

信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），本公司声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与受评对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效；在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。

东方金诚国际信用评估有限公司
2023年12月25日

大连市政府债券 2023年度跟踪评级报告

债券分类	存续额度 (亿元)	跟踪评级结果	上次评级结果	评级日期	评级组长	小组成员
2020年一般债券	134.61	AAA	AAA	2023/12/25	刘红娟	马芮
2020年专项债券	161.69					
2021年一般债券	354.76					
2021年专项债券	219.96					
2022年一般债券	175.92					
2022年专项债券	291.23					
主体概况						

大连市地处欧亚大陆东岸，中国东北辽东半岛最南端，是东北地区的海上门户，是重要的港口、贸易、工业、旅游城市。

大连市经济总量常年位居辽宁省首位，形成了以现代装备制造、石油化工、电子信息、船舶制造等为主导的工业产业。

大连市财政实力很强；政府债务期限结构较为合理，整体债务风险可控。

评级模型

1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重 (%)	得分
经济实力	地区生产总值 (亿元)	25.00	22.5
	人均 GDP (元)	5.00	4.0
财政实力	一般公共预算收入 (亿元)	30.00	27.0
	政府性基金收入 (亿元)	15.00	12.0
	财政自给率 (%)	5.00	4.5
	税收收入占比 (%)	5.00	3.0
偿债能力	政府负债率 (%)	15.00	10.5
基础评分输出结果			aa+
调整因素			无
个体信用状况 (BCA)			aa+
外部支持评价	外部支持能力	G1	
	外部支持意愿	S1	
评级模型结果			AAA
外部支持调整子级			1

注 1：外部支持能力档位分为 G1~G19，表示支持能力由强至弱的程度

注 2：外部支持意愿档位分为 S1~S5，表示支持意愿由强至弱的程度

注 3：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

评级观点

东方金诚认为，跟踪期内，大连市区位优势明显，地区经济发展态势向好，经济和财政实力仍很强，政府债务风险总体可控；一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对债券的保障程度很高。同时，东方金诚关注到，大连市产业结构有待进一步优化，政府性基金收入未来存在一定的不确定性。综合分析，大连市人民政府的债务偿还能力极强，东方金诚评级的各期存续债券到期不能偿付的风险极低。

同业比较

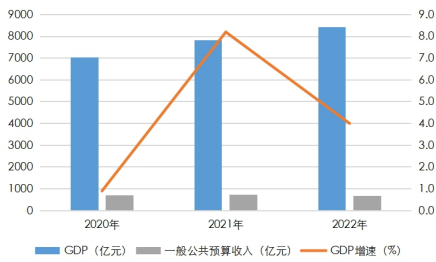
项目	大连市	青岛市	宁波市	厦门市	深圳市
GDP 总量 (亿元)	8430.9	14920.8	15704.3	7802.7	32387.7
GDP 增速 (%)	4.0	3.9	3.5	4.4	3.3
人均 GDP (元)	112270	-	163911	147387	183274
一般公共预算收入 (亿元)	669.8	1273.3	1680.2	883.8	4012.4
上级补助收入 (亿元)	289.2	358.8	1126.7	172.9	476.2
政府性基金收入 (亿元)	170.1	896.3	1205.0	1003.1	1025.8
地方政府债务余额 (亿元)	2544.9	3079.6	2885.5	1767.8	2083.0

注 1：数据年份均为 2022 年

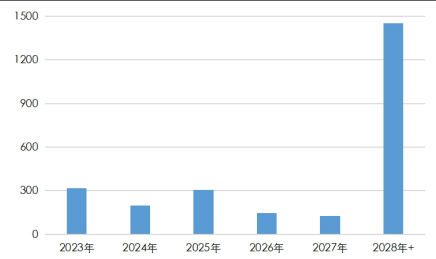
资料来源：各市统计公报、财政决算情况等公开资料，东方金诚整理

主要指标及依据

大连市经济与财政指标 (亿元、%)



截至 2022 年末大连市政府债务期限结构(亿元)



主要数据和指标

项目	2020年	2021年	2022年
地区生产总值 (亿元)	7030.4	7826.0	8430.9
经济增长率 (%)	0.9	8.2	4.0
人均地区生产总值 (元)	94281	104751	112270
规模以上工业增加值增速 (%)	3.8	15.0	5.1
固定资产投资增速 (%)	0.1	1.2	6.5
社会消费品零售总额 (亿元)	1828.0	1909.7	1846.9
进出口总额 (亿元)	3854.2	4248.5	4792.1
一般公共预算收入 (亿元)	702.7	737.6	669.8
政府性基金收入 (亿元)	308.9	287.8	170.1
上级补助收入 (亿元)	330.6	248.1	289.2
国有资本经营收入 (亿元)	1.0	0.9	1.4
政府债务限额 (亿元)	2467.1	2554.1	2733.1
政府债务余额 (亿元)	2064.4	2369.5	2544.9

资料来源：公开资料，东方金诚整理

优势

- 大连市处在东北地区对外开放的最前沿，区位优势明显，交通较为完善，对整个东北地区的经济发展具有辐射带动作用；
- 跟踪期内，大连市以装备制造和石油化工等优势产业为主的工业经济逐步恢复，以交通运输、金融、旅游等为主的现代服务业持续发展，地区经济发展态势向好；
- 大连市财政实力很强，政府债务未来集中偿付压力较小，总体债务风险可控；
- 大连市发行的地方政府债券偿债资金均纳入其一般公共预算及政府性基金预算管理，一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存量债券的保障程度很高。

关注

- 跟踪期内，大连市产业结构仍偏重于传统重工业，轻工业及新兴产业对工业经济的支撑作用不足，产业结构有待进一步优化；
- 大连市政府性基金收入易受土地出让规划和房地产市场波动等因素的影响，未来仍存在一定的不确定性。

评级展望

预计大连市经济和财政收入将保持增长，政府债务处于可控范围，评级展望为稳定。

评级方法及模型

《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202208)》

历史评级信息

债券简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
22 大连债 24	AAA	2022/10/24	尚子书 吴奉颖	《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202208)》	阅读原文
20 大连债 02	AAA	2020/5/11	赵迪 季梦洵 王傲雪	《地方政府债券发行主体信用评级方法及模型 (RTFL001201907)》	阅读原文

注：以上为不完全列示

跟踪评级说明

根据监管相关要求及东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）对大连市人民政府存续期内的各期一般债券和专项债券（详见附件一）的跟踪评级安排，东方金诚进行本次定期跟踪评级。

