

青岛市政府一般债券

跟踪评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

评级声明

本评级机构对青岛市政府一般债券的跟踪评级作如下声明：

本次债券跟踪评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法与模型是新世纪评级《公共融资评级方法与模型（中国地方政府债券）》。上述文件可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券跟踪评级分析员与债务人之间不存在除本次跟踪评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的跟踪评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

概述

编号:【新世纪跟踪(2023)101266】

| 跟踪对象 | 本次 债项级别 | 本次 评级时间 | 前次 债项级别 | 前次 评级时间 |
|------------------------|------------|------------|------------|------------|
| 2018年青岛市政府一般债券(二期、四期) | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |
| 2019年青岛市政府一般债券(一五期) | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |
| 2020年青岛市政府一般债券(一四期) | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |
| 2020年青岛市政府再融资一般债券(一六期) | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |

发行人主要数据及指标

| 项目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|---------------------|---------|---------|---------|
| 地区生产总值[百亿元] | 124.01 | 141.36 | 149.21 |
| 地区生产总值增速[%] | 3.70 | 8.30 | 3.9 |
| 人均地区生产总值[万元] | 12.38 | 13.88 | 14.49 |
| 一般公共预算收入[亿元] | 1253.85 | 1368.30 | 1273.31 |
| 其中:市本级一般公共预算收入[亿元] | 60.73 | 88.23 | 119.76 |
| 税收比率[%] | 71.68 | 74.32 | 69.21 |
| 一般公共预算自给率[%] | 79.12 | 80.17 | 75.07 |
| 上级补助收入(一般公共预算)[亿元] | 260.54 | 250.66 | 358.84 |
| 政府性基金预算收入[亿元] | 1169.91 | 1192.73 | 896.31 |
| 其中:市本级政府性基金预算收入[亿元] | 303.07 | 295.08 | 306.65 |
| 政府债务余额[亿元] | 2058.28 | 2559.07 | 3079.63 |
| 其中:市本级政府债务余额[亿元] | 847.03 | 988.72 | 1085.25 |

注:根据青岛市统计年鉴、青岛市国民经济和社会发展统计公报、青岛市统计局以及青岛市财政局披露和提供的数据整理、计算。

分析师

邵一静 李艳晶

上海市汉口路398号华盛大厦14F
Tel: (021)63501349 63504376
Fax: (021)63500872
E-mail: mail@shxsj.com
<http://www.shxsj.com>

跟踪评级观点

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(简称“新世纪评级”或“本评级机构”)对青岛市地方政府债券的本次跟踪评级反映了2022年以来青岛市在经济、财政、债务及政府治理等方面的变化以及所涉债券的偿付保障情况。

- 青岛市是我国首批沿海对外开放城市,区位优势明显,交通网络体系发达,经济发展水平稳居山东省龙头地位、副省级城市中游。2022年全市GDP保持增长,服务业地位进一步巩固。未来,在建设蓝色海洋经济区、西海岸新区、山东自贸区青岛片区、上合示范区及“一带一路”倡议的推动下,青岛市经济发展前景向好。
- 青岛市工业基础较好,在机械装备、家电制造、电子信息等行业具有一定优势。跟踪期内,新旧动能转换效益持续显现,工业结构持续优化。
- 2022年受宏观环境、降费退税、土地市场成交量萎缩等因素影响,全市一般公共预算收入和政府性基金预算收入均同比下滑,不过财政质量和自给能力仍保持良好。
- 跟踪期内,青岛市政府债务规模持续增长,债务期限结构偏长期,地方财力对政府债务保障程度较好,债务风险总体可控。
- 跟踪期内,青岛市政府运行效率及服务能力持续提高,信息透明度较高。
- 本次跟踪所涉债券偿付资金安排纳入青岛市一般公共预算管理,偿债保障程度高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司
2023年12月27日



