



关于正元地理信息集团股份有限公司 首次公开发行股票并在科创板上市申请文件的 发行注册环节反馈意见落实函中财务事项的说明

天健函〔2021〕1-53号

中国证券监督管理委员会、上海证券交易所：

由中银国际证券股份有限公司转来的《发行注册环节反馈意见落实函》（以下简称意见落实函）奉悉。我们已对意见落实函所提及的正元地理信息集团股份有限公司（以下简称正元地信公司或公司）财务事项进行了审慎核查，现汇报如下。

发行人2020年收入、扣非净利润出现较大幅度下滑，应收账款、合同资产、长期应收款规模持续增大，经营活动产生的现金流量净额2018、2019年均为负数，2020年仅为2,856.68万元。请发行人结合上述经营情况进一步说明2020年收入、扣非净利润下滑的原因，说明发行人经营能力或经营环境是否发生重大不利变化，业绩下滑程度与行业变化趋势是否一致，说明经营业绩下滑趋势是否已扭转，是否存在对持续盈利能力产生重大不利影响的事项，说明是否充分揭示了业绩下滑的风险及其对持续盈利能力的影响。

请保荐机构、申报会计师核查并发表明确意见。

一、结合上述经营情况进一步说明2020年收入、扣非净利润下滑的原因

2020年度，公司营业收入、扣除非经常性损益后归属于母公司股东的净利润（以下简称扣非归母净利润）同比变动情况如下：

单位：万元

项 目	2020 年度	2019 年度	变动金额	变动幅度
营业收入	167,603.30	193,571.15	-25,967.85	-13.42%
扣非归母净利润	5,446.09	7,390.98	-1,944.89	-26.31%

（一）2020 年度营业收入下滑原因

2020 年度，公司营业收入为 167,603.30 万元，同比下降 25,967.85 万元，降幅为 13.42%，收入下降原因主要为新冠疫情的影响导致公司在建项目的执行及新项目的拓展受阻。

1. 新冠疫情对公司在建项目的整体影响分析

2020 年春节后，国内新冠疫情爆发，公司业务区域覆盖全国，项目生产人员出差受限且到达目的地后仍需按照当地防疫政策进行隔离观察。同时，公司客户以地方政府及其组成部门为主，疫情期间各地政府均投入大量人力、财力进行防疫工作；全国多地政府为降低疫情防控的压力，对在建项目采取了停工停产的管控措施。上述原因导致公司绝大部分的在建项目在一定期间内处于停滞状态，直至 3 月初才陆续恢复生产。截至 2020 年一季度末，公司在建项目总计 891 个，其中处于停滞状态的项目 408 个，项目停工率为 45.79%，已复工项目在政府严格的防疫管控下也普遍处于未达产状态。2020 年二季度，随着全国疫情整体得到控制，公司项目复工率逐步提升，截至二季度末，公司项目复工率已基本达到 100%。

2. 新冠疫情对公司新项目拓展的整体影响分析

受新冠疫情影响，截至 2020 年末，公司当年新签合同金额为 18.21 亿元，较 2019 年同期的 19.57 亿元减少 1.36 亿元，同比下降 6.95%。

公司主要通过出差走访、展会、技术研讨会等方式收集行业发展动态、了解业务信息，通过与客户当面沟通了解客户需求、展示介绍公司产品，并主要通过公开招投标等方式获取新项目订单。2020 年上半年，受新冠疫情影响，大部分展会、技术研讨会取消或推迟，行业发展动态、业务信息获取渠道减少。公司销售人员出差受限，与客户面谈机会大幅减少，销售工作受到影响；各地方政府在上半年均将大量人力、财力投入到防疫工作中，推迟或大幅减少了非防疫相关项目的招投标工作，对公司新项目拓展影响较大。2020 年上半年，公司当期新签合同金额为 5.09 亿元，较 2019 年同期的 10.87 亿元减少 5.78 亿元，同比下降 53.17%，降幅较大；2020 年下半年，随着全国疫情得到有效控制，公司加大了市场拓展力度，下半年新签项目合同金额为 13.12 亿元，较 2019 年同期的 8.70 亿元增加 4.41 亿元，同比增长 50.80%。

3. 2020 年度，公司主营业务收入中各类业务同比变动情况及原因分析

单位：万元

业务板块	业务类型	2020 年度	2019 年度	变动金额	变动幅度
测绘地理信息业务	测绘地理信息	80,184.04	82,209.05	-2,025.01	-2.46%
	定制软件	498.98	529.22	-30.24	-5.71%
	小 计	80,683.02	82,738.27	-2,055.25	-2.48%
地下管网业务	管线探测、检测	34,933.66	43,141.22	-8,207.56	-19.02%
	管线清淤、修复	11,766.48	15,147.74	-3,381.26	-22.32%
	定制软件	511.58	475.62	35.96	7.56%
	小 计	47,211.72	58,764.58	-11,552.86	-19.66%
智慧城市业务	城市管理整体解决方案项目	29,476.30	33,512.89	-4,036.59	-12.04%
	系统集成项目	385.44	9,984.02	-9,598.58	-96.14%
	施工类项目	5,332.04	6,921.35	-1,589.31	-22.96%
	项目运维服务	1,691.82	807.75	884.07	109.45%
	定制软件	1,098.02	441.16	656.86	148.89%
	小 计	37,983.62	51,667.17	-13,683.55	-26.48%
主营业务收入		165,878.36	193,170.02	-27,291.66	-14.13%

