

# 青岛市政府一般债券

## 跟踪评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

*Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.*

# 青岛市政府一般债券跟踪评级报告

## 概要

编号:【新世纪跟踪(2022)101498】

跟踪对象	债项级别	本次 评级时间	前次 债项级别	前次 评级时间
2018年青岛市政府一般债券(一二期、四期)	AAA	2022年12月	AAA	2021年
2019年青岛市政府一般债券(一五期)	AAA	2022年12月	AAA	2021年
2020年青岛市政府一般债券(一十期)	AAA	2022年12月	AAA	2021年

## 发行人主要数据及指标

项目	2019年	2020年	2021年
地区生产总值[百亿元]	117.41	124.01	141.36
地区生产总值增速[%]	6.50	3.70	8.30
人均地区生产总值[万元]	12.43	12.31	13.78
一般公共预算收入[亿元]	1241.74	1253.85	1368.30
其中:市本级一般公共预算收入[亿元]	52.72	60.73	88.23
税收比率[%]	72.62	71.68	74.32
一般公共预算自给率[%]	78.79	79.12	80.17
上级补助收入(一般公共预算)[亿元]	248.32	260.54	250.66
政府性基金预算收入[亿元]	1205.14	1169.91	1192.73
其中:市本级政府性基金预算收入[亿元]	256.29	303.07	295.08
政府债务余额[亿元]	1581.66	2058.28	2559.07
其中:市本级政府债务余额[亿元]	748.33	847.03	988.72

注:根据青岛市统计年鉴、青岛市国民经济和社会发展统计公报、青岛市统计局以及青岛市财政局披露和提供的数据整理、计算。其中2020年人均地区生产总值以地区生产总值/第七次人口普查公报中的常住人口数据计算得出,2021年人均地区生产总值以地区生产总值/年末常住人口数据计算得出。

## 分析师

邵一静 李艳晶

上海市汉口路398号华盛大厦14F

Tel: (021)63501349 63504376

Fax: (021)63500872

E-mail: [mail@shxsi.com](mailto:mail@shxsi.com)

<http://www.shxsi.com>

## 跟踪评级观点

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(简称“新世纪评级”或“本评级机构”)对青岛市地方政府债券的本次跟踪评级反映了2021年以来青岛市在经济、财政、债务及政府治理等方面的变化以及所涉债券的偿付保障情况。

- 青岛市是我国首批沿海对外开放城市,区位优势明显,交通网络体系发达,经济发展水平稳居山东省龙头地位、副省级城市中游。2021年全市GDP保持高速增长,服务业地位进一步巩固。未来,在建设蓝色海洋经济区、西海岸新区、山东自贸区青岛片区、上合示范区及“一带一路”倡议的推动下,青岛市经济发展前景向好。
- 青岛市工业基础较好,在机械装备、家电制造、电子信息等行业具有一定优势。跟踪期内,新旧动能转换效益持续显现,新兴产业不断壮大。
- 2021年青岛市一般公共预算收入和税收收入大幅度增长,财政质量和自给能力保持良好;政府性基金预算收入仍维持高位。
- 跟踪期内,青岛市政府债务规模持续增长,债务期限结构偏长期,地方财力对政府债务保障程度较好,债务风险总体可控。
- 跟踪期内,青岛市政府政务信息公开渠道丰富,信息透明度较高。
- 本次跟踪所涉债券偿付资金安排纳入青岛市一般公共预算管理,偿债保障程度高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2022年12月26日



## 声明

本评级机构对青岛市政府一般债券的跟踪评级作如下声明：

本次债券跟踪评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法是新世纪评级《中国地方政府一般债券信用评级方法》。上述评级方法可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券跟踪评级分析员与债务人之间不存在除本次跟踪评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的跟踪评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

未经本评级机构书面同意，本评级报告、评级观点和评级结论不得用于其他债券的发行等证券业务活动。

# 青岛市政府一般债券

## 跟踪评级报告

根据青岛市地方政府债券信用评级的跟踪评级安排，本评级机构根据青岛市政府提供的 2021 年财政报表及相关经济数据，对青岛市政府的财政状况、经济状况、债务及相关风险进行了动态信息收集和分析，并结合经济发展趋势等方面因素，得出跟踪评级结论。

