

# 信用评级公告

联合〔2022〕11209号

联合资信评估股份有限公司通过对 2021 年宁波市政府一般债券（一至二期）、2021 年宁波市政府专项债券（一至十八期）、2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至四期）、2021 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至六期）、2022 年宁波市政府一般债券（一至三期）、2022 年宁波市政府专项债券（一至二十八期）、2022 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至三期）和 2022 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至九期）的信用状况进行跟踪分析和评估，确定维持上述债券的信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年十二月二十二日

## 宁波市政府债券 2022 年跟踪评级报告

### 评级结果：

跟踪债券名称	存续债券余额 (亿元)	跟踪评级 结果	上次评级 结果
2021 年宁波市政府一般债券（一至二期）	12.00	AAA	AAA
2021 年宁波市政府专项债券（一至十八期）	289.00	AAA	AAA
2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至四期）	204.4034	AAA	AAA
2021 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至六期）	90.9735	AAA	AAA
2022 年宁波市政府一般债券（一至三期）	12.00	AAA	AAA
2022 年宁波市政府专项债券（一至二十八期）	357.00	AAA	AAA
2022 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至三期）	153.4726	AAA	AAA
2022 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至九期）	72.28	AAA	AAA

评级时间：2022 年 12 月 22 日

### 本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
<a href="#">地方政府信用评级方法</a>	V3.0.202006
<a href="#">地方政府信用评级模型</a>	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

### 本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aaa		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济及政府治理风险	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	1
		政府治理水平	2	
财政实力及债务风险	F1	财政实力	1	
		债务状况	1	
调整因素和理由				调整子级
--				--

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

### 评级结论

基于宁波市的总体经济发展水平、较强的财政实力、良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2021 年宁波市政府一般债券（一至二期）、2021 年宁波市政府专项债券（一至十八期）、2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至四期）、2021 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至六期）、2022 年宁波市政府一般债券（一至三期）、2022 年宁波市政府专项债券（一至二十八期）、2022 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至三期）和 2022 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至九期）到期不能偿还的风险极低，确定维持上述债券的信用等级为 AAA。

### 评级观点

1. 宁波市位于浙江省东部沿海、杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，是长江经济带和“一带一路”倡议支点城市之一，具有良好的区位优势和自然资源禀赋，在国家发展全局中发挥重要作用，持续得到省政府和中央政府多方面的大力支持。

2. 跟踪期内，宁波市经济持续发展，受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素的影响，经济增速保持波动态势。随着工业改造升级和产业结构优化调整的深入，宁波市经济发展的质量及效益有望进一步提高。

3. 跟踪期内，宁波市一般公共预算收入保持稳定增长，财政自给率较高，国有土地使用权出让收入拖累下政府性基金收入有所下降。

4. 跟踪期内，宁波市政府债务负担一般，未来宁波市政府集中偿债压力不大。宁波市建立了政府债务管理和风险防范机制，为政府性债务风险防范和化解提供保障。

5. 已发行的一般债券偿债资金纳入宁波市一般公共预算，宁波市全市一般公共预算收入对本

分析师：杨婷 赵晓敏

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号中国人保财险大厦17层（100022）

网址：www.lhratings.com

次跟踪评级一般债券的保障程度高；已发行专项债券收支纳入政府性基金预算管理，宁波市政府性基金预算收入对本次跟踪评级的专项债券的保障程度高；2021年发行的项目收益与融资自求平衡的专项债券偿债资金来源于对应项目收入，债券存续期内项目总收益可覆盖债券本息。

#### 基础数据：

项目	2019年	2020年	2021年
地区生产总值（亿元）	11985.00	12408.7	14594.9
地区生产总值增速（%）	6.8	3.3	8.2
人均地区生产总值（元）	143157	131947	153922
三次产业结构	2.7:48.2:49.1	2.7:45.9:51.4	2.4:48.0:49.6
工业增加值（亿元）	--	5045.6	6297.5
固定资产投资增速（%）	8.1	5.5	11.0
社会消费品零售总额（亿元）	4473.7	4238.3	4649.1
外贸自营进出口总额（亿元）	9170.3	9786.9	11926.1
城镇化率（%）	73.60	--	78.40
人均可支配收入（元）	56982	59952	65436
一般公共预算收入合计（亿元）	1468.51	1510.84	1723.14
其中：税收收入（亿元）	1217.58	1257.02	1468.52
一般公共预算收入增长率（%）	6.4	2.9	14.1
上级补助收入（亿元）	180.73	231.48	173.89
一般公共预算收入总计（亿元）	2327.54	2530.99	2894.91
一般公共预算支出合计（亿元）	1767.89	1742.09	1944.42
财政自给率（%）	83.07	86.73	88.62
政府性基金收入合计（亿元）	1951.57	1836.79	1594.59
地方综合财力（亿元）	3600.82	3579.11	3491.63
地方政府直接债务余额（亿元）	1921.50	2161.48	2548.66
地方政府债务限额（亿元）	2158.35	2427.35	2733.35
地方政府负债率（%）	16.03	17.42	17.46
地方政府债务率（%）	53.36	60.39	72.99

注：地方政府债务率按照地方政府债务余额除以地方综合财力计算所得，其中地方综合财力按照一般公共预算收入合计、政府性基金收入合计和上级补助收入加总计算

资料来源：宁波市统计公报、宁波市本级和全市财政决算、宁波市政府债券信息披露文件、宁波市财政局提供等

评级历史：

债项简称	债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
22 宁波债 43/22 宁波 43/宁波 2243	AAA	2022/10/24	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 42/22 宁波 42/宁波 2242	AAA				
22 宁波债 41/22 宁波 41/宁波 2241	AAA				
22 宁波债 40/22 宁波 40/宁波 2240	AAA				
22 宁波债 39/22 宁波 39/宁波 2239	AAA				
22 宁波债 38/22 宁波 38/宁波 2238	AAA				
22 宁波债 37/22 宁波 37/宁波 2237	AAA				
22 宁波债 36/22 宁波 36/宁波 2236	AAA	2022/10/24	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 35/22 宁波 35/宁波 2235	AAA				
22 宁波债 34/22 宁波 34/宁波 2234	AAA				
22 宁波债 33/22 宁波 33/宁波 2233	AAA				
22 宁波债 32/22 宁波 32/宁波 2232	AAA				
22 宁波债 31/22 宁波 31/宁波 2231	AAA	2022/10/24	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 30/22 宁波 30/宁波 2230	AAA				
22 宁波债 29/22 宁波 29/宁波 2229	AAA	2022/06/23	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 28/22 宁波 28/宁波 2228	AAA				
22 宁波债 27/22 宁波 27/宁波 2227	AAA				
22 宁波债 26/22 宁波 26/宁波 2226	AAA				
22 宁波债 25/22 宁波 25/宁波 2225	AAA				
22 宁波债 24/22 宁波 24/宁波 2224	AAA				
22 宁波债 23/22 宁波 23/宁波 2223	AAA				
22 宁波债 22/22 宁波 22/宁波 2222	AAA	2022/06/23	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 21/22 宁波 21/宁波 2221	AAA				
22 宁波债 20/22 宁波 15/宁波 2220	AAA	2022/06/23	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 19/22 宁波 14/宁波 2219	AAA				
22 宁波债 18/22 宁波 20/宁波 2218	AAA				
22 宁波债 17/22 宁波 19/宁波 2217	AAA				
22 宁波债 16/22 宁波 18/宁波 2216	AAA	2022/06/23	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 15/22 宁波 17/宁波 2215	AAA				
22 宁波债 14/22 宁波 16/宁波 2214	AAA	2022/06/23	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 13/22 宁波 13/宁波 2213	AAA	2022/03/23	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 12/22 宁波 12/宁波 2212	AAA				
22 宁波债 11/22 宁波 11/宁波 2211	AAA				
22 宁波债 10/22 宁波 10/宁波 2210	AAA				
22 宁波债 09/22 宁波 09/宁波 2209	AAA				
22 宁波债 08/22 宁波 08/宁波 2208	AAA				
22 宁波债 07/22 宁波 07/宁波 2207	AAA	2022/02/21	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
22 宁波债 06/22 宁波 06/宁波 2206	AAA				
22 宁波债 05/22 宁波 05/宁波 2205	AAA				
22 宁波债 04/22 宁波 04/宁波 2204	AAA				
22 宁波债 03/22 宁波 03/宁波 2203	AAA				