注：2020 年度，公司地下管网业务和智慧城市业务中的定制软件项目收入分别增长 7.56%和 148.89%；测绘地理信息业务中的定制软件项目收入下降 5.71%。公司上述三类业务中的定制软件项目收入占比较低，对公司整体业绩影响较小。

(1) 2020 年度测绘地理信息业务（以下简称测绘业务）收入同比下降 2,055.25 万元，降幅为 2.48%，降幅较小。2020 年度测绘业务整体新签合同金额为 8.54 亿元，较 2019 年的 6.68 亿元增长 27.84%。虽然测绘业务 2020 年新签合同金额整体呈上升趋势，但受疫情影响，项目外业数据采集和入户调查等工作开展受阻，项目实际可执行时间减少，延缓了施工进度，综合导致公司 2020 年度测绘业务收入同比略有下降。

(2) 2020 年度地下管网业务收入同比下降 11,552.86 万元，降幅为 19.66%，降幅相对较大。地下管网业务中的管线探测、检测、清淤及修复业务主要是围绕城市道路及周边的排水、供水、燃气、热力、电力、通讯等各类管网进行室外数据采集、病害检测及管道治理修复等工作。相较测绘业务整体外业工序的成本投

入占比约为 60%而言，上述业务的外业工序成本投入占地下管网项目整体成本的比例接近 90%，占比更高。受疫情影响，项目室外工作开展受阻，项目实际可执行时间减少，延缓了地下管网项目外业工序的施工进度。

公司测绘业务和地下管网业务主要工序受疫情影响情况的对比如下：

业务板块	主要工序	受疫情影响程度	成本投入占比
测绘业务	控制测量、外业数据采集及入户调查等	主要为室外工作，受疫情影响较大	约 60%
	编制技术设计书、内业数据编辑、图件编制等	主要为室内工作，受疫情影响相对较小	约 40%
地下管网业务	管线探测、检测、清淤及修复等	主要为室外工作，受疫情影响较大	约 90%
	内业数据编辑处理、图件编制等	主要为室内工作，受疫情影响相对较小	约 10%

此外，公司地下管网业务中占比较高的排水管网业务接触病毒传染源的几率较高，在全国疫情集中爆发期间（主要为 2020 年上半年），各地均严格禁止此类清淤、检测及修复工作的现场实施。综上，公司地下管网业务中室外工作占比较高，相较测绘业务受疫情影响更大；同时，受防疫工作对排水管网施工作业严格管控，整体导致 2020 年度地下管网业务收入降幅高于测绘业务。

(3) 2020 年度智慧城市业务同比下降 13,683.55 万元，降幅为 26.48%。2020 年度，公司智慧城市业务收入降幅较大，主要原因如下：

1) 2020 年度系统集成项目收入下降

2020 年度，公司智慧城市业务中的系统集成项目收入同比下降 9,598.58 万元，占智慧城市业务收入下降金额的 70.15%，该类业务毛利率水平相对偏低，对公司经营利润贡献较小。2019 年度，公司系统集成业务毛利率仅为 7.22%，因此公司 2020 年度缩减了该类业务规模。

2) 城市管理整体解决方案和施工类项目受疫情影响较大

① 受疫情影响，地方政府在公司城市管理整体解决方案类项目的预算投入有所缩减或推迟

2020 年度，公司智慧城市业务中的城市管理整体解决方案项目收入同比下降 4,036.59 万元，占智慧城市业务收入下降金额的 29.50%。公司的城市管理整体解决方案项目以智慧管网类项目为主。因新冠疫情的突然爆发，各地政府为提高疫情管控的信息化及应急处置能力，将财政预算更多投入到城市应急系统建设及城市网格化管理（人员管理）等领域，智慧管网类项目的投资预算相应缩减或

推迟。因此，公司 2020 年度城市管理整体解决方案新签合同金额减少，收入下降。

② 受局部疫情出现多轮反复影响，施工类项目的实施及订单获取受阻

2020 年度，公司智慧城市业务中的施工类项目收入同比下降 1,589.31 万元，占智慧城市业务收入下降金额的 11.16%。公司该类业务主要为东北地区的水环境综合治理项目。2020 年度，东北地区如黑龙江省的疫情出现多轮反复，对人员流动限制较为严格，公司项目执行人员在较长期间内无法开展现场作业、项目营销人员也无法外出参与招投标工作，综合导致施工类项目收入有所下降。

