



中债资信评估有限责任公司
CHINA BOND RATING CO.,LTD

新疆维吾尔自治区政府一般债券 2023 年跟踪评级

2023 年 12 月 26 日



新疆维吾尔自治区政府一般债券 2023 年跟踪评级

存续债券	上次评级 结果	跟踪评级 结果
2015 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（四期、八期、十二期、十六期）	AAA	AAA
2016 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（四期、八期、十二期、十六期、二十期、二十四期）	AAA	AAA
2017 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（二期、四期、六期、八至十期）	AAA	AAA
2018 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（三至四期、七期）	AAA	AAA
2019 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（一至十一期）	AAA	AAA
2020 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（一至三期、七至八期）	AAA	AAA
2020 年新疆维吾尔自治区政府再融资一般债券（一至五期）	AAA	AAA
2021 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（三期、五至八期、十期）	AAA	AAA
2021 年新疆维吾尔自治区政府再融资一般债券（一至六期）	AAA	AAA

评级时间：2022.12.27、2023.12.26

跟踪评级结论

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）认为新疆维吾尔自治区（以下简称“新疆”或“自治区”）在跟踪期内经济和财政实力很强，政府治理水平高，2015 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（四期、八期、十二期、十六期）、2016 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（四期、八期、十二期、十六期、二十期、二十四期）、2017 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（二期、四期、六期、八至十期）、2018 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（三至四期、七期）、2019 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（一至十一期）、2020 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（一至三期、七至八期）、2020 年新疆维吾尔自治区政府再融资一般债券（一至五期）、2021 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（三期、五至八期、十期）及 2021 年新疆维吾尔自治区政府再融资一般债券（一至六期）纳入新疆一般公共预算，违约风险极低，因此维持上述债券的信用等级均为 AAA。

跟踪评级观点

- 跟踪期内，新疆经济运行总体平稳健康，经济复苏进程稳步前进，产业结构持续优化，工业经济呈现良好韧性，整体经济实力很强。未来，新疆仍将以社会稳定和长治久安为总目标，推动经济高质量发展，确保经济运行在合理区间。
- 跟踪期内，新疆财政收入规模稳步增长，2023 年以来受益于新疆经济复苏带动税收增长，一般公共预算收入呈大幅增长态势，中央转移性收入对区域财力贡献度仍较高。随着经济稳增长政策持续发力，未来新疆依托其资源优势及政策优势，地区财力规模将稳步增长。
- 跟踪期内，新疆政府债务增速仍较快，债务负担有所上升，但考虑到政府债务期限结构相对合理，不存在大量集中到期情况，政府债务风险仍在可控范围下，较大规模国有资产亦可为其债务偿付提供流动性支持，区域债务风险总体可控。
- 截至 2023 年 11 月 30 日，本次跟踪评级范围内新疆公开发行一般债券存续规模为 2,787.6000 亿元，均纳入新疆一般公共预算，新疆一般公共预算收入可覆盖上述债券本息的偿付。跟踪期内，新疆政府公开发行的一般债券到期本息均已按期、足额偿付，未出现逾期。

分析师

周航 邱博豪
电话：010-83250522
邮箱：zhouhang@chinaratings.com.cn

中债资信是国内首家以采用投资人付费运营模式为主的新型信用评级公司，以“依托市场、植根市场、服务市场”为经营理念，按照独立、客观、公正的原则为客户提供评级等信用信息综合服务。

市场部

电话：010-88090123
传真：010-88090162
邮箱：cs@chinaratings.com.cn
地址：北京市西城区月坛南街 1 号院
1 号楼 2 层 2-201 (100045)
网站：www.chinaratings.com.cn

免责声明 1、本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等；2、本报告所引用的受评债券相关资料均由受评债券发行主体提供或由其公开披露的资料整理，中债资信无法对引用资料的真实性及完整性负责；3、本报告所采用的评级符号体系根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》确定，不同于中债资信的工商企业评级符号，仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。



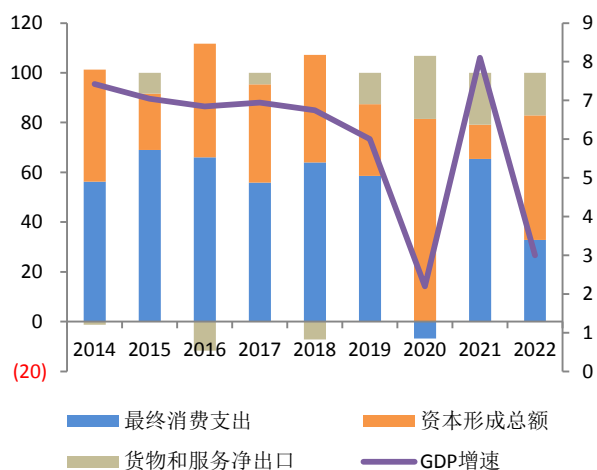
一、宏观经济与政策环境分析

疫后经济发展持续向好，各项稳增长政策不断提振经济表现；财政收入增速实现回升；政府债务管理改革不断深化，明确制定实施一揽子化债方案

2022年，全国科学统筹疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，加快构建新发展格局，全年经济发展表现稳步提升。2022年，国内生产总值121.02万亿元，按不变价格计算，比上年增长3.0%。从三大产业看，第一产业增加值8.83万亿元，比上年增长4.1%；第二产业增加值48.32万亿元，增长3.8%；受疫情影响严重的第三产业增加值63.87万亿元，增长2.3%。从三大需求看，全年最终消费支出拉动国内生产总值增长1.0个百分点，资本形成总额拉动增长1.5个百分点，货物和服务净出口拉动增长0.5个百分点。

