

信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），本公司声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与评级对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效。其中主体评级结果有效期自2024年12月23日至2025年12月22日有效，该有效期除终止评级外，不因任何原因调整。在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。

东方金诚国际信用评估有限公司

2024年12月23日

海南省政府债券
2024年度跟踪评级报告

债券分类	存续额度 (亿元)	跟踪评级结果	上次评级结果	评级日期	评级组长	小组成员
2018年专项债券	7.00	AAA	AAA	2024/12/23	庞文静	刘梦楠
2019年一般债券	131.55					
2019年专项债券	86.56					
2020年一般债券	262.73					
2020年专项债券	297.67					
2022年一般债券	271.09					
2022年专项债券	450.19					
2023年一般债券	247.68					
2023年专项债券	631.24					
主体概况	评级模型					

海南省位于中国最南端，作为我国最大的经济特区和唯一的省级经济特区，是我国推进建设高水平自由贸易港的对外开放重要地区。海南省经济总量相对较小，形成了以热带特色农业、新兴工业和旅游业为主的产业体系。海南省财政收入以一般公共预算收入及上级补助收入为主，政府债务规模在全国处于较低水平。

1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重 (%)	得分
经济实力	地区生产总值	50%	45.0
	GDP 增速	20%	16.0
	人均 GDP	30%	21.0
财政实力	一般公共预算收入	55%	49.5
	税收收入占比	15%	12.0
	政府性基金收入	15%	13.5
	财政自给率	15%	9.0
债务风险	政府债务率	-	三档
	债务管理能力	-	一档
调整因素	无		
个体信用状况 (BCA)	aa+		
评级模型结果	AAA		
外部支持调整子级	1		

注：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

评级观点

东方金诚认为，跟踪期内，海南省保持很强的经济和财政实力，政府债务风险总体可控；一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存续债券的保障程度较高。同时，东方金诚关注到，交通运输条件对海南省地区经济发展形成较大的制约；未来政府性基金收入规模存在一定的不确定性。综合分析，海南省人民政府的债务偿还能力极强，各期存续债券到期不能偿付的风险极低。

同业比较

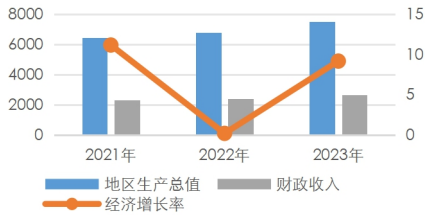
项目	海南	贵州	云南	青海
GDP 总量 (亿元)	7551.18	20913.25	30021.12	3799.06
GDP 增速 (%)	9.20	4.90	4.40	5.30
人均 GDP (元)	72958	54172	64107	63903
一般公共预算收入 (亿元)	900.71	2078.25	2149.40	381.30
上级补助收入 (亿元)	1286.09	-	-	1736.60
政府性基金收入 (亿元)	463.89	2282.04	653.10	70.30
地方政府债务余额 (亿元)	4106.14	15124.69	14440.64	3337.40

注1：数据年份均为2023年。

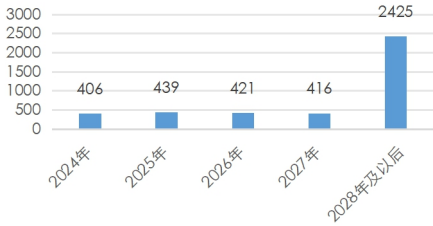
资料来源：各省市统计公报、财政决算情况等公开资料，东方金诚整理

主要指标及依据

海南省经济与财政指标 (亿元、%)



截至 2023 年末海南省政府债务期限结构 (亿元)



主要数据和指标

项目	2021年	2022年	2023年
地区生产总值 (亿元)	6475.20	6818.22	7551.18
经济增长率 (%)	11.20	0.20	9.20
人均地区生产总值 (元)	63707	66602	72958
一般公共预算收入 (亿元)	921.16	832.43	900.71
其中: 税收收入 (亿元)	742.93	609.33	667.37
上级补助收入 (亿元)	1037.83	1103.58	1286.09
政府性基金收入 (亿元)	394.11	468.86	463.89
地方政府债务余额 (亿元)	3007.90	3486.60	4106.14
政府债务率 (%)	127.83	144.98	154.91

资料来源: 海南省统计局、海南省财政厅。

优势

- 海南省是我国面积最大的经济特区和唯一的省级经济特区, 具有发展休闲旅游经济、海洋经济和开放型经济的比较优势, 同时获得了自由贸易港等国家战略的支持, 地区经济发展前景良好;
- 跟踪期内, 海南省经济恢复快速增长, 产业结构持续优化, 规模以上工业呈现快速增长态势, 第三产业对经济贡献程度较高, 经济实力仍很强;
- 海南省财政收入保持增长, 财政收入结构基本稳定, 持续获得较大规模的上级补助收入, 财政实力很强;
- 海南省债务规模在全国处于较低水平, 政府债务期限结构较为合理, 集中偿付压力较小, 总体债务风险可控;
- 海南省发行的地方政府一般债券偿债资金纳入其一般公共预算管理, 专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理, 一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存续债券的保障程度较高。

关注

- 受海岛特殊的地理和区位因素影响, 交通运输条件对海南省地区经济发展形成较大的制约;
- 海南省政府性基金收入规模易受地区房地产市场和自由贸易港建设进度等影响而存在一定不确定性。

评级展望

预计海南省经济和财政收入将保持增长, 政府债务处于可控范围, 评级展望为稳定。

评级方法及模型

《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202404)》

历史评级信息

债券简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
23 海南债 40	AAA	2023/11/27	庞文静 李英博 王佳琪	《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202208)》	阅读原文
18 海南 10	AAA	2018/9/10	高路、卢宝泽	《地方政府主体及债券信用评级方法》	阅读原文

注: 以上为不完全列示。

跟踪评级说明

根据相关监管要求及海南省人民政府存续期内的各期债券的跟踪评级安排，东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）进行本次定期跟踪评级。

主体概况

海南省位于中国最南端，北以琼州海峡与广东省划界，西临北部湾与广西壮族自治区和越南相对，东濒南海与台湾省对望，东南和南边在南海中与菲律宾、文莱和马来西亚为邻，位于亚洲、太平洋的交接带，居日本至新加坡的中段，是沟通太平洋、印度洋两大水系的海上交通要道。

海南省是我国海域面积最大、陆地面积最小且人口最少的省级行政区。截至2023年末，海南省陆地总面积3.54万平方公里，海域面积约200万平方公里，按国土面积（含海域）计算为中国第一大省；常住人口为1043万人，常住人口城镇化率为62.46%。

海南省建省较晚，于1988年从广东省划出独立建省，行政区域包括海南岛和西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛的岛礁及其海域，下辖4个地级市、5个县级市、4个县、6个自治县，省会为海口市。海南经济特区与海南省同时成立，是我国面积最大的经济特区和唯一的省级经济特区。