跟踪评级报告

根据青岛市地方政府债券信用评级的跟踪评级安排,本评级机构根据青岛市政府提供的 2022 年财政报表及相关经济数据,对青岛市政府的财政状况、经济状况、债务及相关风险进行了动态信息收集和分析,并结合经济发展趋势等方面因素,得出跟踪评级结论。

跟踪对象概况

青岛市政府于 2018 年公开发行了规模合计 130.2517 亿元政府一般债券,包括新增债券 81.00 亿元、置换债券 20.4332 亿元、再融资债券 28.8185 亿元,票面利率在 3.46%-3.83%之间;按债券期限分,3 年、5 年和 7 年期债券发行规模分别为 45.9485 亿元、42.3032 亿元和 42.0000 亿元。跟踪期内,青岛市政府对 2018 年公开发行一般债券均能按时还本付息,截至 2023 年 12 月 6 日,18 青岛 01 和 18 青岛 04 到期兑付,其余债券本金均未到期,上述债券待偿余额 42.2682 亿元,募集资金已使用完毕。

图表 1. 2018 年青岛市政府公开发行一般债券情况¹

| 债券简称 | 发行规模 (亿元) | 发行日期 | 发行期限 (年) | 票面利率 (%) | 待偿余额 (亿元) |
|----------|--------------|------------|-------------|-------------|--------------|
| 18 青岛 01 | 42.0350 | 2018-06-25 | 5 | 3.61 | 0.0000 |
| 18 青岛 02 | 42.0000 | 2018-06-25 | 7 | 3.83 | 42.0000 |
| 18 青岛 04 | 45.9485 | 2018-08-27 | 3 | 3.71 | 0.0000 |
| 18 青岛 13 | 0.2682 | 2018-12-27 | 5 | 3.46 | 0.2682 |
| 合计 | 130.2517 | - | - | - | 42.2682 |

资料来源: Wind 资讯(截至 2023 年 12 月 6 日)

青岛市政府于 2019 年公开发行了规模合计 114.5000 亿元政府一般债券,包括新增债券 80.0000 亿元和再融资债券 34.5000 亿元,票面利率在 3.34%-3.57%之间;按债券期限分,5 年、7 年和 10 年期债券发行规模分别为 22.0000 亿元、74.4000 亿元和 18.1000 亿元。跟踪期内,上述债券本金均未到期,青岛市政府对 2019 年公开发行一般债券均能按时付息,无违约或迟付利息情况。截至 2023 年 12 月 6 日,上述债券待偿余额 114.5000 亿元,募集资金已使用完毕。

图表 2. 2019 年青岛市政府公开发行一般债券情况

| 债券简称 | 发行规模 (亿元) | 发行日期 | 发行期限 (年) | 票面利率 (%) | 待偿余额 (亿元) |
|-----------|--------------|------------|-------------|-------------|--------------|
| 19 青岛 01 | 22.0000 | 2019-01-28 | 5 | 3.34 | 22.0000 |
| 19 青岛 02 | 35.0000 | 2019-01-28 | 7 | 3.47 | 35.0000 |
| 19 青岛债 09 | 16.4000 | 2019-05-20 | 7 | 3.57 | 16.4000 |
| 19 青岛 13 | 23.0000 | 2019-07-26 | 7 | 3.42 | 23.0000 |
| 19 青岛债 28 | 18.1000 | 2019-10-15 | 10 | 3.40 | 18.1000 |
| 合计 | 114.5000 | -- | -- | -- | 114.5000 |

资料来源: Wind 资讯(截至 2023 年 12 月 6 日)

青岛市政府于 2020 年公开发行了规模合计 163.0800 亿元政府一般债券,包括新增债券 92.0000 亿元和再融资债券 71.0800 亿元,票面利率在 3.10%-3.57%之间;按债券期限分,7 年、