综上，公司 2020 年度智慧城市业务收入降幅较大，主要原因为公司 2020 年主动缩减了毛利率较低的系统集成业务规模，以及受疫情影响导致的、城市管理整体解决方案及施工类项目收入同比下降所致。

此外，公司 2020 年度智慧城市业务中的项目运维服务收入为 1,691.82 万元，同比上升 109.45%，主要原因为公司前期多个项目在 2020 年度进入运维期（如宿州 PPP 项目），运维服务收入随之增长。

4. 2020 年度营业收入下滑不会对持续经营能力构成重大不利影响

整体来看，公司 2020 年上半年生产经营受疫情影响较大，营业收入同比下降 21.94%；2020 年下半年，随着全国疫情逐步得到有效控制，营业收入同比下降 8.12%，降幅大幅收窄，但基于上半年营业收入降幅较大的影响，全年收入同比仍出现一定程度下降。

截至本回复出具日，公司生产经营及新项目投标工作已恢复正常。2020 年下半年新签项目金额为 13.12 亿元，较 2019 年同期增长 50.80%；2021 年一季度新签项目金额为 3.53 亿元，较 2020 年同期增长 167.73%，在全国疫情得到有效控制后，公司新增订单金额同比持续增长。新冠疫情对公司业绩影响是暂时性的，不会对持续经营能力构成重大不利影响。

（二）2020 年度扣非归母净利润下滑原因

2020 年度，受营业收入同比下降的影响，公司扣非归母净利润为 5,446.09 万元，同比下降 1,944.89 万元，降幅为 26.31%。公司扣非归母净利润降幅高于营业收入降幅，主要原因为 2020 年度研发费用、信用减值损失和资产减值损失合计金额同比上升，与营业收入下降趋势不一致所致。2020 年度，公司利润表相关项目同比变动及与营业收入下降趋势的差异情况如下：

单位：万元

项 目	2020 年度	2019 年度	变动金额	变动幅度 (%)	按营业收入降幅 计算的变动金额	差异金额	对扣非归母净 利润影响趋势
营业收入	167,603.30	193,571.15	-25,967.85	-13.42	-25,967.85		
减：营业成本	114,081.72	132,833.16	-18,751.44	-14.12	-17,819.76	-931.68	增加
税金及附加	742.69	776.81	-34.12	-4.39	-104.21	70.09	减少
销售费用	6,235.33	7,262.83	-1,027.50	-14.15	-974.32	-53.18	增加
管理费用	18,729.08	22,102.72	-3,373.64	-15.26	-2,965.11	-408.53	增加
研发费用	7,961.37	7,552.94	408.43	5.41	-1,013.24	1,421.67	减少
财务费用	865.69	1,363.80	-498.11	-36.52	-182.96	-315.15	增加
加：其他收益	2,022.99	872.45	1,150.54	131.87	-117.04	1,267.58	增加
投资收益	41.08		41.08			41.08	增加
信用减值损失、资产减值 损失合计	-12,915.61	-11,807.62	-1,107.99	9.38	1,584.01	-2,692.00	减少
资产处置收益	94.67	0.66	94.01	14,243.94	-0.09	94.10	增加
加：营业外收入	153.17	232.47	-79.30	-34.11	-31.19	-48.11	减少
减：营业外支出	53.93	62.90	-8.97	-14.26	-8.44	-0.53	增加
利润总额	8,329.77	10,913.93	-2,584.16	-23.68	-1,464.12	-1,120.04	
减：所得税费用	830.7	2,064.28	-1,233.58	-59.76	-276.93	-956.65	增加

项 目	2020 年度	2019 年度	变动金额	变动幅度 (%)	按营业收入降幅 计算的变动金额	差异金额	对扣非归母净 利润影响趋势
净利润	7,499.06	8,849.66	-1,350.60	-15.26	-1,187.19	-163.41	
归属于母公司所有者的 净利润	6,420.42	8,249.79	-1,829.37	-22.17	-1,106.72	-722.65	
归属于母公司股东的非 经常性损益净额	974.34	858.81	115.53	13.45	-115.21	230.74	减少
扣除非经常性损益后归 属于母公司股东的净利 润	5,446.09	7,390.98	-1,944.89	-26.31	-991.51	-953.38	

根据上表，2020 年度利润表项目中，实际同比变动金额与“按营业收入降幅计算的变动金额”差异较大且对扣非归母净利润的影响为“减少”的项目为研发费用和信用减值损失、资产减值损失。具体原因如下：

2020 年度，公司研发费用金额为 7,961.37 万元，同比增长 5.41%，同期营业收入下降 13.42%。公司 2020 年研发费用上升的主要原因为公司持续加大研发投入以保持核心业务的技术先进性。2020 年度，公司研发投入较 2019 年增加较大的项目主要为：