22 宁波债 02/22 宁波 02/宁波 2202	AAA				
22 宁波债 01/22 宁波 01/宁波 2201	AAA	2022/02/21	杨 婷 赵晓敏	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波 30/21 宁波 30/宁波 2130	AAA	2021/11/16	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波 29/21 宁波 29/宁波 2129	AAA				
21 宁波 28/21 宁波 28/宁波 2128	AAA				
21 宁波 27/21 宁波 27/宁波 2127	AAA				
21 宁波 26/21 宁波 26/宁波 2126	AAA				
21 宁波债 25/21 宁波 21/宁波 2125	AAA				
21 宁波债 24/21 宁波 20/宁波 2124	AAA	2021/09/15	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 23/21 宁波 19/宁波 2123	AAA				
21 宁波债 22/21 宁波 18/宁波 2122	AAA				
21 宁波债 21/21 宁波 17/宁波 2121	AAA				
21 宁波债 20/21 宁波 16/宁波 2120	AAA				
21 宁波债 19/21 宁波 25/宁波 2119	AAA				
21 宁波债 18/21 宁波 24/宁波 2118	AAA	2021/09/15	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 17/21 宁波 23/宁波 2117	AAA	2021/09/15	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 16/21 宁波 22/宁波 2116	AAA				
21 宁波债 05/21 宁波 04/宁波 2105	AAA	2021/05/17	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 04/21 宁波 03/宁波 2104	AAA				
21 宁波债 15/21 宁波 15/宁波 2115	AAA	2021/05/14	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 14/21 宁波 14/宁波 2114	AAA				
21 宁波债 13/21 宁波 13/宁波 2113	AAA				
21 宁波债 12/21 宁波 12/宁波 2112	AAA				
21 宁波债 11/21 宁波 11/宁波 2111	AAA				
21 宁波债 10/21 宁波 10/宁波 2110	AAA				
21 宁波债 09/21 宁波 09/宁波 2109	AAA				
21 宁波债 08/21 宁波 08/宁波 2108	AAA	2021/05/14	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 07/21 宁波 07/宁波 2107	AAA				
21 宁波债 06/21 宁波 06/宁波 2106	AAA				
21 宁波债 03/21 宁波 05/宁波 2103	AAA	2021/05/14	李 坤 杨 婷	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 02/21 宁波 02/宁波 2102	AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪宜徽 霍正泽 黄静轩	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>
21 宁波债 01/21 宁波 01/宁波 2101	AAA	2021/01/14	郝一哲 李坤 夏妍妍 兰雅 汪宜徽 霍正泽 黄静轩	<a href="#">地方政府信用评级方法 V3.0.202006</a> <a href="#">地方政府信用评级模型 V3.0.202006</a>	<a href="#">阅读全文</a>

注：上述历史评级项目的评级报告可通过报告链接查阅

## 声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受宁波市财政局委托所出具，引用的资料主要由宁波市财政局或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与宁波市财政局构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与宁波市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债券到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

## 宁波市政府债券 2022 年跟踪评级报告

### 一、主体概况

宁波市，简称“甬”，是浙江省副省级城市、国家计划单列市。宁波市位于中国东南沿海，大陆海岸线中段，长江三角洲南翼，东临舟山群岛，南靠台州，西接绍兴，北濒杭州湾，宁波港是国内著名的深水良港。宁波市全市陆域总面积 9816 平方公里，海域总面积 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，下辖海曙、江北、镇海、北仑、鄞州、奉化 6 个区，宁海、象山 2 个县，慈溪、余姚 2 个县级市。截至 2021 年底，宁波市全市户籍人口 618.3 万人。2021 年，宁波市全年实现地区生产总值 14594.9 亿元，按可比价格计算，比上年增长 8.2%；全市

人均地区生产总值为 15.39 万元。2021 年，宁波市居民人均可支配收入 65436 元，比上年增长 9.1%。

宁波市人民政府驻地：浙江省宁波市鄞州区宁穿路 2001 号。

### 二、债券发行及募集资金使用情况

截至 2022 年 11 月底，联合资信所评宁波市政府存续债券余额合计为 1191.1295 亿元，其中一般债券余额合计 381.876 亿元，专项债券余额合计 809.2535 亿元，具体发行情况如表 1 所示。跟踪期内，相关债券均按时付息。

表 1 截至 2022 年 11 月底由联合资信评级的宁波市政府存续债券情况（单位：亿元）

债券批次	名称	债券余额	存续期	发行利率 (%)
2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（一期）	21 宁波债 01/21 宁波 01/宁波 2101	62.00	2021/01/25—2028/01/25	3.40
2021 年宁波市地方政府再融资专项债券（一期）	21 宁波债 02/21 宁波 02/宁波 2102	50.00	2021/01/25—2028/01/25	3.40
2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（二期）	21 宁波债 03/21 宁波 05/宁波 2103	51.7180	2021/05/24—2026/05/24	3.19
2021 年宁波市政府一般债券（一至二期）	21 宁波债 04/21 宁波 03/宁波 2104	3.00	2021/05/27—2026/05/27	3.19
	21 宁波债 05/21 宁波 04/宁波 2105	9.00	2021/05/24—2031/05/24	3.38
2021 年宁波市地方政府再融资专项债券（二至四期）	21 宁波债 06/21 宁波 06/宁波 2106	4.1735	2021/05/24—2026/05/24	3.19
	21 宁波债 07/21 宁波 07/宁波 2107	8.03	2021/05/24—2031/05/24	3.38
	21 宁波债 08/21 宁波 08/宁波 2108	9.96	2021/05/24—2036/05/24	3.73
2021 年宁波市政府专项债券（一至七期）	21 宁波债 09/21 宁波 09/宁波 2109	8.00	2021/05/24—2036/05/24	3.73
	21 宁波债 10/21 宁波 10/宁波 2110	0.80	2021/05/24—2026/05/24	3.19
	21 宁波债 11/21 宁波 11/宁波 2111	18.80	2021/05/24—2031/05/24	3.38
	21 宁波债 12/21 宁波 12/宁波 2112	5.30	2021/05/24—2031/05/24	3.38
	21 宁波债 13/21 宁波 13/宁波 2113	11.40	2021/05/24—2036/05/24	3.73
	21 宁波债 14/21 宁波 14/宁波 2114	40.50	2021/05/24—2041/05/24	3.85
2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（三至四期）	21 宁波债 15/21 宁波 15/宁波 2115	34.20	2021/05/24—2051/05/24	3.87
	21 宁波债 16/21 宁波 22/宁波 2116	43.7054	2021/09/24—2028/09/24	3.02
2021 年宁波市地方政府再融资专项债券（五至六期）	21 宁波债 17/21 宁波 23/宁波 2117	46.98	2021/09/24—2031/09/24	3.03
	21 宁波债 18/21 宁波 24/宁波 2118	7.72	2021/09/24—2031/09/24	3.03
2021 年宁波市政府专项债券（八至十三期）	21 宁波债 19/21 宁波 25/宁波 2119	11.09	2021/09/24—2036/09/24	3.41
	21 宁波债 20/21 宁波 16/宁波 2120	2.50	2021/09/24—2031/09/24	3.03
	21 宁波债 21/21 宁波 17/宁波 2121	1.10	2021/09/28—2026/09/28	2.98
	21 宁波债 22/21 宁波 18/宁波 2122	4.10	2021/09/24—2031/09/24	3.03
	21 宁波债 23/21 宁波 19/宁波 2123	11.30	2021/09/24—2036/09/24	3.41

