

广东省政府一般债券

跟踪评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

评级声明

本评级机构对广东省政府一般债券的跟踪评级作如下声明：

本次债券跟踪评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法与模型是新世纪评级《公共融资评级方法与模型（中国地方政府债券）》。上述文件可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券跟踪评级分析员与债务人之间不存在除本次跟踪评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的跟踪评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

概述

编号：【新世纪跟踪(2023)101268】

| 跟踪对象 | 本次 | | 前次/首次 | |
|-------------------------------|------|----------|-------|-------------|
| | 债项级别 | 评级时间 | 债项级别 | 评级时间 |
| 2014年广东省政府一般债券（三期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |
| 2015年广东省政府一般债券（四期、八期、十二期、十六期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |
| 2016年广东省政府一般债券（四期、八期、十二期、十六期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |
| 2017年广东省政府一般债券（三期四期、七期八期、十一期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年、2023年 |
| 2018年广东省政府一般债券（三期五期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年、2023年 |
| 2019年广东省政府一般债券（一期六期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年 |
| 2020年广东省政府一般债券（一期六期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年、2023年 |
| 2021年广东省政府一般债券（一期十六期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年、2023年 |
| 2022年广东省政府一般债券（一期十六期） | AAA | 2023年12月 | AAA | 2022年、2023年 |

发行人主要数据及指标

| 项目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|---------------------|----------|----------|----------|
| 地区生产总值[百亿元] | 1111.52 | 1247.20 | 1291.19 |
| 地区生产总值增速[%] | 2.3 | 8.1 | 1.9 |
| 人均地区生产总值[万元] | 8.85 | 9.86 | 10.19 |
| 一般公共预算收入[亿元] | 12923.85 | 14105.04 | 13260.88 |
| 其中：省本级一般公共预算收入[亿元] | 3306.97 | 3521.12 | 3065.75 |
| 税收比率[%] | 76.46 | 76.46 | 70.03 |
| 一般公共预算自给率[%] | 74.14 | 77.30 | 71.55 |
| 上级补助收入（一般公共预算）[亿元] | 2219.49 | 2243.49 | 2972.92 |
| 政府性基金预算收入[亿元] | 8649.77 | 8491.91 | 5196.73 |
| 其中：省本级政府性基金预算收入[亿元] | 76.08 | 67.62 | 80.44 |
| 政府债务余额[亿元] | 15317.50 | 20417.41 | 25071.12 |
| 其中：省本级政府债务余额[亿元] | 1973.48 | 2474.91 | 2761.99 |

注：根据广东省统计年鉴（2023）、广东省财政厅披露和提供的决算数据整理、计算。

分析师

龚春云 郭燕 程妍

上海市汉口路398号华盛大厦14F

Tel: (021)63501349 63504376

Fax: (021)63500872

E-mail: mail@shxsj.com

<http://www.shxsj.com>

跟踪评级观点

上海新世纪资信评估投资服务有限公司（简称“新世纪评级”或“本评级机构”）对广东省地方政府债券的本次跟踪评级反映了2022年以来广东省在经济、财政、债务及政府治理等方面的变化以及所涉债券的偿付保障情况。

- 跟踪期内，广东省经济规模在全国稳居首位，但受国内外经济下行及国际环境复杂等因素影响，全省外贸经济发展承压。同期，广东省通过科技创新、技术改造提升产业竞争力，产业结构更趋高级化，且粤港澳大湾区建设为广东省经济发展创造重大机遇，未来发展潜力可期。
- 广东省财政实力雄厚，财政平衡能力强。跟踪期内，广东省一般公共预算收入和政府性基金预算收入仍保持较大规模，收入质量及结构稳定性较好。
- 跟踪期内，广东省继续完善债务管控措施；虽然存量地方政府债务规模仍较大，但得益于良好的经济基础及雄厚的财政实力，地方政府债务负担相对较轻，全省债务风险可控。
- 跟踪期内，广东省不断深化政府行政体制改革，政府运行效率及服务能力提升，政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高。
- 本次跟踪所涉债券偿付资金安排纳入广东省一般公共预算管理，偿债保障程度高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司
2023年12月27日



跟踪评级报告

根据广东省地方政府债券信用评级的跟踪评级安排,本评级机构根据广东省政府提供的 2022 年财政报表及相关经济数据,对广东省政府的财政状况、经济状况、债务及相关风险进行了动态信息收集和分析,并结合经济发展趋势等方面因素,得出跟踪评级结论。

跟踪对象概况

广东省政府于 2014 年公开发行了规模合计 148.00 亿元政府一般债券,分为一期、二期和三期发行,债券期限分别为 5 年、7 年和 10 年,发行规模分别为 59.20 亿元、44.40 亿元和 44.40 亿元。截至 2023 年 11 月末,上述债券还本付息情况正常,待偿本金为 44.40 亿元。

图表 1. 2014 年广东省政府公开发行债券情况 (单位: 亿元)

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 债券期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|---------------|-----------|------|-------|--------------|
| 14 广东债 01 | 59.20 | 2014.6.23 | 5 年 | 3.84% | 0.00 |
| 14 广东债 02 | 44.40 | 2014.6.23 | 7 年 | 3.97% | 0.00 |
| 14 广东债 03 | 44.40 | 2014.6.23 | 10 年 | 4.05% | 44.40 |
| 合计 | 148.00 | -- | -- | -- | 44.40 |

资料来源: Wind (截至 2023 年 11 月末)

广东省政府于 2015 年公开发行了规模合计 920.0272 亿元政府一般债券。按债券期限分,3 年、5 年、7 年和 10 年期债券分别为 92.0554 亿元、275.9906 亿元、275.9906 亿元和 275.9906 亿元。截至 2023 年 11 月末,上述债券还本付息情况正常,待偿本金为 275.9906 亿元。

图表 2. 2015 年广东省政府公开发行一般债券情况 (单位: 亿元)

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 债券期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|-----------------|------------|------|-------|-----------------|
| 15 广东债 01 | 31.00 | 2015.06.12 | 3 年 | 2.87% | 0.00 |
| 15 广东债 02 | 93.00 | 2015.06.12 | 5 年 | 3.25% | 0.00 |
| 15 广东债 03 | 93.00 | 2015.06.12 | 7 年 | 3.52% | 0.00 |
| 15 广东债 04 | 93.00 | 2015.06.12 | 10 年 | 3.58% | 93.00 |
| 15 广东债 08 | 25.90 | 2015.07.21 | 3 年 | 2.85% | 0.00 |
| 15 广东债 09 | 77.70 | 2015.07.21 | 5 年 | 3.16% | 0.00 |
| 15 广东债 10 | 77.70 | 2015.07.21 | 7 年 | 3.49% | 0.00 |
| 15 广东债 11 | 77.70 | 2015.07.21 | 10 年 | 3.53% | 77.70 |
| 15 广东债 26 | 19.2634 | 2015.10.10 | 3 年 | 3.02% | 0.00 |
| 15 广东债 27 | 57.7906 | 2015.10.10 | 5 年 | 3.14% | 0.00 |
| 15 广东债 28 | 57.7906 | 2015.10.10 | 7 年 | 3.35% | 0.00 |
| 15 广东债 29 | 57.7906 | 2015.10.10 | 10 年 | 3.33% | 57.7906 |
| 15 广东债 33 | 15.892 | 2015.11.02 | 3 年 | 2.83% | 0.00 |
| 15 广东债 34 | 47.50 | 2015.11.02 | 5 年 | 2.96% | 0.00 |
| 15 广东债 35 | 47.50 | 2015.11.02 | 7 年 | 3.12% | 0.00 |
| 15 广东债 36 | 47.50 | 2015.11.02 | 10 年 | 3.12% | 47.50 |
| 合计 | 920.0272 | -- | -- | -- | 275.9906 |