¹若分项数加总和合计数不一致,系四舍五入所致,下同。

10 年和 15 年期债券发行规模分别为 68.9900 亿元、52.3200 亿元和 41.7700 亿元。跟踪期内，上述债券本金均未到期，青岛市政府对 2020 年公开发行一般债券均能按时付息，无违约或迟付利息情况。截至 2023 年 12 月 6 日，上述债券待偿余额 163.0800 亿元，募集资金已使用完毕。

图表 3. 2020 年青岛市政府公开发行一般债券情况

| 债券简称 | 发行规模 (亿元) | 发行日期 | 发行期限 (年) | 票面利率 (%) | 待偿余额 (亿元) |
|-----------|-----------------|------------|-------------|-------------|-----------------|
| 20 青岛 07 | 17.4000 | 2020-01-20 | 10 | 3.34 | 17.4000 |
| 20 青岛债 11 | 38.6000 | 2020-05-15 | 15 | 3.42 | 38.6000 |
| 20 青岛债 12 | 3.1700 | 2020-05-15 | 15 | 3.42 | 3.1700 |
| 20 青岛 20 | 8.4000 | 2020-06-22 | 10 | 3.10 | 8.4000 |
| 20 青岛 21 | 7.1100 | 2020-07-22 | 7 | 3.23 | 7.1100 |
| 20 青岛 22 | 39.2000 | 2020-08-12 | 7 | 3.27 | 39.2000 |
| 20 青岛 23 | 18.4800 | 2020-08-12 | 7 | 3.27 | 18.4800 |
| 20 青岛债 32 | 17.5200 | 2020-09-08 | 10 | 3.35 | 17.5200 |
| 20 青岛债 38 | 9.0000 | 2020-10-19 | 10 | 3.46 | 9.0000 |
| 20 青岛债 41 | 4.2000 | 2020-11-27 | 7 | 3.57 | 4.2000 |
| 合计 | 163.0800 | -- | -- | -- | 163.0800 |

资料来源：Wind 资讯（截至 2023 年 12 月 6 日）

青岛市政府信用质量分析

（一）青岛市经济实力

2022 年青岛市经济保持增长，服务业地位进一步巩固，新旧动能转换效益持续显现。2023 年前三季度，全市经济运行持续向好。

跟踪期内，青岛市经济持续增长，经济总量稳居山东省龙头地位、副省级城市中游。2022 年，青岛市实现地区生产总值 14920.75 亿元，同比增长 3.9%，增速较上年下降 4.4 个百分点；当年三次产业比重调整为 3.2:34.8:62.0，第三产业占比较上年提升 1.2 个百分点，以商贸物流、金融、旅游等为主的服务业地位进一步巩固，2022 年服务业对经济增长贡献率为 73.8%。2022 年末全市常住人口 1034.21 万人，比上年末增长 0.83%，其中，城镇常住人口 799.65 万人，常住人口城镇化率达 77.32%，比上年末提高 0.15 个百分点。2022 年青岛市人均地区生产总值为 14.49 万元，较上年增加 0.61 万元。

青岛市工业基础较好，行业集中度较高，形成了家电电子、石化化工、纺织服装、食品饮料、电子信息、机械装备等千亿级优势产业链，并培育了一批国内外知名制造商，品牌经济效益显著，包括电器制造代表企业海信集团、海尔集团，世界知名啤酒制造企业青岛啤酒，全国重要轨道装备制造企业中车四方等。此外，青岛市海洋资源丰富，相关科研力量强大，已成为我国海洋经济科学发展的先行区、海洋自主研发和高端产业的集聚区。目前全市聚集了全国 30% 的海洋科研机构，50% 的海洋高层次科研人才，70% 以上的涉海两院院士。青岛市海洋经济形成了滨海旅游业、海洋交通运输业、海洋设备制造业和涉海产品及材料制造业四个支柱产业。根据《青岛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，青岛要建设成为国际海洋科技创新中心、国际航运贸易金融创新中心、现代海洋产业发展高地、深远海开发战略保障基地、海洋命运共同体先行示范区。