主体概况

大连市是辽宁省下辖副省级城市、计划单列市，地处欧亚大陆东岸，中国东北辽东半岛最南端，西北濒临渤海，东南面向黄海，南隔渤海海峡与山东半岛相望，北与营口市、东北与鞍山市、丹东市接壤，腹地辽阔。大连市拥有海岸线长 1906 公里，占辽宁省海岸线总长度的 73%，其中陆地海岸线 1288 公里，海岛岸线 618 公里。大连市是东北地区的海上门户，是重要的港口、贸易、工业、旅游城市。大连市下辖 7 个市辖区、1 个县，并代管 2 个县级市，陆地总面积 12574 平方公里，其中老市区面积 2415 平方公里。截至 2022 年末，大连市户籍人口 608.7 万人。

2022 年，大连市实现地区生产总值 8430.9 亿元，同比增长 4.0%。同期，大连市一般公共预算收入 669.8 亿元，同口径增长 0.6%；一般公共预算支出 991.1 亿元，同比增长 1.1%。截至 2022 年末，大连市政府债务余额为 2544.9 亿元。其中，一般债务余额 1532.7 亿元，专项债务余额 1012.2 亿元。

2023 年 1~9 月，大连市实现地区生产总值 6482.9 亿元，同比增长 5.9%。同期，大连市完成一般公共预算收入 585.9 亿元，同比增长 10.1%；一般公共预算支出 707.2 亿元，同比下降 2.9%。

宏观经济与政策环境

稳增长政策发力下，2023 年三季度经济修复势头转强，并有望在四季度延续

三季度 GDP 同比增速为 4.9%，低于二季度的 6.3%。不过，由于去年同期基数变化剧烈，当前经济修复力度要通过两年平均增速衡量。三季度这一数据为 4.4%，大幅好于二季度的 3.3%。这主要源于在促消费政策加力以及消费内生修复动力等因素共同作用下，三季度居民消费动能回升，特别是旅游、出行等服务消费较快增长。另外，三季度投资数据“明弱实强”，扣除 PPI 通缩因素的实际投资增速保持较高水平，体现当季专项债发行提速，企业中长期贷款高增，稳投资政策集中发力带来的具体效果。以上这些积极因素有效对冲了房地产行业持续低迷、外需放缓造成的拖累，推动三季度经济运行好于预期。

不过，当前经济增速距离常态增长水平还有一段距离，特别是居民实际消费增速仍仅相当于正常增长水平的一半左右。这也可从近期 CPI 涨幅明显偏低等方面得到印证。

展望四季度，稳增长政策将持续发力显效，经济修复动能有望进一步转强。加之上年同期增速基数下沉，预计四季度 GDP 同比将达到 5.5%，两年平均增速将保持在 4.4% 左右。这意味着全年 GDP 增速将达到 5.3%，完成年初设定的“5.0% 左右”增长目标的难度不大。从“三驾马车”来看，四季度经济增长动能有望全面改善，其中消费将继续保持修复势头，投资增速有望“由降转升”，外需对经济增长的拖累效应也将有所缓解。需要指出的是，尽管近期大型房

企风险事件仍在暴露，但在稳楼市措施持续加码的前景下，四季度房地产市场有望企稳回升，其对消费、投资信心的影响也会有所减弱。

四季度宏观政策将继续发力，引导经济持续修复，其中房地产支持政策力度会进一步加大

在房地产行业持续低迷的背景下，当前经济复苏的基础仍不牢固，需要宏观政策继续保持稳增长取向，特别是需要基建投资和制造业投资增速保持较高水平，对冲房地产投资大幅下滑带来的影响。为此，在专项债发行进入“空窗期”后，四季度准财政政策有可能接力支持基建投资，预计政策性开发性金融工具额度将上调 3000 亿元。货币政策方面，当前物价水平偏低，着眼于支持银行信贷投放、为特殊再融资债券大规模发行创造有利的市场条件，四季度央行有可能再次降准，或持续大幅加量续做 MLF。同时，为尽快引导楼市企稳回暖，全面提振市场信心，接下来房地产支持政策将持续加码，其中的关键是引导居民房贷利率进一步下行。为此，也不排除央行继续降息，或单独下调 5 年期以上 LPR 报价的可能。

需要指出的是，在地方政府土地出让金收入大幅下降的背景下，当前用于置换地方政府各类隐性债务的特殊再融资债券正在大规模发行。但在“防止一边化债一边新增”的原则下，未来城投债发行有可能面临更为严格的监管环境。

地区经济

地区禀赋

大连市处在东北地区对外开放的最前沿，区位优势明显，交通较为完善；大连港作为辽宁省以及东北地区对外交往的重要通道和交通运输枢纽，对东北地区的经济发展具有辐射带动作用

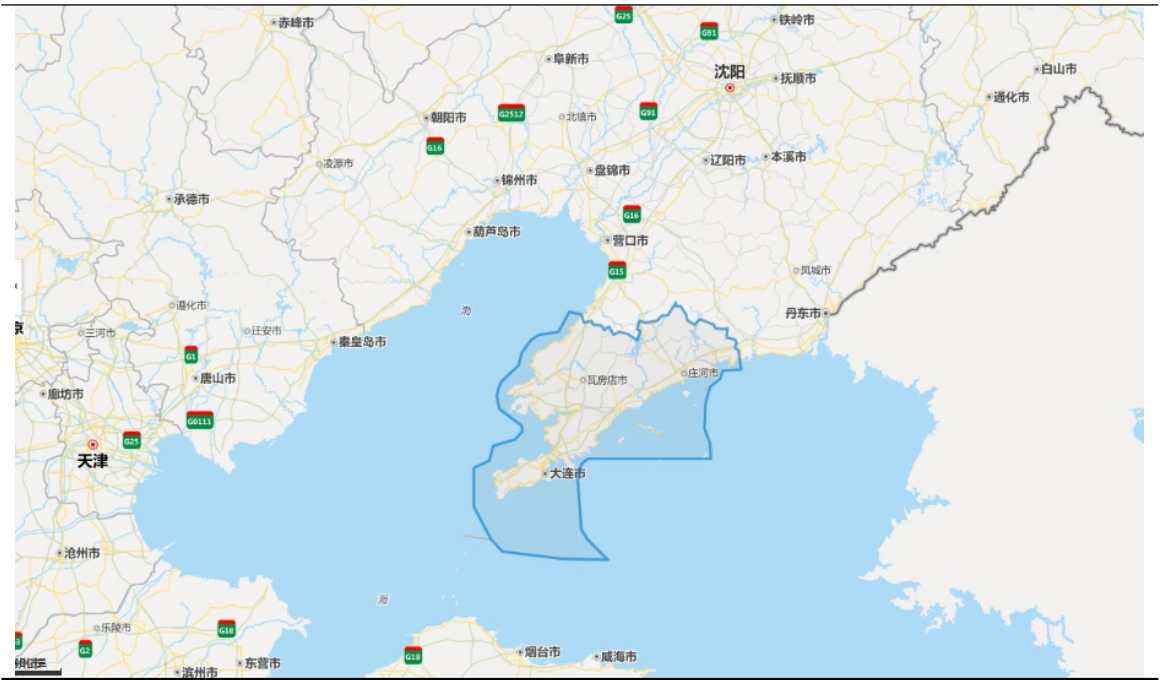
作为沿海城市，大连是东北地区最重要的出海口，也是我国重要的港口城市之一。大连市所在辽宁省是东北地区唯一既沿海又沿边的省份，是东北地区连接其他省份的门户。辽宁省对接环渤海经济圈、融入东北亚经济圈，且为中蒙俄经济走廊的重要节点，是东北地区通向世界对外贸易与交往的重要通道和前沿地带，其中大连又处在东北地区对外开放的最前沿，2003 年中央提出将大连建设成东北亚重要的国际航运中心，区位优势及战略地位十分明显。

