

信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与评级对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不对资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效；在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。除因本次评级事项东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）与甘肃省人民政府构成委托评级关系外，东方金诚、评级人员与甘肃省人民政府不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

东方金诚国际信用评估有限公司
2023年12月25日

甘肃省人民政府债券 2023 年度跟踪评级报告

债券分类	存续额度(亿元)	跟踪评级结果	上次评级结果	评级日期	评级组长	小组成员
2015年一般债券	128.40					
2015年专项债券	54.00					
2019年一般债券	374.58					
2019年专项债券	401.66					
2020年一般债券	431.01	AAA	AAA	2023/12/25	张绮微	张嫣然
2020年专项债券	692.39					
2021年一般债券	344.64					
2021年专项债券	911.19					

主体概况

甘肃省位于我国西北部，是我国西部地区重要的交通枢纽，是亚欧大陆桥中国段的必经省区之一。

甘肃省经济总量在全国排名下游，工业以石油化工、有色金属、冶金、电力、装备制造和煤炭等重点产业为主导，第三产业以文化旅游业为主。

甘肃省财政收入以上级补助收入为主，一般公共预算收入次之，政府性基金收入占比相对较低。甘肃省债务规模位居全国下游水平，偿还期限分布较为均衡，政府债务风险总体可控。

评级模型

1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重(%)	得分
经济实力	地区生产总值	25%	25.0
	人均GDP	5%	3.0
财政实力	一般公共预算收入	30%	27.0
	政府性基金收入	15%	13.5
偿债能力	财政自给率	5%	3.0
	税收收入占比	5%	3.5
偿债能力	政府负债率	15%	9.0
基础评分输出结果			aa+
调整因素			无
个体信用状况(BCA)			aa+
外部支持评价	外部支持能力	G1	
	外部支持意愿	S1	
评级模型结果			AAA
外部支持调整子级			1

注1：外部支持能力档位分为G1~G19，表示支持能力由强至弱的程度

注2：外部支持意愿档位分为S1~S5，表示支持意愿由强至弱的程度

注3：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

评级观点

东方金诚认为，跟踪期内，甘肃省经济保持增长，发展前景良好，财政实力依然很强，政府债务风险总体可控；一般公共预算收入及政府性基金收入对存续债券的保障程度很高。同时，东方金诚关注到，甘肃省传统支柱产业仍面临转型升级压力，政府性基金收入的实现仍存在一定不确定性。综合分析，甘肃省人民政府的债务偿还能力极强，本次跟踪的各期存续债券到期不能偿付的风险均极低。

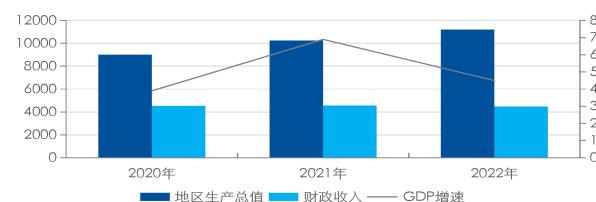
同业比较

项目	甘肃省	宁夏回族自治区	青海省	陕西省	西藏自治区	新疆维吾尔自治区
GDP总量(亿元)	11201.60	5069.57	3610.07	32772.68	2132.60	17741.30
GDP增速(%)	4.5	4.0	2.3	4.3	1.1	3.2
一般公共预算收入(亿元)	907.65	460.15	329.10	3311.57	179.63	1688.00
上级补助收入(亿元)	3193.45	-	1588.63	3252.42	2546.03	3909.40
政府性基金收入(亿元)	370.95	129.24	92.58	1968.99	34.76	469.29
地方政府债务余额(亿元)	6086.90	1996.80	3044.28	9786.90	567.93	9001.03

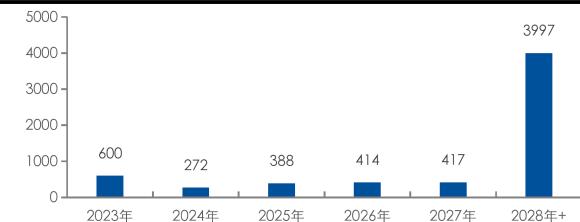
注：表中数据年份均为2022年，数据来自各省份统计年鉴、统计公报、预算报告等公开资料，东方金诚整理。

主要指标及依据

甘肃省经济与财政指标 (单位:亿元、%)



2022年末甘肃省政府债务期限结构 (单位:亿元)



主要数据和指标

项目	2020年	2021年	2022年
地区生产总值 (亿元)	9016.7	10243.3	11201.6
经济增长率 (%)	3.9	6.9	4.5
人均地区生产总值 (元)	36038	41046	44968
一般公共预算收入 (亿元)	874.55	1001.86	907.65
其中: 税收收入 (亿元)	567.93	667.41	582.79
上级补助收入 (亿元)	3025.32	2979.47	3193.45
政府性基金收入 (亿元)	650.39	595.66	370.95
地方政府债务余额 (亿元)	3933.30	4895.60	6086.90
政府债务率 (%)	84.7	98.8	165.7

资料来源：甘肃省统计公报、财政决算表、甘肃省财政厅等。

优势

- 跟踪期内，甘肃省地区经济保持增长，以石油化工、电力、有色金属、煤炭等重点支柱产业为主导的工业经济运行稳定，以文化旅游业为代表的第三产业发展良好，经济实力很强；
- 随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施，甘肃省经济面临良好的发展机遇；
- 甘肃省财政收入相对稳定，其中上级补助收入规模较大，财政实力很强；
- 甘肃省政府债务规模相对较小，债务偿还期限分布较为合理，总体债务风险可控；
- 甘肃省发行的地方政府一般债券偿债资金纳入一般公共预算管理，专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，一般公共预算收入及政府性基金收入对存续债券偿还的保障程度很高。

关注

- 甘肃省传统型支柱产业在规模以上工业增加值中占比很高，仍面临较大的转型压力；
- 甘肃省政府性基金收入易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性。

评级展望

预计甘肃省地区经济将保持增长，财政实力很强，政府债务处于可控范围，评级展望为稳定。

评级方法及模型

[《地方政府信用评级方法及模型 \(RTFL001202208\)》](#)

历史评级信息

债项简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
21 甘肃债 28	AAA	2022/10/12	孟洁 马霁竹	《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202208)》	阅读原文
15 甘肃 01	AAA	2015/6/29	俞春江 孙超 金大有	《东方金诚地方政府债券评级方法》	阅读原文