跟踪期内，全市积极实施新旧动能转换重大工程，工业结构持续优化。2022 年全市规模以上工业增加值增长 3.8%，较上年下滑 5.0 个百分点，装备制造业、战略性新兴产业等新动能持续增强发展后劲，对全市经济的支撑作用日益显著。2022 年高技术制造业增加值比上年增长 17.3%，占规模以上工业的比重为 11.6%，比上年提高 1.4 个百分点；工业战略性新兴产业增加值增长 10.6%，占规模以上工业的比重为 29.5%，比上年提高 5.0 个百分点。近年来青岛市大力布局新产业，一批大项目落地投产，面向未来制造的产业体系加速构建，其中芯恩、富士康高端封测、惠科半导体、京东方物联网显示端口器件等项目，拉动青岛集成电路产业发展；美锦、金能科技、杜科新材料等项目的加快推进，进一步完备了氢能产业链；一汽-大众、北京汽车制造厂、华人运通高合汽车等项目，相继填补了青岛汽车产业在高端豪车、一线品牌以及新能源汽车领域等方面的空白。

2022 年，青岛市固定资产投资总额增速较上年提升 0.4 个百分点至 4.5%，其中第一产业投资增长 1.0%；第二产业投资在制造业为主的工业产业拉动下，完成投资增长 15.6%，其中高技术制造业投资增长 75.0%；第三产业完成投资增长 0.8%，其中在城市更新和城市建设行动的带动下，全市基础设施投资增长 23.2%。整体来说产业升级发展态势明显，当年战略性新兴产业投资、高技术产业投资分别增长 18.3%和 36.2%。

房地产开发方面，自 2017 年 3 月起青岛市陆续出台了“限购、限售、限贷、限价”等一系列楼市调控政策，楼市有所降温。2022 年，青岛市完成房地产开发投资 1789.10 亿元，下降 9.7%，增速较上年下降了 6.6 个百分点；当年随着楼市“断供风波”涌现、房企债务危机频现，青岛市商品房销售规模继续下滑，住宅投资 1316.20 亿元，下降 11.1%。商品房销售面积 1563.7 万平方米，比上年下降 4.9%，其中住宅销售面积 1264.1 万平方米，下降 11.0%。

受客观因素影响，2022 年消费市场承压运营。当年全市社会消费品零售总额同比下滑 1.4% 至 5891.80 亿元。不过升级类消费需求持续释放，2022 年限额以上单位商品零售额中，可穿戴智能设备商品零售额比上年增长 480.8%，金银珠宝类增长 23.3%，化妆品类增长 18.7%，新能源汽车增长 123.6%，能效等级为 1 级和 2 级的家用电器和音像器材类商品零售额增长 10.3%。

港口区位、开放优势决定了青岛市外向型经济特点，2022 年青岛市开放水平不断扩大，外贸货物进出口总额为 9117.20 亿元，同比增长 7.4%，增速较上年下滑了 25.0 个百分点。其中完成进口额 3756.10 亿元、增长 5.1%，完成出口额 5361.1 亿元、增长 9.0%；从贸易对象看，2022 年对前三大贸易市场东盟、美国和欧盟进出口分别为 1743.3 亿元、1010.8 亿元和 944.7 亿元，增速分别为 28.8%、1.3%和-4.5%；对“一带一路”沿线国家进出口 3194.4 亿元，增长 21.0%；对 RCEP 其他成员国进出口 3557.5 亿元，增长 11.4%；对上合组织其他成员国进出口 600.1 亿元，增长 20.1%。