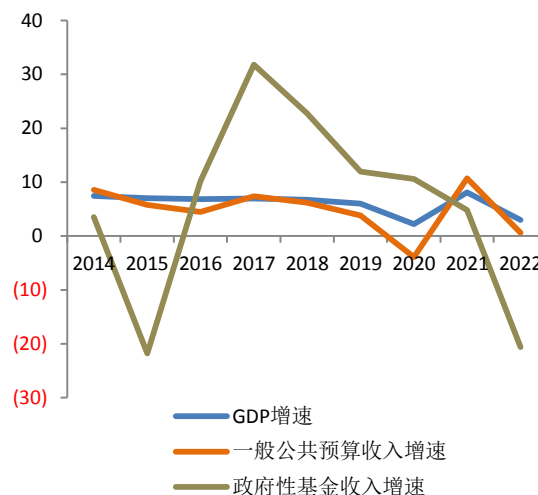
2023年上半年，我国扎实推进经济高质量发展，产业升级厚积薄发，国民经济持续恢复、总体回升向好。2023年上半年，国内生产总值59.30万亿元，按不变价格计算，同比增长5.5%。三大产业中，受益于疫情影响减弱，接触型、聚集型服务业明显改善，服务业增加值同比增长6.4%；规模以上工业增加值同比增长3.8%，装备制造业增长较快。三大需求中，消费回升势头明显，社会消费品零售总额同比增长8.2%，升级类商品销售加快；固定资产投资（不含农户）同比增长3.8%，其中，基础设施投资增长7.2%；货物进出口总额同比增长2.1%，其中，出口增长3.7%。

图 1：2014 年以来“三驾马车”对经济增长的拉动（%）



数据来源：公开资料，中债资信整理

图 2：2014 年以来全国 GDP、一般公共预算收入和政府性基金收入增速（%）



数据来源：财政部网站，中债资信整理

稳增长政策将巩固经济恢复态势。中短期内，在稳经济一揽子政策和接续措施下，经济仍将保持持续恢复态势。投资方面，政策性开发性金融工具、设备更新改造专项再贷款和财政贴息等政策工具持续发力，将推动重大建设和设备更新改造，基建投资增速有望维持较高水平。出口方面，受上年高基数，以及国际环境动荡、海外需求放缓、产业链外迁等因素影响，增速或将回落，但价格因素对出口可形成一定支撑，外贸政策举措亦有利于外贸稳定，出口仍将保持一定规模。消费方面，中共中央政治

局会议提出要积极扩大国内需求，发挥消费拉动经济增长的基础性作用，通过增加居民收入扩大消费，通过终端需求带动有效供给，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，消费有望成为推动经济增长的重要力量。

2022年减收扩支致使财政承压，2023年上半年财政收入增速回升。一般公共预算收入方面，2022年，全国实现收入20.37万亿元，扣除留抵退税因素后增长9.1%，按自然口径计算增长0.6%。2023年上半年，实现一般公共预算收入11.92万亿元，同比增长13.3%，除上年度大规模留抵退税导致的低基数影响外，经济恢复性增长亦是主要驱动力；下半年，随着经济运行持续向好，增速有望进一步提升。**政府性基金收入方面**，2022年，全国实现收入7.79万亿元，比上年下降20.6%；其中，地方政府性基金预算本级收入中，国有土地使用权出让收入同比下降23.3%。2023年上半年，实现政府性基金收入2.35万亿元，同比下降16%，其中，国有土地使用权出让收入同比下降20.9%，整体降幅有所收窄。

政府债务管理改革不断深化，明确制定实施一揽子化债方案，整体债务风险可控。地方政府债务管理改革持续深化，政策聚焦于债券资金使用绩效管理与信息披露，以及完善地方债发行机制，并从拓宽地方债资金用途、发行渠道等制度建设方面，持续规范细化地方政府债务管理；同时，制定实施化债方案，以防范地方政府债务风险。（1）加强债券资金使用绩效管理与信息披露。要求对专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理，将绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩；同时，细化了地方债信息披露相关规定，提升信息披露的准确性和完整性，将信息披露评估结果与地方政府债务绩效考核挂钩。（2）完善地方债发行机制。财政部出台多项文件规范地方债发行管理，从科学制定发行计划、合理安排债券期限结构、加强地方债发行项目评估、债券资金管理及完善信用评级和信息披露机制、积极推进地方债柜台发行工作等多个方面，进一步完善地方债发行机制，保障地方债发行工作长期持续开展。（3）制定实施一揽子化债方案。中共中央政治局会议提出“有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案”表明，防范化解地方政府债务风险始终摆在突出位置，并已从前期的“控增量”层面，逐步推进到现阶段的“化解”层面，整体债务风险将持续得到缓释。