	21 宁波债 24/21 宁波 20/宁波 2124	40.60	2021/09/24—2041/09/24	3.44
	21 宁波债 25/21 宁波 21/宁波 2125	30.40	2021/09/24—2051/09/24	3.58
2021 年宁波市政府专项债券（十四至十八期）	21 宁波 26/21 宁波 26/宁波 2126	24.75	2021/11/25—2036/11/25	3.42
	21 宁波 27/21 宁波 27/宁波 2127	0.40	2021/11/25—2031/11/25	3.06
	21 宁波 28/21 宁波 28/宁波 2128	8.30	2021/11/25—2036/11/25	3.42
	21 宁波 29/21 宁波 29/宁波 2129	11.80	2021/11/25—2041/11/25	3.44
	21 宁波 30/21 宁波 30/宁波 2130	34.75	2021/11/25—2051/11/25	3.58
2022 年宁波市政府一般债券（一期）	22 宁波债 01/22 宁波 01/宁波 2201	6.00	2022/03/04—2027/03/04	2.76
2022 年宁波市政府专项债券（一至五期）	22 宁波债 02/22 宁波 02/宁波 2202	11.40	2022/03/01—2032/03/01	2.90
	22 宁波债 03/22 宁波 03/宁波 2203	5.90	2022/03/01—2032/03/01	2.90
	22 宁波债 04/22 宁波 04/宁波 2204	7.45	2022/03/01—2037/03/01	3.22
	22 宁波债 05/22 宁波 05/宁波 2205	26.90	2022/03/01—2042/03/01	3.29
	22 宁波债 06/22 宁波 06/宁波 2206	33.85	2022/03/01—2052/03/01	3.48
2022 年宁波市政府专项债券（六至十二期）	22 宁波债 07/22 宁波 07/宁波 2207	0.50	2022/04/01—2027/04/01	2.68
	22 宁波债 08/22 宁波 08/宁波 2208	3.00	2022/04/01—2032/04/01	2.89
	22 宁波债 09/22 宁波 09/宁波 2209	3.00	2022/04/01—2037/04/01	3.20
	22 宁波债 10/22 宁波 10/宁波 2210	0.70	2022/04/01—2032/04/01	2.89
	22 宁波债 11/22 宁波 11/宁波 2211	4.60	2022/04/01—2037/04/01	3.20
	22 宁波债 12/22 宁波 12/宁波 2212	23.90	2022/04/01—2042/04/01	3.29
	22 宁波债 13/22 宁波 13/宁波 2213	19.80	2022/04/01—2052/04/01	3.47
2022 年宁波市地方政府再融资一般债券（一期）	22 宁波债 14/22 宁波 16/宁波 2214	52.7455	2022/07/01—2029/07/01	2.93
2022 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至四期）	22 宁波债 15/22 宁波 17/宁波 2215	5.10	2022/07/01—2027/07/01	2.75
	22 宁波债 16/22 宁波 18/宁波 2216	8.10	2022/07/01—2032/07/01	2.92
	22 宁波债 17/22 宁波 19/宁波 2217	8.55	2022/07/01—2037/07/01	3.22
	22 宁波债 18/22 宁波 20/宁波 2218	16.05	2022/07/01—2042/07/01	3.26
2022 年宁波市政府一般债券（二至三期）	22 宁波债 19/22 宁波 14/宁波 2219	2.00	2022/07/06—2027/07/06	2.80
	22 宁波债 20/22 宁波 15/宁波 2220	4.00	2022/07/01—2032/07/01	2.92
2022 年宁波市政府专项债券（十三至二十期）	22 宁波债 21/22 宁波 21/宁波 2221	2.80	2022/07/01—2037/07/01	3.22
	22 宁波债 22/22 宁波 22/宁波 2222	1.50	2022/07/01—2032/07/01	2.92
	22 宁波债 23/22 宁波 23/宁波 2223	8.20	2022/07/01—2032/07/01	2.92
	22 宁波债 24/22 宁波 24/宁波 2224	8.55	2022/07/01—2037/07/01	3.22
	22 宁波债 25/22 宁波 25/宁波 2225	68.67	2022/07/01—2042/07/01	3.26
	22 宁波债 26/22 宁波 26/宁波 2226	1.80	2022/07/01—2042/07/01	3.26
	22 宁波债 27/22 宁波 27/宁波 2227	1.80	2022/07/01—2042/07/01	3.26
	22 宁波债 28/22 宁波 28/宁波 2228	71.68	2022/07/01—2052/07/01	3.39
2022 年宁波市地方政府再融资一般债券（二至三期）	22 宁波债 29/22 宁波 29/宁波 2229	27.02	2022/11/01—2029/11/01	2.80
	22 宁波债 30/22 宁波 30/宁波 2230	73.7071	2022/11/01—2032/11/01	2.80
2022 年宁波市地方政府再融资专项债券（五至九期）	22 宁波债 31/22 宁波 31/宁波 2231	6.00	2022/11/01—2027/11/01	2.57
	22 宁波债 32/22 宁波 32/宁波 2232	5.6750	2022/11/01—2029/11/01	2.80
	22 宁波债 33/22 宁波 33/宁波 2233	5.6850	2022/11/01—2032/11/01	2.80
	22 宁波债 34/22 宁波 34/宁波 2234	8.28	2022/11/01—2037/11/01	2.97
	22 宁波债 35/22 宁波 35/宁波 2235	8.84	2022/11/01—2042/11/01	3.06
2022 年宁波市政府专项债券（二十一至二十八期）	22 宁波债 36/22 宁波 36/宁波 2236	1.10	2022/11/01—2032/11/01	2.80
	22 宁波债 37/22 宁波 37/宁波 2237	2.50	2022/11/01—2032/11/01	2.80
	22 宁波债 38/22 宁波 38/宁波 2238	5.05	2022/11/01—2037/11/01	2.97



	22 宁波债 39/22 宁波 39/宁波 2239	1.00	2022/11/01—2037/11/01	2.97
	22 宁波债 40/22 宁波 40/宁波 2240	29.15	2022/11/01—2042/11/01	3.06
	22 宁波债 41/22 宁波 41/宁波 2241	2.40	2022/11/01—2042/11/01	3.06
	22 宁波债 42/22 宁波 42/宁波 2242	9.05	2022/11/01—2052/11/01	3.22
	22 宁波债 43/22 宁波 43/宁波 2243	0.75	2022/11/01—2052/11/01	3.22
	<b>合计</b>	<b>1191.1295</b>	--	--

数据来源：联合资信整理

2022 年，联合资信所评宁波市部分专项债券募集资金用途发生变更，变更情况如下表。调整后的募投项目在债券存续期内项目总收

益对募投项目使用的地方债券融资本息的覆盖倍数在 1.20~5.20 倍之间，项目收益均可满足债券存续期间的还本付息需求。

表 2 2022 年联合资信所评宁波市专项债券募集资金用途变更情况（单位：万元）

债券名称	发行额度	涉及调整金额	用途调整情况
2021 年宁波市棚改专项债券（二期）—2021 年宁波市政府专项债券（三期）	188000.00	8354.00	涉及宁波市镇海区物流枢纽港园区配套产业提升项目等 3 个调整后项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（一期）—2021 年宁波市政府专项债券（四期）	53000.00	7000.00	涉及象山县第一人民医院医疗健康集团医疗基础设施提升工程等 2 个调整后项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（三期）—2021 年宁波市政府专项债券（六期）	405000.00	16700.00	涉及宁波前湾新区前湾双创园及配套基础设施建设项目（一期）等 3 个调整后项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（四期）—2021 年宁波市政府专项债券（七期）	342000.00	9000.00	涉及鄞州区第二医院医共体下应分院迁建及基础设施配套工程等 3 个调整后项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（六期）—2021 年宁波市政府专项债券（十期）	41000.00	15000.00	涉及经济开发区电子材料产业园综合配套开发项目等 2 个调整后项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（八期）—2021 年宁波市政府专项债券（十二期）	406000.00	67582.00	涉及应嘉丽园安居租赁住房及配套工程项目等 8 个调整后项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（九期）—2021 年宁波市政府专项债券（十三期）	304000.00	35094.98	涉及 329 国道北仑富春江路至陈华段改建工程等 6 个调整后项目
2021 年宁波市收费公路专项债券（二期）—2021 年宁波市政府专项债券（十四期）	247500.00	2500.00	涉及宁波海洋经济发展示范区主体区海洋旅游（影视休闲）基础设施建设项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（十期）—2021 年宁波市政府专项债券（十六期）	83000.00	40000.00	涉及慈溪杭湾金融港综合开发配套基础设施五期工程项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（十一期）—2021 年宁波市政府专项债券（十七期）	118000.00	20000.00	涉及鄞州区姜山镇棚改安置房工程（一期）项目等 2 个调整后项目
2021 年宁波市其他项目收益专项债券（十二期）—2021 年宁波市政府专项债券（十八期）	347500.00	19891.00	涉及镇海区物流枢纽港园区配套产业提升项目等 6 个调整后项目
2022 年宁波市棚改专项债券（一期）—2022 年宁波市政府专项债券（一期）	114000.00	3800.00	涉及宁波望春智能制造产业园基础设施建设项目等 2 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（二期）—2022 年宁波市政府专项债券（二期）	59000.00	11000.00	涉及余姚市肖东工业园区（黄山片区）配套基础设施建设工程
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（三期）—2022 年宁波市政府专项债券（三期）	74500.00	11500.00	涉及宁波市公共卫生临床中心新建项目等 2 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（四期）—2022 年宁波市政府专项债券（四期）	269000.00	60800.00	涉及前湾新区新材料产业园及基础设施配套工程项目等 12 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（五期）—2022 年宁波市政府专项债券（五期）	338500.00	4000.00	涉及大堰镇全域文化旅游设施建设工程
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（六期）—2022 年宁波市政府专项债券（十期）	46000.00	6000.00	涉及余姚市肖东工业园区（黄山片区）配套基础设施建设工程
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（七期）—2022 年宁波市政府专项债券（十一期）	239000.00	20777.00	涉及宁波市公共卫生临床中心新建项目等 4 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（八期）—2022 年宁波市政府专项债券（十二期）	198000.00	6000.00	涉及宁波望春智能制造产业园基础设施建设项目等 4 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（九期）—2022 年宁波市政府专项债券（十五期）	82000.00	9500.00	涉及慈溪市息壤小镇三期综合开发配套基础设施一期工程等 2 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（十期）—2022 年宁波市政府专项债券（十六期）	85500.00	9900.00	涉及奉化区松岙镇域水利工程综合治理工程项目等 2 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（十一期）—2022 年宁波市政府专项债券（十七期）	686700.00	187800.00	涉及鄞州大道-福庆路综合管廊等 22 个调整后项目
2022 年宁波市其他项目收益专项债券（十四期）—2022 年宁波市政府专项债券（二十期）	716800.00	114364.00	涉及北仑区公共卫生基础设施提升一期工程项目等 10 个调整后项目