注：以上为不完全列示。

跟踪评级说明

按照相关监管要求及东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）对甘肃省人民政府存续期内的各期一般债券和专项债券（详见附件一）的跟踪评级安排，东方金诚进行本次定期跟踪评级。

主体概况

甘肃省位于黄河上游，东部和东南部与宁夏回族自治区、陕西省相接，西部和西北部与青海省、新疆维吾尔自治区相邻，南部与四川省毗连，东北部与内蒙古自治区以及蒙古人民共和国接壤，是我国西北地区的中心省区之一。

甘肃省下辖 12 个地级市、2 个自治州、17 个市辖区、5 个县级市、57 个县和 7 个自治县，省会设在兰州市，区域面积 45.59 万平方公里。截至 2022 年末，甘肃省常住人口为 2492.00 万人，城镇化率为 54.19%。

2022 年，甘肃省实现地区生产总值 11201.6 亿元，同比增长 4.5%；一般公共预算收入¹为 907.65 亿元，同比下降 9.40%；政府性基金收入为 370.95 亿元，同比下降 37.73%；上级补助收入为 3193.45 亿元；一般公共预算支出为 4257.16 亿元，同比增长 5.57%。

截至 2022 年末，甘肃省政府债务余额为 6086.9 亿元，其中一般债务余额为 2413.5 亿元，专项债务余额为 3673.4 亿元。

宏观经济和政策环境

稳增长政策发力下，2023 年三季度经济修复势头转强，并有望在四季度延续

三季度 GDP 同比增速为 4.9%，低于二季度的 6.3%。不过，由于去年同期基数变化剧烈，当前经济修复力度要通过两年平均增速衡量。三季度这一数据为 4.4%，大幅好于二季度的 3.3%。这主要源于在促消费政策加力以及消费内生修复动力等因素共同作用下，三季度居民消费动能回升，特别是旅游、出行等服务消费较快增长。另外，三季度投资数据“明弱实强”，扣除 PPI 通缩因素的实际投资增速保持较高水平，体现当季专项债发行提速，企业中长期贷款高增，稳投资政策集中发力带来的具体效果。以上这些积极因素有效对冲了房地产行业持续低迷、外需放缓造成的拖累，推动三季度经济运行好于预期。

不过，当前经济增速距离常态增长水平还有一段距离，特别是居民实际消费增速仍仅相当于正常增长水平的一半左右。这也可从近期 CPI 涨幅明显偏低等方面得到印证。

展望四季度，稳增长政策将持续发力显效，经济修复动能有望进一步转强。加之上年同期增速基数下沉，预计四季度 GDP 同比将达到 5.5%，两年平均增速将保持在 4.4% 左右。这意味着全年 GDP 增速将达到 5.3%，完成年初设定的“5.0% 左右”增长目标的难度不大。从“三驾马车”来看，四季度经济增长动能有望全面改善，其中消费将继续保持修复势头，投资增速有望“由降转升”，外需对经济增长的拖累效应也将有所缓解。需要指出的是，尽管近期大型房企风险事件仍在暴露，但在稳楼市措施持续加码的前景下，四季度房地产市场有望企稳回升，

¹ 如无特别说明，本文财政收支均为全省口径。

其对消费、投资信心的影响也会有所减弱。

四季度宏观政策将继续发力，引导经济持续修复，其中房地产支持政策力度会进一步加大

在房地产行业持续低迷的背景下，当前经济复苏的基础仍不牢固，需要宏观政策继续保持稳增长取向，特别是需要基建投资和制造业投资增速保持较高水平，对冲房地产投资大幅下滑带来的影响。为此，在专项债发行进入“空窗期”后，四季度准财政政策有可能接力支持基建投资，预计政策性开发性金融工具额度将上调3000亿元。货币政策方面，当前物价水平偏低，着眼于支持银行信贷投放、为特殊再融资债券大规模发行创造有利的市场条件，四季度央行有可能再次降准，或持续大幅加量续做MLF。同时，为尽快引导楼市企稳回暖，全面提振市场信心，接下来房地产支持政策将持续加码，其中的关键是引导居民房贷利率进一步下行。为此，也不排除央行继续降息，或单独下调5年期以上LPR报价的可能。

需要指出的是，在地方政府土地出让金收入大幅下降的背景下，当前用于置换地方政府各类隐性债务的特殊再融资债券正在大规模发行。但在“防止一边化债一边新增”的原则下，未来城投债发行有可能面临更为严格的监管环境。

地区经济

地区概况

甘肃省具有独特的区位优势，是古丝绸之路的锁匙之地和黄金路段，战略位置十分重要，且煤炭、石油、水利等资源丰富，为当地产业发展提供了便利条件

甘肃省位于我国西北部，地处黄河上游，古称“河西走廊”，是古丝绸之路的锁匙之地和黄金路段，亦是亚欧大陆桥中国段的必经区之一，战略位置十分重要。

甘肃省陆、水、空交通较为便利。铁路方面，甘肃省境内已开通12个市通铁路、酒额铁路、敦格铁路等重要路线，截至2022年末甘肃省铁路运营里程已达到5765公里，以兰州为中心的放射型快速铁路网趋于完善。水路运输方面，甘肃省地处黄河上游，主要有兰州港、白银港、临夏港和陇南港4个港口，航道通航河流主要在黄河、洮河和白龙江等河流的部分河段，通航里程达911公里。机场方面，甘肃省已建成兰州中川、敦煌、嘉峪关、张掖甘州、金昌金川、陇南成县、庆阳西峰、天水麦积山、甘南夏河等九个民航机场，兰州中川国际机场和敦煌国际机场均已开通国际航线。

丰富的自然资源及较好的政策优势为甘肃省经济发展提供了有力的支持，逐渐形成了以石油化工、有色冶金、机械电子等为主的工业体系，成为我国重要的能源、原材料工业基地，经济实力稳步提升。矿产资源方面，甘肃省是全国矿产资源较为丰富的省份之一，省内地层发育较齐全，地质构造复杂，岩浆活动强烈，具备良好的成矿地质环境和条件，矿产资源较为丰富，全省已发现各类矿产190种（含亚矿种），其中已查明资源储量的134种，占全省已发现矿种的71%，未查明资源储量的56种，占全省已发现矿种的29%。已查明矿产资源中，能源矿产7种、金属矿产36种、非金属矿产89种、水气矿产2种。