2023 年前三季度，青岛市经济运行持续向好，主要经济指标平稳增长。当期全市实现生产总值 1.18 万亿元，按不变价格计算，同比增长 6.0%。其中，第一产业增加值为 360.84 亿元，同比增长 3.2%；第二产业增加值为 3911.51 亿元，同比增长 5.2%；第三产业增加值为 7496.76 亿元，同比增长 6.5%。当期全市固定资产投资同比增长 4.3%，战略性新兴产业、高技术产业投资分别增长 27.9%、27.9%；实体经济和城市更新步伐加快，当期 24 条重点产业链投资同比增长 25.6%，基础设施投资增长 52.1%。消费市场增势良好，同期全市社会消费品零售总额 4314.2 亿元，同比增长 7.2%；外贸进出口规模持续扩大，进出口实现 6630.70 亿元，同比增长 7.3%。

（二）青岛市财政实力

2022 年受宏观环境、降费退税、土地市场成交量萎缩等因素影响，青岛市一般公共预算收入和政府性基金预算收入均同比下滑，不过财政质量和自给能力仍保持良好。随着财政体制调整，2022 年青岛市本级一般公共预算收入和税收收入有一定提升，不过规模仍较小，由于三主城区基金收入纳入市本级核算，市本级基金收入相对较大。2023 年前三季度，全市财税收入恢

复增长。

青岛市财力主要来自税收收入和国有土地使用权出让金收入。2022年青岛市一般公共预算收入、一般公共预算补助收入、政府性基金预算收入、政府性基金预算补助收入合计数为2535.19亿元，较上年下降10.08%，主要受宏观环境、留抵退税以及土地市场低迷等因素影响。

图表 4. 2020-2022 年青岛市财政收支情况 (单位: 亿元)

| 指标 | 2020 年 | 2021 年 | 2022 年 |
|-------------------------|----------------|----------------|----------------|
| 一般公共预算收入 | 1253.85 | 1368.30 | 1273.31 |
| 其中: 税收收入 | 898.78 | 1016.88 | 881.30 |
| 一般公共预算补助收入 ² | 260.54 | 250.66 | 358.84 |
| 其中: 税收返还收入 | 102.49 | 102.49 | 102.49 |
| 体制结算收入 | 24.17 | 23.50 | 117.35 |
| 转移支付收入 | 133.88 | 124.68 | 139.01 |
| 政府性基金预算收入 | 1169.91 | 1192.73 | 896.31 |
| 其中: 国有土地使用权出让金收入 | 1000.91 | 981.62 | 737.88 |
| 政府性基金预算补助收入 | 52.16 | 7.60 | 6.73 |
| 合计 | 2736.46 | 2819.29 | 2535.19 |
| 一般公共预算支出 | 1584.65 | 1706.76 | 1696.17 |
| 政府性基金预算支出 | 1520.22 | 1480.50 | 1331.76 |
| 合计 | 3104.87 | 3187.26 | 3027.93 |
| 税收收入占比 | 71.68% | 74.32% | 69.21% |
| 一般公共预算自给率 | 79.12% | 80.17% | 75.07% |
| 政府性基金预算自给率 | 76.96% | 80.56% | 67.30% |

数据来源: 2020-2022 年青岛市财政决算报告, 新世纪评级整理

2022年青岛市一般公共预算收入为1273.31亿元, 较上年下降6.94%。其中税收收入完成881.30亿元, 较上年下降13.33%, 占一般公共预算收入的比重为69.21%, 较上年减少5.11个百分点, 不过仍处于较好水平。从税种结构看, 青岛市税收收入以增值税、企业所得税、土地增值税、契税、个人所得税和城市维护建设税为主, 2022年上述税种收入占税收收入的比重分别为29.19%、20.77%、12.66%、8.89%、8.24%和6.66%。2022年, 青岛市非税收入完成392.01亿元, 以专项收入、行政事业性收费收入和国有资源(资产)有偿使用收入为主, 上述三项合计实现收入301.64亿元, 占非税收入的比例76.95%。