表 1：近期地方政府债券相关重大政策或会议

发布时间	政策或会议名称	政策主要内容
2022年4月	国务院政策例行吹风会	在专项债券继续用于九大领域的基础上，合理扩大了专项债券使用范围。一是加大惠民生、解民忧等领域投资；二是支持增后劲、上水平项目建设；三是推动补短板、强弱项项目建设。
2022年5月	《关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）	加快专项债券发行使用进度；引导商业银行对符合条件的专项债券项目建设主体提供配套融资支持；适当扩大专项债券支持领域，优先考虑将新型基础设施、新能源项目等纳入支持范围。
2022年7月	中共中央政治局会议	用好地方政府专项债券资金，支持地方政府用足用好专项债务限额。
2022年9月	国务院常务会议	依法盘活地方2019年以来结存的5,000多亿元专项债限额，并向成熟项目多的地区倾斜；各地要优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。



发布时间	政策或会议名称	政策主要内容
2022年10月	《关于组织申报2023年地方政府专项债券项目的通知》（发改办投资〔2022〕873号）	专项债投向领域从原来的9个扩大到11个，增加新能源和新型基础设施领域；可用作项目资本金的领域由原来的10个扩大到13个，增加新能源、煤炭储备设施、国家级产业园区基础设施领域。
2022年12月	《“十四五”扩大内需战略实施方案》	加快推进国家城乡融合发展试验区改革，统筹相关资金支持农业农村发展，将农业农村领域符合条件的公益性建设项目纳入地方政府债券支持范围。
2023年3月	《关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告》	做好地方政府专项债券项目前期准备，适当提高资金使用集中度，优先支持成熟度高的项目和在建项目。注重政府投资绩效，防止盲目扩大投资，鼓励和吸引更多民间资本参与。
2023年6月	《国务院关于2022年中央决算的报告》	发挥好政府投资引导作用，适当扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围，做好项目前期准备，提高项目储备质量，优先支持成熟度高的项目和在建项目。
2023年7月	中共中央政治局会议	要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用；有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。

资料来源：公开资料，中债资信整理

二、地方经济实力分析

跟踪期内，新疆经济运行总体平稳健康，产业结构持续优化，工业经济呈现良好韧性；未来新疆仍将以社会稳定和长治久安为总目标，推动经济高质量发展，确保经济运行在合理区间

新疆是我国东中部地区与中亚、欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要道，也是我国五个少数民族自治区之一，承担着维护国家安全和统一的重大责任。自治区陆域面积166.49万平方公里，是中国面积最大的省级行政区。新疆现辖4个地级市、5个地区、5个自治州、12个自治区直辖县级市。截至2022年末，新疆常住人口2,587万人，全区城镇化率为57.89%，比上年上升0.63个百分点。新疆地处中国西北边陲，陆地边界线长5,700余公里，周边与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度8个国家接壤，是我国“一带一路”连接欧亚黄金通道和向西开放桥头堡，区位优势明显。自然资源方面，新疆森林面积占西北地区森林总面积的近三分之一，并拥有三大山脉积雪、冰川资源丰富，冰川面积占全国的42%；新疆矿产种类全、储量大，开发前景广阔，目前已探明矿产约占全国已发现矿种的80%，其中煤炭预测资源量位居全国首位，石油远景资源量约占全国陆上石油资源量的30%，天然气资源量约占全国陆上天然气的34%，风能和太阳能资源总储量亦位居全国第二位。基础设施方面，截至2022年末新疆公路总里程22.31万公里，其中高速（一级）公路突破1.1万公里；铁路营业里程9,092公里，通达所有地（州、市）；区域内共有25个民航机场，机场数量排名全国第一。旅游资源方面，新疆地域辽阔，旅游资源具有数量多、类型全、禀赋好及品质高等特征。截至目前，新疆地区拥有A级旅游景区668家，其中5A级景区17家，丰富的旅游资源为新疆旅游经济发展奠定坚实基础。

跟踪期内，新疆经济运行总体平稳健康，投资仍是拉动地区经济主要动力，对外贸易持续走高，经济复苏进程稳步前进。2022年新疆政府坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发