### 一、跟踪对象概况

青岛市政府于 2018 年公开发行了规模合计 130.2517 亿元政府一般债券，包括新增债券 81.00 亿元、置换债券 20.4332 亿元、再融资债券 28.8185 亿元，票面利率在 3.46%-3.83% 之间；按债券期限分，3 年、5 年和 7 年期债券发行规模分别为 45.9485 亿元、42.3032 亿元和 42.0000 亿元。跟踪期内，青岛市政府对 2018 年公开发行一般债券均能按时还本付息，截至 2022 年 12 月 2 日，18 青岛 04 到期兑付，其余债券本金均未到期，上述债券待偿余额 84.3032 亿元，募集资金已使用完毕。

图表 1. 2018 年青岛市政府公开发行一般债券情况<sup>1</sup>

债券简称	发行规模 (亿元)	发行日期	发行期限 (年)	票面利率(当期) (%)	待偿余额 (亿元)
18 青岛 01	42.0350	2018-06-25	5	3.61	42.0350
18 青岛 02	42.0000	2018-06-25	7	3.83	42.0000
18 青岛 04	45.9485	2018-08-27	3	3.71	0.0000
18 青岛 13	0.2682	2018-12-27	5	3.46	0.2682
合计	130.2517	--	--	--	84.3032

资料来源：Wind 资讯（截至 2022 年 12 月 2 日）

青岛市政府于 2019 年公开发行了规模合计 114.5000 亿元政府一般债券，包括新增债券 80.0000 亿元和再融资债券 34.5000 亿元，票面利率在 3.34%-3.57% 之间；按债券期限分，5 年、7 年和 10 年期债券发行规模分别为 22.0000 亿元、74.4000 亿元和 18.1000 亿元。跟踪期内，上述债券本金均未到期，青岛市政府对 2019 年公开发行一般债券均能按时付息，无违约或迟付利息情况。截至 2022 年 12 月 2 日，上述债券待偿余额 114.5000 亿元，募集资金已使用完毕。

<sup>1</sup>若分项数加总和合计数不一致，系四舍五入所致，下同。

图表 2. 2019 年青岛市政府公开发行一般债券情况

债券简称	发行规模 (亿元)	发行日期	发行期限 (年)	票面利率(当期) (%)	待偿余额 (亿元)
19 青岛 01	22.0000	2019-01-28	5	3.34	22.0000
19 青岛 02	35.0000	2019-01-28	7	3.47	35.0000
19 青岛债 09	16.4000	2019-05-20	7	3.57	16.4000
19 青岛 13	23.0000	2019-07-26	7	3.42	23.0000
19 青岛债 28	18.1000	2019-10-15	10	3.40	18.1000
合计	<b>114.5000</b>	--	--	--	<b>114.5000</b>

资料来源：Wind 资讯（截至 2022 年 12 月 2 日）

青岛市政府于 2020 年公开发行了规模合计 163.0800 亿元政府一般债券，包括新增债券 92.0000 亿元和再融资债券 71.0800 亿元，票面利率在 3.10%-3.57% 之间；按债券期限分，7 年、10 年和 15 年期债券发行规模分别为 68.9900 亿元、52.3200 亿元和 41.7700 亿元。跟踪期内，上述债券本金均未到期，青岛市政府对 2020 年公开发行一般债券均能按时付息，无违约或迟付利息情况。截至 2022 年 12 月 2 日，上述债券待偿余额 163.0800 亿元，募集资金已使用完毕。

图表 3. 2020 年青岛市政府公开发行一般债券情况

债券简称	发行规模 (亿元)	发行日期	发行期限 (年)	票面利率(当期) (%)	待偿余额 (亿元)
20 青岛 07	17.4000	2020-01-20	10	3.34	17.4000
20 青岛债 11	38.6000	2020-05-15	15	3.42	38.6000
20 青岛债 12	3.1700	2020-05-15	15	3.42	3.1700
20 青岛 20	8.4000	2020-06-22	10	3.10	8.4000
20 青岛 21	7.1100	2020-07-22	7	3.23	7.1100
20 青岛 22	39.2000	2020-08-12	7	3.27	39.2000
20 青岛 23	18.4800	2020-08-12	7	3.27	18.4800
20 青岛债 32	17.5200	2020-09-08	10	3.35	17.5200
20 青岛债 38	9.0000	2020-10-19	10	3.46	9.0000
20 青岛债 41	4.2000	2020-11-27	7	3.57	4.2000
合计	<b>163.0800</b>	--	--	--	<b>163.0800</b>

