

2024 年广东省政府专项债券（四十二期）

# 信用评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

*Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.*

## 评级声明

本评级机构对 2024 年广东省政府专项债券（四十二期）的信用评级作如下声明：

本次债券信用评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法与模型是新世纪评级《公共融资评级方法与模型（中国地方政府债券）FM-GG003（2023.03）》。上述文件可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券信用评级分析员与债务人之间不存在除本次信用评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本次地方政府债券信用评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

# 概述

编号：【新世纪债评(2024)010194】

评级对象

债项信用等级

2024 年广东省地方政府再融资专项债券（八期）—2024 年广东省政府专项债券（四十二期）

AAA

## 发行人主要数据及指标

项目	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值[百亿元]	1247.20	1291.19	1356.73
地区生产总值增速[%]	8.1	1.9	4.8
人均地区生产总值[万元]	9.86	10.19	10.70
一般公共预算收入[亿元]	14105.04	13260.88	13851.30
其中：省本级一般公共预算收入[亿元]	3521.12	3065.75	3192.50
税收比率[%]	76.46	70.03	73.95
一般公共预算自给率[%]	77.30	71.55	74.83
上级补助收入（一般公共预算）[亿元]	2243.49	2972.92	3275.23
政府性基金预算收入[亿元]	8491.91	5196.73	4501.52
其中：省本级政府性基金预算收入[亿元]	67.62	80.44	92.60
政府债务余额[亿元]	20417.41	25071.12	29881.99
其中：省本级政府债务余额[亿元]	2474.91	2761.99	3125.32

注：根据广东省统计年鉴（2023）、广东统计信息网、广东省财政厅披露和提供的资料整理、计算。其中 2023 年经济数据来自《2023 年广东省国民经济和社会发展统计公报》，2023 年财政数据来自《广东省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案附件》。

## 分析师

龚春云 gcy@shxsj.com

陆奕璇 luyx@shxsj.com

吴梦琦 wmq@shxsj.com

Tel: (021) 63501349 Fax: (021)63500872

上海市汉口路 398 号华盛大厦 14F

<http://www.shxsj.com>

## 评级观点

- 本期债券为再融资债券，偿债资金纳入广东省政府性基金预算管理，偿债保障程度高。
- 广东省是我国对外贸易的重要桥梁，经济外向度高，得益于区位、海洋资源等优势及政策红利等，地区经济总量连续多年稳居全国各省市之首并保持稳步增长，对周边地区经济具有较强的辐射能力。
- 近年来，广东省“三二一”产业结构逐步显著，且民营经济活跃，通过科技创新、技术改造提升产业竞争力，产业结构更趋高级化。
- 广东省经济增长的主要动力是消费和投资，受国内外经济下行及国际环境复杂等因素影响，全省外贸经济发展承压。未来，随着广东自贸试验区、粤港澳大湾区建设的不断推进，广东省有望形成新的对外开放格局，区域发展潜力可期。
- 广东省财政实力较为雄厚，且财力稳定性较好。近年来，全省一般公共预算收入和政府性基金预算收入规模较大，财政平衡能力强。
- 广东省政府债务规模较大，但受益良好的经济基础及雄厚财力，政府债务负担相对较轻。广东省不断加强政府债务管控体系建设，债务管控措施持续完善。
- 广东省不断深化政府行政体制改革，政府运行效率及服务能力不断提升，政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2024 年 5 月 22 日



# 信用评级报告

## 释义

新世纪评级，或本评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司

本期债券：2024 年广东省政府专项债券（四十二期）

## 债券主要条款

2024 年广东省政府专项债券（四十二期）计划发行总额 66.2851 亿元，品种为记账式固定利率附息债，为再融资债券。本期债券发行期限为 5 年，债券利息按年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，债券本金到期后一次性偿还。

图表 1. 拟发行的本期债券概况

债券名称：	2024 年广东省地方政府再融资专项债券（八期）--2024 年广东省政府专项债券（四十二期）
发行规模：	人民币 66.2851 亿元
债券期限：	5 年
债券利率：	固定利率
付息方式：	债券利息按年支付，债券本金到期后一次性偿还
增级安排：	无

资料来源：广东省财政厅

## 债券募集资金用途

本期债券为再融资债券，募集资金拟用于偿还 2019 年粤港澳大湾区土地储备专项债券（三期）--2019 年广东省政府专项债券（三十一期）。

## 债券偿付保障分析

### （一）偿债资金来源

本期债券纳入广东省政府性基金预算管理。广东省政府性基金预算收入保持较大规模，可为本期债券偿付提供较好保障。

### （二）广东省政府信用质量分析

#### 1. 经济实力

广东省经济实力雄厚，消费和投资为地区经济增长的主要驱动力。得益于地缘优势以及政策支持，广东省经济外向度高，但受国内外经济下行及国际环境复杂等因素影响，全省外贸经济发展承压。但广东省民营经济活跃，产业转型升级步伐全国领先，产业结构更趋高级化；同时，广东省是未来深化改革开放的排头兵，随着广东自贸试验区、粤港澳大湾区建设的不断推进，广东省有望形成新的对外开放格局，区域发展潜力可期。