资料来源: Wind (截至 2023 年 11 月末)

广东省政府于 2016 年公开发行了规模合计 1025.9268 亿元政府一般债券。按债券期限分,3 年、5 年、7 年和 10 年期债券分别为 105.5268 亿元、306.80 亿元、306.80 亿元和 306.80 亿元。截至 2023 年 11 月末,上述债券还本付息情况正常,待偿本金为 306.80 亿元。

图表 3. 2016 年广东省政府公开发行一般债券情况（单位：亿元）

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|------------------|------------|------|-------|---------------|
| 16 广东债 04 | 41.30 | 2016.03.01 | 3 年 | 2.74% | 0.00 |
| 16 广东债 05 | 123.90 | 2016.03.01 | 5 年 | 2.85% | 0.00 |
| 16 广东债 06 | 123.90 | 2016.03.01 | 7 年 | 3.07% | 0.00 |
| 16 广东债 07 | 123.90 | 2016.03.01 | 10 年 | 3.06% | 123.90 |
| 16 广东债 08 | 28.70 | 2016.04.05 | 3 年 | 2.46% | 0.00 |
| 16 广东债 09 | 86.10 | 2016.04.05 | 5 年 | 2.67% | 0.00 |
| 16 广东债 10 | 86.10 | 2016.04.05 | 7 年 | 2.98% | 0.00 |
| 16 广东债 11 | 86.10 | 2016.04.05 | 10 年 | 3.03% | 86.10 |
| 16 广东债 15 | 15.24 | 2016.06.16 | 3 年 | 2.76% | 0.00 |
| 16 广东债 16 | 45.40 | 2016.06.16 | 5 年 | 2.98% | 0.00 |
| 16 广东债 17 | 45.40 | 2016.06.16 | 7 年 | 3.17% | 0.00 |
| 16 广东债 18 | 45.40 | 2016.06.16 | 10 年 | 3.17% | 45.40 |
| 16 广东债 22 | 17.26 | 2016.07.18 | 3 年 | 2.68% | 0.00 |
| 16 广东债 23 | 51.40 | 2016.07.18 | 5 年 | 2.86% | 0.00 |
| 16 广东债 24 | 51.40 | 2016.07.18 | 7 年 | 3.01% | 0.00 |
| 16 广东债 25 | 51.40 | 2016.07.18 | 10 年 | 3.02% | 51.40 |
| 16 广东债 32 | 3.0268 | 2016.12.09 | 3 年 | 2.66% | 0.00 |
| 合计 | 1025.9268 | -- | -- | -- | 306.80 |

资料来源：Wind（截至 2023 年 11 月末）

广东省政府于 2017 年公开发行了规模合计 397.80 亿元政府一般债券。按债券期限分，3 年、5 年、7 年和 10 年期债券分别为 83.70 亿元、110.00 亿元、110.00 亿元和 94.10 亿元。截至 2023 年 11 月末，上述债券还本付息情况正常，待偿本金为 204.10 亿元。

图表 4. 2017 年广东省政府公开发行一般债券情况（单位：亿元）

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|---------------|------------|------|-------|---------------|
| 17 广东债 01 | 4.40 | 2017.05.18 | 3 年 | 3.83% | 0.00 |
| 17 广东债 02 | 13.20 | 2017.05.18 | 5 年 | 3.85% | 0.00 |
| 17 广东债 03 | 13.20 | 2017.05.18 | 7 年 | 3.96% | 13.20 |
| 17 广东债 04 | 13.20 | 2017.05.18 | 10 年 | 3.93% | 13.20 |
| 17 广东债 08 | 27.10 | 2017.07.12 | 3 年 | 3.68% | 0.00 |
| 17 广东债 09 | 80.90 | 2017.07.12 | 5 年 | 3.70% | 0.00 |
| 17 广东债 10 | 80.90 | 2017.07.12 | 7 年 | 3.90% | 80.90 |
| 17 广东债 11 | 80.90 | 2017.07.12 | 10 年 | 3.88% | 80.90 |
| 17 广东债 36 | 52.20 | 2017.08.11 | 3 年 | 3.57% | 0.00 |
| 17 广东债 37 | 15.90 | 2017.08.11 | 5 年 | 3.81% | 0.00 |
| 17 广东债 38 | 15.90 | 2017.08.11 | 7 年 | 3.99% | 15.90 |
| 合计 | 397.80 | -- | -- | -- | 204.10 |

资料来源：Wind（截至 2023 年 11 月末）

广东省政府于 2018 年公开发行了规模合计 577.3841 亿元政府一般债券。按债券期限分，3 年、5 年、7 年和 10 年期债券分别为 35.00 亿元、202.4229 亿元、237.0614 亿元和 102.8998 亿元。截至 2023 年 11 月末，上述债券还本付息情况正常，待偿本金为 339.9612 亿元。

图表 5. 2018 年广东省政府公开发行一般债券情况（单位：亿元）

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|--------|------------|------|-------|--------|
| 18 广东债 01 | 35.10 | 2018.04.10 | 5 年 | 3.84% | 0.00 |
| 18 广东债 03 | 131.90 | 2018.06.12 | 5 年 | 3.66% | 0.00 |
| 18 广东债 05 | 200.00 | 2018.07.09 | 7 年 | 3.69% | 200.00 |

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|-----------------|------------|------|-------|-----------------|
| 18 广东债 06 | 102.8998 | 2018.07.09 | 10 年 | 3.70% | 102.8998 |
| 18 广东债 20 | 37.0614 | 2018.08.16 | 7 年 | 3.93% | 37.0614 |
| 18 广东 35 | 35.00 | 2018.09.20 | 3 年 | 3.76% | 0.00 |
| 18 广东 36 | 35.4229 | 2018.09.20 | 5 年 | 3.89% | 0.00 |
| 合计 | 577.3841 | -- | -- | -- | 339.9612 |

资料来源：Wind（截至 2023 年 11 月末）

广东省政府于 2019 年公开发行了规模合计 544.0713 亿元政府一般债券。按债券期限分，5 年和 10 年期债券分别为 125.2659 亿元和 418.8054 亿元。截至 2023 年 11 月末，上述债券本金均未到期，付息情况正常。