大连市已建成较为完善的水陆空立体交通网络。铁路方面，大连市拥有哈大高速铁路、沈大铁路、丹大快速铁路等多条铁路干线，其中沈大铁路是中国六大主要干线之一，同时也是东北腹地通往大连港口的交通大动脉。公路方面，沈大高速公路（即国家高速 G15 沈海高速公路沈阳至大连段），全长 375 公里，是中国大陆兴建最早的一条高速公路，纵贯辽东半岛，把沈阳、辽阳、鞍山、营口、大连五大城市紧密相连；东北沿边大通道“鹤大线”（201 国道到鹤岗）和纵贯大通道“黑大线”（202 国道到黑河）都以大连（旅顺）为起点。航空方面，大连周水子国际机场距离大连市中心仅 10 余公里，航线总数达到 255 条，与 123 个国内外城市通航。

大连全地区海岸线长达 1906 公里，拥有众多优良港湾。大连湾三面环山，并有三山岛作为天然屏障，水深湾阔，不淤不冻，建有大连港以及大窑湾港，港口资源丰富。大连港与近邻朝鲜、韩国和日本之间海上运输十分便捷，与北美、南美、东南亚及世界各地之间的联络也十分频繁，不仅是辽宁省的外贸中心，也是我国东北地区以及内蒙古自治区对外贸易的重要港口，

已成为全国主要集装箱海铁联运和海上中转港口之一、东北亚油品转运中心，是东北亚进入太平洋、面向世界的海上门户。大连港的发展进一步确立了大连在辽宁沿海经济带中的核心地位和龙头作用，同时大连港作为辽宁省以及整个东北地区对外交往的重要通道和交通运输枢纽，对拉动城市和腹地外向型经济增长做出了巨大贡献，对整个东北地区的经济发展具有辐射带动作用。

图表 1 大连市区位图



资料来源：公开资料，东方金诚整理

资源禀赋方面，大连市矿产资源较为丰富，地质成矿条件优越，便于规模开发，综合利用价值大。大连地区主要矿产资源有铁、铜、铅、锌、金、磷、金刚石和石灰石等，其中金刚石矿产主要分布于瓦房店市中部，储量较大，占全国储量的 50% 以上，均为大型原生矿床。大连市水产资源较为丰富，盛产多种鱼、虾、蟹、贝、藻，是全国重点水产基地之一。大连市旅游资源十分丰富，是中国首批“优秀旅游城市”，拥有国家级自然保护区 4 个、省级自然保护区 1 个、市级自然保护区 6 个，国家级森林公园 10 个、省级森林公园 4 个，国家级风景名胜区 2 个、省级风景名胜区 1 个，国家级海洋公园 4 个；国家级地质公园 2 个、省级地质公园 2 个。

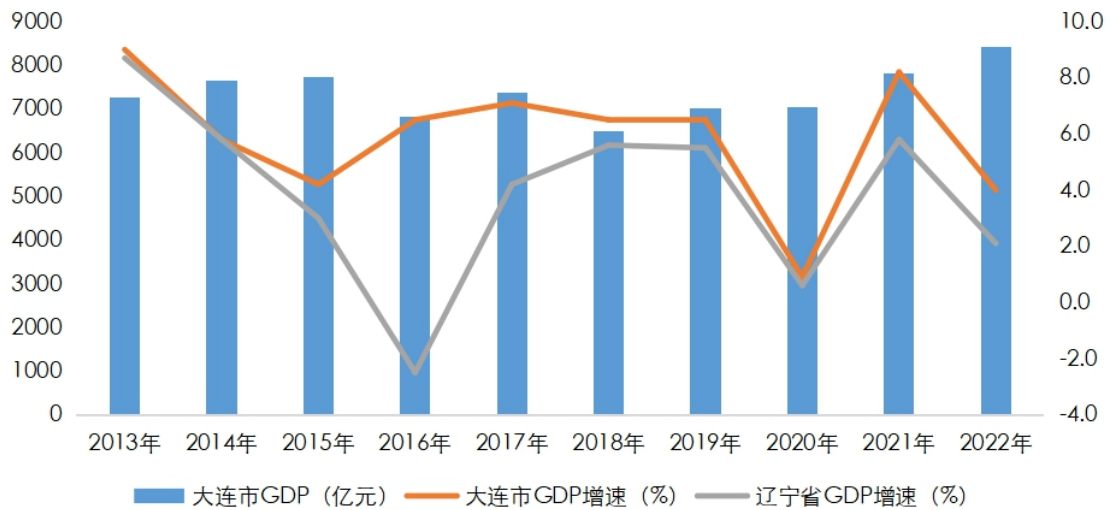
经济总量

跟踪期内，作为辽宁省经济增长的双引擎之一，大连市经济总量仍位居辽宁省首位；2022 年大连市经济平稳恢复，经济发展态势总体良好，整体经济实力仍很强

中央实施振兴东北老工业基地政策初期，大连市地区经济得到快速发展，经济增速均高于同期辽宁省地区经济增速。但随着振兴东北老工业基地政策刺激作用减弱和国内外宏观经济放缓，东北地区经济结构转型压力再次显现。作为辽宁沿海经济带的核心城市，大连市是辽宁省经济增长的双引擎之一，对周边地区辐射带动作用明显，经济总量常年位居辽宁省下辖 14 个地级市（含副省级城市沈阳市）首位。2022 年，大连市经济平稳恢复，实现地区生产总值 8430.9