1. 为进一步拓展智慧城市业务，加快提升公司智慧城市业务的设计、建设、运营及服务能力，公司 2020 年度在地理信息与软件开发、物联网、大数据等技术结合领域持续加大研发投入，主要研发项目包括智慧城市时空大数据平台项目投入 1,262.35 万元、正元地球 Genius World 平台项目投入 547.33 万元、管网数据云汇交技术体系研究和管网大数据管理与应用研究项目投入 404.05 万元；

2. 为保持地下管网业务的技术竞争优势，升级管网系统管理平台，公司 2020 年在综合管网信息系统技改课题项目投入 642.18 万元。

2020 年度，公司信用减值损失、资产减值损失合计金额为 12,915.61 万元，同比增长 9.38%；2020 年末，公司应收账款(含合同资产)余额合计为 253,688.02 万元，同比上升 10.73%，同期营业收入下降 13.42%。公司信用减值损失、资产减值损失合计金额增长原因主要为公司主要客户为政府及其组成部门，各地政府在疫情期间全力投入防疫工作，相应推迟了公司项目的验收、审计、结算等工作，影响了公司项目的回款进度，导致公司应收账款（含合同资产）余额增长，平均账龄延长，相应计提的坏账准备增加。

综上，2020 年度，公司的项目回款进度受疫情影响放缓，应收账款（含合同资产）余额及平均账龄增长导致计提的坏账准备金额相应增加；同时公司为了保持核心业务的技术先进性，研发投入并未受疫情的影响而减少，前述因素综合导致公司扣非归母净利润的降幅高于营业收入的降幅。

二、说明公司经营能力或经营环境是否发生重大不利变化，业绩下滑程度与行业变化趋势是否一致

（一）公司经营能力或经营环境是否发生重大不利变化

1. 公司经营能力未发生重大不利变化

截至本回复出具日，全国疫情已得到有效控制，公司在建项目均已顺利复工

复产，新项目投标及合同签订工作也已恢复正常。

根据公司 2021 年一季度未审报表和 2020 年一季度审阅报告，2021 年一季度实现营业收入 28,842.97 万元，较 2020 年同期的 18,127.97 万元增长 59.11%；实现扣非归母净利润-1,850.31 万元，较 2020 年同期的-4,219.90 万元增长 56.15%；实现销售回款 33,260.99 万元，较 2020 年同期的 28,332.60 万元增长 17.39%。公司 2021 年一季度新签合同金额为 3.53 亿元，较 2020 年同期的 1.32 亿元增长 167.73%；截至 2021 年一季度末，公司在手订单金额（指尚未执行完毕的剩余合同金额，包含新签合同金额）14.04 亿元，较 2020 年同期 12.50 亿元增加 1.54 亿元，增幅 12.32%。综上，公司的经营能力未发生重大不利变化。

2. 公司经营环境未发生重大不利变化

(1) 行业整体发展呈现增长态势

公司主营业务分为测绘地理信息、地下管网及智慧城市三类，行业整体发展呈现增长态势，具体分析如下：

1) 测绘地理信息业务

根据《国家地理信息产业发展规划（2014-2020 年）》，预计地理信息产业将保持年均 20%以上的增长速度，2020 年总产值超过 8,000 亿元，行业发展前景广阔。同时，近期在全国范围内启动的自然资源统一确权登记、自然灾害综合风险普查、国土空间规划一张图建设、新型基础测绘等项目也为测绘地理信息业务提供了新的增长点和良好的产业环境。

国务院批复同意的《全国基础测绘中长期规划纲要（2015~2030 年）》指出，基础测绘是为经济建设、国防建设和社会发展提供地理信息的基础性、公益性事业，是经济社会可持续发展的重要支撑。加快发展基础测绘，形成新型基础测绘体系，对于全面建成小康社会具有重要意义。

2019 年 7 月，自然资源部、财政部、生态环境部、水利部、国家林业和草原局联合印发了《自然资源统一确权登记暂行办法》，同时下发了《自然资源统一确权登记工作方案》，方案计划从 2019 年起，利用 5 年时间基本完成全国重点区域自然资源统一确权登记，适时启动全国自然资源统一确权登记工作。方案要求各省根据总体工作方案，分年度、分区域制定本省自然资源确权登记实施方案并启动本省自然资源确权登记工作，此项工作的开展将促进公司测绘地理信息业务规模持续增长。

2020 年 6 月，国务院办公厅印发了《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》，通知要求于 2020 年至 2022 年开展“第一次全国自然灾害综合风险普查”工作，通过对与自然灾害相关的自然和人文地理要素等承灾体进行调查与评估，最终建成全国自然灾害风险基础数据库，形成全国普查的系列成果，此项工作的开展需要基于测绘地理信息技术为支撑编制各类专题图并建设数据库。随着全国陆续开展此项工作，公司测绘地理信息业务中的地面测绘业务将得到进一步发展。