2023年，海南省实现地区生产总值7551.18亿元，按不变价格计算，比上年增长9.2%。2023年，海南省一般公共预算收入为900.71亿元，同比增长8.2%；一般公共预算支出为2248.96亿元，同比增长7.2%。同年，海南省完成政府性基金收入463.89亿元，同比下降1.1%；完成政府性基金支出944.56亿元，同比增长7.6%。截至2023年末，海南省地方政府债务余额4106.14亿元，其中，一般债务1806.81亿元，专项债务2299.33亿元。

宏观经济与政策环境

受房地产行业持续调整拖累，内需不足现象凸显，2024年三季度经济延续下行，外需回暖及新质生产力较快发展是主要支撑点

三季度GDP同比增长4.6%，增速较二季度回落0.1个百分点，基本符合市场预期。背后的主要原因有两个：一是房地产行业延续调整，楼市量价低迷，房地产投资继续处于两位数下滑状态。更为重要的是，在房价加速下跌影响下，居民消费信心下滑，民间投资转入负增长。这导致国内有效需求不足问题进一步凸显，并直接体现在三季度工业生产增速下行较快、物价水平偏低等方面。另外，二季度以来监管层实施金融“挤水分”，信贷、社融同比大幅少增，也对经济增长动能造成一定影响。三季度经济运行的亮点有两个：一是受外需回暖、电动汽车出口等外贸新动能增长强劲带动，三季度出口额同比增速达到6.0%，较二季度进一步加快。二是在市场需求及政策支持推动下，三季度高技术制造业生产和投资增速保持较高水平，新质生产力发展势头较强。

整体上看，前三季度GDP累计同比增速为4.8%，低于上半年的5.0%，完成全年“5.0%左右”增长目标的难度加大。这是9月末出台“一揽子增量政策”的主要原因。伴随“一揽子增量政策”发力显效，宏观经济供需两端都会有不同程度改善，四季度GDP增速将升至5.3%

附近。这意味着全年 GDP 增速将在 4.9%左右，能够基本完成年初制定的经济增长目标。往后看，2025 年经济走势仍将主要取决于房地产行业何时实现软着陆。

9 月末“一揽子增量政策”出台，以央行实施“有力度的降息”，加力支持地方债务风险化解，房地产和资本市场支持措施显著加码为代表，宏观政策重心转向稳增长，后续还有较大政策空间

在房地产市场加速调整，经济持续出现下行压力背景下，9 月 26 日召开中央政治局会议，强调“当前经济运行出现一些新的情况和问题”，要求“加力推出增量政策”，首次提出“促进房地产市场止跌回稳”。由此，9 月末央行宣布较大力度降息降准，下调房贷首付比及存量房贷利率，推出两个资本市场支持工具；财政政策部署“一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务”，发行特别国债对 6 家国有大行进行注资，安排专项债资金收购保障房和回购房企闲置土地；年底前安排 4 万亿元房地产“白名单”项目信贷额度，较 10 月末额度接近翻一番，并要求资金拨付“能早尽早”。整体上看，本次“一揽子增量政策”规模较大，对房地产供需两端的支持力度显著加码，这些措施会在短期内显著改善经济增长动能，缓解房地产行业调整对宏观经济运行的拖累。预计后期在中央财政加杠杆、下调政策利率、特别是降低房贷利率等方面还有较大空间。

地区经济

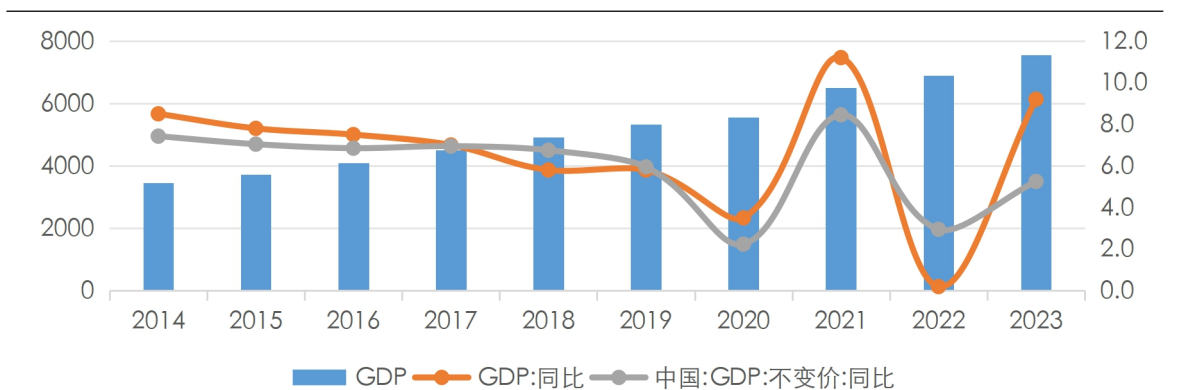
经济总量

随着自贸港建设快速推进，2023 年海南省经济恢复快速增长，增速在全国省级行政区中排名第二

2023 年，面对复杂严峻的内外部环境，海南省扎实推进海南自贸港建设，经济加速回升。2023 年，海南省地区生产总值为 7551.18 亿元，经济总量在全国 31 个省级行政区中排名第 28 位，经济总量相对较小；按不变价格计算，比上年增长 9.2%，增速较上年提升 9.0 个百分点，增速排名全国第 2 位。同年，海南省人均地区生产总值 72958 元，同比增长 8.0%。

2024 年 1~9 月，海南省地区生产总值为 5583.55 亿元，同比增长 3.2%，增速低于全国平均水平 1.6 个百分点。

图表 1 海南省地区生产总值及增速情况（单位：亿元、%）



资料来源：海南省统计局、国家统计局，东方金诚整理

产业结构

跟踪期内，海南省产业结构持续优化，第三产业是支撑海南省经济发展的主要动力；海南省以热带农业为主的第一产业平稳增长，规模以上工业呈现快速增长态势，企业利润大幅增长

从产业结构来看，海南省三次产业结构由 2022 年的 20.8：19.2：60.0 调整为 2023 年的 20.0：19.2：60.8，第三产业仍是支撑海南省经济发展的主要动力。2023 年，海南省产业结构持续优化，非农产业占比提升了 0.6 个百分点，工业增加值占地区生产总值比重 11.4%，较上年提高 0.4 个百分点；服务业占地区生产总值比重较上年提高 0.4 个百分点。