亿元，同比增长 4.0%，占辽宁省地区生产总值的比重为 29.1%，经济总量仍位居辽宁省首位，居计划单列市第 4 位。

图表 2 大连市经济总量及增速情况



资料来源：公开资料，东方金诚整理

产业结构

跟踪期内，大连市三次产业结构调整为 6.7: 44.0: 49.3，仍以第二、第三产业为主。2022 年，大连市分别实现第一、二、三产业增加值 563.0 亿元、3712.5 亿元和 4155.4 亿元，同比分别增长 3.2%、4.5%和 3.7%。受到宏观经济下行影响，2022 年大连市第二、第三产业增加值增速大幅放缓，但仍是支撑大连市经济发展的主要动力。

图表 3 大连市三次产业结构情况（单位：亿元、%）

项目	2020 年		2021 年		2022 年	
	数值	增速	数值	增速	数值	增速
第一产业增加值	459.2	3.2	513.3	5.8	563.0	3.2
第二产业增加值	2815.2	4.3	3301.6	9.4	3712.5	4.5
第三产业增加值	3756.0	-2.5	4011.0	7.5	4155.4	3.7
三次产业结构	6.5: 40.0: 53.4		6.6: 42.2: 51.2		6.7: 44.0: 49.3	

资料来源：公开资料，东方金诚整理

跟踪期内，大连市以装备制造和石油化工等优势产业为主的工业经济逐步恢复，保持良好发展态势；但大连市产业结构偏重于传统重工业，轻工业及新兴产业对工业经济的支撑作用不足，产业结构有待进一步优化

大连市工业门类齐全，综合配套能力较强，是我国东北地区重要的工业基地。依托临港便利的集疏运体系，大连市已形成以装备制造和石油化工等为代表的临港主导产业。

近年来，大连市工业经济逐步恢复，保持良好发展态势。2022 年，大连市规模以上工业增加值增同比增长 5.1%。分经济类型看，国有控股企业增加值同比增长 7.2%，股份制企业增长 7.5%，私营企业增长 5.8%，外商及港澳台商投资企业增长 1.1%。分行业看，在 35 个工业大类

行业中，有 15 个行业增加值同比增长，增长面为 42.9%；在国际原油价格高位运行的带动下，大连市石化工业增加值同比增长 13.3%，受大宗商品价格上涨、关键原材料短缺及部分产品订单量下滑等不利因素影响，装备制造业同比增长 0.5%，增速呈逐步回落态势。

总体来看，大连市产业结构偏重于传统重工业，轻工业及新兴产业对工业经济的支撑作用不足，产业结构有待进一步优化；工业经济增长过度依赖于受大宗商品价格、经济周期波动等影响较大的传统重工业，增加经济运行的不稳定性。

跟踪期内，大连市以交通运输、金融、旅游等为主的现代服务业持续发展，仍为地区经济发展的重要支撑

2022 年，大连市完成第三产业增加值 4155.4 亿元，同比增长 3.7%，仍为地区经济发展的重要支撑。大连市丰富的港口资源为交通运输、港航物流的发展提供了有利条件。2022 年，大连市公路、水路和民航三种运输方式货物运输量 20129.2 万吨，其中，公路货运量 16309.0 万吨，水路货运量 3817.3 万吨，民航货邮运量 2.9 万吨；全年三种运输方式货物运输周转量 734.0 亿吨公里；全年三种运输方式旅客运输量 3710.8 万人次，其中，公路客运量 3208.8 万人次，水路客运量 214.7 万人次，民航客运量 287.2 万人次；全年三种运输方式旅客运输周转量 60.5 亿人公里；全年港口货物吞吐量 3.1 亿吨，同比下降 3.0%，集装箱吞吐量 445.9 万标箱，同比增长 21.5%。

大连市拥有银行、保险、证券、期货、信托等金融行业，具有完善的金融产业链条，其中大连商品交易所已成为我国最大的农产品期货交易所、全球第二大大豆期货市场。2022 年末，大连市金融机构本外币各项存款余额 18911.4 亿元，较年初增加 1829.9 亿元，其中人民币各项存款余额 18421.5 亿元，增加 1884.0 亿元；本外币各项贷款余额 14235.1 亿元，较年初增加 694.8 亿元，其中人民币各项贷款余额 13987.9 亿元，增加 703.3 亿元；全年跨境人民币结算 2078.6 亿元，同比增长 114.7%。同期末，大连市保险业原保险保费收入 400.8 亿元，同比增长 6.0%；辖区证券经营机构有价证券成交金额 34777.2 亿元，同比下降 9.5%；期货（期权）成交量 22.8 亿手（单边），同比下降 3.8%，占全国期货（期权）市场的 34.4%，成交额 123.7 万亿元（单边），同比下降 11.9%，占全国期货（期权）市场的 30.8%，全年交割量 68.8 万手，同比增长 67.4%。

大连市作为沿海城市，拥有丰富的自然和人文旅游资源，包括国家 A 级旅游景区 57 个，其中大连金石滩景区、大连老虎滩海洋公园、冰峪风景区等为全国知名景区。受房地产调控政策影响，2022 年，大连市商品房销售面积及销售额均有所下降，全年商品房销售面积 434.3 万平方米，同比下降 36.8%，其中住宅销售面积 387.0 万平方米，同比下降 38.3%；商品房销售额 543.2 亿元，同比下降 42.5%，其中住宅销售额 494.2 亿元，同比下降 44.0%。

投资、消费和进出口

跟踪期内，大连市固定资产投资保持增长，消费仍是拉动大连市经济增长的重要动力

2022 年，大连市固定资产投资有所恢复，同比增长 6.5%，其中建设项目投资增长 28.8%，房地产开发投资下降 16.5%；分产业看，第一产业投资同比下降 7.1%，第二产业投资同比增长 10.5%，第三产业投资同比增长 5.1%；分经济类型看，国有控股投资同比增长 8.2%，民间投资

同比增长 7.2%，外商及港澳台商投资同比下降 0.7%；全年基础设施投资同比增长 28.4%，全年高技术产业投资同比增长 24.0%，其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长 6.0%、97.0%。

图表 4 大连市投资、消费和进出口主要指标（单位：亿元、%）

项目	2020 年		2021 年		2022 年	
	数值	增速	数值	增速	数值	增速
固定资产投资	-	0.1	-	1.2	-	6.5
其中：第一产业投资	-	-	-	19.6	-	-7.1
第二产业投资	-	-18.2	-	-6.0	-	10.5
第三产业投资	-	10.9	-	4.2	-	5.1
房地产开发投资	-	5.9	-	-3.2	-	16.5
城镇常住居民人均可支配收入(元)	47380	2.0	50531	6.7	51904	2.7
农村常住居民人均可支配收入(元)	21558	7.9	23763	10.2	24759	4.2
社会消费品零售总额	1828.0	-11.5	1909.7	4.5	1846.9	-3.3
进出口总额	3854.2	-11.7	4248.5	10.3	4792.1	12.8