图表 6. 2019 年广东省政府公开发行一般债券情况（单位：亿元）

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|-----------------|------------|------|-------|-----------------|
| 19 广东债 01 | 57.60 | 2019.01.31 | 5 年 | 3.19% | 57.60 |
| 19 广东债 02 | 86.40 | 2019.01.31 | 10 年 | 3.38% | 86.40 |
| 19 广东债 08 | 29.60 | 2019.02.20 | 5 年 | 3.14% | 29.60 |
| 19 广东债 09 | 295.3035 | 2019.02.20 | 10 年 | 3.34% | 295.3035 |
| 19 广东债 19 | 38.0659 | 2019.04.25 | 5 年 | 3.48% | 38.0659 |
| 19 广东债 20 | 37.1019 | 2019.04.25 | 10 年 | 3.65% | 37.1019 |
| 合计 | 544.0713 | -- | -- | -- | 544.0713 |

资料来源：Wind（截至 2023 年 11 月末）

广东省政府于 2020 年公开发行了规模合计 876.5767 亿元政府一般债券。按债券期限分，7 年、10 年和 15 年期债券分别为 176.3160 亿元、548.6023 亿元和 151.6584 亿元。截至 2023 年 11 月末，上述债券本金均未到期，付息情况正常。

图表 7. 2020 年广东省政府公开发行一般债券情况（单位：亿元）

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|-----------------|------------|------|-------|-----------------|
| 20 广东债 30 | 91.68 | 2020.01.17 | 10 年 | 3.34% | 91.68 |
| 20 广东债 31 | 147.32 | 2020.02.18 | 10 年 | 3.10% | 147.32 |
| 20 广东债 64 | 309.6023 | 2020.05.12 | 10 年 | 2.88% | 309.6023 |
| 20 广东债 65 | 135.8247 | 2020.08.11 | 7 年 | 3.27% | 135.8247 |
| 20 广东 94 | 40.4913 | 2020.09.17 | 7 年 | 3.42% | 40.4913 |
| 20 广东 95 | 151.6584 | 2020.09.17 | 15 年 | 3.82% | 151.6584 |
| 合计 | 876.5767 | -- | -- | -- | 876.5767 |

资料来源：Wind（截至 2023 年 11 月末）

广东省政府于 2021 年公开发行了规模合计 1733.0732 亿元政府一般债券。按债券期限分，5 年、7 年、10 年、15 年期债券分别为 307.1238 亿元、960.2829 亿元、407.2277 亿元和 58.4388 亿元。截至 2023 年 11 月末，上述债券本金均未到期，付息情况正常。

图表 8. 2021 年广东省政府公开发行一般债券情况（单位：亿元）

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|----------|------------|------|-------|----------|
| 21 广东债 01 | 85.9242 | 2021.03.11 | 7 年 | 3.48% | 85.9242 |
| 21 广东债 02 | 182.9236 | 2021.03.11 | 10 年 | 3.50% | 182.9236 |
| 21 广东债 05 | 55.9638 | 2021.04.20 | 7 年 | 3.39% | 55.9638 |
| 21 广东债 07 | 113.1414 | 2021.04.20 | 10 年 | 3.41% | 113.1414 |
| 21 广东债 33 | 219.5041 | 2021.06.08 | 7 年 | 3.21% | 219.5041 |
| 21 广东债 34 | 22.9000 | 2021.06.08 | 5 年 | 3.10% | 22.9000 |
| 21 广东债 35 | 80.1793 | 2021.06.08 | 10 年 | 3.32% | 80.1793 |
| 21 广东债 63 | 54.8008 | 2021.08.18 | 7 年 | 3.03% | 54.8008 |

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|------------|------------------|------------|------|-------|------------------|
| 21 广东债 88 | 30.9834 | 2021.10.22 | 10 年 | 3.25% | 30.9834 |
| 21 广东债 90 | 167.40 | 2021.10.22 | 7 年 | 3.21% | 167.40 |
| 21 广东债 91 | 184.67 | 2021.10.22 | 7 年 | 3.21% | 184.67 |
| 21 广东债 92 | 192.02 | 2021.10.22 | 7 年 | 3.21% | 192.02 |
| 21 广东 95 | 58.4388 | 2021.11.18 | 15 年 | 3.48% | 58.4388 |
| 21 广东 101 | 16.1838 | 2021.11.18 | 5 年 | 2.91% | 16.1838 |
| 21 广东 103 | 171.17 | 2021.11.18 | 5 年 | 2.91% | 171.17 |
| 21 广东债 105 | 96.87 | 2021.12.15 | 5 年 | 2.87% | 96.87 |
| 合计 | 1733.0732 | -- | -- | -- | 1733.0732 |

资料来源：Wind（截至 2023 年 11 月末）

广东省政府于 2022 年公开发行了规模合计 930.9430 亿元政府一般债券。按债券期限分，3 年、5 年、7 年、10 年期债券分别为 69.0915 亿元、53.252 亿元、356.0526 亿元和 452.5469 亿元。截至 2023 年 11 月末，上述债券本金均未到期，付息情况正常。

图表 9. 2022 年广东省政府公开发行一般债券情况（单位：亿元）

| 债券简称 | 发行金额 | 发行日期 | 存续期限 | 票面利率 | 待偿金额 |
|-----------|-----------------|------------|------|-------|-----------------|
| 22 广东债 01 | 86.7051 | 2022.01.24 | 10 年 | 2.89% | 86.7051 |
| 22 广东债 02 | 9.00 | 2022.01.24 | 10 年 | 2.89% | 9.00 |
| 22 广东债 15 | 59.2949 | 2022.03.15 | 10 年 | 2.92% | 59.2949 |
| 22 广东债 21 | 66.00 | 2022.05.12 | 7 年 | 2.93% | 66.00 |
| 22 广东债 22 | 66.00 | 2022.05.12 | 10 年 | 2.92% | 66.00 |
| 22 广东债 32 | 79.1956 | 2022.05.12 | 7 年 | 2.93% | 79.1956 |
| 22 广东债 34 | 14.72 | 2022.06.15 | 5 年 | 2.68% | 14.72 |
| 22 广东债 35 | 53.9181 | 2022.06.15 | 7 年 | 2.88% | 53.9181 |
| 22 广东债 41 | 79.6693 | 2022.06.15 | 10 年 | 2.86% | 79.6693 |
| 22 广东债 42 | 13.64 | 2022.06.15 | 5 年 | 2.68% | 13.64 |
| 22 广东债 43 | 80.0714 | 2022.07.07 | 7 年 | 2.95% | 80.0714 |
| 22 广东债 44 | 76.8675 | 2022.07.07 | 7 年 | 2.95% | 76.8675 |
| 22 广东债 47 | 123.9967 | 2022.08.04 | 10 年 | 2.84% | 123.9967 |
| 22 广东债 55 | 24.8920 | 2022.10.10 | 5 年 | 2.66% | 24.8920 |
| 22 广东债 56 | 27.8809 | 2022.10.10 | 10 年 | 2.85% | 27.8809 |
| 22 广东债 59 | 69.0915 | 2022.11.15 | 3 年 | 2.46% | 69.0915 |
| 合计 | 930.9430 | -- | -- | -- | 930.9430 |