资料来源：Wind 资讯（截至 2022 年 12 月 2 日）

## 二、青岛市政府信用质量分析

### （一）青岛市经济实力

2021 年青岛市经济恢复取得明显成效，服务业地位进一步巩固，新

## 旧动能转换效益持续显现。2022 年前三季度，全市经济保持平稳增长。

跟踪期内，青岛市经济保持较快增长，经济总量稳居山东省龙头地位、副省级城市中游。2021 年，青岛市实现地区生产总值 14136.46 亿元，同比增长 8.3%，增速较上年提升 4.6 个百分点，当年三次产业比重调整为 3.3:35.9:60.8，以商贸物流、金融、旅游等为主的服务业已成为全市经济增长的重要支撑，2021 年服务业对经济增长贡献率为 67.8%。2021 年末全市常住人口 1025.67 万人，比上年末增长 1.49%，其中，城镇常住人口 791.51 万人，常住人口城镇化率达 77.17%，比上年末提高 0.83 个百分点。以 GDP/年末全市常住人口计算，2021 年青岛市人均地区生产总值为 13.78 万元，分别是山东省和全国的 1.69 倍和 1.70 倍。

青岛市工业基础较好，行业集中度较高，形成了家电电子、石化化工、纺织服装、食品饮料、电子信息、机械装备等千亿级优势产业链，并培育了一批国内外知名制造商，品牌经济效应显著，包括电器制造代表企业海信集团、海尔集团，世界知名啤酒制造企业青岛啤酒，全国重要轨道装备制造企业中车四方等。此外，青岛市海洋资源丰富，相关科研力量强大，已成为我国海洋经济科学发展的先行区、海洋自主研发和高端产业的集聚区。目前全市聚集了全国 30% 的海洋科研机构，50% 的海洋高层次科研人才，70% 以上的涉海两院院士。青岛市海洋经济形成了滨海旅游业、海洋交通运输业、海洋设备制造业和涉海产品及材料制造业四个支柱产业。2020 年青岛市明确提出以建设世界一流的海洋港口为目标，把“海洋攻势”作为全市十五大重点攻势之一，大力发展海洋经济，加快建设国际海洋名城和国际航运贸易金融创新中心。未来青岛市将更加注重经略海洋，加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境。

跟踪期内，全市致力于产业转型升级，积极实施新旧动能转换重大工程，新旧动能转换加速提效。2021 年全市规模以上工业增加值增长 8.8%，较上年回升 3.3 个百分点，其中新兴产业不断壮大，对工业经济的带动作用进一步增强，2021 年高技术制造业增加值比上年增长 17.1%；装备制造业增加值增长 4.2%；战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重达 24.5%。近年来青岛市大力布局新产业，一批大项目落地投产，面向未来制造的产业体系加速构建，其中芯恩、富士康高端封测、惠科半导体、京东方物联网显示端口器件等项目，拉动青岛集成电路产业发展；美锦、金能科技、杜科新材料等项目的加快推进，进一步完备了氢能产业链；一汽一大众、北京汽车制造厂、华人运通高合汽车等项

目，相继填补了青岛汽车产业在高端豪车、一线品牌以及新能源汽车领域等方面的空白。

2021年，青岛市固定资产投资总额增速较上年提升0.9个百分点至4.1%，其中第一产业投资增长20.7%，第二产业投资在制造业为主的工业产业拉动下，完成投资增长25.4%，第三产业受批发和零售业、信息传输软件、文化体育和娱乐业、信息技术服务业、基础设施相关行业和社会民生相关投资低迷影响，完成投资下降1.8%。当年制造业投资比上年增长24.8%，对全部投资增长贡献率为115.6%；工业战略新兴产业和高技术制造业投资分别增长22.2%和60.5%，工业技改投资增长29.6%。