海南省以热带农业为主的第一产业平稳增长。2023 年，海南省实现第一产业增加值 1507.40 亿元，同比增长 4.6%。海南岛面积占全国热带土地面积的 42.5% 左右，得益于优越的气候条件，以橡胶、胡椒为主的热带作物产业以及优质的热带水果产业发展迅速。随着热带农业的发展以及物流交通的进一步完善，海南省农产品将面临潜力巨大的内地市场需求。2023 年，海南省农林牧渔业完成总产值 2410.33 亿元，比上年增长 4.9%，其中以热带农业为主的种植业完成总产值 1354.34 亿元，比上年增长 3.4%，对海南省第一产业的发展形成有效支撑。

海南省形成了医药制造业、电力热力生产和供应业、农副食品加工业、非金属矿物制品业、造纸和纸制品业、石油加工炼焦、核燃料加工业、化学原料和化学制品制造业等八大工业支柱产业。随着海南自贸港政策落实，海南省规模以上工业呈现快速增长态势，企业利润大幅增长。2023 年，海南省工业增加值 861.42 亿元，比上年增长 16.0%。百万吨乙烯、京博石化稳产增产，新能源汽车扩大外销，带动规模以上工业增加值增长 18.5%，增速位列全国第一。在八大工业支柱行业增加值中，农副食品加工业增长 28.0%，造纸及纸制品业增长 1.3%，石油加工业增长 26.2%，化学原料和化学制品制造业增长 35.8%，医药制造业增长 10.5%，非金属矿物制品业下降 5.7%，汽车制造业增长 66.1%，电力、热力的生产和供应业增长 15.6%。同期，海南省规模以上工业企业营业收入比上年增长 17.4%，利润总额比上年增长 37.5%。

海南省一直将旅游业作为发展重心，并以此带动房地产、餐饮住宿和批发零售等服务业发展；随着经济逐渐复苏，2023 年海南省旅游业景气度大幅改善，推动第三产业大幅增长

2023 年，海南省实现第三产业增加值 4595.33 亿元，同比增长 10.3%，高于全国平均水平 4.5 个百分点，接触型集聚型服务业恢复迅速，成为经济持续增长的“主引擎”。

图表 2 海南省第三产业相关数据（单位：亿元、%）

项目	2021 年		2022 年		2023 年	
	数值	增速	数值	增速	数值	增速
第三产业增加值	3981.96	15.3	4089.49	-0.2	4595.33	10.3
其中：餐饮住宿业增加值	256.71	10.8	231.76	-11.3	265.95	16.1
批发零售业增加值	955.00	35.6	958.80	-1.5	1070.32	9.6
房地产业增加值	589.04	9.4	570.98	-6.6	670.65	12.9
旅游人次（万人次）	8100.43	25.5	6003.98	-25.9	9000.62	49.9
其中：过夜游客（万人次）	5783.13	6.0	4278.10	-26.0	6399.59	49.6
旅游总收入	1384.34	58.6	1054.76	-23.8	1813.09	71.9
房屋销售面积（万平方米）	888.92	18.3	643.99	-27.6	899.69	39.7

图表 2 海南省第三产业相关数据（单位：亿元、%）

项目	2021年		2022年		2023年	
	数值	增速	数值	增速	数值	增速
房屋销售额	1559.24	26.6	1098.02	-29.6	1493.80	36.0

数据来源：海南省统计局及公开资料，东方金诚整理

海南省一直将旅游业作为发展重心，并以此带动房地产、餐饮住宿和批发零售等服务业发展。旅游业方面，海南省具有独特的海岛风光，拥有集民俗文化、热带海洋风光、历史古迹为一体的天涯海角和南山文化旅游区等丰富的旅游资源；截至 2024 年 9 月 27 日，海南省共有 5A 级旅游景区 7 个，4A 级旅游景区 37 个。旅游基础设施方面，海口美兰国际机场和三亚凤凰国际机场已开通大量空中国际航线与国内航线，岛内环岛高铁已开通。截至 2024 年 7 月 12 日，海南省共有挂牌星级饭店 76 家，其中五星级饭店 20 家。丰富的旅游资源和完善的旅游基础设施推动海南省旅游产业快速发展。海南省旅游资源密集度较高，旅游项目区分度较大，游客逗留时间长，充分促进了海南省餐饮住宿和批发零售业发展。2023 年以来，随着经济逐渐复苏，海南省旅游业景气度大幅改善，同时带动餐饮住宿等第三产业大幅回暖。2023 年，海南省接待游客 9000.62 万人次，同比增长 49.9%；实现旅游总收入 1813.09 亿元，比上年增长 71.9%，带动住宿餐饮业、交通运输业、零售业等接触型服务业增加值增长 16.3%，对经济的贡献率为 29.3%。

房地产业方面，受益于经济复苏和自由贸易港建设持续推进，2023 年，海南省房屋销售面积和销售额同比分别增长 39.7% 和 36.0%，均恢复较快增长。2024 年 11 月，海南省住建、发改、资规、财政、税务、银行、金融监管等 7 部门联合印发《关于进一步促进我省房地产市场平稳健康发展的通知》（以下简称《通知》）。《通知》共 10 条，涵盖土地规划、财税金融、城市基础设施配套费、预售资金监管、“小户型”审批、商品房价格备案等方面，着重在“减、优、促”方面发力，切实减轻企业和购房人负担，释放积极信号。

投资、消费和进出口

投资是拉动海南省经济增长的重要动力，2023 年海南省固定资产投资恢复增长态势，投资结构持续优化

投资是拉动海南省经济增长的重要动力。2023 年，海南省固定资产投资比上年增长 1.1%，其中高技术产业投资比上年增长 13.0%，远高于投资增速。分领域看，投资结构进一步优化：产业投资（不含房地产开发）比上年增长 2.5%，高于投资增速 1.4 个百分点，占比 38.7%，较上年提高 0.5 个百分点。其中，工业投资增长 6.3%，高于投资增速 5.2 个百分点。

图表 3 海南省固定资产投资增速情况（单位：%）

项目	2021年	2022年	2023年
固定资产投资	10.2	-4.2	1.1
其中：房地产开发投资	2.8	-16.0	1.1
非房地产开发投资	14.9	2.5	1.1
其中：第一产业投资	4.4	12.9	-26.0
第二产业投资	15.2	31.0	5.8
第三产业投资	9.6	-10.3	0.7

资料来源：海南省统计局，东方金诚整理

海南省房地产开发投资占地区生产总值的比重较高，经济增长对房地产投资依赖性很强，经济发展受房地产市场与相关政策影响较大。随着房地产调控政策的执行，海南省房地产投资占地区生产总值的比重由 2017 年的 46.01% 大幅下降为 2023 年的 15.50%，但在全国 31 个省级行政区中仍排名前列。