资料来源：Wind（截至 2023 年 11 月末）

广东省政府信用质量分析

（一）广东省经济实力

跟踪期内，在高基数效应以及复杂严峻的外部环境等多重超预期因素影响下，广东省经济增速明显放缓，但经济总量继续稳居全国各省市首位。消费和投资仍是拉动广东省经济增长的主要动力，受国内外经济下行及国际环境复杂等因素影响，外贸经济发展承压。同期，广东省民营经济保持活跃，产业转型升级不断推进，产业结构更趋高级化；同时，广东省是未来深化改革开放的排头兵，粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设为广东省经济发展创造重大机遇，未来发展潜力可期。

跟踪期内，广东省经济体量在全国各省市保持领先地位，2022 年实现地区生产总值 12.91 万亿元，占全国国内生产总值的 10.67%，当年全省地区生产总值同比增长 1.9%，经济增速较上年下降 6.3 个百分点，在高基数效应以及复杂严峻的外部环境等多重超预期因素影响下，增速明显放缓，略低于全国经济增速 1.1 个百分点。得益于地区经济较为发达，广东省具有较强的人口导入能力。截至 2022 年末，全省常住人口 1.27 亿人，其中城镇常住人口 0.95 亿人，占比 74.79%；当年末，全省常住人口占全国总人口的 8.97%。

图表 10. 广东省经济在全国的地位

| 指标 | 2020 年 | | | 2021 年 | | | 2022 年 | | |
|-------------|--------|---------|--------|--------|---------|--------|--------|---------|--------|
| | 广东 | 全国 | 占比 | 广东 | 全国 | 占比 | 广东 | 全国 | 占比 |
| 土地面积（万平方公里） | 17.98 | 960 | 1.87% | 17.98 | 960 | 1.87% | 17.98 | 960 | 1.87% |
| 地区生产总值（亿元） | 111152 | 1013567 | 10.97% | 124720 | 1149237 | 10.85% | 129119 | 1210207 | 10.67% |
| 进出口总额（亿元） | 70863 | 322215 | 21.99% | 82682 | 390922 | 21.15% | 83098 | 420678 | 19.75% |
| 年末常住人口数（万人） | 12624 | 141212 | 8.94% | 12684 | 141260 | 8.98% | 12657 | 141175 | 8.97% |
| 人均地区生产总值（元） | 88521 | 71828 | 1.23 倍 | 98561 | 81370 | 1.21 倍 | 101905 | 85698 | 1.19 倍 |

资料来源：广东省统计年鉴（2023）、广东统计信息网及国家统计局

产业结构方面，跟踪期内，广东省仍保持“三二一”产业结构，第三产业仍是经济增长的主要驱动力。2022 年，广东省地区生产总值为 129118.58 亿元，同比增长 1.9%；其中，第一产业增加值为 5340.36 亿元，同比增长 5.2%；第二产业增加值为 52843.51 亿元，同比增长 2.5%；第三产业增加值为 70934.71 亿元，同比增长 1.2%；当年，全省三次产业结构比例为 4.1:40.9:55.0。

图表 11. 2020-2022 年广东省国民经济发展状况

| 指标 | 2020 年 | | 2021 年 | | 2022 年 | |
|-----------------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|--------|
| | 数额 | 增速 | 数额 | 增速 | 数额 | 增速 |
| 地区生产总值（亿元） | 111151.63 | 2.3% | 124719.53 | 8.1% | 129118.58 | 1.9% |
| 第一产业增加值（亿元） | 4732.74 | 3.7% | 4984.70 | 7.8% | 5340.36 | 5.2% |
| 第二产业增加值（亿元） | 43868.05 | 1.9% | 50555.79 | 9.2% | 52843.51 | 2.5% |
| 工业增加值（亿元） | 38903.90 | 1.4% | 45510.34 | 9.3% | 47723.04 | 2.6% |
| 第三产业增加值（亿元） | 62550.84 | 2.5% | 69179.04 | 7.4% | 70934.71 | 1.2% |
| 人均地区生产总值（元） | 88521 | 1.1% | 98561 | 7.3% | 101905 | 1.7% |
| 社会消费品零售总额（亿元） | 40207.85 | -6.4% | 44187.71 | 9.9% | 44882.92 | 1.6% |
| 固定资产投资额（亿元） | -- | 7.2% | -- | 6.3% | -- | -2.6% |
| 房地产开发投资额（亿元） | 17312.74 | 9.2% | 17465.85 | 0.9% | 14962.97 | -14.3% |
| 进出口总额（亿元） | 70862.64 | -1.2% | 82681.56 | 16.7% | 83098.11 | 0.5% |
| 城镇居民人均可支配收入（万元） | 5.03 | 4.4% | 5.49 | 9.1% | 5.69 | 3.7% |

资料来源：广东省统计年鉴（2023）、历年广东省国民经济和社会发展统计公报及广东统计信息网

跟踪期内，广东省通过科技创新和技术改造不断提升产业竞争力，工业发展可持续性较强。2022 年，受超预期因素影响，全省工业经济增速明显下滑，同年全省规模以上工业增加值为 37260.57 亿元，同比增长 1.6%；其中，先进制造业增加值同比增长 2.5%，占规模以上工业增加值的比重为 55.1%；高技术制造业增加值同比增长 3.2%，占全省规模以上工业增加值比重 29.9%。2022 年，全省新兴产品产量保持高速增长，其中，新能源汽车产量同比增长 142.3%，充电桩产量同比增长 91.2%，风力发电机组产量同比增长 52.7%，数字程控交换机产量同比增长 49.1%。

跟踪期内，广东省继续积极实施创新驱动发展战略，促进制造业服务化转型，以数字经济、新一代信息技术等为代表的新经济不断发展壮大。2022 年，广东省现代服务业增加值为 4.62 万亿元，同比增长 1.5%，增速有所放缓。同年，规模以上服务业企业实现营业收入 4.67 万亿元，同比增长 4.2%，实现利润总额 0.48 万亿元，同比下降 8.3%；分行业看，信息传输、软件

和信息技术服务业营业收入同比增长 9.1%，水利、环境和公共设施管理业营业收入同比增长 3.8%，科学研究和技术服务业营业收入同比增长 2.8%，卫生和社会工作营业收入同比增长 20.1%，租赁和商务服务业营业收入同比增长 4.0%，居民服务、修理和其他服务业营业收入同比增长 6.9%，交通运输、仓储和邮政业营业收入同比下降 0.1%。

从经济特征看，民营经济是推动广东省经济增长的主力军。近年来，广东省优化审批服务，放宽市场准入门槛，降低民营企业生产经营成本，缓解民营企业融资难融资贵，健全民营企业公共服务体系，推动民营企业创新发展，支持民营企业培养和引进人才，强化对民营企业的合法权益保护，构建亲清新型政商关系，营造有利于民营经济发展的良好营商环境，促进民营经济高质量发展，经济内生动力不断增强。同期，民营企业进出口保持较快增长，从 2015 年的 2.48 万亿元增长至 2022 年的 4.78 万亿元，占全省进出口比重由 39.1% 上升至 57.6%。从 2018 年起，民营企业连续 5 年保持广东第一大外贸主体地位。