资料来源：公开资料，东方金诚整理

跟踪期内，消费仍是拉动大连市经济增长的重要动力。2022 年，大连市城镇常住居民人均可支配收入 51904 元，同比增长 2.7%；农村常住居民人均可支配收入 24759 元，同比增长 4.2%。2022 年，在宏观经济低位运行的影响下，大连市消费市场整体趋弱，全年社会消费品零售总额 1846.9 亿元，同比下降 3.3%。

从进出口来看，大连市作为沿海城市，外向型经济较明显。2022 年，受国际能源商品价格飙升，机电商品、化工品增长带动出口表现强劲等因素影响，大连市外贸进出口总额快速增长。2022 年，大连市进出口总额 4792.1 亿元，同比增长 12.8%，其中，进口总额 2705.4 亿元，同比增长 16.7%，出口总额 2086.7 亿元，同比增长 8.0%。分贸易方式看，一般贸易进出口 2857.6 亿元，同比增长 25.2%，加工贸易进出口 1198.2 亿元，同比下降 16.6%；前六大贸易伙伴分别是日本、沙特阿拉伯、韩国、美国、阿联酋和俄罗斯，全年对 RCEP 其他成员国进出口总额 1661.4 亿元，同比增长 7.1%，全年对“一带一路”沿线国家进出口总额 2148.2 亿元，同比增长 38.8%。

经济增长潜力

大连作为东北老工业基地振兴的龙头及“一带一路”的节点城市，在辽宁省沿海经济带中将继续发挥核心作用；数字经济的发展将加快大连市产业转型升级，战略性新兴产业将迎来更多的发展机遇，未来经济发展前景良好

2003 年以来，国务院先后发布《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》、《辽宁沿海经济带发展规划》、《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》等发展战略，并提出做好与“一带一路”建设、京津冀协同发展和长江经济带发展三大战略互动衔接的发展新理念。大连作为东北老工业基地振兴的龙头及“一带一路”的节点城市，在辽宁省沿海经济带中发挥核心作用，在加快政府职能转变、深化简政放权、优化营商环境、深化国资改革、做大做强民营经济等方面，能够较为充分享受到国家政策红利，在支柱产业重大投资、战略平台获批、国家重大工程建设等方面迎来新的发展机遇。

在国企改革方面，围绕辽宁省国企改革发展的具体要求和改革计划，大连市积极推进混合所有制改革，调整国有资本战略布局，国资国企改革不断深化。大连市国有企业主要集中在装备、石化等重工业领域，存在投资规模大、成本高等特点，为提高民营资本参与混合所有制改革的积极性，大连市通过国有资本多元化带动民营资本进入，稳妥推进混合所有制改革，同时加快兼并重组，推进股权多元化改革。近年来，大连市政府加快落实新时代深化国资国企综合改革的实施意见，推进国有资本布局优化和结构调整，清理退出“两非”、“两资”企业，按国家标准完成处置“僵尸企业”工作。

为促进大连市经济实现高质量发展，大连市政府于2020年2月印发《大连市促进数字经济发展行动方案》，明确大连市发展数字经济目标、重点任务和保障措施，对实施创新驱动战略、加快传统产业转型升级具有重要意义。该方案结合大连市软件和信息服务业、电子信息制造业、传统制造业的发展优势，从5个方面提出数字经济发展的方向和重点，明确了22项重点工作任务，包括加快新型数字基础设施建设，加快推进5G商用布局，加快推进软件产业高端化，做大做强集成电路产业，做强高端智能装备产业，大力发展人工智能产业等。此外，配合数字经济发展要求，大连市政府出台《大连市5G发展规划（2019-2023年）》，助力大连构建现代产业新体系。近年来，大连市政府推出支持数字经济发展10条政策，重点围绕新基建、数字经济产业园区、软件和信息服务业发展、工业互联网、企业智能化改造以及服务保障软环境等方面，高度重视数字经济发展。2021年，大连市数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重为7.5%左右；累计建成5G基站10295个、开通率100%，企业上云达到8000多家，4家企业入选国家第一批“5G+工业互联网”典型解决方案名单。总体来看，数字经济将助力大连市产业转型升级，战略性新兴产业将迎来更多的发展机遇，未来经济发展前景良好。

根据大连市“十四五”规划，“十四五”期间大连市经济发展主要目标为：地区生产总值实现年均增长6%以上，到2025年，力争经济总量迈入万亿城市行列；以数字赋能传统产业转型升级的现代化产业体系基本形成，数字大连、智造强市取得显著成效，经济结构和产业结构明显优化，高质量要素持续聚集，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高；东北亚国际航运中心、国际物流中心、国际贸易中心、区域性金融中心和东北亚科技创新创业创投中心能级显著提升。

政府治理

为实现大连全面振兴、全方位振兴的总体目标，大连市制定和实施了一系列合理可行且有效的促进经济发展政策措施

2021年，大连市针对自身发展特点，制定了《大连市人民政府关于印发大连市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称“《纲要》”）。《纲要》提出，到2025年，大连市产业结构优化先导区、经济社会发展先行区（以下简称“两先区”）高质量发展实现新突破，辽宁省排头兵的作用进一步凸显，力争经济总量迈入万亿城市行列；展望2035年，“两先区”建设达到新高度，全面振兴全方位振兴呈现新气象，基本实现高水平社会主义现代化。

近年来，大连市在人才引进、统筹区域协调发展、优化营商环境、市域社会治理和全面深

化改革开放等方面取得了成效。大连市面向全球招贤聚才，发挥政府投入引导作用，构建“双招双引”工作机制，实施“带土移植”科技人才引育工程和“海聚计划”引智政策；大连市充分利用“海创周”、创业就业博览会等活动广聚英才，组织高层次人才创新、科技人才创业、重点领域创新团队支持计划，引育人才+团队“带土移植”项目，引进外国高端人才。同时，大连市积极推动区域协调发展，持续推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，形成以城带乡、城乡融合的新型城乡关系；大连市推动提升城市功能，稳步开展大连湾海底隧道、地铁5号线、大连北站综合交通枢纽、5G基站等一批基础设施项目，完成老旧小区改造，彻底消除中西沙棚户房，都市现代农业发展水平居全国第8位。在优化营商环境方面，大连市全面打造市场化、法治化、国际化营商环境，加大简政放权力度，取消调整下放行政职权1000余项；深化“放管服”改革，实现上网依申请类事项可网办率100%，政务服务大厅办理事项网上可预约率100%；建立高频事项“一件事”目录清单；围绕项目全生命周期，深化投资项目审批全流程改革，实现一般投资项目从立项到验收全流程“最多60天”，大连市连续两年获评“中国国际化营商环境建设标杆城市”。在提高市域社会治理水平方面，大连市建成全市四级社会治理综合服务中心，全面推行社区“全岗通”工作模式；大连市实现信访矛盾减存控增三年攻坚预期目标，扫黑除恶专项斗争取得明显成效，重大活动安全保障有力，蝉联“长安杯”并荣获“平安中国建设示范市”称号。在全面深化改革开放方面，大连市完成自贸片区改革试验全部任务、推出制度创新成果400余项，着力发挥综合保税区、国家进口贸易促进示范区、数字服务出口基地等开放平台的引领作用，获批建设中日（大连）地方发展合作示范区。