资料来源：宁波市财政局

### 三、宏观经济运行状态

#### 1. 宏观政策环境和经济运行情况

2022 年上半年，我国经济下行压力持续加大，党中央、国务院果断加大宏观政策实施力度，及时出台稳经济一揽子政策。三季度以来，对经济运行面临的一些突出矛盾和问题，党中央、国务院坚持稳中求进总基调，在落实好稳经济一揽子政策同时，再实施 19 项稳经济接续政策，同时多措并举稳外资、稳外贸，提振房地产市场信心。

经初步核算，2022 年前三季度国内生产总值 87.03 万亿元，按不变价计算，同比增长 3.00%，

较上半年回升 0.50 个百分点。其中，受疫情冲击，二季度 GDP 当季同比增速（0.40%）较一季度（4.80%）明显下滑；三季度稳经济政策效果显现，GDP 当季同比增速回升至 3.90%。

生产端：农业生产形势较好，工业生产恢复快于服务业。2022 年前三季度，第一产业增加值同比增长 4.20%，农业生产形势较好；第二、第三产业增加值同比分别增长 3.90%、2.30%，较上年同期两年平均增速<sup>1</sup>（分别为 5.59%、4.80%）回落幅度较大，受二季度疫情拖累明显。三季度，工业生产快速回升，而第三产业增加值增速较上年同期两年平均水平仍有一定差距，呈现出工业恢复快于服务业的特点。

表 3 2021 年三季度至 2022 年三季度中国主要经济数据

项目	2021 年 三季度	2021 年 四季度	2022 年 一季度	2022 年 二季度	2022 年 三季度
GDP 总额（万亿元）	28.99	32.42	27.02	29.25	30.76
GDP 增速（%）	4.90(4.85)	4.00(5.19)	4.80	0.40	3.90
规模以上工业增加值增速（%）	11.80(6.37)	9.60(6.15)	6.50	3.40	3.90
固定资产投资增速（%）	7.30(3.80)	4.90(3.90)	9.30	6.10	5.90
房地产投资增速（%）	8.80(7.20)	4.40(5.69)	0.70	-5.40	-8.00
基建投资增速（%）	1.50(0.40)	0.40(0.65)	8.50	7.10	8.60
制造业投资增速（%）	14.80(3.30)	13.50(4.80)	15.60	10.40	10.10
社会消费品零售总额增速（%）	16.40(3.93)	12.50(3.98)	3.27	-0.70	0.70
出口增速（%）	32.88	29.87	15.80	14.20	12.50
进口增速（%）	32.52	30.04	9.60	5.70	4.10
CPI 涨幅（%）	0.60	0.90	1.10	1.70	2.00
PPI 涨幅（%）	6.70	8.10	8.70	7.70	5.90
社融存量增速（%）	10.00	10.30	10.60	10.80	10.60
一般公共预算收入增速（%）	16.30	10.70	8.60	-10.20	-6.60
一般公共预算支出增速（%）	2.30	0.30	8.30	5.90	6.20
城镇调查失业率（%）	5.03	5.00	5.53	5.83	5.40
全国居民人均可支配收入增速（%）	9.70(5.05)	8.10(5.06)	5.10	3.00	3.20

注：1. GDP 数据为当季值，其他数据均为累计同比增速；2. GDP 总额按现价计算，同比增速按不变价计算；3. 出口增速、进口增速均以美元计价统计；4. 社融存量增速为期末值；5. 城镇调查失业率为季度均值；6. 全国居民人均可支配收入增速为实际同比增速；7. 2021 年数据中括号内为两年平均增速

资料来源：联合资信根据国家统计局、中国人民银行和 Wind 数据整理

**需求端：消费市场受到疫情冲击较大，固定资产投资相对平稳，出口整体增长较快但出现边际回落迹象。**消费方面，2022 年前三季度社会消费品零售总额 32.03 万亿元，同比增长 0.70%。其中，餐饮收入同比下降 4.60%，受疫情影响较大。投资方面，2022 年前三季度全国固定资产投资（不含农户）42.14 万亿元，同比

增长 5.90%，整体保持平稳增长。其中，房地产开发投资增速持续探底；基建投资明显发力，体现了“稳增长”政策拉动投资的作用；制造业投资仍处于高位，医疗仪器设备、电子通信设备等高技术制造业投资是主要的驱动力。外贸方面，出口整体增长较快，但 8 月和 9 月当月同比增速均出现大幅回落。2022 年前三季度中

<sup>1</sup> 为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的 2021 年两年平均增速为以 2019 年同期为基期计

算的几何平均增长率，下同。

国货物进出口总额 4.75 万亿美元，同比增长 8.70%。其中，出口 2.70 万亿美元，同比增长 12.50%；进口 2.05 万亿美元，同比增长 4.10%；贸易顺差 6451.53 亿美元。

**CPI 各月同比走势前低后高，PPI 各月同比涨幅持续回落。**2022 年前三季度，CPI 累计同比增长 2.00%，各月同比增速整体呈温和上行态势。分项看，食品价格同比有所上涨，汽油、柴油、居民用煤等能源价格涨幅较大。前三季度，PPI 累计同比增长 5.90%，受上年同期基数走高影响，各月同比增速持续回落。输入性价格传导压力有所减轻，三季度油气开采、燃料加工、有色金属、化学制品等相关行业价格涨幅较上半年有所回落。第三季度 PPI-CPI 剪刀差由正转负，价格上涨由上游逐步向下游传导，中下游企业成本端压力有所缓解，盈利情况有望改善。

**社融规模显著扩张，政府债券净融资和信贷是主要支撑因素。**2022 年前三季度，新增社融规模 27.77 万亿元，同比多增 3.01 万亿元；9 月底社融规模存量同比增长 10.60%，增速较 6 月底低 0.20 个百分点。分项看，2022 年以来积极的财政政策和稳健的货币政策靠前发力，政府债券净融资、社融口径人民币贷款同比分别多增 1.50 万亿元、1.06 万亿元，是社融总量扩张的主要支撑因素；表外融资方面，受益于金融监管政策边际松动，委托贷款、信托贷款和未贴现银行承兑汇票亦对新增社融规模形成一定支撑。

**财政“减收增支”，稳增长、保民生效应愈加显现。**2022 年前三季度，全国一般公共预算收入 15.32 万亿元，按自然口径计算同比下降 6.60%，扣除留抵退税因素后，增长 4.10%。支出方面，2022 年前三季度全国一般公共预算支出 19.04 万亿元，同比增长 6.20%。民生等重点领域支出得到有力保障，科学技术、社会保障和就业、卫生健康及交通运输等领域支出保持较快增长。

**稳就业压力仍然较大，居民消费水平有所恢复。**受疫情冲击，2022 年二季度城镇调查失业率均值上升至 5.83%，三季度失业率均值较二季度有所下降，但仍高于上年同期水平，稳就业压力较大。2022 年前三季度，全国居民人均可支配收入 2.77 万元，实际同比增长 3.20%；全国居民人均消费支出 1.79 万元，实际同比增长 1.50%。上半年居民收入和消费支出受疫情影响较大，三季度以来居民收入增速回升，消费水平恢复较慢。

## 2. 宏观政策和经济前瞻

**继续实施好稳经济一揽子政策和接续政策，为经济运行在合理区间创造适宜的政策环境。**

2022 年 9 月 28 日，稳经济大盘四季度工作推进会议召开，强调围绕重点工作狠抓政策落实，继续实施好稳经济一揽子政策和接续政策，注重用好政策性开发性金融工具和专项再贷款、财政贴息等政策。同时，依法依规提前下达明年专项债部分限额。支持刚性和改善性住房需求，实施好“保交楼”政策。做好物流“保通保畅”。保障煤炭、电力等能源稳定供应。各地要结合实际加大政策落实和配套力度，确保项目建设工程质量。经济大省要发挥稳经济挑大梁作用。上述政策举措的全面落地、充分显效，可为经济运行在合理区间创造适宜的政策环境。

**四季度经济有望继续修复，但仍面临较大压力。**2022 年三季度，工业生产、基建和制造业投资对经济增长形成支撑，汽车消费、重点群体失业率等结构性分项指标向好也体现了一系列稳增长政策的效果。在稳增长政策的推进下，基建和制造业投资仍有一定韧性，可为经济增长提供支撑，四季度经济有望继续修复。另一方面，当前疫情仍呈多发、散发态势，对居民出行活动以及消费意愿的抑制作用持续存在，服务业恢复基础仍需巩固，消费或将持续低位修复，叠加出口边际回落、房地产投资低迷，经济增长仍面临较大压力。