水利资源方面，甘肃省水资源主要分属黄河、长江、内陆河3个流域和12个水系，黄河流域包括黄河干流、洮河、湟水、泾河、渭河、北洛河6个水系；长江流域包括嘉陵江和汉江2个水系。内陆河流域包括疏勒河、黑河、石羊河、苏干湖4个水系；全省河流年总径流量大于

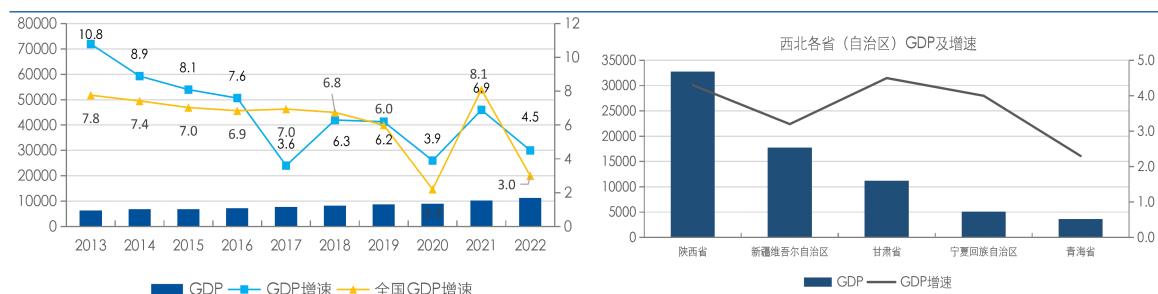
1亿立方米的河流有71条。全省多年平均自产水资源量270.92亿立方米，其中地表水259.4亿立方米，地下水11.52亿立方米；全省多年平均入境水资源量307.8亿立方米，出境水资源量460.5亿立方米。

经济总量

跟踪期内，甘肃省通过全面落实政策措施推动经济企稳向好，经济增长稳中有进，经济实力很强

甘肃省在国家发展全局中具有重要的政治和经济地位，国家相继推进的西部大开发、兰州新区、“一带一路”等政策及战略，推动了甘肃省经济运行企稳向好，经济实力依然很强。2022年，甘肃省实现地区生产总值11201.6亿元，经济总量在全国31个省级行政区中排名第27位，在西北地区5个省级行政区中排名第3位。同期，甘肃省地区生产总值同比增长4.5%，同比小幅下降；两年平均增长5.7%，高于全国平均水平1.15个百分点。2022年，甘肃省人均地区生产总值为44968元，同比增长4.7%。

图表1 2013年以来甘肃省经济总量、增速及对比情况（单位：亿元、%）



资料来源：甘肃省各年国民经济和社会发展统计公报及公开资料，东方金诚整理

经初步核算，2023年1~6月，甘肃省实现地区生产总值5539.1亿元，同比增长6.8%。

投资、消费和进出口

跟踪期内，甘肃省固定资产投资延续良好的增长态势，是拉动甘肃省经济增长的主要动力

跟踪期内，甘肃省固定资产投资延续良好的增长态势，投资仍是拉动经济增长的主要动力。2022年以来，甘肃省将重大项目建设作为稳定经济运行的“压舱石”，围绕重大项目建设推进难点问题，从机制保障、项目调度、项目督查等方面推动各地各部门凝聚项目建设合力。2022年，甘肃省共实施省列重大建设项目234个，完成投资2648亿元，年度计划投资完成率为119%；发挥了投资在拉动经济增长中的关键性作用。

图表2 甘肃省投资相关经济指标（单位：%）

项目	2020年增速	2021年增速	2022年增速
固定资产投资	7.8	11.1	10.1
分产业：第二产业投资	0.4	39.9	56.9
其中：工业投资	-0.3	40.8	57.0
第三产业投资	8.0	6.1	-1.7
分领域：基础设施投资	12.2	4.2	-0.5
制造业投资	5.0	15.5	46.9
房地产开发投资	7.8	12.6	-2.9
项目投资	7.9	10.5	15.6

资料来源：甘肃省2020年~2022年国民经济和社会发展统计公报，东方金诚整理

2023年，甘肃省共计划实施省列重大项目287个，其中新计划开工项目119个，续建项目148个，预备项目20个；涵盖农业水利、生态环保、交通物流、能源、产业转型升级、社会民生、文化旅游、城市基础设施等8大领域，年度计划投资为2511亿元。截至2023年6月末，甘肃省287个省列重大项目累计完成投资1404亿元，年度计划投资完成率为56.0%。随着重大建设项目的落地实施，预计甘肃省将进一步完善基础设施、优化招商引资环境，并带动产业转型升级，推动经济高质量发展。

跟踪期内，甘肃省强化消费政策支持，消费是经济增长的有力支撑；对外贸易总额规模相对较小

跟踪期内，甘肃省消费小幅下降，但仍为经济增长的有力支撑。2022年，甘肃省实现社会消费品零售总额3922.2亿元，同比下降2.8%。同期，甘肃省城镇居民人均可支配收入为37572.4元，同比增长3.8%，甘肃省居民收入水平的提高对消费需求形成有力支撑。2022年，甘肃省实施了一系列有效的促消费扩内需举措，启动全省城市和县域商业体系建设，出台全省县域商业体系建设实施意见；强化消费政策支持，实施“服务提升计划”，推动服务业优化体系；制定重点行业扶持政策，全面推动复工复产、复商复市，促进商贸经济繁荣发展；优化消费环境，创新消费模式，激发居民消费的热情。“十四五”期间，甘肃省将加强消费需求侧管理与政策支持，推动汽车、健康养老、文旅体育、信息等重点领域消费升级，同时打造城市夜经济、“互联网+社会服务”、社群营销、“云逛街”以及直播带货等新兴消费业态。随着消费环境的改善与消费潜能逐步释放，预计甘肃省消费对经济的支撑作用将进一步增强。

甘肃省对外贸易总额规模相对较小。2022年，甘肃省外贸进出口总值为584.2亿元，同比增长18.8%。同期，甘肃省对“一带一路”沿线国家进出口总值为278.3亿元，同比增长23.8%；跨境电商交易额同比增长66.6%。“十四五”期间，甘肃省将积极参与国际经济循环，依托中欧、南亚、西部陆海新通道班列和国际航空货运航线，畅通面向国际的物流大通道，进一步开拓“一带一路”沿线国家市场。随着对外开放的不断深化，预计未来甘肃省对外贸易交流继续扩大。