从经济增长动力结构看，消费和投资仍是拉动广东省经济增长的主要驱动力。随经济不断发展，广东省人民收入水平逐年提高，居民消费潜力持续释放。2022 年，广东省城镇居民人均可支配收入为 5.69 万元，同比增长 3.7%，是全国平均水平的 1.15 倍。同年，全省社会消费品零售总额为 4.49 万亿元，同比增长 1.6%，增速较上年下降 8.3 个百分点，受超预期因素影响，社零增速波动较大，全省社会消费品零售总额两年平均增长 5.7%。固定资产投资方面，2022 年广东省固定资产投资同比下降 2.6%，增速较上年下降 8.9 个百分点，主要是受房地产开发投资大幅下降所致。当年，工业投资实现平稳增长，同比增长 10.3%，占固定资产投资的比重为 27.9%，其中高技术制造业投资同比增长 25.5%，先进制造业投资同比增长 17.8%。基础设施投资同比增长 2.0%，占固定资产投资的比重为 27.6%，其中，铁路运输业投资同比增长 23.5%；社会民生领域加大补短板力度，卫生和社会工作投资同比增长 29.4%。房地产方面，受调控政策等因素影响，房地产市场景气度下行，房地产开发投资明显下滑，同比下降 14.3%。

得益于自身资源禀赋及区位条件等，广东省在全国率先实现改革开放，大力发展外向型经济，地区对外贸易经济在全国对外经贸中具有举足轻重的地位。2022 年，广东省对外贸易进出口总额占全国的比重为 19.75%，规模继续居全国各省市首位。同年，全省进出口总额为 83098.11 亿元，同比增长 0.5%，两年平均增长 8.3%；其中，出口总额为 5.33 万亿元，同比增长 5.5%；进口总额为 2.98 万亿元，同比下降 7.4%；当年，贸易顺差为 2.35 万亿元。目前，受国内外经济下行及国际环境复杂等因素影响，广东省对外贸易增长承压。

2023 年以来，在前期积压需求释放、政策支撑和上年同期较低基数等因素共同作用下，广东省经济运行呈现持续恢复发展态势，主要指标稳定增长。2023 年前三季度，全省实现地区生产总值 9.62 万亿元，同比增长 4.5%，经济增速较上年同期加快 2.2 个百分点；其中，第一产业增加值 0.38 万亿元，同比增长 4.8%；第二产业增加值 3.80 万亿元，同比增长 4.0%；第三产业增加值 5.43 万亿元，同比增长 4.8%。同期，全省规模以上工业增加值为 2.99 万亿元，同比增长 3.1%，其中汽车制造业、专用设备制造业和先进制造业增加值同比分别增长 7.4%、9.7% 和 4.5%。前三季度，广东省固定资产投资同比增长 3.1%，其中主要得益于制造业投资较快增长带动，工业投资增速强劲，实现增长 23.9%，其中高技术制造业和先进制造业投资同比分别增长 21.4% 和 18.8%；此外基础设施和房地产开发投资同比增速分别为 6.0% 和 -8.4%，房地产开发投资继续下滑。同期，市场销售增长平稳，全省社会消费品零售总额 3.51 万亿元，同比增长 5.4%；但外贸需求不足，进出口增速较上年同期由正转负，当期货物进出口总额 6.09 万亿元，同比微降 0.1%，其中出口总额 4.04 万亿元，同比增长 3.9%；进口总额 2.05 万亿元，同比下降 7.2%。

从产业发展规划看，广东省将逐步以创新驱动替代投资驱动，将创新驱动作为经济发展的“第一动力”，进一步加快推进产业结构调整，提升产业竞争力。2021 年 7 月，《广东省制造业高质量发展“十四五”规划》出台，提出“十四五”期间，广东省将以经济发展迈上新台阶、创新强省建设取得新突破、现代产业竞争力赢得新优势、改革开放再出发迈上新高度、发展平衡性协调性实现新跨越、生态文明建设迈入新境界、文化强省建设迈出新步伐、幸福广东建设

取得新成效、现代化治理能力达到新水平、统筹发展和安全实现新提升为经济社会发展的主要目标。

区域发展规划方面，2015年4月中国（广东）自由贸易试验区正式挂牌，自贸试验区建设有助于广东省加强与“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作以及推进粤港澳深度融合。2022年，广东省对“一带一路”沿线国家进出口额为22519.7亿元，同比增长10.3%。自2017年7月《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》签署以来，定位为世界级城市群的粤港澳大湾区建设加快推进；2019年2月中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》；2020年5月，中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会、中国证券监督管理委员会和国家外汇管理局发布《关于金融支持粤港澳大湾区建设的意见》，从促进粤港澳大湾区跨境贸易和投融资便利化、扩大金融业对外开放、促进金融市场和金融基础设施互联互通、提升粤港澳大湾区金融服务创新水平、切实防范跨境金融风险等五个方面提出26条具体措施，进一步推进金融开放创新，深化内地与港澳金融合作，加大金融支持粤港澳大湾区建设力度，提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支持引领作用。2022年6月，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，提出强化粤港澳科技联合创新、打造重大科技创新平台、培育发展高新技术产业、推动国际化高端人才集聚、加强国际经济合作、有序推进金融市场互联互通，加快推动广州南沙深化粤港澳全面合作，打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，在粤港澳大湾区建设中更好发挥引领带动作用。总体看，粤港澳大湾区发展具有重要战略地位，随着战略实施推进，有助于提升广东省区域产业结构及发展质量，区域发展潜力可期。

（二）广东省财政实力

跟踪期内，广东省财政实力仍较强。全省一般公共预算收入在全国范围内仍处于高水平，收入质量及持续性较好，公共财政自给能力强；政府性基金预算收入仍保持较大规模，但受房地产市场下行影响，2022年收入降幅较大。总体看，广东省财政实力雄厚，地方财政收支平衡能力较好。

得益于良好的经济基础，广东省综合财政实力较强。2022年，广东省财政收入合计¹35371.52亿元，同比下降10.5%，主要来源于一般公共预算总收入，当年一般公共预算总收入占财政收入合计的比重为65.00%，占比较上年提高3.63个百分点；同年，政府性基金预算总收入占财政收入合计的比重为34.02%，占比较上年下降3.75个百分点。

从省级财力看，2022年广东省级一般公共预算收入总计为8917.40亿元，同比下降6.9%，占省级财政收入合计的比重为66.23%，是省级财力的最主要来源，以一般公共预算收入、上级补助收入和债务收入等为主要构成。同年，广东省级政府性基金预算收入总计为4494.35亿元，同比下降1.2%，但仍可为省级财力提供重要补充。