2020 年 8 月，住房和城乡建设部会同中央网信办、科技部、工业和信息化部等六部委印发了《关于加快推进新型城市基础设施建设的指导意见》，指导意见明确指出要以“新城建”对接“新基建”，引领城市转型发展，整体提升城市的建设水平和运行效率。指导意见要求加快推进 7 个方面重点任务，其中第 1 项为“全面推进城市信息模型（CIM）平台建设，构建包括基础地理信息、建筑物和基础设施三维模型、标准化地址库等的 CIM 平台基础数据库，形成城市三维空间数据底板，推动数字城市和物理城市同步规划和建设。随着全国各地市陆续开展此项工作，公司的测绘地理信息业务将得到较快增长。

2021 年 2 月，自然资源部办公厅印发了《自然资源三维立体时空数据库建设整体方案》，计划基于全国统一的三维空间框架，构建自然资源三维立体时空数据模型，准确表达地上、地表、地下各类自然资源空间关系及属性信息。此项工作的开展，结合自然资源部推进的新型基础测绘构建实景三维中国的建设目标，为公司测绘地理信息业务中的航测遥感业务发展提供了新的业绩增长空间。

2) 地下管网业务

根据住房和城乡建设部的统计数据，截至 2018 年末，我国城市市政地下管线总长度为 284.03 万公里，相较于 2018 年增长 7.77%，供水、排水等八大类、20 余种管线交错分布在城市各个街道和角落，推动地下管网安全运维保障业务的市场需求不断增加。随着《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021 年）》、《排水设施建设中央预算内投资专项管理暂行办法》等文件的发布，排水管网排查检测、修复和信息化管理的投资力度和保障运维的需求将加速释放，促进公司地下管网业务规模的持续增长。

2020 年 12 月，住房和城乡建设部发布了《关于加强城市地下市政基础设施建设的指导意见》，意见要求到 2023 年底前，基本完成设施普查，地级及以上城

市建立和完善综合管理信息平台。到 2025 年底前，基本实现综合管理信息平台全覆盖。各省市根据国家政策也陆续出台了加强城市地下市政设施建设的具体工作方案，此项工作的开展将进一步促进公司地下管网业务中的管线探测和管线信息系统业务的发展。

2021 年 4 月，国务院办公厅印发了《关于加强城市内涝治理的实施意见》，意见要求到 2025 年，各城市因地制宜基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，排水防涝能力显著提升，内涝治理工作取得明显成效，此项工作的开展将对公司地下管网业务中的管道检测和修复业务发展产生积极影响。

3) 智慧城市业务

近年来我国城市化水平不断提高，而随之而来的城市人口剧增、应急突发事件频发对城市精细化、智慧化管理提出较高要求。

2020 年 3 月，住房和城乡建设部办公厅下发了《关于开展城市综合管理服务平台建设和联网工作的通知》，通知要求对供水、排水等市政基础设施数据和运行维护数据进行管理，并实现省级、市级与国家平台的互联互通，我国智慧城市产业将迎来新一轮建设机遇期。

2020 年 8 月，住房和城乡建设部会同中央网信办、科技部、工业和信息化部等六部委印发了《关于加快推进新型城市基础设施建设的指导意见》，指导意见要求加快推进 7 个方面的重点任务，其中第 2 项为“实施智能化市政基础设施建设和改造，对城市供水、排水、供电、燃气、热力等市政基础设施进行升级改造和智能化管理，提升市政基础设施的运行效率和安全性能；第 4 项重点任务为“建设智能化城市安全管理平台。以 CIM 平台为依托，整合城市体检、市政基础设施建设和运行、房屋建筑施工和使用安全等信息资源，充分运用现代科技和信息化手段，加强城市安全智能化管理”。公司的“四措并举”智慧管网技术完全满足以上两项重点任务的要求，随着该政策在全国多个城市的逐步落地，公司智慧管网业务将步入快速增长的机遇期。

上述指导意见要求加快推进的 7 个方面重点任务中的第 7 项为“推进城市综合管理服务平台建设。构建集感知、分析、服务、指挥、监察为一体的智能化城市运行管理服务平台，加强对城市管理的统筹协调、指挥监督和综合评价，推进城市治理一网统管”。此项重点工作的开展，将进一步促进公司智慧城市业务中

城市管理整体解决方案项目的快速发展。

2021 年 4 月，国务院办公厅印发的《关于加强城市内涝治理的实施意见》中明确要求加强智慧平台建设，建立完善城市综合管理信息平台，整合各部门防洪排涝管理相关信息，在排水设施关键节点、易涝积水点布设必要的智能化感知终端设备，满足日常管理、运行调度、灾情预判、预警预报、防汛调度、应急抢险等功能需要，公司智慧管网业务将迎来新一轮的发展机遇期。