产业结构

跟踪期内，甘肃省以石油化工、电力、有色金属、煤炭等为代表的工业经济运行稳定，但传统型支柱产业在规模以上工业增加值中占比很高，面临较大的转型压力；以文化旅游业为代表的第三产业发展良好，对经济增长的贡献程度很高

从产业结构来看，甘肃省三次产业结构由2021年的13.3：33.8：52.8调整为2022年的13.5：35.2：51.3，第二、三产业共同带动了地区经济的发展。

跟踪期内，甘肃省以石油化工、电力、有色金属、煤炭等重点支柱产业为主导的工业经济运行稳定。2022年，甘肃省规模以上工业增加值同比增长6.0%，增速比上年下降2.9个百分点；其中，石化工业同比增长3.3%、电力工业同比增长3.2%，有色工业同比增长15.2%，煤炭工业同比增长21.9%。同期，甘肃省煤炭、原油、天然气产量分别达到5875万吨、1090万吨、5.2亿立方米，分别比2017年增长57%、32%、190%，并建成陇东千万吨油气生产基地。作为我国重要的能源、原材料工业基地，甘肃省工业支柱产业以传统产业为主，2022年石化工、电力工业、有色工业、煤炭工业、冶金工业合计占规模以上工业增加值的比重为75.9%，传统型支柱产业占比很高，面临较大的转型压力。

跟踪期内，甘肃省加快构建现代产业体系，推动传统产业改造升级。2022年，甘肃省实施强工业行动，以推动工业高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以“强龙头、补链条、聚集群”为主攻方向，打好产业基础高级化产业链现代化攻坚战，推动工业高端化、智能化、绿色化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业；建立产业链链长制，培育链主企业101家，实施“三化”改造重点项目719个。同时，甘肃省新兴产业良好，创新动能有所释放；2022年，甘肃省实现新能源并网装机3800万千瓦，比2017年增加1732万千瓦，成为省内第一大电源；酒泉新能源、金昌镍铜钴新材料、白银硫磷铁钛锂新材料等产业基地也在不断加快建设。同期，甘肃省战略性新兴产业、高新技术产业发展不断提速，不断深化央地合作，签约实施项目达到204个，投资达到5927亿元。

跟踪期内，甘肃省以文化旅游业为代表的第三产业发展良好，对地区生产总值增长的贡献程度很高。2022年，甘肃省第三产业增加值为5741.3亿元，同比增长4.4%。同期，甘肃省新创建了3个国家5A级旅游景区，临夏八坊十三巷被认定为国家级旅游休闲街区；接待国内游客1.35亿人次，同比下降51.2%；实现旅游综合收入665亿元，同比下降63.9%。“十四五”时期，甘肃省将以打造“一带一路”文化制高点为目标，建设以敦煌为核心的“大敦煌文化旅游经济圈”、以兰州为中心的“中国黄河之都”都市文旅产业集聚圈以及以天水为中心的“陇东南始祖文化旅游经济圈”，同时建设丝绸之路、黄河、长城和长征甘肃段四个文化旅游示范带。随着文化和旅游深度融合发展，预计文化旅游业对甘肃省第三产业的拉动作用将有所提升。

经济增长潜力

随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施，甘肃省经济面临良好的发展机遇

甘肃省把握西部大开发的战略机遇，于2017年5月出台了《甘肃省“十三五”西部大开发实施意见》，对于构建区域发展新格局、推动绿色发展、筑牢国家生态安全屏障、脱贫攻坚、

提高公共服务保障能力和基础设施支撑能力、转型创新、构建现代产业体系等重点领域做出了规划和布局。

兰州新区是西北首个国家级新区，被赋予“西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台、承接产业转移示范区”的战略定位。凭借地处丝绸之路经济带重要节点的区位优势，依托兰州新区综合保税区、兰州铁路口岸等重要开放平台，兰州新区正打通对外贸易通道并开展国际贸易合作，努力打造成为“一带一路”对外开放新高地以及丝绸之路经济带上重要的物流枢纽。2019年11月，兰州新区正式获批绿色金融改革创新试验区。作为全省金融改革创新和打造绿色金融体系的先行区，兰州新区绿色金融改革创新试验区将积极探索可借鉴推广的金融改革经验和绿色金融发展模式，对甘肃省深化金融改革创新、实现绿色发展起到重要的示范效应和辐射带动作用。2020年，兰州新区启动承接甘肃省内生态脆弱地区、贫困地区和受灾地区的移民安置工作，此举将加速甘肃省内人口向兰州新区聚集，从而促进兰州新区经济快速发展并充分发挥经济增长极的带动作用。2021年，兰州新区地区生产总值同比增长20%，增幅居国家级新区前列。同时，兰州新区已引进总投资5280亿元的1080个产业项目，培育形成以先进装备制造、绿色化工、新材料为主导，数据信息、商贸物流、生物医药多元支撑，现代农业、文化旅游、新能源协同发展的现代产业体系，国家级新区平台示范带动作用日益凸显。2022年，兰州新区地区生产总值同比增长13%，增速连续6年领跑国家级新区；兰州新区坚持以“强工业”带动“四强”行动高效实施，引进落地产业项目218个，总投资636亿元，省市列重大产业项目完成年度计划投资超150%，成为全省“强工业”的排头兵。

“一带一路”国家战略中，甘肃省被定位为全国重要新能源、有色冶金新材料、特色农产品生产加工及向西开放门户和次区域合作战略基地。结合“一带一路”的国家战略，甘肃省印发了《“丝绸之路经济带”甘肃段建设总体方案》，并在其第十三届人民代表大会第一次会议表明，甘肃省将借此机遇，依托中新南向通道，推动高铁经济带、兰州空港临空经济发展，打造“一带一路”综合交通枢纽、物流集散中心、加工贸易基地；依托丝绸之路信息港，建设面向“一带一路”沿线国家的通信枢纽、区域信息汇集中心和大数据服务输出地。通过一系列举措，推动甘肃省开放型经济发展迈上新的台阶。