图表 4 2023 年我国部分省级行政区房地产投资相关指标情况（单位：亿元、%）

序号	主要省份名称	地区生产总值	房地产投资完成额	房地产投资/地区生产总值
1	浙江	13197.92	82553.00	15.99
2	海南	1170.73	7551.18	15.50
3	上海	5885.79	47218.66	12.46
4	甘肃	1263.07	11863.80	10.65
5	广东	13465.88	135673.16	9.93
6	安徽	4659.36	47050.60	9.90
7	湖北	5409.05	55803.63	9.69
8	北京	4195.67	43760.70	9.59
9	江苏	11891.28	128222.20	9.27
10	重庆	2792.42	30145.79	9.26

资料来源：wind，东方金诚整理

随着经济逐渐复苏、稳增长政策持续发力以及促消费措施有效实施，2023 年海南省消费市场大幅回暖

在经济逐渐复苏、稳增长政策持续发力以及促消费措施有效实施等因素共同作用下，2023 年海南省社会消费品零售总额为 2511.32 亿元，同比增长 10.7%，增速位列全国第五。按消费形态分，商品零售额 2160.37 亿元，比上年增长 7.6%，其中新能源汽车销售额增长 30.1%；餐饮收入 350.95 亿元，比上年增长 34.4%。随着居民购物方式和消费习惯的改变，线上线下消费加快融合，2023 年海南省实物商品网上零售额增长 108.9%，占社会消费品零售总额的比重升至 43.3%，比全国平均水平高 15.7 个百分点。与此同时，海南省国际旅游消费中心建设成效显著，离岛免税购物金额达 437.6 亿元，同比增长 25.4%，购物人数增长近 60%。

随着海南自由贸易港建设的推进，2022 年以来海南省进出口总额大幅增长

随着海南自由贸易港建设的推进，海南省大宗商品交易、离岸贸易持续保持高速增长态势，带动海南省外贸增速明显快于全国水平。2023 年，海南省货物进出口总额 2312.77 亿元，比上

年增长 15.3%。其中，出口 742.05 亿元，增长 2.8%；进口 1570.72 亿元，增长 22.4%；货物进出口逆差 828.67 亿元。从贸易结构来看，2023 年，东盟、欧盟和中东为海南省前三大贸易伙伴。其中，对东盟进出口额分别为 204.31 亿元和 152.27 亿元，同比分别增长 1.8%和下降 21.5%；对欧盟进出口额分别为 198.75 亿元和 108.42 亿元，同比分别下降 10.5%和 35.7%；对中东进出口额分别为 167.53 亿元和 92.16 亿元，同比分别增长 11.5%和 76.7%。与此同时，与非洲双边贸易快速增长，进出口额增速分别达到 143.9%和 38.8%。

经济增长潜力

海南自由贸易港建设为海南省经济发展带来重大历史性机遇，旅游与贸易等相关产业具有很大的发展潜力，地区经济发展前景良好

海南省不断提高对外开放程度，先后设立了洋浦开发区、海口保税区、亚龙湾国家旅游度假区等，积极融入世界经济的竞争与合作，向开放型经济转变。海南省着力于国际旅游岛的建设，率先实行了落地签证政策；以博鳌亚洲论坛为平台，加强与亚洲和世界的合作。“一带一路”合作倡议为海南省经济发展带来新机遇，从地理上来看，海南省是连接中国和海上丝绸之路的重要节点，位于“一带一路”的战略要地，对与沿线国家的交流有着重要的意义。

2020 年 6 月 1 日，中共中央、国务院发布了《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），标志着海南自由贸易港建设正式开局。《总体方案》提出，海南自由贸易港实行贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动；大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，不断夯实实体经济基础，增强产业竞争力；按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。海南自由贸易港实施范围为海南岛全岛，到 2025 年初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到 2035 年成为我国开放型经济新高地，到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。同时，《总体方案》明确，海南省将在 2025 年前适时启动全岛封关运作。海南已全面启动全岛封关运作准备，主要包括 64 项工作任务、31 项建设项目（口岸建设、海关查验设备等）和 27 项压力测试事项，正按照“2023 年底前具备硬件条件，2024 年底前完成封关各项准备工作，2025 年底前实现全岛封关运作”的部署有序推进。目前，全岛封关运作项目清单 80%已开工建设，首批 31 个项目将在 2023 年年底主体完工。

根据海南省“十四五”规划，“十四五”期间海南省经济发展主要目标为：地区生产总值实现年均增长 10%以上，人均地区生产总值迈入高收入地区行列，旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业加快发展，做强做优热带特色高效农业，服务业增加值占比达到 65%以上，现代化经济体系初步建立，市场主体持续大幅增长，产业竞争力显著提升，争取进入创新型省份行列，打造高质量发展的样板，基本建成具有世界影响力的国际旅游消费中心。

海南自由贸易港为海南省经济发展带来重大历史性机遇，并随着海南省加快融入“一带一路”合作倡议，未来对外开放程度将不断深化，旅游与贸易等相关产业具有很大的发展潜力，未来发展前景良好。

政府治理

自由贸易区（港）和“一带一路”等国家战略为海南省经济发展营造了良好环境，并推动了海南省分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和完善制度体系

近年来，海南省针对自身发展特点，先后制定了《中共海南省委海南省人民政府关于加快建设海洋强省的决定》、《海南省人民政府印发关于加快发展服务业若干政策的通知》、《中共海南省委关于深化改革重点攻坚加快发展的决定》、《海南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《百万人才进海南行动计划（2018—2025年）》等战略性发展规划，明确提出以全面建设国际旅游岛为总抓手，抢抓国家实施“一带一路”战略重大机遇，做优做强特色实体经济，发展壮大12个重点产业，推动传统产业向高端发展，深化对外交流合作，加快发展开放型经济等目标。

2018年，党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。党中央与国务院出台了《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》。

2020年5月28日，中共中央总书记习近平对海南自由贸易港建设作出重要指示指出，海南自由贸易港的实施范围为海南岛全岛，到2025年将初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，到2035年成为我国开放型经济新高地，到本世纪中叶全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。6月1日，党中央、国务院发布了《海南自由贸易港建设总体方案》（以下简称《总体方案》），标志着海南自贸港建设正式开局。《总体方案》提出，海南自由贸易港实行贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动。大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业。按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度。

2021年3月30日，中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局联合印发《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》，从提高人民币可兑换水平、完善海南金融市场体系、扩大海南金融业对外开放等6个方面提出了33条具体措施，逐步建立与海南自由贸易港相适应的金融政策和制度框架。2022年11月30日，海南省政府发布《海南自由贸易港实施市场准入承诺即入制管理规定》，将实行承诺即入制的许可由审批改为备案，进一步放宽市场主体准入门槛，促进投资自由便利。2023年3月22日，教育部联合海南省政府研究制定了《境外高等教育机构在海南自由贸易港办学暂行规定》，系统设计境外高等教育机构在海南自由贸易港办学的基本规则。