#### 四、区域经济实力

##### 1. 区域发展基础

宁波市是浙江省副省级城市、国家 5 个计划单列市之一，是国务院批复确定的东南沿海重要的港口城市、长江三角洲南翼经济中心、“一带一路”建设交汇处、国家历史文化名城。宁波市地理位置优越，且形成了较为完善的陆、海、空综合交通运输网。海运方面，宁波市是我国大运河南端出海口和“海上丝绸之路”东方始发港，宁波港是一个集内河港、河口港和海港于一体的多功能、综合性的现代化深水大港，内外辐射便捷，向内直接覆盖整个华东地区及经济发达的长江流域，向外直接面向东亚及整个环太平洋地区，是中国沿海向欧洲、美洲、大洋洲等港口远洋运输辐射的重要集散地。截至 2021 年底，宁波港域拥有万吨级及以上港口泊位 114 个。2021 年，宁波舟山港完成货物吞吐量 12.2 亿吨，比上年增长 4.4%，连续 13 年蝉联世界首位。其中，宁波港域完成吞吐量 6.2 亿吨，比上年增长 3.7%。全年宁波港域完成铁矿石吞吐量 9598.9 万吨，比上年增长 5.9%；煤炭吞吐量 6339.3 万吨，比上年增长 18.1%；原油吞吐量 6275.3 万吨，比上年增长 1.0%。全年宁波舟山港完成集装箱吞吐量 3107.9 万标箱，增长 8.2%，全球第三大集装箱港的地位进一步巩固。其中宁波港域完成集装箱吞吐量 2937.3 万标箱，比上年增长 8.6%。铁路方面，萧甬铁路复线和甬台温铁路为宁波市主干铁路，北仑铁路、洪镇铁路、余慈铁路为支线，外连浙赣线、沪杭萧甬铁路线，内通宁波港区，接通全国的铁路网。2021 年，宁波市铁路客运量 4620.5 万人次，比上年增长 14.0%；铁路货运量 3298.2 万吨，比上年增长 10.8%。公路方面，宁波绕城高速公路、杭州湾跨海大桥、杭甬高速公路、甬台温高速公路、甬金高速公路、甬舟高速公路、甬台温复线高速、穿山疏港高速等多条高速公路的穿境而过，随着杭州湾跨海大桥的落成，宁波到上海的时间从原先的 4 个小时缩短为 2

个小时。截至 2021 年底，宁波市公路总里程 11523 公里。2021 年，公路客运量 1427.0 万人次，比上年下降 41.2%；公路货运量 43923.0 万吨，比上年增长 13.0%。航空方面，宁波市拥有栎社国际机场，2021 年民航客运量 946.3 万人次，比上年增长 5.5%；同期，货运量 11.3 万吨，比上年下降 5.4%。

宁波市海洋资源和旅游资源丰富。海洋资源方面，宁波市拥有丰富多样的滩涂、海岛岸线、渔业、近海及海岸湿地等资源，海域面积达 8355.8 平方公里，海岸线总长为 1678 公里，约占浙江省海岸线的四分之一。旅游资源方面，2021 年底，宁波市全市共有星级酒店 80 家，其中五星级 21 家；共有 4A 级（含）以上景区 37 处，其中 5A 级 2 处。

“一带一路”倡议和自贸区建设为宁波市经济社会发展提供了重要机遇。2017 年 9 月，浙江省人民政府发布《浙江省人民政府关于设立宁波“一带一路”建设综合试验区的批复》（浙政函〔2017〕97 号），要求以宁波梅山新区为核心载体，以港口互联互通、投资贸易便利化、产业科技合作、金融保险服务、人文交流为重点，积极打造“一带一路”港航物流中心、投资贸易便利化先行区、产业科技合作引领区、金融保险服务示范区、人文交流门户区，努力建成“一带一路”倡议枢纽城市。同时，宁波市是全国首个“17+1（中东欧 17 国+中国）”经贸合作示范区。2018 年 2 月，国务院发布同意宁波高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区的批复，提出充分发挥宁波的区位优势、民营经济优势和开放发展优势，积极开展创新政策先行先试，着力培育良好的创新创业环境，激发各类创新主体活力，深入推进大众创业、万众创新，全面提升区域创新体系整体效能，打造民营经济创新创业新高地，努力把宁波高新区建设成为科技体制改革试验区、创新创业生态优化示范区、对外开放合作先导区、城市群协同创新样板区、产业创新升级引领区。2020 年 9 月，国务院印发《浙江自由贸易试验区扩展区域方案》，明确

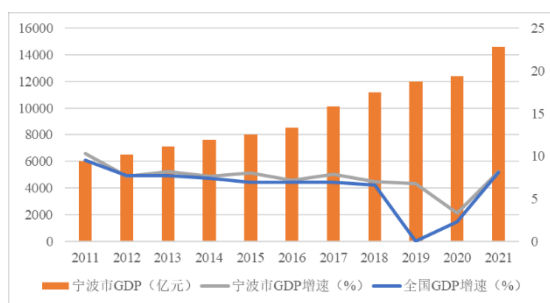
提出宁波片区建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。

总体来看，宁波市地理位置优越，交通便利，海洋资源丰富，为其经济发展创造了有利条件。随“一带一路”倡议以及自由贸易试验区建设的深入推进，宁波市区域经济发展和财政实力增长具备一定潜力。

## 2. 区域经济发展水平

宁波市经济持续发展，2021年，宁波市地区生产总值14594.9亿元，按可比价格计算同比增长8.2%，较全国平均水平高0.1个百分点，经济总量在浙江省内仅次于省会杭州市，同时居计划单列市第二。2012年以来，受国际政治经济环境、国内体制机制改革等多方面因素影响，宁波市经济增速有所波动，但整体高于全国平均水平。未来随着“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进，预计宁波市经济仍可保持平稳增长。

图1 宁波市地区生产总值及增速情况



数据来源：宁波市统计公报、国家统计局等

### (1) 产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，宁波市产业结构逐步优化，2021年，宁波市第一产业实现增加值356.1亿元，比上年增长2.8%；第二产业实现增加值6997.2亿元，比上年增长9.8%；第三产业实现增加值7241.6亿元，比上年增长7.1%。三次产业结构由上年的2.7:45.9:51.4调整为2.4:48.0:49.6。

宁波市工业生产基础良好，先进制造业保持快速发展。2021年，宁波市规模以上工业增加值为4865.0亿元，按照可比价格，同比增长11.9%，以计算机、通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、专用设备制造业、金属制品业等为支柱产业，民营经济和外贸经济较为活跃。宁波市积极推动制造业高质量发展，打造“246”万千亿级产业集群，力争到2025年在全市培育形成绿色石化、汽车制造2个世界级的万亿元级产业集群，高端装备、新材料、电子信息、软件与新兴服务4个具有国际影响力的5000亿元级产业集群，关键基础件（元器件）、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品、节能环保6个国内领先的千亿元级产业集群。2021年底，宁波市“246”万千亿级产业集群拥有规模以上工业企业6656家，全年实现工业增加值3876.2亿元，同比增长11.6%，高出全部规模以上工业增加值增速0.6个百分点。此外，宁波市大力发展数字经济，培育5个重点领域新兴产业，改造提升传统制造业，2021年宁波市人工智能产业、数字经济核心产业、新材料产业、高技术制造业和装备制造业增加值分别增长21.3%、17.5%、16.6%、16.1%和16.1%。新增国家级制造业单项冠军企业（产品）18家，累计达63家，占全国比重为7.4%，居全国城市首位。新增国家级专精特新“小巨人”127家，累计182家，居全国城市第三位。

宁波市服务业以现代物流、文化旅游等为主。2021年，宁波市海铁联运箱量同比增长19.8%，民航客运量946.3万人次，同比增长5.5%，完成快递业务量15.3亿件；旅游总收入838.8亿元；金融机构本外币存贷款余额均超过两万亿元，保费收入同比增长1.5%。房地产市场方面，2021年，宁波市商品房销售面积为1606.2万平方米，同比下降13.6%。

### (2) 投资、消费和进出口

近年来，宁波市加强重大项目建设，加大基础设施补短板力度，2021年，宁波市固定资产投资比上年增长11.0%。其中全市高新技术

产业投资、工业投资、基础设施投资以及房地产投资增速分别为 26.3%、20.4%、-9.9%和 14.1%。

消费是宁波市经济增长的主要推动力，在促进消费、建设国际消费城市等政策背景下，2021 年，宁波市全年社会消费品零售总额为 4649.1 亿元，同比增长 9.7%。较大的消费规模主要得益于居民收入水平的提高和促消费政策的实施。2021 年，宁波市居民人均可支配收入为 65436 元，同比增长 9.1%。

宁波市是重要的东部沿海港口城市，具有明显的外向型经济特征。2021 年，宁波市口岸进出口总额为 20531.2 亿元，同比增长 23.7%；完成自营进出口额为 11926.1 亿元，同比增长 21.6%。从产品结构看，机电产品出口额占全市出口总额的 57.7%。从区域看，对欧盟、美国和东盟的进出口额分别为 2127.7 亿元、2084.4 亿元和 1248.9 亿元，分别增长 24.5%、20.1%和 15.5%。全年全市完成对“一带一路”沿线 65 国进出口额 3330.6 亿元，增长 20.3%，其中对中东欧国家进出口额 392.7 亿元，增长 40.4%。

整体看，跟踪期内，宁波市经济平稳增长，外向型经济特征明显，工业生产持续转型升级；受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素影响，经济增速保持波动态势。