根据中国地理信息产业协会 2020 年 10 月发布的《中国地理信息产业发展报告》，党的“十九大”提出建设智慧社会，智慧社会是智慧城市概念的中国化和时代化，更加突出城乡统筹、城乡融合发展，为深入推进新型智慧城市建设指明了发展方向。目前国家各部门设立的智慧城市试点共计 749 个，全国 89%的地级市和 47%的县级市均提出建设智慧城市的目标，巨大的市场容量将促进公司智慧城市业务快速发展。

（2）公司业务符合国家战略

公司的测绘地理信息、地下管网和智慧城市业务符合国家战略方向，拥有国家产业政策的支持，具体分析如下：

《国家地理信息产业发展规划（2014-2020 年）》将以地理信息资源开发利用为核心的地理信息产业列为高技术产业、现代服务业和战略性新兴产业，规划指出地理信息是重要的基础性信息资源，是国家信息资源的重要组成部分。《国家新型城镇化规划 2014-2020 年》要求统筹电力、通信、给排水、供热、燃气等地下管网建设，推行城市综合管廊，新建城市的主干道路、城市新区、各类园区应实行城市地下管网综合管廊模式；发展智能管网，实现城市地下空间、地下管网的信息化管理和智能化监控。

经十三届全国人大四次会议表决通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出要分级分类推进新型智慧城市建设，将物联网感知设施、通信系统等纳入公共基础设施统一规划建设，推进市政公用设施、建筑等物联网应用和智能化改造。完善城市信息模型平台和运行管理服务平台，构建城市数据资源体系，推进城市数据大脑建设，探索建设数字孪生城市。国务院印发的《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》提出积极推进城市管理数字化、精细化、智慧化，综合利用各类监测监控手段，强化视频监控、环境监测、交通运行、供水供气供电、防洪防涝、生

命线保障等城市运行数据的综合采集和管理分析，形成综合性城市管理数据库。

2021年3月，国家发改委等28个部委联合印发了《加快培育新型消费实施方案》，方案要求“加强新一代信息基础设施建设：推动城市信息模型（CIM）基础平台建设，支持城市规划建设管理多场景应用，促进城市基础设施数字化和城市建设数据汇聚。完善智慧城市领域标准体系，开展关键急需标准制定。建设智慧城市时空大数据平台。推进新型城市基础设施建设：实施智能化市政基础设施建设和改造。推进智慧社区建设，实现社区智能化管理”。

“十四五”规划提出的加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，将从国家战略层面推进智慧城市建设、加快数字化发展，这些机会与公司主营业务息息相关，通过探索“地理信息+大数据”模式，将公司测绘地理信息与地下管网业务板块获取的基础地理信息数据与互联网+、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术相结合，将会在城市三维模型建设、地下空间智慧化升级、社会治理智能化提升、防灾减灾等快速应急响应等领域形成重大项目，将对公司主营业务的进一步发展起到积极作用。

结合上述分析，公司所属行业整体发展呈现增长态势，业务符合国家战略方向，经营环境未发生重大不利变化。

截至本回复出具日，公司的经营能力和经营环境均未发生重大不利变化。

（二）业绩下滑程度与行业变化趋势是否一致

2020年度，在新冠疫情爆发及疫情防控常态化的宏观环境下，公司所属行业企业的经营业绩受规模效应、业务结构、业务受疫情影响程度及研发投入等多种因素影响，业绩变化趋势存在一定差异。

1. 公司营业收入变化趋势与同行业可比公司情况对比

单位：万元

公司名称	2020 年度	2019 年度	变动幅度
测绘股份（300826）	54,333.24	51,264.51	5.99%
数字政通（300075）	141,399.71	125,753.89	12.44%
辰安科技（300523）	164,998.04	156,494.17	5.43%
航天宏图（688066）	84,669.80	60,117.15	40.84%
超图软件（300036）	161,004.74	173,502.20	-7.20%
正元地信	167,603.30	193,571.15	-13.42%

2020年度，公司营业收入为167,603.30万元，同比下降13.42%，与同行业

可比公司超图软件（300036）变化趋势一致；与测绘股份（300826）、数字政通（300075）、辰安科技（300523）及航天宏图（688066）变化趋势不一致。