总体来看，“十四五”以来，为实现大连全面振兴、全方位振兴的总体目标，大连市制定和实施了一系列合理可行且有效的促进经济发展的政策措施。

大连市政府信息公开规范，政府信息透明度较高，政府债务管理规范

从政府信息透明度来看，大连市政府信息披露水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）的规定，及时地披露相关政务信息。

在政府信息公开形式方面，大连市主要采取网站公开、新闻发布会、政府公报等形式。目前，大连市政府工作报告、国民经济和社会发展统计公报以及财政预算执行情况等相关信息均已在大连市政府、大连市财政局等网站上公开披露，政府信息披露及时充分，政府透明度、财政透明度均较高。

债务管理方面，大连市建立了政府债务管理运行机制，成立了以市政府主要领导为组长，财政、发改、国资、审计、人社、金融、银监、人行、土储等相关部门为成员单位的大连市政府性债务管理领导小组，统筹政府债务管理工作。大连市按照《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）要求，严格实施政府债务限额管理，依法对政府债务实行规模控制。为加强制度建设、提升地方政府性债务管理水平，大连市陆续出台了《大连市财政局关于印发〈大连市政府债务风险应急处置和偿债资金管理暂行办法〉的通知》（大财债〔2015〕983号）、《大连市财政局关于印发〈大连市地方政府性债务风险评估和预警管理暂行办法〉的通知》（大财债〔2015〕984号）、《关于严格执行地方政府债务新增限额的通知》（大财债〔2017〕275号）、《大连市财政局关于下达2019年分地区地方政府债务限额的通知》、《大连市财政局 大连市发展和改革委员会关于印发〈大连市政府专项债券管理办法（试

行) >的通知》(大财建〔2020〕626号)等一系列文件,对地方政府性债务管理的基本原则、管理体系、风险预警机制、应急处理办法及相关配套工作等做出了规定,进一步健全了政府债务风险管理体系和工作机制,有效提升了政府性债务管理水平。

总体来看,大连市政府信息公开规范,政府信息透明度较高,政府债务管理规范。

财政状况

财政收入

跟踪期内,受一般公共预算收入和政府性基金收入规模有所回落影响,2022年大连市财政收入有所下降,整体财政实力仍很强

2022年,大连市财政收入¹有所下降,以一般公共预算收入和上级补助收入为主,财政实力很强。2022年,大连市财政收入中一般公共预算收入占财政收入的比重为59.3%;政府性基金收入占财政收入的比重为15.1%,上级补助收入占财政收入的比重为25.6%。总体来看,大连市财政收入结构基本稳定。

图表5 大连市财政收入构成情况(单位:亿元)

项目	2020年	2021年	2022年
1 地方财政收入	1011.6	1025.4	839.9
一般公共预算收入	702.7	737.6	669.8
其中: 税收收入	471.5	508.8	416.2
非税收入	231.2	228.8	253.6
政府性基金收入	308.9	287.8	170.1
2 上级补助收入	361.3	250.9	290.9
列入一般公共预算的上级补助收入	330.6	248.1	289.2
列入政府性基金的上级补助收入	30.7	2.8	1.7
财政收入(1+2)	1372.9	1276.3	1130.8

注:列入一般公共预算的上级补助收入和列入政府性基金的上级补助收入为当年预算执行数,其余数据均为决算数
资料来源:大连市财政决算总表(2020年~2022年)及财政预算执行情况报告(2020年~2022年),东方金诚整理

2022年,大连市一般公共预算收入同比下降9.2%,主要系2022年4月实施以增值税大规模留抵退税为主要内容的组合式税费政策影响税收收入所致,剔除增值税留抵退税(88亿元)后,大连市一般公共预算收入同口径增长0.6%。同期,大连市税收收入占一般公共预算收入的比重为62.1%,较上年下降6.9个百分点;非税收入有所增长,主要系罚没收入和国有资源(资产)有偿使用收入增长拉动。从税收构成来看,大连市主要税种包括增值税、企业所得税以及房产税、土地增值税等涉房涉地税种(详见下表),主要税种近年来在大连市税收收入中的占比维持在90%左右。

¹ 财政收入=一般公共预算收入+政府性基金收入+上级补助收入

图表 6 大连市税收构成情况（单位：亿元、%）

项目	2020年		2021年		2022年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	471.5	100.0	508.8	100.0	416.2	100.0
主体税种收入	435.1	92.3	471.8	92.7	374.3	89.9
增值税	191.0	40.5	200.7	39.4	145.3	34.9
企业所得税	96.2	20.4	103.6	20.4	87.6	21.0
个人所得税	23.4	5.0	27.0	5.3	27.2	6.5
城市维护建设税	34.1	7.2	36.7	7.2	32.0	7.7
房产税	27.1	5.8	29.2	5.7	31.8	7.6
土地增值税	23.1	4.9	24.3	4.8	12.5	3.0
契税	40.3	8.5	50.3	9.9	38.0	9.1

资料来源：大连市财政决算总表（2020年~2022年），东方金诚整理

大连市政府性基金收入主要来源于国有土地使用权出让收入，受房地产市场不景气等因素影响，2022年，大连市政府性基金收入大幅下降。总体来看，该项收入易受土地出让规划和房地产市场波动影响，未来存在一定的不确定性。2022年，大连市上级补助收入有所增长，对可用财力形成重要补充。

财政支出

跟踪期内，大连市财政支出结构以一般公共预算支出为主，刚性支出规模有所提升，财政自给程度一般

2022年，大连市财政支出²小幅增长，其中一般公共预算支出的占比为71.6%，政府性基金支出占比为24.5%，上解上级支出占比为3.9%。2022年，大连市一般公共预算支出中刚性支出³为492.0亿元，占一般公共预算支出的比重为49.6%，较上年上升0.6个百分点。同期，大连市政府财政自给率⁴有所下降，财政自给程度一般。