2022年, 青岛市一般公共预算支出完成1696.17亿元, 较上年下降0.62%, 当年全市一般公共预算收入自给率为75.07%, 较上年下滑了5.10个百分点, 收支自给能力较强。

受土地市场波动和政策调控因素影响, 青岛市政府性基金预算收入有一定波动, 2022年为896.31亿元, 同比下降24.85%, 其中国有土地使用权出让金收入737.88亿元, 同比下降24.83%; 同年政府性基金预算支出完成1331.76亿元, 较上年下降10.05%, 主要集中于城乡社区支出, 占全市政府性基金预算支出的比例约65%。当年政府性基金预算自给率较上年下滑13.26个百分点至67.30%。

转移性收入方面, 2022年青岛市一般公共预算补助收入为358.84亿元, 同比增长43.16%, 当年体制结算收入较多; 政府性基金补助收入为6.73亿元, 较上年变动不大。

受财权下放区(县)级财政影响, 青岛市本级一般公共预算收入规模偏小, 且市级财力占总体呈下降趋势, 同时区(市)间财力水平差距依然较大, 部分区(市)收支矛盾比较突出。故2022年青岛市对财政管理体制进行了适当调整, 根据青岛市2022年1月发布的《关于调整

² 此处上级补助收入包括中央补助收入及省补助收入, 政府性基金预算补助收入口径与此一致。

完善区市财政管理体制的通知》，自 2022 年起将各区（市）税收增量市级分享比例由 50% 统一提高到 60%，对从市南、市北、李沧三区多分享的 10% 财力增量全额返还，以此达到提高市级集中财力办大事的能力，缩小区（市）间财力差距的作用。调整后 2022 年市本级财力有一定幅度提升。2022 年青岛市本级一般公共预算收入完成 119.76 亿元，同比增收 31.53 亿元，其中税收收入为 62.25 亿元，较上年增加 47.78 亿元。当年市本级一般公共预算支出完成 703.97 亿元，市本级一般公共预算收入对其一般公共预算支出的覆盖程度较低，收支缺口主要由上级（中央、省）补助收入、区市上解收入、地方政府债券收入等补足，2022 年上述三项收入分别为 358.84 亿元、478.47 亿元和 159.47 亿元。

由于市南区、市北区和李沧区三大主城区基金收入统一纳入市本级核算，青岛市本级政府性基金预算收入规模相对较大。2022 年青岛市本级政府性基金预算收入为 306.65 亿元，较上年增长 3.92%，其中国有土地使用权出让金收入占比为 88.48%。当年青岛市本级政府性基金预算自给率为 90.04%。

2023 年前三季度，青岛市实现一般公共预算收入 1018.80 亿元，较上年同期增长 6.1%，其中税收收入 779.80 亿元，同比增长 21.9%，增长幅度高的原因主要是经济恢复增长叠加上年同期退税较多、基数较低。当期全市一般公共预算支出 1344.7 亿元，较上年同期下降 4.2%；全市一般公共预算自给率为 75.76%。

（三）青岛市政府债务状况

跟踪期内，青岛市政府债务持续增长，但规模在可控范围内，地方财力对政府债务保障程度较好，债务风险总体可控。

跟踪期内，青岛市政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施持续加强，政府债务规模控制在财政部下达的债务限额之内。2022 年末，青岛市政府债务余额为 3079.63 亿元，较上年末增加 520.56 亿元，占政府债务限额的比例为 90.84%。其中市本级政府债务余额为 1085.25 亿元，占全市政府债务余额比例为 35.24%，较上年下降 3.40 个百分点；从债务属性看，以专项债务为主，2022 年末专项债务规模占比上升 4.09 个百分点至 66.88%。根据《关于青岛市 2022 年市级财政决算草案的报告》披露，2022 年底青岛市政府债务率为 103.9%，较上年上升了 23.50 个百分点，仍处于绿色安全等级，债务风险总体可控。