根据海南省“十四五”规划，“十四五”期间海南省将初步建立自由贸易港政策制度体系，逐步完善适应自由贸易港建设的法律法规，行政效率和公信力显著提升，法治海南、平安海南建设取得显著成效，突发公共事件应急能力显著增强，不发生系统性风险，社会治理特别是基层治理水平明显提高。

海南省政府债务管理体制逐步完善，政府信息透明度较高，政府债务管理规范

从政府信息透明度来看，海南省政府信息披露水平总体较好，能够根据《中华人民共和国

政府信息公开条例》（以下简称《条例》）的规定，较为及时地披露相关政务信息。

在政府信息公开形式方面，海南省主要采取网站公开、新闻发布会、政府公报等形式。目前，海南省政府工作报告、国民经济和社会发展统计公报和财政预算执行情况等相关信息均已在海南省政府公开网站上公开披露，政府信息公开及时充分，政府透明度、财政透明度均较高。

海南省政府债务管理体制逐步完善。海南省严格按照中央债务管理相关文件规范债务管理，同时出台了《海南省人民政府关于印发坚决制止政府违法违规举债融资行为的通知》、《海南省人民政府关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》、《关于完善海南省地方政府性债务相关信息系统统计填报工作机制的通知》等一系列规范性文件，构建了全省政府债务管理制度框架。2017年，省级和市县均成立了政府性债务管理领导小组，负责本地区政府性债务风险防控工作。海南省出台了《海南省地方政府性债务风险预警与应急预案》，建立起政府债务风险预警应急体系，要求各级政府如出现债务风险事件，应及时报告并采取应急措施，多渠道筹集资金偿还债务，必要时启动财政重整计划，牢牢守住不发生区域性系统性债务风险的底线。2021年，《海南省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（琼府〔2021〕52号）提出，探索在专项债券领域建立政府偿债备付金制度；定期评估并通报各市县政府债务风险情况，加强风险评估预警结果应用；防范化解隐性债务风险，把防范化解地方政府隐性债务风险作为重要的政治纪律和政治规矩，妥善处置和化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量，决不允许新增隐性债务上新项目、铺新摊子；严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，对有关问题线索，经核实后，各级财政部门要按照规定提出问责建议。2022年，为加强政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，海南省制定了《海南省政府专项债券项目资金绩效管理办法》，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益。

财政状况

财政收入

跟踪期内，海南省财政收入保持增长，财政收入结构基本稳定，财政实力很强

海南省财政收入¹保持增长，以一般预算收入和上级补助收入为主，财政实力很强。2023年，海南省财政收入中上级补助收入的比重为48.34%，是财政收入的重要来源；一般公共预算收入占财政收入的比重为34.10%。总体来看，海南省财政收入结构基本稳定。

图表5 海南省财政收入构成情况（单位：亿元）

项目	2021年	2022年	2023年
1 地方财政收入	1315.27	1301.29	1364.60
一般公共预算收入	921.16	832.43	900.71
其中：税收收入	742.93	609.33	667.37
非税收入	178.22	223.10	233.34
政府性基金收入	394.11	468.86	463.89
2 上级补助收入	1025.52	1097.80	1286.09

¹ 财政收入=一般公共预算收入+政府性基金收入+上级补助收入，如无特殊说明报告中涉及的各项财政收入均为全口径收入。

图表 5 海南省财政收入构成情况（单位：亿元）

项目	2021年	2022年	2023年
列入一般公共预算的上级补助收入	1013.21	1092.02	1277.09
列入政府性基金的上级补助收入	12.31	5.78	9.00
财政收入（1+2）	2340.79	2399.09	2650.69

资料来源：海南省财政厅及公开资料，东方金诚整理

2023年，海南省一般公共预算收入和上级补助收入保持较快增长，但政府性基金收入有所下降，未来仍易受房地产市场和自由贸易港建设进度等影响而存在一定不确定性

2023年，受经济持续恢复及上年同期大规模留抵退税基数较低影响，海南省一般公共预算收入同比增长8.20%，其中税收收入占一般公共预算收入的比重为74.09%，较2022年小幅提升。随着十大园区基础设施和功能配套完善、总部企业落户与服务贸易不断发展，海南省形成了稳定的税源结构，2023年，前五大税种（增值税、土地增值税、企业所得税、契税、个人所得税）合计占税收收入的比重为84.18%。海南省非税收入主要由专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入、政府住房基金收入等构成，2023年，非税收入持续增长。

海南省政府性基金收入主要来源于国有土地使用权出让收入，受全国房地产市场低迷影响，2023年海南省政府性基金收入同比下降1.10%；其中国有土地使用权出让收入占比84.36%。未来海南省政府性基金收入规模易受房地产市场和自由贸易港建设进度等影响而存在一定不确定性。

受自由贸易区（港）、国际旅游岛、“一带一路”等国家战略及相关支持政策等因素影响，近年来海南省获得中央补助力度持续增加。海南省上级补助收入主要来自于一般性转移支付，2023年一般性转移支付为889.67亿元。

2024年1~10月，海南省实现一般公共预算收入743.40亿元，同比下降0.90%，其中，税收收入568.30亿元，下降1.10%；非税收入175.10亿元，下降0.20%。同期，海南省实现政府性基金预算收入243.90亿元，同比下降13.20%。

财政支出

跟踪期内，海南省实施积极财政政策，财政支出增长较快，以一般公共预算支出为主，刚性支出占比持续提升

2023年，海南省财政支出²增长较快，其中一般公共预算支出的占比为69.84%，政府性基金支出占比为29.33%，财政支出结构保持稳定。

图表 6 海南省财政支出情况（单位：亿元、%）

项目	2021年	2022年	2023年
一般公共预算支出	1971.37	2097.37	2248.96
刚性支出	906.90	1010.46	1145.59
其中：一般公共服务	157.21	162.37	183.47

² 财政支出=一般公共预算支出+上解上级支出+政府性基金支出。

图表 6 海南省财政支出情况（单位：亿元、%）

项目	2021年	2022年	2023年
教育	295.10	313.91	361.96
社会保障和就业	260.42	282.65	352.23
医疗卫生	194.17	251.52	247.92
政府性基金支出	538.42	877.98	944.56
上解上级支出	9.57	12.11	26.66
财政支出	2519.36	2987.46	3220.19
刚性支出占一般公共预算支出比重	46.00	48.18	50.94
财政自给率	46.73	39.69	40.05

资料来源：海南省财政厅及公开资料，东方金诚整理

2023年，海南省实施积极财政政策，保持财政支出强度，一般公共预算支出同比增长7.20%，其中刚性支出³增长较快，占一般公共预算支出的比重为50.94%，刚性支出占比持续提升。同期，海南省政府财政自给率⁴小幅增长，财政自给程度仍较低。

2023年，海南省政府性基金支出同比增长7.6%，主要由其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出、城乡社区支出、交通运输支出和地方政府专项债务付息支出构成。