图表 7 大连市财政支出情况（单位：亿元、%）

项目	2020年	2021年	2022年
一般公共预算支出	1002.0	980.1	991.1
其中：一般公共服务	70.6	79.6	81.3
教育	119.3	125.2	125.9
社会保障和就业	231.4	195.3	202.0
医疗卫生	72.9	79.8	82.8
政府性基金支出	372.4	292.6	338.3
上解上级支出	53.4	55.8	54.1
财政支出	1427.8	1328.5	1383.4
刚性支出占一般公共预算支出比重	49.3	49.0	49.6
财政自给率	70.1	75.3	67.6

注：上解上级支出为当年预算执行数，其余数据均为决算数

资料来源：大连市财政决算总表（2020年~2022年）及财政预算执行情况报告（2020年~2022年），东方金诚整理

² 财政支出=一般公共预算支出+上解上级支出+政府性基金支出。

³ 刚性支出包括一般公共服务、教育、社会保障和就业、医疗卫生4项支出。

⁴ 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出×100%。

政府债务及偿债能力

跟踪期内，大连市政府债务期限结构较为合理，未来债务集中偿付压力较小，政府可偿债资金规模较大，总体债务风险可控

截至2022年末，大连市政府债务限额为2733.1亿元，政府债务余额2544.9亿元，其中，一般债务余额1532.7亿元，专项债务余额1012.2亿元。

从管理层级看，大连市政府债务主要集中于县（市、区）。2022年末，大连市本级、县（市、区）级政府债务余额分别为789.1亿元和1755.8亿元，占比分别为31.0%和69.0%。

从债权类型看，2022年末，大连市政府债务中政府债券余额2539.5亿元，占比为99.8%；主权外债及其他债务5.39亿元，占比为0.2%。

从债务期限结构看，大连市政府性债务未来债务集中偿付压力较小。2022年末，大连市政府性债务中未到期债务2544.9亿元，其中，2023~2027年到期的债务分别为317.8亿元、196.5亿元、304.0亿元、147.2亿元和127.9亿元，占比分别为12.5%、7.7%、11.9%、5.8%和5.0%，2028年及以后年度到期债务为1451.5亿元，占比为57.0%。总体来看，大连市政府债务不存在大规模集中到期现象，债务的期限结构较为合理。

从债务资金投向看，大连市政府债务主要用于市政基础设施建设和土地储备。2022年末，大连市政府债务用于市政基础设施建设1065.2亿元，占比为41.9%；用于土地储备286.6亿元，占比为10.7%。

从偿债资金来看，大连市政府可用于偿还政府性债务的资金主要来自于一般公共预算收入和政府性基金收入。2022年，大连市财政收入对政府债务的覆盖倍数为0.4倍。同时，大连市政府可以通过发行地方政府再融资债券进行存量债务的置换，一定程度上缓解了债务的到期偿付压力。

图表8 大连市政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2020年	2021年	2022年
财政收入	1372.9	1276.3	1130.8
政府债务余额	2064.4	2369.5	2544.9
财政收入/政府债务余额（倍）	0.7	0.5	0.4

资料来源：公开资料，东方金诚整理

总体来看，大连市政府债务期限结构较为合理，未来债务集中偿付压力较小，政府可偿债资金规模较大。东方金诚认为大连市政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

存续债券偿还能力

东方金诚评级的大连市政府存续期内的各期一般债券均纳入大连市一般公共预算管理，一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度很高

东方金诚评级的大连市政府存续一般债券（详见附件一）均纳入大连市一般公共预算管理，以一般公共预算收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，东方金诚评级的2020年、2021年和2022年大连市存续期内的一般债券余额分别为134.61亿元、354.76亿元和175.92亿元。2020年、2021年和2022年，大

大连市一般公共预算收入分别为 702.68 亿元、737.60 亿元和 669.77 亿元，当期收入对一般债券余额的覆盖倍数分别为 5.22 倍、2.08 倍和 3.81 倍。同时，考虑到上述存续债券偿还期限结构较为合理，在一般公共预算收入未来平稳增长的预期下，东方金诚认为大连市一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度很高。

东方金诚评级的大连市政府存续期内的各期专项债券纳入大连市政府性基金预算管理，政府性基金收入对专项债券的保障程度较高

东方金诚评级的大连市政府存续专项债券（详见附件一）均纳入大连市政府性基金预算管理，以政府性基金收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，东方金诚评级的 2020 年、2021 年和 2022 年大连市存续期内的专项债券余额分别为 161.69 亿元、219.96 亿元和 291.23 亿元。2020 年、2021 年和 2022 年，大连市政府性基金收入分别为 308.93 亿元、287.84 亿元和 170.09 亿元，当期收入对专项债券余额的覆盖倍数分别为 1.91 倍、1.31 倍和 0.58 倍。同时，考虑到上述存续债券偿还期限结构较为合理，东方金诚认为大连市政府性基金收入对专项债券偿还保障程度较高。

结论

东方金诚认为，跟踪期内，大连市处在东北地区对外开放的最前沿，区位优势明显，交通较为完善，对整个东北地区的经济发展具有辐射带动作用；大连市以装备制造和石油化工等优势产业为主的工业经济逐步恢复，以交通运输、金融、旅游等为主的现代服务业持续发展，地区经济发展态势向好；大连市财政实力很强，政府债务未来集中偿付压力较小，总体债务风险可控；大连市发行的地方政府债券偿债资金均纳入其一般公共预算及政府性基金预算管理，一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存量债券的保障程度很高。

同时，东方金诚也关注到，跟踪期内，大连市产业结构仍偏重于传统重工业，轻工业及新兴产业对工业经济的支撑作用不足，产业结构有待进一步优化；大连市政府性基金收入易受土地出让规划和房地产市场波动等因素的影响，未来仍存在一定的不确定性。