展，积极应对下半年自治区多地疫情冲击带来的超预期影响，全年实现地区生产总值 17,741.34 亿元，同比增长 3.2%，仍高于全国平均水平，经济实力仍很强。**固定资产投资方面**，新疆抢抓共建“一带一路”高质量发展及新时代西部大开发等重大机遇，持续加大投资力度。2022 年自治区固定资产投资总额（不含农户）同比增长 7.6%，高于全国 2.5 个百分点，以 2020 年为基期，2021 年和 2022 年平均增速为 11.3%，投资仍是拉动自治区经济增长主要动力；其中，2022 年工业投资同比增长 37.9%，占全区投资比重 42.4%，工业投资明显提速。**消费方面**，2022 年疫情对自治区消费市场造成较大冲击，全年社会消费品零售总额 3,240.48 亿元，同比下降 9.6%。**进出口方面**，2022 年新疆对外贸易快速增长，新疆始发中欧班列创历史新高，全年全区实现货物进出口总额 2,463.60 亿元，同比增长 57.0%，增速位居全国第一。2023 年以来，自治区政府优化完善疫情防控举措，推进全面复工复产，经济复苏进程稳步前进。前三季度，全区实现地区生产总值 13,552.49 亿元，同比增长 6.1%。固定资产投资总额（不含农户）同比增长 9.1%，其中工业投资较上年同期增长 30.6%，工业投资持续加大；2023 年以来新疆政府相继出台并落实恢复扩大消费措施，消费市场复苏明显，前三季度自治区社会消费品零售总额同比增长 12.9%，增速高于全国 6.1 个百分点。2023 年新疆外贸规模延续高增长态势，前三季度外贸进出口总额达 2,528.40 亿元，同比增长 47.3%。

跟踪期内，新疆产业结构持续优化，工业经济呈现良好韧性，新疆自由贸易试验区的建立为新疆经济发展带来新的发展契机。2022 年新疆三次产业增加值比例从 2012 年的 17.5:47.3:35.2 调整为 14.1:41.0:44.9，产业结构持续优化。2022 年自治区农业生产稳中有进，全年实现第一产业增加值 2,509.27 亿元，同比增长 5.3%；全年粮食产量 1,813.50 万吨、棉花产量 539.06 万吨，分别较上年增产 4.5% 和 5.1%。第二产业方面，2022 年自治区全部工业增加值实现 6,022.82 亿元，其中规模以上工业增加值同比增长 7.1%，新疆的工业产业以资源型传统产业为主，支柱产业包括石油和天然气开采业、煤炭开采和洗选业、石油、煤炭及其他燃料加工业、化学原料和化学制品制造业等，按照门类来看，采矿业、制造业及电力、热力、燃气及水的生产和供应业分别同比增长 12.7%、2.9% 和 9.9%，整体工业经济呈现良好韧性；全年规模以上工业企业利润同比增长 31.3%，企业效益向好发展。2022 年新疆服务业实现正增长，全年服务业增加值 7,960.99 亿元，比上年增长 1.5%，拉动经济增长 0.7 个百分点。2023 年前三季度，新疆三次产业分别同比增长 6.2%、6.0% 和 6.1%，自治区经济运行呈现稳步恢复态势。2023 年 10 月，党中央、国务院设立新疆自由贸易试验区，是我国西北沿边首个自由贸易试验区，计划构建新疆融入国内国际双循环的重要枢纽，服务“一带一路”核心区建设，旨在通过扩大开放、深化改革，促进新疆经济发展和对外开放；新疆自由贸易试验区的建立为新疆经济发展带来新的发展契机。

表 2：2020-2022 年新疆主要经济和社会发展指标（单位：亿元、元、%）

项目名称	2020 年		2021 年		2022 年	
	指标值	增速	指标值	增速	指标值	增速
地区生产总值	13,797.58	3.4	15,983.65	7.0	17,741.34	3.2
人均地区生产总值	53,593	—	61,725	6.3	68,552	3.3
规模以上工业增加值	—	6.9	—	8.8	—	7.1



项目名称	2020年		2021年		2022年	
	指标值	增速	指标值	增速	指标值	增速
三次产业结构	14.4:34.4:51.2		14.7:37.4:47.9		14.1:41.0:44.9	
固定资产投资额（不含农户）	—	16.2	—	15.0	—	7.6
社会消费品零售总额	3,062.55	-15.3	3,584.62	17.0	3,240.48	-9.6
进出口总额	1,484.30	-9.5	1,569.07	5.8	2,463.60	57.0
各项存款余额	24,824.70	6.6	26,662.10	6.8	30,848.12	15.7
各项贷款余额	22,377.60	12.1	25,508.60	11.4	27,866.29	9.2
城镇居民人均可支配收入	34,838	0.5	3,7642	8.0	38,410	2.0
农村居民人均可支配收入	14,056	7.1	15,575	0.8	16,550	6.3
城镇化率	52.40		57.26		57.89	

资料来源：2020-2022年新疆国民经济和社会发展统计公报、新疆统计局网站，新疆财政厅提供，中债资信整理

展望未来，新疆将以社会稳定和长治久安为总目标，坚持以供给侧结构性改革为主线，立足新疆经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，统筹疫情防控和经济社会发展，推动高质量发展，确保经济运行在合理区间。“十四五”时期，新疆将坚定不移贯彻国家安全观，维护国家安全和新疆社会大局稳定。充分释放资源潜力，建设具有新疆特色的现代化产业体系，推动工业强基增效和转型升级，提升新型工业化发展水平。深入实施旅游兴疆战略，大力发展现代服务业，努力构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系。2022年新疆经济克服多重压力挑战，在外需下行、疫情反复等超预期因素影响下经济运行总体平稳健康，经济基本盘稳固向好；2023年新疆将坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实推动事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济运行稳定向好，实现质的有效提升和量的合理增长，预计经济增速为7.0%左右¹。