图表 12. 2020-2022 年广东省财政收入构成情况（单位：亿元）

| 指标 | 2020 年 | | 2021 年 | | 2022 年 | |
|--------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| | 全省 | 省级 | 全省 | 省级 | 全省 | 省级 |
| 财政收入合计 | 35419.97 | 11613.45 | 39506.48 | 14173.80 | 35371.52 | 13464.91 |
| 一般公共预算收入总计 | 21632.79 | 8285.71 | 24247.33 | 9582.96 | 22992.99 | 8917.40 |
| 其中：一般公共预算收入 | 12923.85 | 3306.97 | 14105.04 | 3521.12 | 13260.88 | 3065.75 |
| 上级补助收入 | 2219.49 | 1907.29 | 2243.49 | 1878.57 | 2972.92 | 2496.77 |
| 债务收入 | 924.05 | 902.05 | 1827.63 | 1758.43 | 944.91 | 933.91 |
| 政府性基金预算收入总计 | 13447.53 | 3269.71 | 14920.82 | 4548.99 | 12033.41 | 4494.35 |
| 其中：政府性基金预算收入 | 8649.77 | 76.08 | 8491.91 | 67.62 | 5196.73 | 80.44 |

¹ 本评级报告中，财政收入合计=一般公共预算总收入+政府性基金预算总收入+国有资本经营预算总收入。

| 指标 | 2020年 | | 2021年 | | 2022年 | |
|---------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| | 全省 | 省级 | 全省 | 省级 | 全省 | 省级 |
| 上级补助收入 | 541.33 | 398.79 | 32.00 | 28.81 | 30.91 | 30.29 |
| 债务收入 | 3222.64 | 2762.64 | 4935.69 | 4418.69 | 5062.62 | 4354.75 |
| 国有资本经营预算收入总计 | 339.66 | 58.03 | 338.33 | 41.85 | 345.13 | 53.16 |
| 其中：国有资本经营预算收入 | 310.61 | 57.62 | 328.23 | 40.99 | 334.19 | 52.30 |

资料来源：根据广东省财政厅披露和提供的决算数据整理、计算

广东省经济发展水平高，一般公共预算收入在全国范围内处于高水平，收入总量持续位居全国各省市首位。2022年，广东省一般公共预算收入为13260.88亿元，同比下降6.0%²，受经济下行和落实国家组合式税费支持政策等因素影响，当年呈负增长。从收入构成看，广东省一般公共预算收入以税收收入为主，2022年税收比率为70.03%，仍处于较高水平。同年，广东省税收收入为9286.11亿元，受落实减税退税政策等因素影响，同比下降13.9%，从税种看，广东省税收以增值税、所得税为主，同时土地增值税、契税等涉房税收对地区税收形成补充。2022年，广东省增值税收入占全省税收收入的比重为33.53%，为全省第一大税种，所得税（含企业所得税和个人所得税）占比为30.86%，土地增值税和契税占比分别为13.39%和6.43%，总体看广东省税收收入质量及持续性较好。

非税收入方面，2022年，广东省非税收入为3974.77亿元，同比增长19.7%，当年，各级政府采取措施盘活政府资源资产，国有资源（资产）有偿使用收入大幅增长，带动非税收入快速增长。广东省非税收入以专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入等为主，2022年全省专项收入和国有资源（资产）有偿使用收入占非税收入的比重分别为30.63%和37.06%。

图表 13. 2020-2022年广东省一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

| 科目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 税收收入： | 9881.95 | 10785.23 | 9286.11 |
| 主要科目：增值税 | 3693.94 | 4091.37 | 3114.09 |
| 企业所得税 | 1946.60 | 2111.31 | 1880.53 |
| 个人所得税 | 760.88 | 916.19 | 985.30 |
| 城市维护建设税 | 581.28 | 630.05 | 558.98 |
| 房产税 | 315.94 | 374.14 | 430.69 |
| 印花税 | 166.46 | 196.79 | 201.21 |
| 城镇土地使用税 | 93.59 | 94.41 | 96.50 |
| 土地增值税 | 1375.09 | 1392.05 | 1243.62 |
| 契税 | 783.82 | 809.80 | 597.03 |
| 非税收入： | 3041.90 | 3319.80 | 3974.77 |
| 主要科目：专项收入 | 974.77 | 1199.34 | 1217.41 |
| 行政事业性收费收入 | 226.88 | 292.42 | 284.35 |
| 罚没收入 | 238.46 | 263.19 | 418.65 |
| 国有资本经营收入 | 93.26 | 101.15 | 204.73 |
| 国有资源（资产）有偿使用收入 | 1190.99 | 1110.55 | 1472.94 |
| 其他非税收入 | 317.54 | 353.14 | 376.69 |
| 一般公共预算收入合计 | 12923.85 | 14105.04 | 13260.88 |
| 主要收入科目： | | | |
| 上级补助收入 | 2219.49 | 2243.49 | 2972.92 |
| 债务收入 | 924.05 | 1827.63 | 944.91 |

² 扣除留抵退税因素后，一般公共预算收入增速为0.6%。

³ 税收比率=税收收入/一般公共预算收入*100%。

| 科目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 上年结余 | 956.50 | 787.66 | 949.18 |
| 调入资金 | 2860.78 | 3021.04 | 2480.10 |
| 一般公共预算收入总计 | 21632.79 | 24247.33 | 22992.99 |

资料来源：根据广东省财政厅披露和提供的决算数据整理、计算

财政支出方面，2022年广东省一般公共预算支出为18533.08亿元，同比增长1.6%。从支出方向看，广东省一般公共预算支出主要集中于一般公共服务、公共安全、教育、城乡社区、社会保障与就业、交通运输、农林水、卫生健康、科学技术等重点支出领域，2022年上述支出合计占一般公共预算支出的比重为83.64%，各项民生支出得到保障。同年，全省一般公共预算自给率⁴为71.55%，处于较高水平，财政平衡对上级补助收入的依赖程度较低。考虑到上级补助收入、上年结余、债务收入及调入资金等收入，以及上解上级支出、债券还本、调出资金、安排预算稳定调节基金及结转下年支出等因素后，当年广东省一般公共预算能够实现收支平衡。

图表 14. 2020-2022年广东省一般公共预算支出构成情况（单位：亿元）

| 科目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|-------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 主要支出科目： | | | |
| 一般公共服务 | 1889.53 | 1828.89 | 1773.74 |
| 公共安全 | 1428.11 | 1407.31 | 1380.90 |
| 教育 | 3510.56 | 3796.69 | 3871.14 |
| 科学技术 | 955.73 | 982.76 | 983.78 |
| 文化旅游体育与传媒 | 417.22 | 395.59 | 350.19 |
| 社会保障和就业 | 1807.20 | 2131.89 | 2153.96 |
| 卫生健康 | 1772.99 | 1857.10 | 2081.25 |
| 节能环保 | 517.76 | 493.55 | 464.89 |
| 城乡社区 | 1574.89 | 1556.64 | 1429.03 |
| 农林水 | 1125.81 | 1109.47 | 1067.57 |
| 交通运输 | 652.43 | 728.22 | 759.61 |
| 一般公共预算支出合计 | 17430.79 | 18247.01 | 18533.08 |
| 主要科目： | | | |
| 上解上级支出 | 555.60 | 666.84 | 398.34 |
| 债务还本 | 618.17 | 1496.23 | 637.46 |
| 年终结余 | 787.66 | 949.18 | 1020.71 |
| 一般公共预算支出总计 | 21632.79 | 24247.33 | 22992.99 |