### 3. 区域金融环境

宁波市金融运行保持稳健，金融业资产规模稳步扩大，金融服务实体经济的能力持续提升。2021 年底，宁波市金融机构本外币存款余额 27228.9 亿元，同比增长 13.5%。其中，住户存款余额 9470.4 亿元，同比增长 10.0%；非金融企业存款余额 10439.8 亿元，同比增长 13.9%。2021 年，宁波市继续推进“凤凰行动”宁波计划，年内新增境内上市公司 14 家，完成首发（IPO）融资 87.1 亿元，年底境内上市公司总数共 107 家。

### 4. 未来发展

2022 年宁波市经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7%以上；一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步；固定资产投资增长 8%；社会消费品零售总额增长 8%；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 20 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；能源和环境指标完成省下达的计划目标。

宁波市“十四五规划”提出的主要目标是：全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，加快打造现代化滨海大都市，争创社会主义现代化先行市。到 2025 年，经济总量和发展质量跃上新台阶，地区生产总值达到 1.7 万亿元，人均生产总值达到 17 万元，常住人口城镇化率达到 80%，形成一批现代化建设突破性标志性成果。

总体来看，近年来，宁波市经济规模稳步增长，产业结构不断调整优化，“一带一路”倡议以及浙江自由贸易试验区建设的深入推进有利于宁波市经济社会的持续稳定发展，但联合资信也关注到，全球疫情防控制约因素仍存在，宁波市在面临发展机遇的同时，也将面临一定挑战。

## 五、政府治理水平

近年来，宁波市坚持加强政府治理建设，健全行政决策机制，提高依法行政水平，在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政体制改革和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面，宁波市出台《宁波市政府信息公开规定》，要求综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息，持续提升政府公信力。宁波市政府坚持以政府网站为主平台，通过拓展提升平台功能、全力打造政务服务网、借助政府公报发布信息、组织新闻发布会、探索建立政务微信新平台等途径，着力搭建高效便捷的多

渠道公开载体。宁波市政府坚持以人民为中心的发展思想，围绕浙江建设“重要窗口”模范生的目标，以贯彻《政府信息公开条例》为落脚点，周密部署，统筹安排，扎实落实年度工作任务，加大疫情防控、企业复工复产和企业纾困、“六稳”“六保”、优化营商环境等重点热点领域政府信息公开力度，全面推进基层政务公开标准化规范化，助力全市治理体系和治理能力现代化建设。2021年，全大市共主动公开各类政府信息49万余条，其中市本级8万余条；收到政府信息公开申请3441件，办结3479件，其中市本级收到814件，办结823件。

信用环境方面，宁波市发布《宁波市社会信用体系建设“十四五”规划》，到2025年，基本建成与新时代国家治理和人民生活期望相符合，与宁波城市发展定位相匹配的社会信用体系，加快建设形成以信用监管为基础的新型监管机制、信用保障市场畅通机制和信用赋能社会有效治理机制，推进信用建设制度化、信用信息融合化和信用应用协同化，不断增强信用对外开放水平，全力打造以“四区”为标志的“信用宁波”升级版，助推营商环境明显改善，成功创建国家社会信用体系建设示范城市，跻身城市信用体系建设第一方队。2020年，宁波市政府部门发布《宁波市工矿商贸行业安全生产信用管理办法（试行）》《宁波市科研诚信管理办法（试行）》《宁波市交通建设市场信用评价管理办法》《宁波市城市管理行业信用监管办法》等政策法规，不断完善的信用制度为宁波市的信用环境建设提供了保障。

政府购买服务方面，宁波市通过制定并发布政府购买服务相关制度、确定政府采购目录和政府采购负面清单等措施，为区域内政府采购工作的平稳健康发展打下了坚实的基础。2015年，宁波市出台《宁波市人民政府办公厅关于政府向社会力量购买服务的实施意见》和《宁波市政府购买服务采购管理暂行办法》，明确政府购买服务项目的采购工作，应当根据项目的不同性质和特点，按照“方式灵活、程序

简便、竞争有序、结果评价”的原则组织实施。之后宁波市印发了《宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市政府购买棚改服务管理暂行办法的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》《关于做好2020年政府向社会组织购买服务工作的通知》《关于印发宁波市政府购买信息化服务实施办法（暂行）的通知》等文件，为宁波市做好政府采购、健全政府购买社会工作服务制度发挥了重要作用。

财政体制方面，宁波市按照“稳收入、增统筹、理事权、保重点、促均衡”的总体思路，从多方面推进财政体制机制改革。一是构建集中财力办大事财政政策体系。二是推进市与区县（市）财政事权和支出责任划分改革。三是全面实施预算绩效管理。四是严格预算支出执行管理，硬化预算刚性约束，从严控制预算追加、项目调剂和预算级次调整。五是加大政府资产资源盘活力度，开展行政事业单位房地产清查整顿，加强行政事业单位资产管理。六是加强保基本民生、保工资、保运转支出管理。同时，宁波市建立县级“三保”预算编制事前审核机制，从源头防范财政运行风险。

债务管理方面，宁波市为加强政府债务政策制度建设、严格防控政府债务风险、构建政府性债务管理制度体系，制定了宁波市政府债务预算编制、预算执行风险防控管理办法，转发了《地方政府一般债务预算管理办法》《地方政府专项债务预算管理办法》《地方政府性债务风险分类处理指南》，同时制定并出台了《宁波市政府性债务风险应急处置预案》。同时，宁波市实行债务限额管理与预算管理，规范政府举债融资行为，积极开展债务风险评估与预警，强化债务统计监测与分析，将政府性债务管理纳入区县（市）党政领导干部绩效考核评价、政府指标管理考核范围，一系列措施为宁波市防控区域性、系统性债务风险提供了制度保障。

总体看，宁波市政府信息透明度较高，信息披露及时性较好，信用制度持续完善，财政

体制改革思路明确，债务管理制度不断完善，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

## 六、财政实力

### 1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制，由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，财政实行五级财政体制。根据《国务院关于宁波市实行计划单列的批复》（国函〔1987〕37 号）等文件，宁波市实行计划单列，承担国家下达的各项财政收支计划任务，直接与财政部进行财政收支结算，具有较大的财政收支自主调节空间。

#### （1）中央与宁波市收入划分

中央与宁波市的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税、海关代征消费税和增值税、消费税、车辆购置税和铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括所得税和城市维护建设税）等；地方固定收入包括城镇土地使用税、城市维护建设税、资源税、房产税、车船税、印花税、烟叶税、耕地占用税、契税、土地增值税和非税收入等；中央和地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%：40% 的比例分享。2016 年 5 月全面推行营改增试点后，增值税中央与地方按 50% 和 50% 的比例分享。

#### （2）转移支付情况

宁波市作为计划单列市之一，能够获得一定规模的上级补助收入，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。根据宁波市财政局提供的《宁波市全市和市级财政决算表》，2021 年，宁波市获得上级补助收入 173.89 亿元。宁波市获得上级补助收入中转移支付收入占比高，2021 年占上级补助收入的比重为 59.30%。

表 4 2019—2021 年宁波市获得上级补助收入情况  
(单位: 亿元)

项目	2019 年	2020 年	2021 年
<b>一般公共预算：上级补助收入</b>	<b>177.00</b>	<b>171.45</b>	<b>170.96</b>
1. 返还性收入	47.04	47.04	47.04
2. 转移支付收入	129.96	124.41	103.11
2.1 一般性转移支付收入	4.60	105.37	90.97
2.2 专项转移支付收入	125.36	19.04	12.14
3. 省补助计划单列市收入	--	--	20.81
<b>政府性基金预算：上级补助收入</b>	<b>3.73</b>	<b>60.03</b>	<b>2.93</b>
<b>合计</b>	<b>180.74</b>	<b>231.48</b>	<b>173.89</b>

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成  
资料来源：宁波市财政局提供

### 2. 地方财政收支情况

根据《宁波市全市和市级财政决算表》，宁波市全辖财政收入/支出总计主要包括一般公共预算收入/支出总计、政府性基金收入/支出总计和国有资本经营收入/支出总计。

表 5 2019—2021 年宁波市财政收支构成情况  
(单位: 亿元)

项目	2019 年	2020 年	2021 年
一般公共预算收入总计	2327.54	2530.99	2894.91
政府性基金收入总计	2238.25	2476.34	2445.46
国有资本经营收入总计	17.70	23.32	19.64
<b>财政收入总计</b>	<b>4583.49</b>	<b>5030.65</b>	<b>5360.01</b>
一般公共预算支出总计	2327.54	2530.99	2894.91
政府性基金支出总计	2238.25	2476.34	2445.46
国有资本经营支出总计	17.70	23.32	19.64
<b>财政支出总计</b>	<b>4583.49</b>	<b>5030.65</b>	<b>5360.01</b>

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成  
资料来源：宁波市财政局提供

从收入结构来看，2021 年，宁波市财政收入仍以一般公共预算收入为主，财政收入总计中，一般公共预算收入总计、政府性基金收入总计和国有资本经营收入总计占比分别为 54.01%、45.62% 和 0.37%。