2020 年度，公司测绘业务收入为 80,683.02 万元，同比下降 2.48%；公司测绘业务对标的可比公司为测绘股份（300826），其 2020 年营业收入为 54,333.24 万元，同比上升 5.99%，虽与公司测绘业务收入变化趋势不一致，但整体均较 2019 年保持相对平稳。公司测绘业务与测绘股份（300826）收入变动存在差异的主要原因为测绘股份（300826）业务主要集中于江苏省内，而公司的业务范围覆盖全国。根据其公开披露的年报信息，2020 年度测绘股份（300826）在江苏省内收入占比为 81.99%，较上年同比增长 8.28%；江苏省外业务占比为 14.78%，较上年同比下降 2.25%。相较于公司在全国范围内开展业务，测绘股份（300826）主要业务集中于江苏省内，需生产人员跨省执行的项目相对较少，因此其业务受疫情影响相对较小。测绘股份（300826）2020 年度在江苏省外的业务收入同比下降 2.25%，与公司测绘业务收入变化趋势一致。同时，公司测绘业务整体规模远高于测绘股份（300826），二者收入变动幅度存在一定差异具备合理性。

2020 年度，数字政通（300075）和辰安科技（300523）营业收入分别同比增长 12.44%和 5.43%，与公司营业收入变化趋势不一致。主要原因为数字政通（300075）智慧城市业务中的“城市综合运行服务平台”业务是以网格化精细化管理为基础，而辰安科技（300523）2020 年营业收入占比最高、增幅最大的为其“公共安全与应急平台业务”。上述两类业务与防疫工作具有一定相关性，疫情期间各地政府均严格限制人员流动，同时加大了公共卫生安全领域相关的财政投入，一定程度上提升了两家公司此类业务的市场需求。而对公司而言，如前所述，疫情对公司业务的影响则更多表现为延缓了市场需求。

航天宏图（688066）2020 年营业收入为 84,669.80 万元，同比增长 40.84%，与公司营业收入变化趋势不一致。主要原因为航天宏图（688066）2020 年度营业收入中的特种领域收入（国防服务相关收入）金额为 31,588.33 万元，该类国防服务相关收入受疫情影响相对较小且占航天宏图整体收入比例较高（2020 年度占比为 37.31%）。2020 年度特种领域收入同比增长 149.50%，为航天宏图（688066）营业收入增长的主要驱动因素。

2. 公司扣非归母净利润变化趋势与同行业可比公司情况对比

单位：万元

公司名称	2020 年度	2019 年度	变动幅度
测绘股份（300826）	6,480.15	8,215.78	-21.13%
数字政通（300075）	14,837.31	12,736.68	16.49%
辰安科技（300523）	7,384.87	11,412.03	-35.29%
航天宏图（688066）	11,482.87	7,310.61	57.07%
超图软件（300036）	22,122.97	19,556.93	13.12%
正元地信	5,446.09	7,390.98	-26.31%

2020 年度，公司扣非归母净利润为 5,446.09 万元，同比下降 26.31%，与同行业可比公司测绘股份（300826）和辰安科技（300523）变化趋势一致，与数字政通（300075）、航天宏图（688066）及超图软件（300036）变化趋势不一致。

公司扣非归母净利润与数字政通（300075）和航天宏图（688066）变化趋势不一致的主要原因为公司 2020 年度营业收入同比下降，两家可比公司营业收入同比上升所致。

公司扣非归母净利润与超图软件（300036）变化趋势不一致的主要原因为超图软件（300036）2020 年综合毛利率相较 2019 年上升了 3.11 个百分点，公司综合毛利率仅略微上升 0.56 个百分点；另外，对公司和超图软件（300036）2020 年度扣非归母净利润影响均较大的研发费用同比变动指标，超图软件（300036）为同比下降 2.21%，公司则为同比上升 5.41%，具体原因如本回复之“（二）2020 年度扣非归母净利润下滑原因”所述。上述因素综合导致超图软件（300036）在 2020 年营业收入同比下降 7.20%的情况下，扣非归母净利润同比上升 13.12%，与公司变化趋势不一致。

综上，公司 2020 年业绩下滑程度与部分同行业可比公司不一致，差异原因主要为公司与可比公司在整体业务规模、业务结构、业务受疫情影响程度及研发投入等方面存在一定区别，差异具备合理性。

三、说明经营业绩下滑趋势是否已扭转，是否存在对持续盈利能力产生重大不利影响的事项

2021 年一季度，公司新签客户订单、营业收入、扣非归母净利润及项目回款同比变化情况如下：

单位：万元

项 目	2021 年一季度	2020 年一季度	变动比例 (%)
-----	-----------	-----------	----------

项 目	2021 年一季度	2020 年一季度	变动比例 (%)
新增客户订单	35,275.99	13,175.92	167.73
营业收入	28,842.97	18,127.97	59.11
扣非归母净利润	-1,850.31	-4,219.90	56.15
项目回款	33,260.99	28,332.60	17.39

注：上表中的营业收入和扣非归母净利润数据，2021 年一季度数据为未审数据，2020 年一季度经天健会计师事务所审阅

根据上表，公司 2021 年一季度新增客户订单、营业收入、扣非归母净利润及项目回款分别同比增长 167.73%、59.11%、56.15%和 17.39%，公司经营业绩下滑趋势已扭转。