图表 2. 广东省主要经济数据

指标	2021 年		2022 年		2023 年	
	数额	增速	数额	增速	数额	增速
地区生产总值（亿元）	124719.53	8.1%	129118.58	1.9%	135673.16	4.8%
第一产业增加值（亿元）	4984.70	7.8%	5340.36	5.2%	5540.70	4.8%
第二产业增加值（亿元）	50555.79	9.2%	52843.51	2.5%	54437.26	4.8%
工业增加值（亿元）	45510.34	9.3%	47723.04	2.6%	48712.94	4.4%
第三产业增加值（亿元）	69179.04	7.4%	70934.71	1.2%	75695.21	4.7%
人均地区生产总值（元）	98561	7.3%	101905	1.7%	106986	4.7%
社会消费品零售总额（亿元）	44187.71	9.9%	44882.92	1.6%	47494.86	5.8%
固定资产投资额（亿元）	--	6.3%	--	-2.6%	--	2.5%
房地产开发投资额（亿元）	17465.85	0.9%	14962.97	-14.3%	13465.88	-10.0%
进出口总额（亿元）	82681.56	16.7%	83098.11	0.5%	83040.70	0.3%
城镇居民人均可支配收入（万元）	5.49	9.1%	5.69	3.7%	5.93	4.2%

资料来源：广东省统计年鉴（2023）、历年广东省国民经济和社会发展统计公报及广东统计信息网

## 2.财政实力

得益于良好的经济基础，广东省财政实力较强。其中，一般公共预算收入在全国范围内处于高水平，收入质量及持续性较好，公共财政自给能力强；政府性基金预算收入主要以国有土地使用权出让收入为主，近年来保持较大规模，但受房地产市场持续低迷影响，2022 年以来收入规模逐年减少；国有资本经营收入主要系国有企业上缴利润，对财力的贡献有限。

图表 3. 广东省主要财政数据（单位：亿元）

指标	2021 年	2022 年	2023 年
一般公共预算收入	14105.04	13260.88	13851.30
其中：税收收入	10785.23	9286.11	10242.55
一般公共预算支出	18247.01	18533.08	18510.90
一般公共预算上级补助收入	2243.49	2972.92	3275.23
政府性基金预算收入	8491.91	5196.73	4501.52
其中：国有土地使用权出让收入	7862.42	4665.66	3817.79
政府性基金预算支出	9647.57	8631.90	8256.84

资料来源：根据广东省财政厅提供的资料整理、计算；其中 2021-2022 年为决算数据，2023 年为预算执行数据

## 3.政府债务状况

广东省政府债务规模较大，但得益于良好的经济基础及雄厚的财政实力，地方政府债务负担相对较轻。近年来，全省政府债务规模持续增长，但距财政部核定的债务限额仍有一定空间，同时广东省政府不断加强政府性债务管控体系建设，管控措施不断完善。

随着城市基础设施建设和教育、医疗等社会事业的不断投入，2016 年以来广东省政府债务（即负有偿还责任的债务，下同）余额逐年上升。2014-2023 年末，广东省政府债务余额由 8808.60 亿元增长至 29881.99 亿元。按偿债来源分，2023 年末广东省一般债务余额执行数为 7630.82 亿元、专项债务余额为 22251.17 亿元；按债务层级分，省级、市县级政府债务余额分别为 3125.32 亿元和 26756.67 亿元。2023 年，中央批准的广东省政府债务限额为 30317.97 亿元，其中一般债务限额 7924.52 亿元、专项债务限额 22393.45 亿元，当年末全省政府债务余额控制在债务限额以内。

#### 4. 政府治理状况

广东省政府不断深化行政审批制度改革，政府运行效率与服务能力不断提升；政务信息披露及时，渠道丰富，信息透明度较高；广东省立足地区实际，制定了一系列重大且可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