房地产开发方面，自2017年3月起青岛市陆续出台了“限购、限售、限贷、限价”等一系列楼市调控政策，楼市有所降温。2021年，青岛市完成房地产开发投资1981.8亿元，下降3.1%，增速较上年下降了16.5个百分点；其中住宅投资1481亿元，小幅增长0.1%。2021年上半年新房供销两旺，成交向好，然而进入下半年，在土地“两集中”叠加“三道红线”等政策调控下，市场进入深度调整期，当年全市商品房销售面积为1644.5万平方米，较上年下降0.5%，其中，住宅销售面积1419.6万平方米，下降0.8%；商品房销售额2267.3亿元，增长2.3%。2022年前三季度，全市房地产开发投资同比下降6.3%，当期商品房销售面积和金额分别为1230.5万平方米和1682.8亿元，同比增速分别为-5.2%和-7.3%。

2021年全市社会消费品零售总额同比增长14.8%至5975.4亿元。升级类消费需求持续释放，2021年限额以上单位商品零售额中，新能源汽车零售额比上年增长74.5%，化妆品类增长24.5%，金银珠宝类增长62.4%，智能家用电器和音像器材类增长32.5%，通讯器材类增长159.7%，智能手机类增长152.1%，体育娱乐用品类增长128.5%。

港口区位、开放优势决定了青岛市外向型经济特点，2021年青岛市开放水平不断扩大，外贸货物进出口总额为8498.4亿元，同比增长32.4%，增速较上年上升了24.2个百分点。其中完成进口额3577.2亿元、增长40.7%，完成出口额4921.3亿元、增长27.0%；从贸易对象看，2021年对前三大贸易市场东盟、美国和欧盟进出口分别为1353.7、998.0和988.7亿元，分别增长43.1%、28.4%和19.1%，分别占全市进出口总值的15.9%、11.7%和11.6%。

2022年前三季度，全市高效统筹疫情防控和经济社会发展，全市

经济保持平稳增长。当期实现地区生产总值 1.10 万亿元，较上年同期增长 4.1%，其中，第一产业增加值为 346.09 亿元，同比增长 1.7%；第二产业增加值为 3820.79 亿元，同比增长 3.5%；第三产业增加值为 6857.16 亿元，同比增长 4.5%，占 GDP 比重 62.2%，对经济增长的贡献率为 69.4%。当期全市固定资产投资同比增长 4.1%，在城市更新决策的带动下，基础设施投资持续发力，前三季度增长 15.9%；在振兴实体经济的战略引领下，重点领域投资稳步增强，装备制造业、战略性新兴产业投资分别增长 19.3%和 12.6%，分别快于全市投资 15.2 和 8.5 个百分点。同期全市社会消费品零售总额 4026.3 亿元，同比增长 0.7%；进出口实现 6654.1 亿元，同比增长 7.5%。

## （二）青岛市财政实力

近年来青岛市一般公共预算收入持续增长，2021 年首破 1300 亿元，且财政质量和自给能力仍保持良好；受土地市场波动和政策调控因素影响，全市政府性基金预算收入有一定波动，2021 年小幅提升。受财权下放及三主城区基金收入纳入市本级核算影响，青岛市本级一般公共预算收入规模偏小，基金收入相对较大。2022 年前三季度，受疫情反复及留抵退税等因素影响，全市一般公共预算收入按自然口径计算下降 9.9%。

青岛市综合财力主要来自税收收入和国有土地使用权出让金收入。2021 年青岛市实现财政收入合计<sup>2</sup>为 2819.29 亿元，保持增长，主要系税收收入增加拉动。

图表 4. 2019-2021 年青岛市财政收支情况（单位：亿元）

指标	2019 年	2020 年	2021 年
一般公共预算收入	1241.74	1253.85	1368.30
其中：税收收入	901.74	898.78	1016.88
一般公共预算补助收入 <sup>3</sup>	248.32	260.54	250.66
其中：税收返还收入	102.49	102.49	102.49
体制结算收入	24.36	24.17	23.50
转移支付收入	121.47	133.88	124.68
政府性基金预算收入	1205.14	1169.91	1192.73
其中：国有土地使用权出让金收入	1057.70	1000.91	981.62
政府性基金预算补助收入	5.66	52.16	7.60
<b>财政收入合计</b>	<b>2700.86</b>	<b>2736.46</b>	<b>2819.29</b>