如前述分析，公司 2020 年度经营业绩下滑主要为受疫情影响所致，公司的经营能力和经营环境均未发生重大不利变化。截至本回复出具日，除云南瑞丽的个别地区外，全国各地防疫管控措施基本均已解除，公司生产经营恢复正常，新冠疫情对公司经营业绩的影响已消除，不存在对持续盈利能力产生重大不利影响的事项。

四、说明是否充分揭示了业绩下滑的风险及其对持续盈利能力的影响

公司已在招股说明书“重大事项提示”之“一、经营业绩下滑的风险”以及“第四节风险因素”之“三、财务风险”之“（一）经营业绩下滑的风险”中对业绩下滑风险进行了补充披露，具体如下：“报告期内，公司经营业绩的主要影响项目情况如下：

单位：万元

项 目	2020 年度/2020 年末	2019 年度/2019 年末	2018 年度/2018 年末
营业收入	167,603.30	193,571.15	165,349.23
研发费用	7,961.37	7,552.94	5,428.67
信用减值损失及资产减值损失	-12,915.61	-11,807.62	-8,015.35
净利润	7,499.06	8,849.66	10,092.98
扣除非经常性损益后归属于母公司股东的净利润	5,446.09	7,390.98	8,925.75
逾期应收账款占比	15.69%	11.28%	9.55%

报告期内，公司营业收入分别为 165,349.23 万元、193,571.15 万元和 167,603.30 万元，扣除非经常性损益后归属于母公司股东的净利润分别为 8,925.75 万元、7,390.98 万元和 5,446.09 万元。公司 2020 年度营业收入、扣除非经常性损益后归属于母公司股东的净利润分别同比下滑 13.42%和 26.31%。受 2020 年新冠疫情、报告期应收款项坏账计提及研发投入增加等因素的影响，公司报告期内扣除非经常性损益后归属于母公司股东的净利润持续下降。

目前，新冠疫情对公司生产经营的影响虽已基本消除，公司销售回款情况也逐渐好转，但不排除未来因市场竞争加剧导致订单取得不及预期、应收账款回款情况未持续好转、逾期应收账款占比未能得到有效控制、研发投入的业绩转化未达预期以及项目成本管控不力等因素影响，公司可能存在经营业绩下滑的风险。”

如本回复之三、“说明经营业绩下滑趋势是否已扭转，是否存在对持续盈利能力产生重大不利影响的事项”所述，截至本回复出具日，公司业绩下滑趋势已扭转，新冠疫情对公司经营业绩的影响已消除，公司 2020 年度业绩下滑不会对持续盈利能力产生重大不利影响。

五、申报会计师核查程序及核查意见

（一）核查程序

1. 查阅公司 2020 年和 2019 年的财务报表，并对两期数据进行比较，分析营业收入及扣非归母净利润同比下滑的原因；

2. 访谈公司管理层，了解公司 2020 和 2021 年的生产计划和经营状况；

3. 访谈公司市场、生产人员，了解公司在建项目实施及新项目拓展受疫情影响情况，包括不限于 2020 年新签项目金额同比下降情况、主要项目停工及复工周期等；访谈公司研发管理人员，了解公司 2020 年研发投入增长的原因；

4. 了解并获取公司主营业务所属行业相关政策，分析上述政策对公司未来业务发展的影响；

5. 通过公开渠道获取同行业可比公司 2020 年年报数据，分析可比公司与公司业绩变化趋势及差异原因；

6. 复核公司 2021 年一季度未审报表，并与 2020 年一季度审阅数据进行比较分析；核查公司 2021 年重要在建及新增项目收入确认依据；核查公司应收账款及合同资产账龄分布并复核坏账金额计提的准确性；核查公司 2021 年一季度费用归集情况；

7. 获取并复核公司截至 2021 年一季度末的在手订单情况，并与上年同期数据进行对比分析。

(二) 核查意见

经核查，我们认为：

1. 公司 2020 年度营业收入、扣非归母净利润下滑原因主要为受疫情影响导致的业务开展放缓所致，与公司实际经营情况相符；

2. 截至本回复出具日，公司的经营能力和经营环境均未发生重大不利变化；

3. 公司 2020 年度业绩变化趋势与部分同行业可比公司一致；同时因整体业务规模、业务结构、业务受疫情影响程度及研发投入等方面存在一定区别，公司 2020 年业绩下滑程度与部分同行业可比公司存在差异，差异具备合理性；

4. 截至本回复出具日，公司经营业绩下滑趋势已扭转，不存在对持续盈利能力产生重大不利影响的事项；

5. 公司已在招股说明书(注册稿)中补充披露并充分揭示了业绩下滑风险，2020 年度业绩下滑不会对公司持续盈利能力产生重大不利影响。

专此说明，请予察核。



中国注册会计师：

金敬玉



中国注册会计师：

麻贺群



二〇二一年五月十日