三、地方财政实力分析

跟踪期内，新疆财政收入稳步增长，中央转移支付力度有所加大、稳定性强，整体财政实力保持很强水平；债务规模与经济发展程度相适应，债务风险可控

跟踪期内，新疆政府综合财力稳步增长，中央转移支持力度有所加大。2022年，受益于煤炭、石油、天然气等资源类大宗商品价格高位运行以及当年转移性收入规模持续增长，2022年新疆实现地区综合财力6,127.39亿元，同比增长5.15%。一般公共预算收入方面，2022年新疆地区实现一般公共预算收入1,688.00亿元，较上年增长4.3%。2023年上半年，全区实现一般公共预算收入1,112.50亿元，同比大幅增长22.1%；主要系2023年以来新疆经济复苏带动增值税增长、上年同期大规模增值税留抵退税政策形成低基数效应以及一次性矿产资源出让收益带动非税收入增长等因素影响所致。中央转移性收入方面，新疆政治和战略地位突出，可持续获得的中央大力支持。2022年中央为支持自治区应对疫情冲击，缓解自治区财政支出压力，加大了对自治区政府支持力度，全年对自治区一般公共预算转移支

¹ 数据来源为新疆维吾尔自治区2023年政府工作报告。



付补助 3,930.41 亿元，较上年增加 377.28 亿元，中央转移支付占地区综合财力的比重仍维持在 60% 以上，是地区财力重要构成部分。政府性基金收入方面，2022 年以来自治区土地市场延续冷清，2022 年及 2023 年上半年全区政府性基金收入分别同比下降 22.6%、10.3% 至 469.29 亿元和 192.20 亿元，自治区土地市场需求不足问题仍存，土地市场下行压力进一步加大。整体看，跟踪期内新疆的政治、战略地位特殊性、重要性未发生改变，未来仍将持续获得稳定且大规模的中央转移性收入，财政实力仍很强；随着经济稳增长政策持续发力，新疆经济呈现良好复苏态势，未来新疆依托其资源优势及政策优势，一般公共预算收入将持续增长，地区财力规模将稳步增长。

表 3：新疆 2020~2022 年财政收入情况（单位：亿元、元、%）

项目	2020 年		2021 年		2022 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
综合财力	5,901.45	—	5,827.32	—	6,127.39	—
人均综合财力	22,782.76	—	22,508.00	—	23,685.31	—
一般公共预算财力	5,098.53	—	5,171.74	—	5,618.41	—
其中：一般公共预算收入	1,477.22	248.47	1,618.61	290.16	1,688.00	262.77
上级补助收入	3,621.32	—	3,553.13	—	3,930.41	—
政府性基金财力	785.16	—	641.17	—	483.26	—
其中：政府性基金收入	591.41	25.94	606.12	24.11	469.29	21.72
上级补助收入	193.76	—	35.04	—	13.97	—
国有资本经营财力	17.75	—	14.42	—	25.72	—
其中：国有资本经营收入	17.45	3.05	13.43	4.36	25.02	6.79
上级补助收入	0.30	—	0.99	—	0.70	—
政府债务/综合财力	95.48	—	113.73	—	128.16	—

注：综合财力测算方法为一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营财力；2020 年政府性基金财力规模较大主要系当年抗疫特别国债转移支付收入 167.00 亿元；尾差系四舍五入所致

资料来源：新疆财政厅提供，中债资信整理

跟踪期内，新疆政府债务规模与经济发展程度相适应，债务风险可控，较大规模国有资产可为其债务偿付提供流动性支持。截至 2023 年 6 月末，新疆政府债务 8,490.92 亿元，较 2021 年末增长 28.12%，仍保持在财政部规定的债务限额 9,763.86 亿元之内，地区政府债务规模尚有一定扩容空间；整体债务规模仍处于全国各省（自治区）较低水平，与经济和财政总量规模匹配。分级次看，截至 2022 年末区本级债务余额 1,192.22 亿元，市本级 1,478.25 亿元，县本级 5,182.19 亿元，市县级占比仍保持在 80% 以上；从债务资金投向来看，政府债务主要投向市政建设、保障性住房、农林水利建设及交通基础设施等领域，形成了大量优质资产，可在一定程度上保障相关债务的偿还；从债务期限结构来看，新疆全区债务期限结构相对合理，债务偿还相对平滑，不存在债务集中大规模到期情况；从债务负担来看，截至 2022 年末新疆债务余额/政府综合财力为 128.17%，债务负担较上年有所加重，处于较重水平。



表 4：新疆全区和区本级债务余额情况（单位：亿元）

项目	2020 年		2021 年		2022 年	
	全区	区本级	全区	区本级	全区	区本级
政府债务	5,634.67	1,194.20	6,627.10	1,198.20	7,852.66	1,192.22
其中：一般债务	3,564.45	1,147.30	3,794.90	1,137.90	3,955.48	1,107.62
专项债务	2,070.22	46.90	2,832.20	60.30	3,897.18	84.60