2024年1~10月，海南省一般公共预算支出为1770.10亿元，同比增长1.50%；政府性基金支出为740.00亿元，同比增长11.30%。

根据《关于海南省2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》及有关附表，预计2024年海南省完成一般公共预算收入964亿元，增长7%左右；一般公共预算支出2426.4亿元，增长7.5%。2024年，海南省预计实现政府性基金预算收入460.4亿元，下降0.7%，其中国有土地使用权出让收入372.38亿元，下降4.8%；政府性基金预算支出820.5亿元，下降4.5%。

政府债务及偿债能力

海南省政府债务规模在全国处于较低水平，债务期限结构较为合理，集中偿付压力较小，总体债务风险可控

截至2023年末，海南省政府债务余额4106.14亿元，全国排名第28名，债务规模在全国处于较低水平。按偿债来源分类，一般债务1806.81亿元，专项债务2299.33亿元。从各级政府债务结构来看，海南省政府债务主要分布在市县级，2023年末，海南省本级政府债务余额占34.36%，市县级政府债务余额占65.64%。从债务资金投向看，截至2023年末，海南省政府债务主要用于市政基础设施1429亿元、交通基础设施784亿元、社会事业481亿元、保障性住房和土地储备421亿元、农林水和生态环境269亿元，五项合计占全省政府债务的82%。

债务限额方面，截至2023年末，海南省政府债务限额较2022年末增加509.30亿元；同期末，海南省政府债务余额距债务限额尚余106.60亿元，仍有一定的融资空间。

海南省政府债务的期限结构较为合理，集中性偿付压力较小。2024年~2027年，海南省政府到期应偿还政府债务分别为405.7亿元、439.0亿元、420.5亿元和416.3亿元，分别相当

³ 刚性支出包括一般公共服务、教育、社会保障和就业、医疗卫生4项支出。

⁴ 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出×100%。

于 2023 年末政府债务的 9.88%、10.69%、10.24%和 10.14%，不存在政府债务大规模集中到期现象。

从偿债资金来看，海南省政府可用于偿还政府债务的资金主要来自于一般公共预算收入、政府性基金收入和上级补助收入，偿债资金来源稳定。2021 年~2023 年，海南省财政收入对政府债务的覆盖倍数分别为 0.78 倍、0.69 倍和 0.65 倍，财政收入对政府债务的覆盖程度有所下降，但考虑到债务期限结构较为合理，整体来看财政收入对政府债务的覆盖程度较好。

图表 7 海南省政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2021 年	2022 年	2023 年
财政收入	2340.79	2399.09	2650.69
政府债务余额	3007.90	3486.60	4106.14
财政收入/政府债务余额（倍）	0.78	0.69	0.65

资料来源：海南省财政厅，东方金诚整理

综合来看，海南省债务规模在全国处于较低水平，债务偿还期限分布较为合理，集中偿付压力较小。东方金诚认为，海南省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

存续债券偿还能力

东方金诚评级的海南省政府存续期内各期一般债券的还本付息收支均纳入海南省一般公共预算管理，一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度较高

2019 年、2020 年、2022 年以及 2023 年，东方金诚评级的海南省政府发行的且尚在存续期内的各期一般债券的还本付息收支（详见附件一）均纳入海南省一般公共预算管理，以一般公共预算收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，2019 年、2020 年、2022 年以及 2023 年，东方金诚评级的海南省当期发行的且尚在存续期内的一般债券余额（不含定向置换）分别为 131.55 亿元、262.73 亿元、271.09 亿元和 247.68 亿元；当期一般公共预算收入分别为 814.14 亿元、816.06 亿元、832.43 亿元和 900.71 亿元；当期一般公共预算收入对债券的覆盖倍数分别为 6.19 倍、3.11 倍、3.07 倍和 3.64 倍。同时，考虑到上述存续债务偿还期限结构较为合理，东方金诚认为海南省一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度较高。

东方金诚评级的海南省政府存续期内各期专项债券的还本付息收支均纳入海南省政府性基金预算管理，政府性基金收入对专项债券的保障程度较高

2018 年~2020 年、2022 年以及 2023 年，东方金诚评级的海南省政府发行的且尚在存续期内的各期专项债券的还本付息收支（详见附件一）均纳入海南省政府性基金预算管理，以政府性基金收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，2018 年~2020 年、2022 年以及 2023 年，东方金诚评级的海南省当期发行的且尚在存续期内的专项债券余额（不含定向置换）分别为 7.00 亿元、86.56 亿元、297.67 亿元、450.19 亿元和 86.56 亿元；当期政府性基金收入分别为 381.98 亿元、455.81 亿元、522.55 亿元、468.86 亿元和 463.89 亿元；当期政府性基金收入对债务的覆盖倍数分别为 54.57 倍、5.27 倍、1.76 倍、1.04 倍和 0.73 倍。同时，考虑到上述存续债务偿还期限结构较为合理，东

方金诚认为海南省政府性基金收入对专项债券偿还保障程度较高。

图表 8 东方金诚评级的海南省政府发行的存续债券偿还保障（单位：亿元、倍）

债项分类	存续额度	当期一般公共预算收入	当期覆盖倍数
2019 年一般债券	131.55	814.14	6.19
2020 年一般债券	262.73	816.06	3.11
2022 年一般债券	271.09	832.43	3.07
2023 年一般债券	247.68	900.71	3.64
债项分类	存续额度	当期政府性基金收入	当期覆盖倍数
2018 年专项债券	7.00	381.98	54.57
2019 年专项债券	86.56	455.81	5.27
2020 年专项债券	297.67	522.55	1.76
2022 年专项债券	450.19	468.86	1.04
2023 年专项债券	631.24	463.89	0.73

资料来源：公开资料，东方金诚整理

结论

东方金诚认为，海南省是我国最大的经济特区和海域面积最大的省份，具有发展休闲旅游经济、海洋经济和开放型经济的比较优势，同时获得了自由贸易港等相关政策的支持，地区经济发展前景良好；跟踪期内，海南省经济恢复快速增长，产业结构持续优化，规模以上工业呈现快速增长态势，第三产业对经济贡献程度较高，经济实力仍很强；海南省财政收入保持增长，财政收入结构基本稳定，持续获得较大规模的上级补助收入，财政实力很强；海南省债务规模在全国处于较低水平，政府债务偿还期限分布较为合理，集中偿付压力较小，总体债务风险可控；海南省发行的地方政府一般债券偿债资金纳入其一般公共预算管理，专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存续债券的保障程度较高。

同时，东方金诚也关注到，受海岛特殊的地理和区位因素影响，交通运输条件对海南省地区经济发展形成较大的制约；海南省政府性基金收入规模易受地区房地产市场和自由贸易港建设进度等影响而存在一定不确定性。