总体来看，随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施，甘肃省经济面临良好的发展机遇。

地方财政

财政收入

跟踪期内，甘肃省一般公共预算收入有所下降，上级补助收入保持较大规模，财政收入较为稳定，财政实力很强

跟踪期内，甘肃省一般公共预算收入有所下降，上级补助收入有所增长，财政实力较为稳定。2022年，甘肃省财政收入²为4472.05亿元，同比下降2.29%。

² 财政收入=一般公共预算收入+上级补助收入+政府性基金收入，如无特殊说明报告中涉及的各项财政收入均为全口径收入。

图表3 甘肃省财政收入构成情况（单位：亿元、%）

项目	2020年		2021年		2022年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
一般公共预算收入	874.55	19.22	1001.86	21.89	907.65	20.30
其中：税收收入	567.93	12.48	667.41	14.58	582.79	13.03
非税收入	306.62	6.74	334.45	7.31	324.86	7.26
上级补助收入	3025.32	66.49	2979.47	65.10	3193.45	71.41
其中：税收返还	133.03	2.92	133.03	2.91	133.03	2.97
一般性转移支付	2594.25	57.01	2521.54	55.09	2759.59	61.71
专项转移支付	298.04	6.55	324.90	7.10	300.83	6.73
政府性基金收入	650.39	14.29	595.66	13.01	370.95	8.29
财政收入	4550.26	100.00	4576.99	100.00	4472.05	100.00

资料来源：甘肃省2020年~2022年财政决算表，东方金诚整理

2022年，甘肃省一般公共预算收入有所下降，同比下降9.4%，以税收收入为主。同期，甘肃省一般公共预算收入规模在全国31个省级行政区中排名第26位。

2022年，甘肃省税收收入较上年有所下降，占一般公共预算收入的比重为64.21%，较上年下降2.4个百分点；从税种来看，甘肃省税收收入主要由增值税和企业所得税等构成，2022年，增值税和企业所得税占比分别为35.6%和14.5%。

图表4 甘肃省主要税种情况（单位：亿元、%）

项目	2020年		2021年		2022年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	567.93	100.00	667.41	100.00	582.79	100.00
主体税种收入	324.56	57.15	383.40	57.45	292.30	50.10
增值税	260.17	45.81	303.34	45.45	207.60	35.60
企业所得税	64.39	11.34	80.06	12.00	84.70	14.50

资料来源：甘肃省2020年~2022年财政决算表，东方金诚整理

跟踪期内，得益于国家对贫困地区及少数民族地区的支持政策，甘肃省持续获得中央财政的大力支持；政府性基金收入有所下降，未来收入的稳定增长易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性。

中央财政对甘肃省支持力度很大，在扶持贫困地区、退耕还林、地质灾害综合防治、少数民族地区补贴等方面给予了政策支持。跟踪期内，甘肃省持续获得中央财政的大力支持，上级补助收入仍为地区财政收入的最主要来源。2022年，甘肃省上级补助收入为3193.45亿元，占财政收入的比重为71.41%。

跟踪期内，甘肃省政府性基金收入主要来源为国有土地使用权出让收入、车辆通行费等，由于土地出让收入受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等的影响，收入规模有所下降。2022年，甘肃省政府性基金收入为370.95亿元，同比下降37.73%。考虑到土地出让易受房地产市场波动和相关政策等因素影响，未来以土地出让收入为主的政府性基金收入存在一定的不确定性。

2023年1~6月，甘肃省一般公共预算收入为536.17亿元，同比增长20.2%；政府性基金

收入为 151.1 亿元，同比下降 0.9%，其中国有土地使用权出让收入下降 27.6%。

财政支出

跟踪期内，甘肃省一般公共预算支出和政府性基金支出均有所增长，财政自给程度较低

跟踪期内，甘肃省调整优化支出结构，集中财力用于基本民生保障和重点领域支出。2022 年，甘肃省一般公共预算支出同比增长 5.57%；其中刚性支出³为 2140.4 亿元，占一般公共预算支出的比例为 50.3%。此外，甘肃省一般公共预算支出中农林水事务、教育及社会保障和就业支出规模较大，合计占比为 49.2%。

2022 年，甘肃省政府性基金支出同比增长 18.63%，主要系国有土地使用权出让收入安排的支出和其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出增长所致。

图表 5 甘肃省财政支出构成情况（单位：亿元）

项目	2020 年	2021 年	2022 年
一般公共预算支出	4163.40	4032.56	4257.16
其中：一般公共服务	382.17	359.63	397.34
教育	662.99	661.92	699.58
社会保障和就业	580.95	590.11	641.23
医疗卫生	370.24	390.38	402.29
政府性基金支出	1190.59	1233.83	1463.64

资料来源：甘肃省 2020 年～2022 年财政决算表，东方金诚整理

2022 年，甘肃省财政自给率⁴为 21.32%。整体来看，甘肃省财政自给程度较低，对中央转移支付的依赖较大。

2023 年 1~6 月，甘肃省一般公共预算支出为 2358.43 亿元，同比增长 3.2%；政府性基金支出为 504.6 亿元，同比下降 27.4%。

政府治理

甘肃省府结合自身的发展情况和资源优势，着力推进产业结构升级和经济体制改革，规划合理，发展规划执行情况较好

近年来，甘肃省经济呈现出缓中趋稳、稳中有进的良好态势，运行在合理发展区间，达到了预期发展要求。“一带一路”方面，甘肃省成功举办第二届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会，签署了渝桂黔陇四方合作共建中新南向通道的框架协议和关检合作备忘录。“十三五”期间，甘肃省在“一带一路”沿线国家和地区设立了 12 个商务代表处，建立了 111 个国际营销服务网点、海外仓和商品展示展销中心。兰州新区方面，甘肃省人民政府印发了《甘肃省人民政府办公厅关于进一步支持兰州新区深化改革创新加快推动高质量发展的意见》，在优化管理运营机制、持续优化营商环境、创新重大项目用地保障机制、创新财税金融保障机制、做强做优主导产业、培育新产业新业态新模式、推动国资国企转型发展等方面提出了政策意见。

甘肃省结合自身发展基础、把握发展机遇，制定了《甘肃省国民经济和社会发展第十四个

³ 刚性支出=一般公共服务支出+教育支出+社会保障和就业支出+医疗卫生支出。

⁴ 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%。

五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，明确提出“十四五”期间甘肃省将深入实施创新驱动发展战略，努力打造成西部地区创新驱动发展新高地；加快推动产业转型升级，提升产业竞争力；深度融入双循环，加快构建新格局；推动数字化转型，加快建设数字甘肃；健全基础设施体系，大幅改善发展条件；优化全省国土空间格局，促进区域协调发展；增强城市综合支撑能力，加快新型城镇化进程；坚持生态立省，筑牢国家西部生态安全屏障；繁荣发展文化事业和文化产业，着力推动文化强省和旅游大省建设；抓住“一带一路”机遇，积极构建开放甘肃；增进民生福祉，提高社会建设水平；提升安全发展能力，建设更高水平平安甘肃。