资料来源：根据广东省财政厅披露和提供的决算数据整理、计算

2022年，广东省政府性基金预算收入为5196.73亿元，同比下降38.8%，受房地产市场下行影响，国有土地使用权出让收入明显减少，政府性基金预算收入大幅下降。从构成情况看，广东省政府性基金预算收入主要来源于国有土地使用权出让收入，2022年该收入占比为89.78%。

图表 15. 2020-2022年广东省政府性基金预算收入构成情况（单位：亿元）

| 科目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|-------------------------|----------------|----------------|----------------|
| 主要科目：国有土地使用权出让收入 | 8039.24 | 7862.42 | 4665.66 |
| 国有土地收益基金收入 | 104.37 | 104.79 | 57.01 |
| 城市基础设施配套费收入 | 249.79 | 255.39 | 174.03 |
| 污水处理费收入 | 107.90 | 125.43 | 111.53 |

⁴ 一般公共预算自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%，政府性基金预算自给率类似定义。

| 科目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 车辆通行费 | 40.79 | 16.48 | 7.88 |
| 政府性基金预算收入合计 | 8649.77 | 8491.91 | 5196.73 |
| 主要科目: | | | |
| 上级补助收入 | 541.33 | 32.00 | 30.91 |
| 上年结余 | 960.03 | 1358.80 | 1567.52 |
| 债务收入 | 3222.64 | 4935.69 | 5062.62 |
| 调入资金 | 73.76 | 102.42 | 175.63 |
| 政府性基金预算收入总计 | 13447.53 | 14920.82 | 12033.41 |

资料来源：根据广东省财政厅披露和提供的决算数据整理、计算

2022年，广东省政府性基金预算支出为8631.90亿元，同比下降10.53%，主要系城乡社区和交通运输支出大幅下降所致。广东省政府性基金预算支出主要集中于城乡社区支出，当年该部分支出占全省政府性基金预算支出的比重为42.50%。从收支平衡能力看，2022年全省政府性基金预算自给率为60.20%，较上年下降27.82个百分点。考虑到上级补助收入、债务收入、上年结余和调入资金等收入，以及债务还本、调出资金及结转结余等因素后，2022年广东省政府性基金预算能够实现收支平衡。

图表 16. 2020-2022年广东省政府性基金预算支出构成情况（单位：亿元）

| 科目 | 2020年 | 2021年 | 2022年 |
|--------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 主要科目: 城乡社区 | 5841.20 | 5744.32 | 3668.64 |
| 交通运输 | 143.87 | 86.89 | 9.74 |
| 社会保障和就业 | 19.65 | 19.77 | 15.71 |
| 债务付息支出 | 243.80 | 346.78 | 472.53 |
| 其他支出 ⁵ | 2863.45 | 3444.20 | 4459.08 |
| 政府性基金预算支出合计 | 9599.79 | 9647.57 | 8631.90 |
| 主要科目: | | | |
| 债务还本支出 | 142.01 | 1238.93 | 709.12 |
| 调出资金 | 2346.93 | 2466.79 | 1941.67 |
| 年终结余 | 1358.80 | 1567.51 | 750.72 |
| 政府性基金预算支出总计 | 13447.53 | 14920.82 | 12033.41 |

资料来源：根据广东省财政厅披露和提供的决算数据整理、计算

广东省国有资本经营预算收入规模相对较小，2022年全省国有资本经营预算收入为334.19亿元，主要来源于国有企业上缴的利润收入和股利、股息收入，较上年增加5.96亿元。当年，全省国有资本经营预算支出为175.58亿元，主要用于国有企业资本金注入、国有企业政策性补贴支出和解决历史遗留问题及改革成本支出。

2023年前三季度，广东省一般公共预算收入完成10301.06亿元，同比增长4.5%；其中，税收收入7619亿元，同比增长12.1%，税收比率为74.0%。同期，全省一般公共预算支出完成13871.98亿元，同比略降0.7%；一般公共预算自给率为74.3%，财政平衡能力强。土地成交方面，根据中指数据，2023年1-11月，广东省成交土地出让金为2809.71亿元，随房地产市场持续低迷，同比下降22.3%。

（三）广东省政府债务状况

跟踪期内，广东省政府债务规模进一步上升，债务规模仍较大，但得益于良好的经济基础和雄厚的财政实力，地方政府债务负担相对较轻，同时广东省政府持续强化债务管理，全省债

⁵ 以其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出为主。

务风险可控。

2022 年末，广东省政府债务余额为 25071.12 亿元，较上年末增加 4653.71 亿元，其中一般债务余额为 7304.26 亿元、专项债务余额为 17766.86 亿元；按债务层级分，省级、市县级政府债务余额分别为 2761.99 亿元和 22309.12 亿元。2022 年，中央批准的广东省政府债务限额为 26258.07 亿元，其中一般债务限额 8062.52 亿元、专项债务限额 18195.55 亿元，当年末全省政府债务余额控制在债务限额以内。

图表 17. 广东省政府债务情况（单位：亿元）

| 项目 | 2020 年末 | 2021 年末 | 2022 年末 |
|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 一般债务余额 | 5790.86 | 6986.33 | 7304.26 |
| 其中：省级 | 1203.74 | 1355.33 | 1453.86 |
| 市县级 | 4587.12 | 5631.00 | 5850.40 |
| 专项债务余额 | 9526.64 | 13431.08 | 17766.86 |
| 其中：省级 | 769.75 | 1119.57 | 1308.14 |
| 市县级 | 8756.89 | 12311.51 | 16458.72 |
| 政府债务余额 | 15317.50 | 20417.41 | 25071.12 |

资料来源：根据广东省财政厅披露和提供的资料整理、计算

近年来，广东省持续强化政府债务管理，针对新增债务控制、历史债务化解、偿债机制等方面作出具体安排。债务清理和化解方面，广东省按照分类管理、区别对待、逐步化解的原则，通过增加预算安排、提高资产开发收益和企业经营效益、出让企业资产（股权）、引入社会资金等措施，对部分存量债务进行处理。对融资平台公司及其债务，广东省通过注入优质资产、扩大经营范围增收、预算安排资金还贷等方式，提高融资平台公司的资产质量和偿债能力。跟踪期内，广东省继续加强政府债务管控，各地债务管理工作有序推进，全省债务风险可控。根据《关于广东省 2022 年省级决算草案的报告》，2022 年 7 月，全省如期高质完成全域无隐性债务试点任务，有力推动减轻基层负担，坚持新发展理念。

（四）广东省政府治理状况

跟踪期内，广东省继续深化行政审批制度改革，政府运行效率与服务能力提升，政务信息披露及时，渠道丰富，信息透明度较高；同时，广东省立足地区实际，制定了一系列重大且可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