综合分析，海南省人民政府偿还债务的能力极强，各期存续债券到期不能偿付的风险极低。

附件一：截至 2023 年末东方金诚评级的海南省政府存续债券情况

发行年份 (年)	债券简称	发行规模 (亿元)	票面利率 (%)	起息日	到期日	债券类型
2018	18 海南 10	7.00	4.06	2018-09-21	2025-09-21	专项债券
2019	19 海南债 02	40.00	3.38	2019-02-01	2029-02-01	一般债券
2019	19 海南 03	39.96	3.81	2019-04-29	2026-04-29	一般债券
2019	19 海南 07	15.86	3.90	2019-04-29	2029-04-29	专项债券
2019	19 海南债 12	15.00	3.49	2019-06-14	2029-06-14	专项债券
2019	19 海南债 11	10.50	3.53	2019-06-14	2026-06-14	专项债券
2019	19 海南债 09	20.00	3.49	2019-06-14	2029-06-14	一般债券
2019	19 海南债 18	8.00	3.26	2019-08-21	2029-08-21	专项债券
2019	19 海南债 17	7.00	3.30	2019-08-21	2026-08-21	专项债券
2019	19 海南债 20	24.20	3.30	2019-08-21	2026-08-21	专项债券
2019	19 海南债 21	6.00	3.26	2019-08-21	2029-08-21	专项债券
2019	19 海南债 22	31.59	4.08	2019-10-25	2049-10-25	一般债券
2020	20 海南债 05	13.40	3.73	2020-02-24	2050-02-24	专项债券
2020	20 海南债 02	7.30	3.08	2020-02-24	2027-02-24	专项债券
2020	20 海南债 04	10.00	3.13	2020-02-24	2030-02-24	专项债券
2020	20 海南债 03	33.80	2.90	2020-02-24	2025-02-24	专项债券
2020	20 海南债 06	3.50	3.13	2020-02-24	2030-02-24	专项债券
2020	20 海南债 07	45.00	2.74	2020-03-27	2025-03-27	一般债券
2020	20 海南债 08	44.00	2.93	2020-03-27	2027-03-27	一般债券
2020	20 海南债 13	9.00	3.44	2020-05-27	2035-05-27	专项债券
2020	20 海南债 18	13.40	2.93	2020-05-27	2030-05-27	专项债券
2020	20 海南债 17	24.90	2.84	2020-05-27	2027-05-27	专项债券
2020	20 海南债 15	7.20	2.93	2020-05-27	2030-05-27	专项债券
2020	20 海南债 09	54.69	2.84	2020-05-27	2027-05-27	一般债券
2020	20 海南债 10	8.81	2.93	2020-05-27	2030-05-27	专项债券
2020	20 海南债 11	14.70	2.37	2020-05-27	2025-05-27	专项债券
2020	20 海南债 12	33.80	2.93	2020-05-27	2030-05-27	专项债券
2020	20 海南债 14	4.00	3.56	2020-05-27	2040-05-27	专项债券
2020	20 海南债 16	3.00	2.93	2020-05-27	2030-05-27	专项债券
2020	20 海南债 20	28.28	3.27	2020-08-12	2027-08-12	一般债券
2020	20 海南债 22	10.13	3.21	2020-08-12	2030-08-12	专项债券
2020	20 海南债 21	30.00	3.98	2020-08-12	2050-08-12	一般债券
2020	20 海南债 19	27.17	3.03	2020-08-12	2025-08-12	一般债券
2020	20 海南债 26	15.70	3.22	2020-09-29	2025-09-29	专项债券
2020	20 海南债 30	11.50	3.35	2020-09-29	2030-09-29	专项债券

发行年份 (年)	债券简称	发行规模 (亿元)	票面利率 (%)	起息日	到期日	债券类型
2020	20 海南债 29	4.00	3.35	2020-09-29	2030-09-29	专项债券
2020	20 海南债 28	14.90	3.81	2020-09-29	2035-09-29	专项债券
2020	20 海南债 27	25.70	3.35	2020-09-29	2030-09-29	专项债券
2020	20 海南债 25	15.20	3.39	2020-09-29	2027-09-29	专项债券
2020	20 海南债 24	13.73	3.35	2020-09-29	2030-09-29	专项债券
2020	20 海南债 23	14.70	4.07	2020-09-29	2050-09-29	一般债券
2020	20 海南 31	18.89	3.91	2020-10-21	2035-10-21	一般债券
2022	22 海南债 05	9.05	3.05	2022-02-24	2032-02-24	专项债券
2022	22 海南债 04	10.00	3.05	2022-02-24	2032-02-24	专项债券
2022	22 海南债 03	30.25	3.05	2022-02-24	2032-02-24	专项债券
2022	22 海南债 02	9.60	2.68	2022-02-24	2027-02-24	专项债券
2022	22 海南债 01	53.00	2.68	2022-02-24	2027-02-24	一般债券
2022	22 海南债 07	5.00	3.33	2022-04-29	2042-04-29	专项债券
2022	22 海南债 06	21.90	3.29	2022-04-29	2037-04-29	专项债券
2022	22 海南债 13	5.78	2.88	2022-06-02	2032-06-02	专项债券
2022	22 海南债 12	49.51	2.88	2022-06-02	2032-06-02	专项债券
2022	22 海南债 11	13.71	2.88	2022-06-02	2032-06-02	专项债券
2022	22 海南债 10	27.70	3.24	2022-06-02	2042-06-02	专项债券
2022	22 海南债 09	20.00	3.39	2022-06-02	2052-06-02	一般债券
2022	22 海南债 15	19.98	2.91	2022-06-09	2032-06-09	一般债券
2022	22 海南债 16	7.00	2.93	2022-06-09	2029-06-09	专项债券
2022	22 海南债 14	33.44	2.93	2022-06-09	2029-06-09	一般债券
2022	22 海南债 08	10.00	2.47	2022-06-09	2025-06-09	一般债券
2022	22 海南债 19	1.33	2.75	2022-06-22	2027-06-22	专项债券
2022	22 海南债 20	13.77	2.93	2022-06-22	2032-06-22	专项债券
2022	22 海南债 21	4.20	3.28	2022-06-22	2042-06-22	专项债券
2022	22 海南债 22	10.35	2.93	2022-06-22	2032-06-22	专项债券
2022	22 海南债 23	34.80	2.93	2022-06-22	2032-06-22	专项债券
2022	22 海南债 18	6.84	2.93	2022-06-22	2032-06-22	专项债券
2022	22 海南债 17	27.00	2.50	2022-06-22	2025-06-22	一般债券
2022	22 海南债 25	16.20	2.96	2022-06-30	2032-06-30	专项债券
2022	22 海南债 24	10.77	2.96	2022-06-30	2032-06-30	专项债券
2022	22 海南债 28	45.49	2.65	2022-08-05	2027-08-05	专项债券
2022	22 海南债 27	57.73	2.87	2022-08-05	2029-08-05	一般债券
2022	22 海南债 29	20.24	3.09	2022-09-16	2042-09-16	专项债券
2022	22 海南债 30	14.91	2.90	2022-10-14	2032-10-14	一般债券
2022	22 海南债 34	35.02	2.86	2022-10-21	2032-10-21	一般债券
2022	22 海南债 33	28.70	2.85	2022-10-21	2029-10-21	专项债券