#### 5. 外部支持

广东省作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，依托资源优势及政策红利，近四十年来经济快速发展。近年来，全省经济体量稳居全国首位，同时省内民营经济活跃，市场活力较强，经济结构调整步伐领先，产业结构更趋高级化。2015年4月，中国（广东）自由贸易试验区正式挂牌，定位成为全国新一轮改革开放先行地、21世纪海上丝绸之路重要枢纽和粤港澳大湾区深度合作示范区。2019年2月，中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，打造具有全球影响力的国际科技创新中心、内地与港澳深度合作示范区等。2019年8月，中共中央、国务院发布《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，支持深圳市率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径，创建社会主义现代化强国的城市范例。2020年10月，中共中央、国务院发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025年）》，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能，创建社会主义现代化强国的城市范例。2022年6月，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，加快推动广州南沙深化粤港澳全面合作，打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，在粤港澳大湾区建设中更好发挥引领带动作用。总体看，广东经济总量大、韧性强，产业体系相对完备，粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设为广东省经济发展创造重大机遇，发展前景广阔。

### 结论

广东省经济实力雄厚，消费和投资为地区经济增长的主要驱动力。得益于地缘优势以及政策支持，广东省经济外向度高，但受国内外经济下行及国际环境复杂等因素影响，全省外贸经济发展承压。但广东省民营经济活跃，产业转型升级步伐全国领先，产业结构更趋高级化；同时，广东省是未来深化改革开放的排头兵，随着广东自贸试验区、粤港澳大湾区建设的不断推进，广东省有望形成新的对外开放格局，区域发展潜力可期。

得益于良好的经济基础，广东省财政实力较强。其中，一般公共预算收入在全国范围内处于高水平，收入质量及持续性较好，公共财政自给能力强；政府性基金预算收入主要以国有土地使用权出让收入为主，近年来保持较大规模，但受房地产市场持续低迷影响，2022年以来收入规模逐年减少；国有资本经营收入主要系国有企业上缴利润，对财力的贡献有限。

广东省政府债务规模较大，但得益于良好的经济基础及雄厚的财政实力，地方政府债务负担相对较轻。近年来，全省政府债务规模持续增长，但距财政部核定的债务限额仍有一定空间，同时广东省政府不断加强政府性债务管控体系建设，管控措施持续完善。

广东省政府不断深化行政审批制度改革，政府运行效率与服务能力不断提升；政务信息披露及时，渠道丰富，信息透明度较高；广东省立足地区实际，制定了一系列重大且可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

本期债券本息偿付资金纳入广东省政府性基金预算管理。广东省政府性基金预算收入保持较大规模，可为本期债券偿付提供较好保障。

## 跟踪评级安排

根据政府业务主管部门要求以及对地方债信用评级的指导意见，在本次评级的信用等级有效期【至 2024 年广东省政府专项债券（四十二期）的约定偿付日止】内，本评级机构将对其进行持续跟踪评级，包括持续定期跟踪评级与不定期跟踪评级。

跟踪评级期间，本评级机构将持续关注广东省经济金融环境的变化、影响财政平衡能力的重大事件、广东省政府履行债务的情况等因素，并出具跟踪评级报告，以动态地反映广东省地方政府债券的信用状况。

### （一）跟踪评级时间和内容

本评级机构对本批债券的跟踪评级的期限为本评级报告出具日至失效日。

定期跟踪评级将在本次信用评级报告出具后每 1 年出具一次正式的定期跟踪评级报告。定期跟踪评级报告与首次评级报告保持衔接，如定期跟踪评级报告与上次评级报告在结论或重大事项出现差异的，本评级机构将作特别说明，并分析原因。

不定期跟踪评级自本次评级报告出具之日起进行。在发生可能影响本次评级报告结论的重大事项时，广东省政府应根据已作出的书面承诺及时告知本评级机构相应事项。本评级机构及评级人员将密切关注与广东省有关的信息，在认为必要时及时安排不定期跟踪评级并调整或维持原有信用级别。

### （二）跟踪评级程序

跟踪评级将按照收集评级所需资料、现场调研、评级分析、评级委员会评审、出具评级报告、公告等程序进行。

本评级机构的跟踪评级报告和评级结果将对业务主管部门及业务主管部门要求的披露对象进行披露。

在持续跟踪评级报告出具之日后五个工作日内，广东省政府和本评级机构应在业务主管部门指定媒体及本评级机构的网站上公布持续跟踪评级结果。



附录一：

评级模型分析表及结果

评级要素			风险程度
个体信用	经济和财政实力		1
	债务风险		2
	初始信用级别		aaa
	调整因素	政府治理水平	不调整
		地区金融环境	不调整
		其他因素	不调整
	个体信用级别		aaa
外部支持	支持因素调整		0
信用等级			AAA



## 附录二：

### 评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》，地方政府专项债券信用评级等级符号及含义如下：

等 级	含 义
AAA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。
C 级	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。

注：AAA 级可用“+”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“-”或“+”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。