经济体制改革方面，甘肃省发改委印发了《关于2017年深化经济体制改革重点工作的意见》，从深入推进供给侧结构性改革、推动国有企业改革、健全现代市场体系、推进简政放权、加大财税金融体制改革力度、深化科技体制改革、持续推动涉农领域改革、加大对外开放力度、推进社会体制改革和健全生态文明制度体系等方面明确提出了改革目标、举措和承接单位。

甘肃省结合自身发展情况和资源优势，重大发展规划较为合理，执行情况较好。

甘肃省政府不断加强信息公开，政府透明度较高，并积极采取措施加强政府性债务管理，制定了债务管理办法和管理制度，债务管理体制逐步完善

甘肃省不断加强政府信息公开，先后制订了《甘肃省人民政府重要决策信息公开工作制度》《关于全面推进政务公开工作的意见》等制度文件，及时、充分的披露了政府相关信息，透明度较高。2022年，依托甘肃省涉企政策精准推送和“不来即享”服务系统，为企业主动提供涉及工信、税务、人社、市场监管、融资担保等惠企政策共1390条，阅读量为377336人次；甘肃省公共资源交易平台公开信息105819条，进场交易项目可公开信息公开率达到100%；甘肃省投资项目在线审批监管平台发布政策信息共135条，平台公众号发布政策信息184条、各类办件信息2.02万件，访问量达33.03万人次。同时，甘肃省持续推进政府网站、政务新媒体、政府公报等信息公开平台建设，通过完善政务公开制度建设和考核评估方式以强化信息公开监督保障。

甘肃省积极采取各项措施加强了对地方政府性债务的管理。甘肃省财政厅根据国务院部署和中央有关部委的要求，加强了地方政府性债务统计管理，实行了债务报表的月报、季报和年报制度；甘肃省部分市县政府制定了本地区政府性债务管理办法和债务资金管理制度。近年来，甘肃省先后制定下发了《甘肃省财政厅关于对政府债务实行限额管理的实施意见》《甘肃省政府性债务风险应急处置预案》和《甘肃省人民政府办公厅关于进一步规范政府举债融资行为的通知》等文件，构建政府债务风险防控体系，完善全省政府性债务风险应急处置工作机制，切实防范和化解财政金融风险，在严控地方政府债务风险的同时充分发挥政府债务对经济社会发展的积极作用。2021年10月，甘肃省地方金融监督管理局召开了全省债券市场投资人恳谈会，会上指出，甘肃省委省政府高度重视债券市场健康平稳发展，始终坚持底线思维，落实地方党政同责，遵循市场化法治化原则，统筹做好金融风险防范化解工作；针对国有企业存续债券，省市两级坚决采取过硬措施，全力推动风险化解，倾尽所能保护投资者利益，全力维护良好金融生态，坚决守住不发生系统性风险的底线。2023年1月，甘肃省财政厅在《关于2022年全省财政预算执行情况和2023年全省及省级财政预算草案的报告》中提出，持续加强政府债务管理。强化地方政府法定债务管理，指导省级相关部门和市县加强专项债券项目谋划储备，做好

专项债券发行工作，强化专项债券资金投后管理，健全政府债务风险等级评定制度，切实防范风险。

政府债务及偿债能力

甘肃省政府债务规模较小，其中专项债务占比较高，集中分布于省级和县级政府

2022年末，甘肃省政府债务余额为6086.9亿元，在全国31个省级行政区中排名第27位；其中，一般债务余额为2413.5亿元，专项债务余额为3673.4亿元。

从政府层级看，甘肃省政府债务集中分布于省级和县级政府。截至2022年末，甘肃省省级、市级、县级政府债务余额分别为1919.1亿元、1156.3亿元和3011.5亿元，分别占全省政府债务余额的31.5%、19.0%和49.5%。

从债务资金投向看，截至2022年末，甘肃省政府债务投向主要用于交通基础设施1396.5亿元、市政建设1103.8亿元、保障性住房769.3亿元、土地储备293.8亿元、社会事业695.1亿元、生态环保145.1亿元、农林水利701.8亿元、粮食仓储和物流基础设施68.1亿元、中小银行风险化解426亿元、其他公益性项目487.4亿元，分别占全省债务的23%、18.1%、12.6%、4.9%、11.4%、2.4%、11.5%、1.1%、7%和8%。分来源看，主要用于政府债券6002亿元、存量债务16.6亿元和外债68.3亿元。

甘肃省政府债务偿还期限分布较为合理，集中性偿付压力较小，总体债务风险可控

甘肃省现有政府债务偿还期限结构较为合理，集中性偿付压力较小。截至2022年末，甘肃省债务于2023年、2024年和2025年到期需偿还额分别为599.6亿元、271.5亿元和388.0亿元。

从偿债资金来看，甘肃省政府可用于偿还政府性债务的资金主要来自于一般公共预算收入、政府性基金收入和上级补助收入，偿债资金来源稳定。2022年，甘肃省财政收入对政府债务的覆盖倍数为0.73倍。

图表6 甘肃省政府债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2020年	2021年	2022年
财政收入	4550.26	4576.99	4472.05
政府债务余额	3933.30	4895.60	6086.90
财政收入/政府债务余额（倍）	1.16	0.93	0.73

资料来源：甘肃省2020年~2022年财政决算表，东方金诚整理

总体来看，甘肃省政府债务规模较小，债务偿还期限分布较为合理，东方金诚认为甘肃省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

存续债券偿还能力

东方金诚评级的甘肃省府存续期内的各期一般债券均纳入甘肃省一般公共预算管理，一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度很高

东方金诚评级的甘肃省地方政府存续期内⁵各期一般债券（详见附件一）均纳入甘肃省一般公共预算管理，以一般公共预算收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，东方金诚评级的2015年、2019年、2020年和2021年甘肃省存续期内的一般债券余额（不含定向置换）分别为128.40亿元、374.58亿元、431.01亿元和344.64亿元；当期一般公共预算收入分别为743.86亿元、850.49亿元、874.55亿元和1001.86亿元，对债务的覆盖倍数分别为5.79倍、2.27倍、2.03倍和2.91倍。同时，在一般公共预算收入未来平稳增长的预期下，且考虑到上述存续债务偿还期限结构较为合理，东方金诚认为甘肃省一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度很高。