资料来源：新疆财政厅提供，中债资信整理

此外，截至 2023 年 9 月末，新疆全区纳入自治区国资委财务快报范围的国有及国有控股企业（含金融企业）资产和净资产规模分别为 37,756.56 亿元和 12,658.14 亿元，分别同比增长 9.4% 和 8.9%；2023 年前三季度实现营业收入 4,350.87 亿元，实现利润总额 150.33 亿元，上交税费 166.62 亿元。全区国有企业整体经营良好，可为政府债务偿还和周转提供流动性支持。

四、政府治理水平分析

新疆政府信息公开规范，信息披露质量、透明度较高；债务管理不断完善，建立完善防范和化解地方政府债务风险的长效机制

新疆政府信息公开规范，信息披露质量、透明度较高。从政府经济信息披露来看，新疆统计局明晰地披露了 1998 年以来历年的国民经济和社会发展统计公报及月度经济数据；从财政信息公开情况来看，财政厅网站披露了 2004 年以来自治区预算执行报告、“四本账”决算表，同时，财政厅较为完整地披露了全区最近一年债务规模及地方债发行情况。新疆财政厅贯彻中央预算公开工作部署，明确了自治区本级、各地（州、市）预算公开方式及内容，完善预算公开制度；细化财政支出绩效评价标准和方法、跟踪监测和纠偏处理的管理，科学预算绩效评价，提升各级地方政府财政管理能力。从披露及时性来看，新疆政府能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》的有关规定，及时披露相关政务信息，财政预算执行报告和预算报表一般在当年自治区人大会议召开前后公布（2~4 月期间），财政决算报告和决算报表在当年的下半年公布。财政管理制度方面，2018 年自治区人民政府印发了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》，将自治区各级政府收支预算、政策和项目纳入绩效管理，构建全方位预算绩效管理格局。2023 年以来，新疆各地（州、市）政府持续推进政府债务信息公开，明确了公开原则和渠道、规范了公开要求和内容，并主动接受社会监督，坚持依法公开。11 月，新疆维吾尔自治区人民政府办公厅印发《自治区关于进一步加强财会监督工作的实施方案》，加强了对预算管理、财政收入、会计信息质量等方面的监督。

债务管理制度不断完善，建立完善防范和化解地方政府债务风险的长效机制。2021 年 3 月，新疆出台了加强全区政府债务管理工作的相关政策，要求坚决杜绝违规举债、严守债务管理红色底线，严控地方政府债务风险，严肃认真化解存量债务，严格规范债券资金管理，牢牢守住不发生地方政府债务风险的底线。2022 年 3 月，新疆维吾尔自治区政府印发《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》，从事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理和评价结果应用等多个方面进一步规范专项债券项目资金绩效管理、提高专项债券使用效益和防范政府债务风险。2023 年 4



月自治区发改委印发了《新疆维吾尔自治区预算内投资项目投资管理办法》，该办法进一步规范了自治区预算内投资项目管理，提高投资使用效益。2023 年以来，新疆财政厅多次组织开展全区地方政府债务管理培训，加强地方政府债务管理，有效防范化解债务风险。

五、地位特殊性及其获得支持情况分析

新疆为国家政策重点扶持区域，诸多政策红利持续释放，特殊区位优势凸显

新疆是我国东中部区域与中亚、欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要道，作为丝绸之路经济带建设通道上重要枢纽与排头兵，也是我国五个少数民族自治区之一，承担着维护国家安全和统一的重大责任；区内煤炭、天然气、石油以及风能、太阳能资源储量居全国前列，是我国重要的能源储备基地，具有极强的政治和战略地位特殊性，为国家政策重点扶持区域。中央历来高度重视新疆工作，始终强调新疆工作在党和国家工作全局中具有特殊重要的战略地位，三次中央新疆工作座谈会，确立了社会稳定和长治久安的工作总目标，确定了“依法治疆、团结稳疆、长期建疆”的治疆理念；九次召开“全国对口支援新疆工作会议”，19 个省市在产业援疆、教育援疆、人才援疆等方面对口援疆，近十年，全国对口援疆安排资金近 1,700 亿元，共 2.1 万余名干部人才、9 万余名教育、科技、医疗方面人才接续援疆。2023 年 11 月 1 日，中国（新疆）自由贸易试验区正式揭牌成立，成为我国西北沿边地区首个自贸试验区，确立了丝绸之路经济带核心区、新疆自贸试验区“双区”发展战略，全方位推进新疆对外开放格局，助力新疆经济社会实现较快发展。