图表 5. 近年来青岛市政府债务情况（单位：亿元）

| 政府债务余额 | 2020 年末 | | 2021 年末 | | 2022 年末 | |
|---------|---------|--------|---------|--------|---------|---------|
| | 全市 | 市本级 | 全市 | 市本级 | 全市 | 市本级 |
| 合计 | 2058.28 | 847.03 | 2559.07 | 988.72 | 3079.63 | 1085.25 |
| 其中：一般债务 | 876.06 | 606.71 | 952.15 | 682.20 | 1020.10 | 750.20 |
| 专项债务 | 1182.23 | 240.32 | 1606.92 | 306.52 | 2059.53 | 335.05 |

注：根据青岛市财政局披露的公开数据整理

地方政府债券是政府债务的主要构成，截至 2023 年 9 月末，青岛市地方政府债券存量余额为 3610.55 亿元。从到期期限看，2023 年 10-12 月、2024 年、2025 年、2026 年和 2027 年需要偿还的债务分别为 0.56 亿元、211.09 亿元、213.19 亿元、516.45 亿元和 280.13 亿元。

2022 年青岛市进一步加强政府债务管理，全面开展事前绩效评估、事中运行监控、事后绩效评价，将绩效理念与管理方法融入专项债券项目全生命周期，形成完整的管理闭环。市区两级成立专项债券项目推进工作专班，建立定期调度、现场督导工作机制，扎实推进项目实施与资金使用进度，265 个项目均按期开工建设，债券资金在财政部规定期限内使用完毕。

（四）青岛市政府治理状况

跟踪期内，青岛市政府运行效率及服务能力持续提高，能够及时有效地公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化趋势，信息透明度较高。

为响应中央提出的深化行政审批制度改革、简政放权及推动政府职能转变的思想，青岛市积极推进政府职能转变，深化行政审批制度改革。2022年青岛市坚持改革创新的主线，聚焦落实“放管服”改革和优化营商环境两个关键环节，打好数字审批“青岛模式”、营商环境、服务市场主体和项目建设三大攻坚战，全面推进四个领域工作。开展营商环境优化提升行动，实施智慧审批、信用监管等100条创新举措；企业准营等200余个政务服务场景实现“一件事一次办”，95%的依申请政务服务事项实现全程网办。在全国十大海运集装箱口岸营商环境测评中位列总分第一。“服务型执法”入选国家社会管理和公共服务综合标准化试点项目。根据青岛市大数据发展管理局发布的山东省政府服务青岛站2022年度政府网站工作年度报表，2022年政务服务事项数量1.148万项，可全程在线办理政务服务事项1.114万项；2022年办理量达1388.17万件，其中自然人办理量1179.94万件、法人办理量208.23万件。

2022年青岛市政府依法全面履行政府职能，政府效能不断提高。青岛市严格执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督，1292件人大代表建议、政协提案全部办结。2022年修订完善《市政府工作规则》，向市人大常委会提交地方性法规草案4件，制定政府规章3件、修改5件、废止25件。当年获评全国法治政府建设示范市。同时全面加强政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市委实施办法，驰而不息纠治“四风”，“三公”经费支出持续下降；严格落实意识形态工作责任制；扎实推进巡视巡察、督查、审计反馈问题整改。

青岛市政府信息透明度水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》，综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息。青岛市以决策、执行、管理、服务和结果五公开为抓手，以重点领域信息公开为核心，以平台建设为支撑，以机制保障为基础，高质量全方位推进政务公开工作。2022年青岛市印发《2022年青岛市政务公开工作要点》（青政办字〔2022〕22号），聚焦重点领域、政策精准服务和基础保障深化公开；推动政府文件库、“青岛政策通”平台建设，汇聚政策3.5万余条，实现惠企政策发布、解读、兑现、服务、评价一站式；加强会议公开，常态化公开市政府全体会议、市政府常务会议召开情况和主要内容，全部实现图文、视频解读和会议议题解读，落实邀请利益相关方等列席政府决策会议制度；设置常务会议日历，建设常务会议公开专题，将会议权威发布、图片解读、视频解读、议定事项解读集中展示，便于公众查看。