东方金诚评级的甘肃省府存续期内的各期专项债券纳入甘肃省府性基金预算管理，政府性基金收入对专项债券的保障程度很高

东方金诚评级的甘肃省地方政府存续期内各期专项债券（详见附件一）均纳入甘肃省府性基金预算管理，以政府性基金收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，2015年、2019年、2020年和2021年甘肃省存续期内的专项债券余额（不含定向置换）分别为54.00亿元、401.66亿元、692.39亿元和911.19亿元；当期政府性基金收入分别为352.96亿元、520.82亿元、650.39亿元和595.66亿元，对债务的覆盖倍数分别为6.54倍、1.30倍、0.94倍和0.65倍。甘肃省府性基金收入规模较大，且考虑到上述存续债务偿还期限结构较为合理，东方金诚认为甘肃省府性基金收入对专项债券偿还保障程度很高。

**图表7 2015年、2019年、2020年及2021年
甘肃省府发行的且尚在存续期内债券偿还保障（单位：亿元、倍）**

债项分类	存续额度（不含定向置换）	当期一般公共预算收入	当期覆盖倍数
2015年一般债券	128.40	743.86	5.79
2019年一般债券	374.58	850.49	2.27
2020年一般债券	431.01	874.55	2.03
2021年一般债券	344.64	1001.86	2.91

债项分类	存续额度（不含定向置换）	当期政府性基金收入	当期覆盖倍数
2015年专项债券	54.00	352.96	6.54
2019年专项债券	401.66	520.82	1.30
2020年专项债券	692.39	650.39	0.94
2021年专项债券	911.19	595.66	0.65

资料来源：公开资料，东方金诚整理

⁵ 存续期时间节点按照2023年10月末计算，下同。

结论

东方金诚认为，跟踪期内，甘肃省地区经济保持增长，以石油化工、电力、有色金属、煤炭等重点支柱产业为主导的工业经济运行稳定，以文化旅游业为代表的第三产业发展良好，经济实力很强；随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施，甘肃省经济面临良好的发展机遇；甘肃省财政收入相对稳定，其中上级补助收入规模较大，财政实力很强；甘肃省府债务规模相对较小，债务偿还期限分布较为合理，总体债务风险可控；东方金诚评级的甘肃省发行的地方政府一般债券偿债资金纳入一般公共预算管理，专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，一般公共预算收入及政府性基金收入对存续债券偿还的保障程度很高。

同时，东方金诚也关注到，甘肃省传统型支柱产业在规模以上工业增加值中占比很高，仍面临较大的转型压力；甘肃省府性基金收入易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性。

综合考虑，甘肃省人民政府偿还债务的能力极强，本次跟踪的各期存续债券到期不能偿付的风险均极低。

附件一：截至 2023 年 10 月末东方金诚评级的甘肃省政府存续债券情况⁶

发行年份	债券简称	发行规模(亿元)	票面利率(%)	起息日	到期日	类型
2015年	15甘肃债04	60.00	3.51	2015-07-10	2025-07-10	一般债券
2015年	15甘肃债08	20.00	3.61	2015-08-21	2025-08-21	一般债券
2015年	15甘肃债10	44.00	3.61	2015-08-21	2025-08-21	专项债券
2015年	15甘肃债21	7.70	3.32	2015-10-21	2022-10-21	一般债券
2015年	15甘肃债22	10.00	3.29	2015-10-21	2025-10-21	一般债券
2015年	15甘肃债24	10.00	3.29	2015-10-21	2025-10-21	专项债券
2015年	15甘肃债27	15.70	3.33	2015-12-11	2022-12-11	一般债券
2015年	15甘肃债28	15.00	3.32	2015-12-11	2025-12-11	一般债券
2019年	19甘肃债01	57.00	3.32	2019-01-31	2026-01-31	一般债券
2019年	19甘肃债02	20.00	3.38	2019-01-31	2029-01-31	专项债券
2019年	19甘肃03	88.89	3.40	2019-02-28	2029-02-28	一般债券
2019年	19甘肃债06	34.15	3.41	2019-03-26	2026-03-26	专项债券
2019年	19甘肃债04	23.11	3.38	2019-03-26	2029-03-26	一般债券
2019年	19甘肃债07	44.00	3.43	2019-04-15	2024-04-15	一般债券
2019年	19甘肃08	45.53	3.84	2019-05-06	2026-05-06	专项债券
2019年	19甘肃09	53.43	3.56	2019-06-05	2026-06-05	一般债券
2019年	19甘肃10	82.10	4.18	2019-06-05	2049-06-05	一般债券
2019年	19甘肃11	67.72	3.52	2019-06-12	2026-06-12	专项债券
2019年	19甘肃12	63.00	3.47	2019-06-12	2029-06-12	专项债券
2019年	19甘肃13	55.00	3.82	2019-06-12	2039-06-12	专项债券
2019年	19甘肃债05	33.66	3.78	2019-07-24	2039-07-24	专项债券
2019年	19甘肃债14	26.05	4.09	2019-07-24	2049-07-24	一般债券
2019年	19甘肃18	3.00	3.33	2019-08-29	2026-08-29	专项债券
2019年	19甘肃15	24.41	3.33	2019-08-29	2026-08-29	专项债券
2019年	19甘肃16	15.80	3.64	2019-08-29	2039-08-29	专项债券
2019年	19甘肃17	9.40	3.64	2019-08-29	2039-08-29	专项债券
2019年	19甘肃债19	3.19	3.38	2019-09-24	2026-09-24	专项债券
2019年	19甘肃债20	4.20	3.68	2019-09-24	2039-09-24	专项债券
2019年	19甘肃债21	2.60	3.68	2019-09-24	2039-09-24	专项债券
2019年	19甘肃债22	20.00	3.94	2019-09-24	2049-09-24	专项债券
2020年	20甘肃01	80.10	3.28	2020-01-22	2027-01-22	一般债券
2020年	20甘肃02	28.60	3.33	2020-01-22	2030-01-22	专项债券
2020年	20甘肃04	34.01	3.66	2020-01-22	2040-01-22	专项债券
2020年	20甘肃03	4.61	3.66	2020-01-22	2040-01-22	专项债券
2020年	20甘肃05	56.00	3.92	2020-01-22	2050-01-22	专项债券
2020年	20甘肃债06	52.90	2.96	2020-03-10	2027-03-10	一般债券
2020年	20甘肃债08	3.45	2.78	2020-04-14	2030-04-14	专项债券