2020 年第三次中央新疆工作座谈会，指出十四五时期，要充分发挥新疆区位优势，以推进丝绸之路经济带核心区建设为驱动，把新疆自身的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中，丰富对外开放载体，提升对外开放层次，创新开放型经济体制，打造内陆开放和沿边开放的高地；同时，积极推动工业强基增效和转型升级，培育壮大新疆特色优势产业，为兵团经济高质量发展奠定基础。2022 年~2023 年，习近平总书记两次来到新疆视察工作，对推动事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作做出战略部署，并强调“要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，牢牢把握新疆在国家安全全局中的战略定位，扭住工作总目标，把依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆各项工作做深、做细、做实”。2023 年 9 月 19 日，第九次全国对口支援新疆工作会议在新疆喀什召开，中共中央政治局常委、第十四届全国政协主席王沪宁在会议中强调，对口援疆是国家战略，必须坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆。要持续深入推进以就业为导向的产业援疆，加快构建体现新疆特色优势的现代化产业体系，推动新疆经济高质量发展。

六、债券偿还能力分析

新疆政府公开发行的一般债券均纳入自治区一般公共预算管理，其一般公共预算收入能够覆盖债券本息偿付；跟踪期内，应付债券本息均已按期、足额偿付

截至 2023 年 11 月 30 日，新疆政府共存续中债资信评级的一般债券 52 期，规模 2,787.6000 亿元。其中，新增一般债券存续 41 期，规模 2,194.4000 亿元；再融资一般债券存续 11 期，规模 593.2000 亿



元。资金使用方面，根据新疆维吾尔自治区政府提供的资料，各期债券募集资金均已按计划分配使用。

表 5：截至 2023 年 11 月 30 日新疆维吾尔自治区政府中债资信评级一般债券存续概况

债券名称	债券简称	发行规模（亿元）	债券期限（年）	票面利率（%）
2015 年新疆维吾尔自治区政府一般债券 （四期、八期、十二期、十六期）	15 新疆债 04	11.8000	10	3.41
	15 新疆债 08	50.2000	10	3.61
	15 新疆债 23	7.4000	10	3.47
	15 新疆债 31	37.0000	10	3.49
2016 年新疆维吾尔自治区政府一般债券 （四期、八期、十二期、十六期、二十期、 二十四期）	16 新疆债 04	37.3000	10	3.02
	16 新疆债 08	47.0000	10	3.08
	16 新疆债 16	9.4000	10	3.00
	16 新疆债 20	32.1000	10	2.82
	16 新疆债 28	8.8000	10	2.85
2017 年新疆维吾尔自治区政府一般债券 （二期、四期、六期、八至十期）	16 新疆债 36	14.1000	10	2.98
	17 新疆债 02	56.7000	7	3.40
	17 新疆债 06	6.1000	7	4.05
	17 新疆债 10	112.2000	10	4.09
	17 新疆债 13	99.3000	7	4.00
	17 新疆债 16	44.4000	10	4.06
2018 年新疆维吾尔自治区政府一般债券 （三至四期、七期）	17 新疆债 21	129.3000	10	4.05
	18 新疆债 04	136.0000	10	4.09
	18 新疆债 06	150.0000	10	4.15
2019 年新疆维吾尔自治区政府一般债券 （一至十一期）	18 新疆债 10	45.8000	10	3.96
	19 新疆债 01	100.0000	10	3.50
	19 新疆债 02	39.9000	5	3.30
	19 新疆债 06	102.1000	10	3.44
	19 新疆债 07	80.2000	10	3.44
	19 新疆债 11	31.0000	15	3.98
	19 新疆债 13	36.0000	15	3.85
	19 新疆债 14	68.0000	30	4.17
	19 新疆债 18	25.6000	30	4.12
	19 新疆债 19	13.0000	20	3.82
	19 新疆债 22	5.1000	30	3.98
2020 年新疆维吾尔自治区政府一般债券 （一至三期、七至八期）、2020 年新疆维 吾尔自治区政府再融资一般债券（一至五 期）	19 新疆债 24	11.7000	20	3.90
	20 新疆债 07	148.0000	30	3.76
	20 新疆债 12	70.0000	10	2.86
	20 新疆债 13	10.0000	10	2.86
	20 新疆债 14	55.4000	15	3.34
	20 新疆债 16	43.9000	20	3.62
	20 新疆债 23	57.2000	20	3.69
20 新疆债 24	50.8000	20	3.88	



债券名称	债券简称	发行规模（亿元）	债券期限（年）	票面利率（%）
	20 新疆债 25	71.1000	30	4.04
	20 新疆债 33	62.8000	15	3.87
	20 新疆债 35	81.2000	30	4.18
2021 年新疆维吾尔自治区政府一般债券（三期、五至八期、十期）、2021 年新疆维吾尔自治区政府再融资一般债券（一至六期）	21 新疆债 01	53.0000	10	3.39
	21 新疆债 03	43.1000	5	3.34
	21 新疆债 04	120.3000	10	3.44
	21 新疆债 05	44.4000	5	3.26
	21 新疆债 06	5.5000	5	3.19
	21 新疆债 07	80.0000	10	3.39
	21 新疆债 13	5.7000	3	3.07
	21 新疆债 20	80.5000	7	3.15
	21 新疆债 21	95.8000	7	3.15
	21 新疆债 27	5.0000	3	2.83
	21 新疆债 34	38.2000	7	3.25
	21 新疆债 36	18.2000	3	2.85