<sup>2</sup> 本文中财政收入合计=一般公共预算收入+一般公共预算补助收入+政府性基金预算收入+政府性基金预算补助收入。

<sup>3</sup> 此处上级补助收入包括中央补助收入及省补助收入，政府性基金预算补助收入口径与此一致。



指标	2019年	2020年	2021年
一般公共预算支出	1575.97	1584.65	1706.76
政府性基金预算支出	1311.33	1520.22	1480.50
<b>财政支出合计</b>	<b>2887.30</b>	<b>3104.87</b>	<b>3187.26</b>
税收收入占比	72.62%	71.68%	74.32%
一般公共预算自给率	78.79%	79.12%	80.17%
政府性基金预算自给率	91.90%	76.96%	80.56%

数据来源：2019-2021年青岛市财政决算报告，新世纪评级整理

2021年青岛市一般公共预算收入首次突破1300亿元，达1368.30亿元，较上年增长9.1%，增速提升了8.1个百分点。其中税收收入完成1016.88亿元，较上年增长13.14%，占一般公共预算收入的比重为74.32%，财政质量较好。从税种结构看，青岛市税收收入以增值税、企业所得税、土地增值税、契税、个人所得税和城市维护建设税为主，2021年上述税种收入占税收收入的比重分别为35.70%、18.91%、11.34%、9.52%、6.66%和6.43%。2021年，青岛市非税收入完成351.42亿元，以专项收入、国有资源（资产）有偿使用收入和行政事业性收费收入为主，2021年上述三项合计实现收入245.99亿元，合计占当年非税收入的70.00%。

2021年，青岛市一般公共预算支出完成1706.76亿元，较上年增长7.71%，其中刚性支出<sup>4</sup>占比57.71%；当年全市一般公共预算收入自给率为80.17%，较上年上升了1.05个百分点，收支自给能力较强。

受土地市场波动和政策调控因素影响，青岛市政府性基金预算收入有一定波动，2021年为1192.73亿元，同比增长1.95%，其中国有土地使用权出让金收入981.62亿元，同比下降1.93%；同年政府性基金预算支出完成1480.50亿元，较上年下降2.61%，主要集中于城乡社区支出，占全市政府性基金预算支出的比例约75%。当年政府性基金预算自给率较上年上升3.90个百分点至80.56%。

转移性收入方面，2021年青岛市一般公共预算补助收入为250.66亿元，相对稳定；政府性基金补助收入为7.60亿元，较上年减少44.56亿元，主要系2020年新增抗疫特别国债46亿元，补助收入规模较其他年份高。

受财权下放区（县）级财政影响，青岛市本级一般公共预算收入规模偏小。2021年青岛市本级一般公共预算收入完成88.23亿元，同比增收27.50亿元，其中税收收入为14.47亿元，较上年增加2.37亿元。当

<sup>4</sup> 刚性支出=一般公共预算服务支出+公共安全支出+教育支出+社会保障和就业支出+医疗卫生支出。

年市本级一般公共预算支出完成 693.54 亿元，市本级一般公共预算收入对其一般公共预算支出的覆盖程度较低，收支缺口主要由上级（中央、省）补助收入、区市上解收入、地方政府债券收入等补足，2021 年上述三项收入分别为 250.66 亿元、555.66 亿元和 204.14 亿元。

由于市南区、市北区和李沧区三大主城区基金收入统一纳入市本级核算，青岛市本级政府性基金收入规模相对较大。2021 年青岛市本级政府性基金预算收入为 295.08 亿元，较上年下降 2.64%，其中国有土地使用权出让金收入占比为 86.82%。当年青岛市本级政府性基金预算自给率为 83.20%。

2022 年前三季度，全市实现一般公共预算收入 959.9 亿元，扣除留抵退税因素后增长 6.2%，按自然口径计算下降 9.9%。其中税收收入 639.6 亿元，扣除留抵退税因素后增长 5.2%，按自然口径计算下降 17.1%；非税收入 320.4 亿元，比上年同期增长 8.9%。同期实现一般公共预算支出 1404 亿元，比上年同期增长 13.3%。当期一般公共预算自给率为 68.37%。

### （三）青岛市政府债务状况

跟踪期内，青岛市政府债务持续增长，但规模在可控范围内，地方财力对政府债务保障程度较好，2021 年底青岛市政府债务率为 80.4%，处于绿色安全等级，债务风险总体可控。