⁶ 本表包含 2015 年、2019 年、2020 年和 2021 年甘肃省政府发行的债券，不含定向置换债券；存续期时间节点为 2023 年 10 月末。

发行年份	债券简称	发行规模(亿元)	票面利率(%)	起息日	到期日	类型
2020年	20甘肃债09	56.83	3.27	2020-04-14	2040-04-14	专项债券
2020年	20甘肃债07	37.50	3.27	2020-04-14	2040-04-14	专项债券
2020年	20甘肃债10	59.70	2.42	2020-05-29	2025-05-29	一般债券
2020年	20甘肃债11	50.00	2.95	2020-05-29	2030-05-29	一般债券
2020年	20甘肃债13	14.00	2.95	2020-05-29	2030-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债15	2.18	2.95	2020-05-29	2030-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债14	46.00	3.57	2020-05-29	2040-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债16	102.82	3.57	2020-05-29	2040-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债12	24.31	3.75	2020-05-29	2050-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债17	15.00	3.75	2020-05-29	2050-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债18	54.50	3.06	2020-06-17	2027-06-17	一般债券
2020年	20甘肃21	36.90	3.70	2020-08-17	2035-08-17	专项债券
2020年	20甘肃19	11.00	3.82	2020-08-17	2040-08-17	一般债券
2020年	20甘肃20	18.68	3.82	2020-08-17	2040-08-17	一般债券
2020年	20甘肃23	47.09	3.40	2020-09-25	2027-09-25	专项债券
2020年	20甘肃24	4.43	3.36	2020-09-25	2030-09-25	专项债券
2020年	20甘肃27	3.70	3.36	2020-09-25	2030-09-25	专项债券
2020年	20甘肃25	120.57	3.93	2020-09-25	2040-09-25	专项债券
2020年	20甘肃28	7.00	3.93	2020-09-25	2040-09-25	专项债券
2020年	20甘肃22	74.64	4.07	2020-09-25	2050-09-25	一般债券
2020年	20甘肃26	30.20	4.07	2020-09-25	2050-09-25	专项债券
2020年	20甘肃债29	29.49	3.48	2020-12-29	2027-12-29	一般债券
2020年	20甘肃债30	17.18	3.48	2020-12-29	2027-12-29	专项债券
2021年	21甘肃02	107.36	3.44	2021-04-14	2028-04-14	一般债券
2021年	21甘肃01	60.00	3.46	2021-04-14	2031-04-14	一般债券
2021年	21甘肃03	68.19	3.46	2021-04-14	2031-04-14	专项债券
2021年	21甘肃债04	65.46	3.35	2021-05-19	2028-05-19	一般债券
2021年	21甘肃债08	28.89	3.35	2021-05-19	2028-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债09	5.55	3.39	2021-05-19	2031-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债05	5.97	3.39	2021-05-19	2031-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债10	73.50	3.86	2021-05-19	2041-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债06	115.59	3.86	2021-05-19	2041-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债07	45.50	3.89	2021-05-19	2051-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债11	56.13	2.81	2021-08-10	2024-08-10	一般债券
2021年	21甘肃债12	21.71	3.11	2021-08-05	2031-08-05	一般债券
2021年	21甘肃13	126.00	3.1	2021-09-03	2031-09-03	专项债券
2021年	21甘肃债14	3.74	3.13	2021-09-16	2031-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债15	171.29	3.54	2021-09-16	2041-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债16	8.28	3.67	2021-09-16	2051-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债17	79.33	3.13	2021-09-16	2028-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债18	34.36	3.54	2021-09-16	2041-09-16	专项债券

发行年份	债券简称	发行规模(亿元)	票面利率(%)	起息日	到期日	类型
2021年	21甘肃债19	2.00	3.23	2021-10-29	2031-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债20	1.50	3.62	2021-10-29	2041-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债21	36.50	3.72	2021-10-29	2051-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债22	4.00	3.23	2021-10-29	2031-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债23	46.00	3.62	2021-10-29	2041-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债24	28.97	3.09	2021-12-08	2031-12-08	一般债券
2021年	21甘肃债25	43.00	3.09	2021-12-08	2031-12-08	专项债券
2021年	21甘肃债26	5.00	3.06	2021-12-31	2031-12-31	一般债券
2021年	21甘肃债27	1.00	3.06	2021-12-31	2031-12-31	专项债券
2021年	21甘肃债28	11.00	3.44	2021-12-31	2041-12-31	专项债券

附件二：甘肃省主要经济、财政及债务数据（单位：亿元、%）

经济指标	2020年	2021年	2022年
地区生产总值	9016.7	10243.3	11201.6
经济增长率	3.9	6.9	4.5
人均地区生产总值（元）	36038*	41046	44968
三次产业结构	13.3 : 31.6 : 55.1	13.3 : 33.8 : 52.8	13.5 : 35.2 : 51.3
固定资产投资增速	7.8	11.1	10.1
社会消费品零售总额	3632.4	4037.1	3922.2
进出口总额	372.8	490.9	584.2
城镇居民人均可支配收入（元）	33822.0	22066.0	37572.4
财政指标	2020年	2021年	2022年
一般公共预算收入	874.55	1001.86	907.65
其中：税收收入	567.93	667.41	582.79
上级补助收入	3025.32	2979.47	3193.45
政府性基金收入	650.39	595.66	370.95
一般公共预算支出	4163.40	4032.56	4257.16
债务指标	2020年	2021年	2022年
地方政府债务限额	4351.8	5221.8	6390.8
年末政府债务余额	3933.3	4895.6	6086.9
政府债务率	84.7	98.8	165.7

注：甘肃省 2020 年人均 GDP 按“GDP/第七次全国人口普查常住人口”估算

资料来源：甘肃省统计公报、政府工作报告、财政决算表、甘肃省财政厅等

附件三：地方政府债券信用等级符号和定义

根据财政部分别于 2015 年 3 月、4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》（财库[2015]68 号）、《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》（财库 [2015] 85 号），地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定 义
AAA	偿还债务能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务