发行年份 (年)	债券简称	发行规模 (亿元)	票面利率 (%)	起息日	到期日	债券类型
2022	22 海南债 32	1.75	3.12	2022-10-21	2042-10-21	专项债券
2022	22 海南债 31	33.53	2.86	2022-10-21	2032-10-21	专项债券
2022	22 海南债 39	4.36	3.16	2022-11-18	2042-11-18	专项债券
2022	22 海南债 38	8.00	2.94	2022-11-18	2032-11-18	专项债券
2022	22 海南债 37	8.44	2.94	2022-11-18	2032-11-18	专项债券
2022	22 海南债 36	8.69	3.07	2022-11-18	2037-11-18	专项债券
2022	22 海南债 35	3.23	3.07	2022-11-18	2037-11-18	专项债券
2023	23 海南债 01	64.00	3.02	2023-01-20	2030-01-20	一般债券
2023	23 海南债 02	41.90	3.07	2023-01-31	2033-01-31	专项债券
2023	23 海南债 06	12.28	3.28	2023-02-24	2043-02-24	专项债券
2023	23 海南债 07	5.95	3.06	2023-02-24	2033-02-24	一般债券
2023	23 海南债 05	2.50	3.28	2023-02-24	2043-02-24	专项债券
2023	23 海南债 04	10.60	3.20	2023-02-24	2038-02-24	专项债券
2023	23 海南债 03	35.40	3.06	2023-02-24	2033-02-24	专项债券
2023	23 海南债 08	38.13	3.01	2023-04-11	2033-04-11	专项债券
2023	23 海南 10	26.74	3.17	2023-05-04	2043-05-04	专项债券
2023	23 海南 09	19.68	2.96	2023-05-04	2033-05-04	一般债券
2023	23 海南债 13	6.11	3.07	2023-06-06	2043-06-06	专项债券
2023	23 海南债 12	35.30	2.97	2023-06-06	2038-06-06	专项债券
2023	23 海南债 11	39.27	2.79	2023-06-06	2033-06-06	专项债券
2023	23 海南债 14	29.64	2.74	2023-06-20	2033-06-20	一般债券
2023	23 海南债 18	1.00	3.04	2023-06-27	2043-06-27	专项债券
2023	23 海南债 17	12.34	2.99	2023-06-27	2038-06-27	专项债券
2023	23 海南债 16	3.30	2.77	2023-06-27	2033-06-27	专项债券
2023	23 海南债 15	25.31	2.94	2023-06-27	2038-06-27	一般债券
2023	23 海南债 23	1.65	3.09	2023-07-27	2053-07-27	专项债券
2023	23 海南债 20	23.28	2.72	2023-07-27	2033-07-27	专项债券
2023	23 海南债 21	4.47	2.92	2023-07-27	2038-07-27	专项债券
2023	23 海南债 22	1.42	3.00	2023-07-27	2043-07-27	专项债券
2023	23 海南债 19	4.80	3.09	2023-07-27	2053-07-27	一般债券
2023	23 海南债 26	48.88	2.69	2023-08-18	2030-08-18	一般债券
2023	23 海南债 25	3.51	2.78	2023-08-18	2033-08-18	专项债券
2023	23 海南债 24	2.10	2.45	2023-08-18	2028-08-18	一般债券
2023	23 海南 27	4.60	2.54	2023-09-13	2028-09-13	一般债券
2023	23 海南 28	85.18	2.74	2023-09-13	2030-09-13	专项债券
2023	23 海南债 30	1.70	2.58	2023-09-28	2028-09-28	专项债券
2023	23 海南债 31	58.21	2.93	2023-09-28	2033-09-28	专项债券
2023	23 海南债 32	13.23	3.05	2023-09-28	2038-09-28	专项债券

发行年份 (年)	债券简称	发行规模 (亿元)	票面利率 (%)	起息日	到期日	债券类型
2023	23 海南债 33	8.00	3.11	2023-09-28	2043-09-28	专项债券
2023	23 海南债 35	36.74	3.14	2023-09-28	2053-09-28	专项债券
2023	23 海南债 34	2.80	3.12	2023-09-28	2043-09-28	专项债券
2023	23 海南债 29	4.93	2.44	2023-10-10	2026-10-10	一般债券
2023	23 海南 39	13.30	3.15	2023-11-16	2053-11-16	专项债券
2023	23 海南 36	27.08	2.74	2023-11-16	2028-11-16	一般债券
2023	23 海南 38	12.88	2.79	2023-11-16	2028-11-16	专项债券
2023	23 海南 37	10.70	2.94	2023-11-16	2033-11-16	一般债券
2023	23 海南债 40	100.00	2.86	2023-12-21	2033-12-21	专项债券

附件二：海南省主要经济、财政及债务数据

经济指标	2021年	2022年	2023年
地区生产总值（亿元）	6475.20	6818.22	7551.18
经济增长率（%）	11.20	0.20	9.20
人均地区生产总值（元）	63707	66602	72958
三次产业结构	19.4: 19.1: 61.5	20.8: 19.2: 60.0	20.0: 19.2: 60.8
工业增加值（亿元）	683.60	770.11	861.42
固定资产投资增速（%）	10.20	-4.20	1.10
社会消费品零售总额（亿元）	2497.62	2268.35	2511.32
进出口总额（亿元）	1476.78	2009.47	2312.77
常住人口数量（万人）	1020.46	1027.02	1043.00
城镇居民人均可支配收入（元）	40213.00	40118.00	42661.00
财政指标	2021年	2022年	2023年
一般公共预算收入（亿元）	921.16	832.43	900.71
列入一般公共预算的上级补助收入（亿元）	1013.21	1092.02	1277.09
政府性基金收入（亿元）	394.11	468.86	463.89
列入政府性基金的上级补助收入（亿元）	12.31	5.78	9.00
一般公共预算支出（亿元）	1971.37	2097.37	2248.96
债务指标	2021年末	2022年末	2023年末
政府债务余额（亿元）	3007.90	3486.60	4106.14

资料来源：海南省统计局、海南省财政厅。

附件三：地方政府债券信用等级符号和定义

根据财政部分别于 2015 年 3 月、4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》（财库[2015]68 号）、《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》（财库[2015]85 号），地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务