跟踪期内，青岛市政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施持续加强，政府债务规模控制在财政部下达的债务限额之内。2021 年末，青岛市政府债务余额为 2559.07 亿元，较上年末增加 500.79 亿元，占政府债务限额的比例为 89.28%。其中市本级政府债务余额为 988.72 亿元，占全市政府债务余额比例为 38.64%，较上年下降 2.52 个百分点；从债务属性看，以专项债务为主，2021 年末专项债务规模占比上升至 62.79%。2021 年底青岛市政府债务率为 80.4%<sup>5</sup>，处于绿色安全等级，债务风险总体可控。

<sup>5</sup> 数据来自于《关于青岛市 2021 年市级财政决算草案的报告》。

图表 5. 近年来青岛市政府债务情况 (单位: 亿元)

政府债务余额	2019 年末		2020 年末		2021 年末	
	全市	市本级	全市	市本级	全市	市本级
合计	1581.66	748.33	2058.28	847.03	2559.07	988.72
其中: 一般债务	784.78	531.05	876.06	606.71	952.15	682.20
专项债务	796.88	217.28	1182.23	240.32	1606.92	306.52

注: 根据青岛市财政局披露的公开数据整理

地方政府债券是政府债务的主要构成, 截至 2022 年 9 月末, 青岛市地方政府债券存量余额为 3054.63 亿元。从到期期限看, 2022 年 10-12 月、2023 年、2024 年、2025 年和 2026 年需要偿还的政府债券规模分别为 77.60 亿元、256.14 亿元、211.09 亿元、213.19 亿元和 516.45 亿元。

2021 年青岛市进一步加强政府债务管理, 积极防范化解政府债务风险。严把专项债券项目关, 加强对项目可行性、前期手续完备性、未来收益可持续性评估, 优化债券投向结构, 做细做实项目储备。围绕区市债务规模、资金使用、偿还能力等, 加强债务风险监测预警, 科学合理分配债务限额。加强专项债券项目资金使用和支付进度监督, 避免资金闲置, 推动加快项目建设。研究防范化解隐性债务风险长效机制, 积极稳妥化解隐性债务存量, 严肃查处违法违规举债行为, 防范以企业债务等形式增加政府隐性债务。

#### (四) 青岛市政府治理状况

跟踪期内, 青岛市政府运行效率及服务能力持续提高, 能够及时有效地公开披露各种政务信息, 渠道不断创新, 呈多元化趋势, 信息透明度较高。

为响应中央提出的深化行政审批制度改革、简政放权及推动政府职能转变的思想, 青岛市积极推进政府职能转变, 深化行政审批制度改革。2021 年青岛市深入推进“放管服”改革, 推进政府机构职能优化协同高效。除经批准事项外, 青岛市市级依申请政务服务事项 100% 实现“应进必进”。根据青岛市大数据发展管理局发布的山东省政府服务青岛站 2021 年度政府网站工作年度报表, 2021 年政务服务事项数量 1.295 万项, 可全程在线办理政务服务事项 1.288 项; 2021 年办理量达 1334.78 万件, 其中自然人办理量 1134.56 万件、法人办理量 200.22 万件。

2021 年青岛市政府自身建设全面加强, 认真落实向市人大报告、向市政协通报制度。向市人大常委会提交地方性法规草案 2 件, 提请修

改法规 5 件，制定政府规章 8 件、修改 5 件。办理市人大代表建议 482 件、政协提案 582 件。认真执行市人大及其常委会的决议、决定，自觉接受市人大法律监督、工作监督和市政协民主监督。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市委实施办法，审计监督实现全覆盖，政府系统党风廉政建设持续深化。深入开展“三民”活动，切实发挥 12345 热线等平台作用，政民互动更加畅通高效。

青岛市政府信息透明度水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称“《条例》”），综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息。青岛市以决策、执行、管理、服务和结果五公开为抓手，以重点领域信息公开为核心，以平台建设为支撑，以机制保障为基础，高质量全方位推进政务公开工作。2021 年青岛市印发《2021 年青岛市政务公开工作要点》（青政办字〔2021〕39 号），明确重点工作任务，细化分解责任分工。印发《青岛市行政决策公众参与办法》，明确公众参与行政决策的程序，推动行政决策科学化、民主化。印发《关于做好 2021 年本职工作和重点任务公开承诺事项有关工作的通知》，在青岛政务网开通专栏，及时公开各承诺事项的工作进展、取得成效、后续措施、落实情况等。各区（市）全面推进基层政务公开标准化规范化建设，在完成 25 个领域基层政务公开标准化规范化目录的基础上，积极探索标准化目录中具体事项的落实、公开。