表 6 2019—2021 年宁波市全辖财政收入总计情况  
(单位: 亿元)

主要指标	2019 年	2020 年	2021 年
<b>1. 一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6)</b>	<b>2327.54</b>	<b>2530.99</b>	<b>2894.91</b>
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	1468.51	1510.84	1723.14
1.1.1 税收收入	1217.58	1257.02	1468.52



1.1.2 非税收入	250.93	253.82	254.62
1.2 上级补助收入	177.00	171.45	170.96
1.3 地方政府一般债务收入	81.09	183.44	216.40
1.4 使用结转资金	122.22	114.62	135.72
1.5 调入资金	288.74	338.25	248.77
1.6 调入预算稳定调节基金	189.99	212.40	399.91
<b>2. 政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4+2.5)</b>	<b>2238.25</b>	<b>2476.34</b>	<b>2445.46</b>
2.1 政府性基金收入	1951.57	1836.79	1594.59
其中: 国有土地使用权出让收入	1227.83	1717.26	1480.41
车辆通行费收入	7.80	7.30	10.18
2.2 上级补助收入	3.73	60.03	2.93
2.3 地方政府专项债务收入	144.53	303.29	379.97
2.4 上年结转	132.17	262.95	451.11
2.5 调入资金	6.24	13.28	16.85
<b>3. 国有资本经营收入总计</b>	<b>17.70</b>	<b>23.32</b>	<b>19.64</b>
<b>4. 社会保险基金收入总计 (4.1+4.2)</b>	<b>1984.79</b>	<b>1911.65</b>	<b>1080.61</b>
4.1 社会保险基金收入	798.71	731.59	491.97
4.2 上年结转	1186.09	1180.06	588.63
<b>财政收入总计 (1+2+3)</b>	<b>4583.49</b>	<b>5030.65</b>	<b>5360.01</b>

注: 1. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成; 2. 2021 年宁波市全市和市级财政决算中部分财政收入及支出科目名称与 2019-2020 年不同, 本报告以 2021 年名称为准, 下同  
资料来源: 宁波市财政局提供

2021 年, 宁波市一般公共预算收入总计与 GDP 的比值为 19.84%。

2021 年, 宁波市财政支出总计同比增长 6.55%, 从支出结构来看, 仍以一般公共预算支出总计为主, 占比为 54.01%。

从收支平衡情况看, 宁波市财政收支平衡能力较强。2021 年, 宁波市一般公共预算结转下年 137.84 亿元; 政府性基金预算结转下年 474.99 亿元。宁波市财政预算完成情况良好, 具有一定的预算调节弹性, 有助于经济社会健康发展。

#### (1) 一般公共预算收支情况

2021 年, 宁波市一般公共预算收入总计为 2894.91 亿元; 一般公共预算收入为 1723.14 亿元, 同比增长 14.1%, 在全国 297 个地级及以上城市中排名第 10 位, 在 5 个计划单列市中位居第二, 仅低于深圳市。2021 年, 宁波市上级补助收入 170.96 亿元, 同比下降 0.29%; 地方政府一般债务收入 216.40 亿元。

2021 年, 宁波市一般公共预算收入中税收

收入占比较高, 为 85.22%。宁波市税收收入为 1468.52 亿元, 同比增长 16.83%, 主体税种仍为增值税和企业所得税; 非税收入 254.62 亿元, 同比增长 0.32%, 主要由专项收入、国有资源(资产)有偿使用收入、行政事业性收费收入和罚没收入构成。

2021 年, 宁波市一般公共预算支出合计同比增长 11.61%, 以教育支出、城乡社区支出、社会保障和就业支出、一般公共服务支出和卫生健康支出为主。

2021 年, 宁波市财政自给率(一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%)为 88.62%, 宁波市财政自给程度保持较高水平。

表 7 宁波市一般公共预算支出总计构成情况

(单位: 亿元)

项目	2019 年	2020 年	2021 年
主要支出:			
一般公共预算支出	164.36	169.61	171.29
公共安全支出	100.73	100.43	104.13
教育支出	251.45	269.58	284.44
科学技术支出	124.16	112.59	131.23
文化旅游体育与传媒支出	34.81	36.61	39.09
节能环保支出	46.86	34.22	24.54
社会保障和就业支出	180.11	181.91	194.23
卫生健康支出	114.27	124.04	139.16
农林水支出	93.85	87.98	95.60
城乡社区支出	407.45	241.00	284.00
交通运输支出	46.99	67.56	112.00
住房保障支出	37.08	53.19	75.77
资源勘探工业信息等支出	51.36	84.31	95.60
自然资源海洋气象等支出	10.91	15.73	17.90
债务付息支出	40.90	41.22	41.14
其他支出	62.60	122.11	134.30
<b>一般公共预算支出合计</b>	<b>1767.89</b>	<b>1742.09</b>	<b>1944.42</b>
上解上级支出	45.75	45.13	45.79
计划单列市上解省支出	52.76	52.05	47.91
地方政府一般债务还本支出	73.49	160.44	204.40
安排预算稳定调节基金	273.04	388.16	507.58
援助其他地区支出	--	7.40	6.98
结转下年	114.62	135.72	137.84
<b>一般公共预算支出总计</b>	<b>2327.54</b>	<b>2530.99</b>	<b>2894.91</b>

注: 1. 其他支出包括商业服务业等支出、粮油物资储备支出等;  
2. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成  
资料来源: 宁波市财政局提供

总体看, 跟踪期内, 宁波市一般公共预算

收入保持稳定增长，税收收入占比较高；一般公共预算支出仍以民生类支出为主。宁波市财政自给程度较高，对上级补助的依赖程度一般。

### (2) 政府性基金预算收支情况

2021年，宁波市政府性基金预算收入总计为2445.46亿元，同比下降1.25%；政府性基金收入1594.59亿元，同比下降13.19%，主要系房地产市场波动影响下国有土地使用权出让收入下降所致。2021年，宁波市国有土地使用权出让收入占政府性基金收入的92.84%。

2021年，宁波市政府性基金支出合计1636.18亿元，以国有土地使用权出让相关支出为主，其余支出包括交通运输支出以及其他支出，年终结余474.99亿元，政府性基金预算平衡能力强。

表8 宁波市政府性基金支出总计构成情况

(单位: 亿元)

项目	2019年	2020年	2021年
城乡社区支出	1027.09	1345.03	1301.55
其中: 国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入相关支出	921.31	1256.50	1218.30
交通运输支出	6.67	17.34	35.40
其他支出	655.42	210.46	261.23
债务付息支出	24.27	30.30	37.22
债务发行费用支出	0.17	0.33	0.34
抗疫特别国债安排的支出	0.00	56.56	0.44
<b>政府性基金支出合计</b>	<b>1713.62</b>	<b>1660.01</b>	<b>1636.18</b>
地方政府专项债务还本支出	34.53	84.45	116.16
政府性基金上解支出	--	--	*
调出资金	229.16	280.77	218.12
结转下年	260.95	451.11	474.99
<b>政府性基金支出总计</b>	<b>2238.25</b>	<b>2476.34</b>	<b>2445.46</b>

注: 1. 其他支出包括其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出等, 此外2020年和2021年其他支出还包括文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出和农林水支出等; 2. 2021年政府性基金上解支出为20万元, 以“\*”列示; 3. 加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源: 宁波市财政局提供

总体看, 跟踪期内, 宁波市政府性基金预算调节弹性大; 国有土地使用权出让收入仍为宁波市政府性基金收入的主要来源, 房地产市场波动对政府性基金收入产生一定影响。

### (3) 国有资本经营预算收支情况

2021年, 宁波市国有资本经营收入总计为19.64亿元(主要为利润收入、股利股息收入、产权转让收入、清算收入和其他国有资本经营预算收入), 占财政收入总计的比重很小。2021年, 宁波市国有资本经营预算年终结余0.40亿元。

### (4) 未来展望

根据《关于宁波市2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》, 2022年宁波市一般公共预算收入预期目标1843.66亿元, 增长7%; 一般公共预算支出2139.34亿元, 增长10%。2022年, 宁波市政府性基金收入预算1414.47亿元, 下降11.3%; 政府性基金支出预算1712.76亿元, 增长4.7%。2022年, 宁波市预计国有资本经营预算收入25.62亿元, 增长46.3%; 社会保险基金预算收入505.87亿元, 增长5.4%。

总体看, 宁波市一般公共预算收入持续稳步增长, 税收收入占比较高, 一般预算收入稳定性强, 财政自给程度较高, 对上级补助依赖程度一般; 政府性基金收入对宁波市财政收入的贡献明显, 但土地出让受房地产市场行情及相关政策影响具有一定的不确定性。

## 七、债务状况

### 1. 地方政府债务负担

近年来, 宁波市政府债务规模不断增长, 或有债务持续下降。截至2021年底, 宁波市政府债务余额为2548.66亿元, 其中一般债务1250.94亿元, 占49.08%; 专项债务1297.72亿元, 占50.92%; 宁波市或有债务为46.58亿元。

表9 2019—2021年宁波市政府性债务情况

(单位: 亿元)