综合分析，大连市人民政府偿还债务的能力极强，东方金诚评级的各期存续债券到期不能偿付的风险极低。

附件一：截至 2023 年 11 月末东方金诚评级的大连市政府存续债券情况

发行年份	债券简称	发行规模 (亿元)	票面利率 (%)	起息日	到期日	类型
2022	22 大连债 21	41.95	2.82	2022/11/7	2029/11/7	一般债券
2022	22 大连债 24	11.31	3.07	2022/11/7	2029/11/7	专项债券
2022	22 大连债 23	0.69	2.92	2022/11/7	2029/11/7	专项债券
2022	22 大连债 22	23.29	3.07	2022/11/7	2029/11/7	专项债券
2022	22 大连债 20	50.00	2.87	2022/8/31	2032/8/31	专项债券
2022	22 大连债 18	79.21	3.02	2022/7/29	2032/7/29	一般债券
2022	22 大连债 17	3.00	2.80	2022/8/3	2027/8/3	一般债券
2022	22 大连债 19	74.89	3.36	2022/7/29	2042/7/29	专项债券
2022	22 大连债 15	11.42	3.28	2022-06-24	2042-06-24	专项债券
2022	22 大连债 13	1.85	3.03	2022-06-24	2032-06-24	专项债券
2022	22 大连债 14	4.71	3.23	2022-06-24	2037-06-24	专项债券
2022	22 大连债 16	4.86	3.41	2022-06-24	2052-06-24	专项债券
2022	22 大连债 10	29.59	3.03	2022-06-24	2032-06-24	一般债券
2022	22 大连债 11	10.98	3.28	2022-06-24	2042-06-24	专项债券
2022	22 大连债 12	11.00	2.94	2022-06-24	2029-06-24	一般债券
2022	22 大连债 06	21.24	3.03	2022-05-26	2032-05-26	专项债券
2022	22 大连债 08	42.31	3.39	2022-05-26	2042-05-26	专项债券
2022	22 大连债 04	1.17	2.93	2022-05-26	2029-05-26	一般债券
2022	22 大连债 05	11.08	3.39	2022-05-26	2042-05-26	专项债券
2022	22 大连债 07	6.90	3.23	2022-05-26	2037-05-26	专项债券
2022	22 大连债 09	9.70	3.43	2022-05-26	2052-05-26	专项债券
2022	22 大连债 02	4.80	3.36	2022-01-26	2042-01-26	专项债券
2022	22 大连债 01	10.00	2.93	2022-01-26	2029-01-26	一般债券
2022	22 大连债 03	1.20	3.54	2022-01-26	2052-01-26	专项债券
2021	21 大连债 25	45.58	3.23	2021-11-05	2028-11-05	一般债券
2021	21 大连债 26	34.03	3.57	2021-11-05	2041-11-05	专项债券
2021	21 大连债 24	1.17	3.58	2021-09-24	2051-09-24	专项债券
2021	21 大连债 17	46.86	3.12	2021-09-24	2028-09-24	一般债券
2021	21 大连债 22	3.89	3.54	2021-09-24	2041-09-24	专项债券
2021	21 大连债 23	0.93	3.54	2021-09-24	2041-09-24	专项债券
2021	21 大连债 18	3.00	2.84	2021-09-28	2024-09-28	一般债券
2021	21 大连债 19	1.94	3.13	2021-09-24	2031-09-24	专项债券
2021	21 大连债 21	9.79	3.54	2021-09-24	2041-09-24	专项债券
2021	21 大连债 20	0.50	3.51	2021-09-24	2036-09-24	专项债券
2021	21 大连 09	30.40	3.23	2021-07-15	2028-07-15	一般债券

2021	21 大连 14	4.11	3.66	2021-07-15	2041-07-15	专项债券
2021	21 大连 10	6.75	3.66	2021-07-15	2041-07-15	专项债券
2021	21 大连 12	9.90	3.60	2021-07-15	2036-07-15	专项债券
2021	21 大连 15	0.87	3.66	2021-07-15	2041-07-15	专项债券
2021	21 大连 16	2.73	3.81	2021-07-15	2051-07-15	专项债券
2021	21 大连 11	12.36	3.23	2021-07-15	2031-07-15	专项债券
2021	21 大连 13	15.81	3.66	2021-07-15	2041-07-15	专项债券
2021	21 大连债 07	9.70	3.17	2021-06-03	2026-06-03	一般债券
2021	21 大连债 08	9.77	3.79	2021-06-03	2041-06-03	专项债券
2021	21 大连 03	19.00	3.23	2021-05-10	2026-05-10	一般债券
2021	21 大连 06	4.41	3.90	2021-05-10	2041-05-10	专项债券
2021	21 大连 05	13.54	3.23	2021-05-10	2026-05-10	一般债券
2021	21 大连 04	62.68	3.40	2021-05-10	2028-05-10	一般债券
2021	21 大连债 01	124.00	3.39	2021-01-11	2031-01-11	一般债券
2021	21 大连债 02	101.00	3.64	2021-01-11	2031-01-11	专项债券
2020	20 大连债 15	34.77	3.43	2020-10-30	2030-10-30	一般债券
2020	20 大连债 16	22.87	3.43	2020-10-30	2030-10-30	专项债券
2020	20 大连债 12	14.00	3.94	2020-09-24	2040-09-24	一般债券
2020	20 大连债 14	1.00	3.94	2020-09-24	2040-09-24	专项债券
2020	20 大连债 13	6.00	3.94	2020-09-24	2040-09-24	专项债券
2020	20 大连债 11	10.00	3.88	2020-07-31	2050-07-31	专项债券
2020	20 大连 06	29.62	3.86	2020-06-29	2050-06-29	一般债券
2020	20 大连 07	11.11	3.86	2020-06-29	2050-06-29	专项债券
2020	20 大连 08	7.70	3.72	2020-06-29	2040-06-29	专项债券
2020	20 大连 09	20.95	3.14	2020-06-29	2030-06-29	专项债券
2020	20 大连 10	7.35	3.72	2020-06-29	2040-06-29	专项债券
2020	20 大连 04	56.22	3.59	2020-06-03	2040-06-03	一般债券
2020	20 大连 05	57.71	3.59	2020-06-03	2040-06-03	专项债券
2020	20 大连债 03	8.50	2.94	2020-05-20	2030-05-20	专项债券
2020	20 大连债 02	8.50	3.57	2020-05-20	2040-05-20	专项债券

附件二：大连市主要经济、财政及债务数据

经济指标	2020年	2021年	2022年
地区生产总值（亿元）	7030.4	7826.0	8430.9
经济增长率（%）	0.9	8.2	4.0
人均地区生产总值（元）	94281	104751	112270
三次产业结构	6.5:40.0:53.4	6.6:42.2:51.2	6.7:44.0:49.3
规模以上工业增加值增速（%）	3.8	15.0	5.1
固定资产投资增速（%）	0.1	1.2	6.5
社会消费品零售总额（亿元）	1828.0	1909.7	1846.9
进出口总额（亿元）	3854.2	4248.5	4792.1
城镇居民人均可支配收入（元）	47380.0	50531.0	51904.0
财政指标	2020年	2021年	2022年
一般公共预算收入（亿元）	702.7	737.6	669.8
列入一般公共预算的上级补助收入（亿元）	330.6	248.1	289.2
政府性基金收入（亿元）	308.9	287.8	170.1
列入政府性基金的上级补助收入（亿元）	30.7	2.8	1.7
一般公共预算支出（亿元）	1002.0	980.1	991.1
债务指标	2020年末	2021年末	2022年末
政府债务限额（亿元）	2467.1	2554.1	2733.1
政府债务余额（亿元）	2064.4	2369.5	2544.9

附件三：地方政府债券信用等级符号和定义

根据财政部分别于 2015 年 3 月、4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》（财库[2015]68 号）、《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》（财库[2015]85 号），地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务