新冠肺炎疫情发生以来，青岛市把信息公开作为疫情防控的重要一环，围绕全市疫情防控和稳定经济社会运行两大重点任务，组织动员各区（市）、各部门充分发挥政务公开作用，加大疫情防控和复工复产信息公开，以高质量政务公开凝聚防控强大合力，助力打赢疫情防控阻击战。2021 年青岛政务网“新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控”专栏持续发布疫情防控信息；组织对疫情防控、支持服务业发展等政策落实情况进行调度，梳理汇总国家、省、市及部门出台的应对疫情支持企业发展的政策，推进政策宣传，确保政策真正对企业复工复产发挥出纾困撬动的“黄金效应”。此外“新冠肺炎疫情服务平台”，持续为群众带来及时便捷的信息和健康服务，助力疫情防控。

## （五）外部支持

作为我国东部沿海的区域经济中心之一，青岛市是我国首批沿海对外开放城市、计划单列市及副省级城市，受政策扶持力度较大。2019 年山东省实施建设海洋强省行动，强调将青岛港建设成为世界一流港

口，发挥青岛港口在湾区带动、智慧港口、绿色港口、区域合作等方面的示范带动作用。2019年8月，国务院印发《中国（山东）自由贸易试验区总体方案》，青岛作为三大片区之一，承接打造东北亚国际航运枢纽、东部沿海重要的创新中心、海洋经济发展示范区，重点发展现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造等产业的分工和定位。2019年10月，商务部官网发布《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》，上合示范区实施范围在胶州经济技术开发区内，旨在打造“一带一路”国际合作新平台，拓展国际物流、现代贸易、双向投资合作、商旅文化交流等领域合作，更好发挥青岛在“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊建设和海上合作中的作用。此外根据《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，十四五期间，支持青岛建设全球海洋中心城市，以全方位“搞活一座城”为统领，持续放大上合组织青岛峰会效应，建设国际门户枢纽城市、国际化创新城市和宜居宜业品质湾区城市，打造东部地区转型发展增长极和长江以北国家纵深开放新的重要战略支点。未来青岛市发展面临良好机遇。

### 三、债券偿付保障分析

青岛市政府一般债券均纳入青岛市一般公共预算管理，以一般公共预算收入偿还。跟踪期内，青岛市经济保持增长，一般公共预算收入以税收收入为主，持续性较好，一般公共预算收支自给能力较强，有利于为青岛市政府一般债券本息偿付提供保障。

### 四、结论

2021年青岛市经济恢复取得明显成效，服务业地位进一步巩固，新旧动能转换效益持续显现。2022年前三季度，全市经济保持平稳增长。

近年来青岛市一般公共预算收入持续增长，2021年首破1300亿元，且财政质量和自给能力仍保持良好；受土地市场波动和政策调控因素影响，全市政府性基金预算收入有一定波动，2021年小幅提升。受财权下放及三主城区基金收入纳入市本级核算影响，青岛市本级一般公共预算收入规模偏小，基金收入相对较大。2022年前三季度，受疫情反复及留抵退税等因素影响，全市一般公共预算收入按自然口径计算下降9.9%。

跟踪期内，青岛市政府债务持续增长，但规模在可控范围内，地方财力对政府债务保障程度较好，2021 年底青岛市政府债务率为 80.4%，处于绿色安全等级，债务风险总体可控。

跟踪期内，青岛市政府运行效率及服务能力持续提高，能够及时有效地公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化趋势，信息透明度较高。

青岛市一般债券收支纳入青岛市一般公共预算管理，偿付保障度高。

附录一：

## 评级模型分析表及结果

	一级要素	二级指标	风险程度	
个体信用	经济实力	地区生产总值	1	
		人均地区生产总值	2	
		经济增长水平	3	
	财政实力	综合财力	1	
		一般公共预算收入	1	
		一般公共预算自给率	3	
		税收比率	3	
		财税增长水平	5	
	债务负担	负债率	3	
		债务率	4	
		或有债务	5	
			个体风险状况	aa <sup>+</sup>
	外部支持	支持因素调整方向		上调
信用等级			AAA	

附录二：

## 评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA 级	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	基本不能偿还债务。
C 级	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。