跟踪期内，广东省继续深化行政审批制度改革，政府运行效率与服务能力不断提升。2022 年 11 月，省政府印发了《广东省加快推进政务服务标准化规范化便利化工作实施方案的通知》（粤府函〔2022〕290 号），推进政务服务标准化、规范化、便利化，全面建成“一网通办、一网统管、一网协同、一网共享”的政务服务体系。

政务公开方面，广东省政府信息透明度水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》、《广东省政府信息公开条例》等的规定，较及时地披露政务信息。2022 年，广东省持续深化政务公开，整合政府网站政策文件库、12345 政务服务便民热线等政策资源，建成一体化政策咨询综合服务平台。全年通过省政府门户网站发布政策解读稿件 259 篇；收到网民给省政府主要领导有效留言 37313 条，已办理回复 36857 条；收到“我为政府网站找错”公众来信 4091 条，均已办理回复。当年，全省通过省政府门户网站、《广东省人民政府公报》及官方微博微信等主动公开政府信息 335 条，其中规章 5 条、行政规范性文件 14 条、其他文件 113 条；省政府工作报告 2 条（中英文各 1 条）、人大代表建议及政协提案办理信息 4 条、财政预决算信息 4 条、政务动态类信息 189 条；通过省政府新闻办公室举办新闻发布会 44 次，报道省政府常务会议 40 次，通过主流媒体延伸宣传解读重要政策文件 97 篇次，发布稳经济稳就业相关

信息 798 条。

战略规划方面，广东省依托国家政策，立足地区建设发展实际，制定了《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等一系列重要发展规划。十四五期间，广东省将以经济发展迈上新台阶、创新强省建设取得新突破、现代产业竞争力赢得新优势、改革开放再出发迈上新高度、发展平衡性协调性实现新跨越、生态文明建设迈入新境界、文化强省建设迈出新步伐、幸福广东建设取得新成效、现代化治理能力达到新水平、统筹发展和安全实现新提升为经济社会发展的主要目标。同时，为全面对接国家、区域发展战略，打造协调发展的港口空间格局、形成具有国际竞争力的区域港口集群，完善重要客货运输系统，构建现代化港口体系，省政府制定《广东省港口布局规划（2021-2035 年）》，提出到 2035 年，广州港、深圳港全面建成世界一流港口，珠海港、汕头港、湛江港总体达到世界一流水平，内河港口集约化规模化专业化发展水平全面提升，全省建成安全高效、智慧绿色、支撑有力、创新开放、国际先进的世界级港口群。

（五）外部支持

广东省作为改革开放的排头兵、先行地、实验区，依托资源优势及政策红利，近四十年来经济快速发展。近年来，全省经济体量稳居全国首位，同时省内民营经济活跃，市场活力较强，经济结构调整步伐领先，产业结构更趋高级化。2015 年 4 月，中国（广东）自由贸易试验区正式挂牌，定位成为全国新一轮改革开放先行地、21 世纪海上丝绸之路重要枢纽和粤港澳深度合作示范区。2019 年 2 月，中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，打造具有全球影响力的国际科技创新中心、内地与港澳深度合作示范区等。2019 年 8 月，中共中央、国务院发布《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，支持深圳市率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径，创建社会主义现代化强国的城市范例。2020 年 10 月，中共中央、国务院发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025 年）》，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能，创建社会主义现代化强国的城市范例。2022 年 6 月，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》，加快推动广州南沙深化粤港澳全面合作，打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，在粤港澳大湾区建设中更好发挥引领带动作用。总体看，广东经济总量大、韧性强，产业体系相对完备，正迎来粤港澳大湾区建设和支持深圳建设先行示范区的重大历史机遇，发展前景广阔。

债券偿付保障分析

广东省政府一般债券的债务收入、安排的支出、还本付息等纳入广东省一般公共预算管理。2022 年，广东省对当年发行的部分一般债券募集资金用途进行调整，包括 2022 年广东省政府一般债券（一期-五期、七期-八期），涉及募集资金调整金额合计 21.74 亿元；2023 年，广东省对部分存续一般债券募集资金用途进行调整，其中涉及本次跟踪债券 2017 年广东省政府一般债券（八期）、2018 年广东省政府一般债券（三期）、2020 年广东省政府一般债券（二期）、2021 年广东省政府一般债券（七期-八期、十三期）、2022 年广东省政府一般债券（四期-五期、七期-八期），本次跟踪债券涉及募集资金调整金额合计 5.60 亿元。跟踪期内，广东省经济总量在全国各省市中仍居首位，2022 年全省实现地区生产总值 12.91 万亿元，同比增长 1.9%；同年，全省实现一般公共预算收入 1.33 万亿元，规模仍较大；当年，全省一般公共预算自给率为 71.55%，处于较高水平，一般公共预算自给能力强，可为债券偿付提供较好保障。

结论

跟踪期内，在高基数效应以及复杂严峻的外部环境等多重超预期因素影响下，广东省经济增速明显放缓，但经济总量继续稳居全国各省市首位。消费和投资仍是拉动广东省经济增长的主要动力，受国内外经济下行及国际环境复杂等因素影响，外贸经济发展承压。同期，广东省民营经济保持活跃，产业转型升级不断推进，产业结构更趋高级化；同时，广东省是未来深化改革开放的排头兵，粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设为广东省经济发展创造重大机遇，未来发展潜力可期。

跟踪期内，广东省财政实力仍较强。全省一般公共预算收入在全国范围内仍处于高水平，收入质量及持续性较好，公共财政自给能力强；政府性基金预算收入仍保持较大规模，但受房地产市场下行影响，2022年收入降幅较大。总体看，广东省财政实力雄厚，地方财政收支平衡能力较好。

跟踪期内，广东省政府债务规模进一步上升，债务规模仍较大，但得益于良好的经济基础及雄厚的财政实力，地方政府债务负担相对较轻，同时广东省政府持续强化债务管理，全省债务风险可控。

跟踪期内，广东省继续深化行政审批制度改革，政府运行效率与服务能力提升，政务信息披露及时，渠道丰富，信息透明度较高；同时，广东省立足地区实际，制定了一系列重大且可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

广东省一般债券收支纳入广东省一般公共预算管理，偿付保障度高。

附录一：

评级模型分析表及结果

| 评级要素 | | 风险程度 | |
|--------|---------|--------|-----|
| 个体信用 | 经济和财政实力 | 1 | |
| | 债务风险 | 1 | |
| | 初始信用级别 | | aaa |
| | 调整因素 | 政府治理水平 | 不调整 |
| | | 地区金融环境 | 不调整 |
| | | 其他因素 | 不调整 |
| 个体信用级别 | | aaa | |
| 外部支持 | 支持因素调整 | 0 | |
| 信用等级 | | AAA | |

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府债券信用评级等级符号及含义如下：

| 等级 | 含义 |
|-------|---------------------------------|
| AAA 级 | 偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。 |
| AA 级 | 偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。 |
| A 级 | 偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。 |
| BBB 级 | 偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。 |
| BB 级 | 偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。 |
| B 级 | 偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。 |
| CCC 级 | 偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。 |
| CC 级 | 基本不能偿还债务。 |
| C 级 | 不能偿还债务。 |

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。