资料来源：新疆财政厅提供，中债资信整理

偿债安排及债券保障指标方面，新疆政府公开发行的—般债券收入和本息偿还资金均纳入新疆—般公共预算管理。从债券保障情况来看，2020~2022 年全区—般公共预算收入均值/本次跟踪评级范围内—般债券存续规模为 0.57 倍，新疆—般公共预算收入虽无法实现完全覆盖，但考虑部分债券到期后可通过再融资周转，新疆—般公共预算收入可覆盖到期债券的偿付。跟踪期内，新疆政府公开发行的—般债券到期本息均已按期、足额偿付，未出现逾期。

综上所述，中债资信维持 2015 年新疆维吾尔自治区政府—般债券（四期、八期、十二期、十六期）、2016 年新疆维吾尔自治区政府—般债券（四期、八期、十二期、十六期、二十期、二十四期）、2017 年新疆维吾尔自治区政府—般债券（二期、四期、六期、八至十期）、2018 年新疆维吾尔自治区政府—般债券（三至四期、七期）、2019 年新疆维吾尔自治区政府—般债券（一至十一期）、2020 年新疆维吾尔自治区政府—般债券（一至三期、七至八期）、2020 年新疆维吾尔自治区政府再融资—般债券（一至五期）、2021 年新疆维吾尔自治区政府—般债券（三期、五至八期、十期）及 2021 年新疆维吾尔自治区政府再融资—般债券（一至六期）的信用等级均为 AAA。

附件一：

地方政府一般债券信用等级符号及含义

中债资信地方政府一般债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

等级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC	基本不能偿还债务。
C	不能偿还债务。

附件二：

评级模型核心指标

一级指标	二级指标	模型得分
经济实力	实际地区生产总值	1
	人均地区生产总值	1
财政实力	全地区政府综合财力	1
	财政收入稳定性及收支平衡性评价	1
	债务余额/政府综合财力	3
政府治理	财政和债务管理情况	1
调整因素		上调一个子级
增信措施		无
债券信用等级		AAA

注：模型得分体现该指标表现评价，1为最优，6为最差。



附件三：

新疆经济、财政和债务数据

相关数据	2020年	2021年	2022年
地区生产总值（亿元）	13,797.58	15,983.65	17,741.34
人均地区生产总值（元）	53,593	61,725	68,552
地区生产总值增长率（%）	3.4	7.0	3.2
固定资产投资总额增长率（%）	16.2	15.0	7.6
社会消费品零售总额（亿元）	3,062.55	3,584.62	3,240.48
进出口总额（亿元）	1,484.30	1,569.07	2,463.60
三次产业结构	14.4:34.4:51.2	14.7:37.4:47.9	14.1:41.0:44.9
第一产业增加值（亿元）	1,981.28	2,356.06	2,509.27
第二产业增加值（亿元）	4,744.45	5,967.36	7,271.08
其中：规模以上工业增加值（亿元）	—	—	—
第三产业增加值（亿元）	7,071.85	7,660.23	7,960.99
常住人口数量（万人）	2,585.23	2,598.00	2,587.00
国土面积（万平方公里）	166.49	166.49	166.49
城镇居民人均可支配收入（元）	34,838	37,642	38,410
农村居民人均可支配收入（元）	14,056	15,575	16,550
全省政府综合财力（亿元）	5,901.45	5,827.32	6,127.39
全省政府综合财力增长率（%）	6.55	-1.26	5.15
全省人均政府综合财力（元）	22,782.76	22,508.00	23,685.31
全省一般公共预算收入（亿元）	1,477.21	1,618.61	1,688.00
其中：税收收入（亿元）	910.18	1,093.24	1,095.10
全省一般公共预算收入增长率（%）	-6.4	9.57	4.3
省本级一般公共预算收入（亿元）	248.46	290.16	262.77
全省政府性基金预算收入（亿元）	591.41	606.12	469.29
其中：国有土地使用权出让收入（亿元）	527.45	500.45	347.24
全省政府性基金预算收入增长率（%）	12.1	2.49	-22.6
全省政府债务（亿元）	5,634.67	6,627.10	7,852.66
其中：省本级政府债务（亿元）	1,194.20	1,198.20	1,192.22
全省一般公共预算财力/综合财力（%）	86.39	88.75	91.69
全省税收收入/一般公共预算收入（%）	61.61	67.54	64.88
全省政府性基金预算财力/综合财力（%）	13.30	11.00	7.89

注：综合财力测算方法为一般公共预算财力+政府性基金预算财力+国有资本经营预算财力

资料来源：2020-2022年新疆国民经济和社会发展统计公报、国家统计局网站、新疆统计局网站、新疆财政厅提供，中债资信整理

信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对新疆维吾尔自治区政府公开发行一般债券的跟踪信用等级评定是根据财政部相关政策文件要求，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、外部支持和债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区月坛南街1号院1号楼2层2-201
业务专线：010-88090123
传 真：010-88090162
网 站：www.chinaratings.com.cn



公司微信