（五）外部支持

作为我国东部沿海的区域经济中心之一，青岛市是我国首批沿海对外开放城市、计划单列市及副省级城市。2011年山东半岛蓝色经济区建设上升为国家战略，青岛市是半岛蓝色经济区的核心区域和龙头城市。2013年，我国提出“一带一路”倡议后，青岛市被定位成新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点城市。2014年6月，国务院批复设立青岛西海岸新区，以“海洋经济”为主题，准备将其打造成海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区及陆海统筹发展试验区。2019年8月，国务院印发《中国（山东）自由贸易试验区总体方案》，青岛作为三大片区之一，承接打造东北亚国际航运枢纽、东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区，重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等产业。2019年10月，商务部官网发布《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》，上合示范区实施范围在胶州经济技术开发区内，旨在打造“一带一路”国际合作新平台，拓展国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅

文化交流等领域合作，更好发挥青岛在“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊建设和海上合作中的作用。此外根据《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，十四五期间，支持青岛建设全球海洋中心城市，以全方位“搞活一座城”为统领，持续放大上合组织青岛峰会效应，建设国际门户枢纽城市、国际化创新城市和宜居宜业品质湾区城市，打造东部地区转型发展增长极和长江以北国家纵深开放新的重要战略支点。未来青岛市发展面临良好机遇。

债券偿付保障分析

青岛市政府一般债券均纳入青岛市一般公共预算管理，以一般公共预算收入偿还。跟踪期内，青岛市经济保持增长，一般公共预算收入以税收收入为主，持续性较好，一般公共预算收支自给能力较强，有利于为青岛市政府一般债券本息偿付提供保障。

结论

2022 年青岛市经济保持增长，服务业地位进一步巩固，新旧动能转换效益持续显现。2023 年前三季度，全市经济运行持续向好。

2022 年受宏观环境、降费退税、土地市场成交量萎缩等因素影响，青岛市一般公共预算收入和政府性基金预算收入均同比下滑，不过财政质量和自给能力仍保持良好。随着财政体制调整，2022 年青岛市本级一般公共预算收入和税收收入有一定提升，不过规模仍较小，由于三主城区基金收入纳入市本级核算，市本级基金收入相对较大。2023 年前三季度，全市财税收入恢复增长。

跟踪期内，青岛市政府债务持续增长，但规模在可控范围内，地方财力对政府债务保障程度较好，债务风险总体可控。

跟踪期内，青岛市政府运行效率及服务能力持续提高，能够及时有效地公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化趋势，信息透明度较高。

青岛市一般债券收支纳入青岛市一般公共预算管理，偿付保障度高。

附录一：

评级模型分析表及结果

| 评级要素 | | 风险程度 | |
|--------|---------|-----------------|-----------------|
| 个体信用 | 经济和财政实力 | 2 | |
| | 债务风险 | 2 | |
| | 初始信用级别 | | aa ⁺ |
| | 调整因素 | 政府治理水平 | 不调整 |
| | | 地区金融环境 | 不调整 |
| | | 其他因素 | 不调整 |
| 个体信用级别 | | aa ⁺ | |
| 外部支持 | 支持因素调整 | +1 | |
| 信用等级 | | AAA | |

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府债券信用评级等级符号及含义如下：

| 等级 | 含义 |
|-------|---------------------------------|
| AAA 级 | 偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。 |
| AA 级 | 偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。 |
| A 级 | 偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。 |
| BBB 级 | 偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。 |
| BB 级 | 偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。 |
| B 级 | 偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。 |
| CCC 级 | 偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。 |
| CC 级 | 基本不能偿还债务。 |
| C 级 | 不能偿还债务。 |

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。