项目	2019年	2020年	2021年
地方政府债务	1921.50	2161.48	2548.66
其中: 一般债务	1156.43	1177.57	1250.94
专项债务	765.07	983.91	1297.72
或有债务	130.82	80.62	46.58

资料来源: 宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从各级政府债务结构来看，2021 年底，宁波市政府本级债务为 910.16 亿元，占 35.71%；区县政府债务 1638.50 亿元，占比为 64.29%。从下属区县政府债务地区分布看，2021 年底宁波市政府债务分布比较均匀，债务余额较大的地区有宁海县、象山县和海曙区，分别为 206.14 亿元、194.09 亿元和 191.61 亿元。

表 10 2021 年底宁波市政府性债务情况

(单位：亿元)

举债主体类别	政府债务
市本级	910.16
区县(市)政府	1638.50
合计	2548.66

注：1. 市本级债务含园区；2. 尾差系四舍五入所致；3. 或有债务在各级政府之间分布情况未披露

资料来源：宁波市政府债务公开情况表、宁波市财政局提供

从债务资金投向看，宁波市政府性债务主要用于市政建设、保障性住房和公路。具体来看，在政府债务中，用于市政建设 819.02 亿元，保障性住房 421.85 亿元，公路 396.98 亿元，三项之和占政府债务总额的 64.26%。

表 11 2021 年底宁波市政府性债务余额支出投向情况

(单位：亿元)

债务支出投向类别	政府债务
市政建设	819.02
保障性住房	421.85
公路	396.98
农林水利建设	263.51
土地储备	209.49
教育、科学、文化	73.76
医疗卫生	62.36
生态建设和环境保护	17.82
铁路	14.65
能源基础设施	9.90
社会保障	7.15
物流设施、粮油物资储备、政权建设及其他	252.18
合计	2548.66

注：尾差系四舍五入所致

资料来源：宁波市财政局提供

债务限额方面，经国务院批准，宁波市 2022 年新增债务限额 313 亿元，其中新增一般债务限额 11 亿元，专项债务限额 302 亿元。截至

2021 年底，宁波市政府负有偿还责任的债务总额为 2548.66 亿元，距 2022 年政府债务限额尚余 497.69 亿元，未来仍有一定的融资空间。

表 12 2019-2022 年宁波市政府债务限额情况

(单位：亿元)

项目	2019 年	2020 年	2021 年	2022 年
政府债务限额	2158.35	2427.35	2733.35	3046.35
其中：一般债务	1233.87	1285.87	1298.87	1309.87
专项债务	924.48	1141.48	1434.48	1736.48

注：2022 年宁波市政府债务限额系根据 2021 年底债务限额和 2022 年新增债务限额加总计算所得，不代表 2022 年底实际债务限额

资料来源：宁波市政府债务公开情况表

总体看，宁波市政府债务规模在浙江省排名前列，政府性债务资金主要用于市政建设、保障性住房和公路，未来仍有一定的融资空间。

## 2. 地方政府偿债能力

2021 年，宁波市负债率为 17.46%，较上年上升 0.04 个百分点，宁波市负债率处于较低水平。

2021 年，受土地出让收入下降影响，宁波市综合财力（地方综合财力=一般公共预算收入合计+政府性基金收入合计+上级补助收入）为 3491.63 亿元，同比下降 2.44%；政府债务为 2548.66 亿元，债务率为 72.99%，较上年上升 12.60 个百分点，整体债务负担一般。

从到期债务的年度分布看，2022—2024 年，宁波市需要偿还的到期政府债务分别为 258.07 亿元、246.14 亿元和 130.56 亿元，分别相当于 2021 年底全部政府债务的 10.13%、9.66%和 5.12%；2024 年以后需要偿还的到期政府债务 1913.91 亿元，占全部政府债务的 75.09%。未来三年宁波市政府集中偿付压力不大。

总体看，2021 年，受土地出让收入下降及政府债务规模扩大影响，宁波市政府债务率较 2020 年上升幅度较大，但整体债务负担一般。未来三年宁波市政府集中偿债压力不大，考虑宁波市持续获得一定规模的上级补助，未来仍有一定的融资空间，整体偿债能力极强。

## 八、存续债券偿还能力分析

### 1. 一般债券偿债能力分析

#### (1) 偿债资金来源

根据国发〔2014〕43号文以及财库〔2015〕68号文，地方政府一般债券募集资金用于没有收益的公益性项目，偿债资金纳入宁波市一般公共预算管理，主要以一般公共预算收入偿还。

#### (2) 偿债能力分析

截至2022年11月底，联合资信所评宁波市存续一般债券余额合计381.876亿元，2021年宁波市一般公共预算收入合计和一般公共预算收入总计分别为1723.14亿元和2894.91亿元，对联合资信所评存续一般债券的保障倍数分别为4.51倍和7.58倍，保障程度高。

### 2. 专项偿债能力分析

根据国发〔2014〕43号文以及财库〔2015〕83号文，地方政府专项债券用于有一定收益的公益性项目，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

截至2022年11月底，联合资信所评宁波市存续专项债券余额合计809.2535亿元。2021

年，宁波市政府性基金收入和政府性基金预算收入总计分别为1594.59亿元和2445.46亿元，对联合资信所评存续专项债券的保障倍数分别为1.97倍和3.02倍，保障程度高。

### 3. 项目收益与融资自求平衡的专项债券偿债能力分析

#### (1) 偿债资金来源

截至2022年11月底，联合资信所评宁波市存续专项债券余额合计809.2535亿元（其中棚户区改造专项债券43.00亿元、收费公路专项债券35.55亿元、其他项目收益专项债567.45亿元）。根据财预〔2017〕89号文，鼓励发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种，对应的项目取得的政府性基金或专项收入，按照该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还到期债券本金。

#### (2) 偿债能力分析

2021年宁波市发行的专项债券募集资金用于棚户区改造、收费公路和其他项目，预计债券存续期内项目总收益对债务本息的覆盖倍数在1.20倍~20.54倍之间。

表13 主要棚户区改造、收费公路和其他项目进展情况（单位：亿元、倍）

项目名称	项目所在区域	2021年专项债券使用额度	总投资额	截至2021年底已投资	债券存续期内项目总收益对债券本息覆盖倍数
宁波市轨道交通5号线一期项目	宁波市本级	47.60	226.28	161.60	5.91
宁波市轨道交通3号线二期项目		7.75	72.61	8.70	5.66
宁波市医疗中心李惠利医院综合科研大楼原地改扩建项目		1.10	7.09	1.06	3.31
宁波幼儿师范高等专科学校杭州湾校区学生宿舍楼三期扩建项目		0.50	1.10	0.59	2.46
宁波市医疗中心李惠利医院原地改扩建项目		1.20	6.39	2.92	2.04
宁波市第一医院异地建设(一期)项目		2.00	15.38	10.10	2.04
浙江纺织服装职业技术学院基础设施维修工程		0.90	1.63	0.26	1.85
宁波工程学院风华校区学生公寓		0.40	1.62	0.24	1.47
乐雪芳绿色生态建筑实训中心		0.20	0.53	0.38	1.49
宁波工程学院杭州湾汽车学院学生公寓		0.40	0.69	0.11	1.53
宁波绿色石化产城融合生态综合开发项目		14.00	115.02	34.35	1.46
姚江新区综合管廊一期工程（广元大道）		0.65	4.73	3.98	1.41
宁职院25#宿舍楼		0.20	0.54	0.21	1.41
世纪大道（兴宁路-东明路）综合管廊工程		0.15	15.54	0.00	1.39

世纪大道综合管廊（东明路-逸夫路）		0.90	4.23	2.97	1.34
鄞州大道-福庆路综合管廊工程		1.50	14.33	2.44	1.27
中国科学院大学宁波华美医院医疗综合大楼建设项目		1.50	15.12	0.18	1.23
杭州湾专区环线并行线 G92N（杭甬高速复线）宁波段二期甬绍界至小曹娥互通段		28.75	71.88	12.25	1.22
宁波至杭州湾新区引水工程		2.00	23.82	14.96	8.36
宁波杭州湾新区高新产业园基础设施建设项目一期		1.50	17.76	5.86	1.57
宁波杭州湾新区颐乐苑建设项目		1.00	4.33	1.18	1.40
宁波杭州湾新区新建垃圾中转站		0.50	1.30	0.03	1.38
通航产业园基础设施建设项目		2.50	84.99	0.58	1.34
宁波杭州湾新区电网提升工程		1.00	8.57	7.48	1.22
宁波前湾新区前湾双创园及配套基础设施建设项目（一期）		0.20	58.21	1.10	1.21
宁波前湾新区南洋片区综合配套示范区建设项目		0.50	33.92	0.50	1.21
鄞县大道（环湖北路-东吴界）改建工程项目		1.16	4.97	1.86	1.54
钱湖医院发热门诊		0.14	0.26	0.04	1.41
创新工业园配套路网工程及配套		0.30	0.65	0.51	1.40
梅北三期棚户区改造		1.00	3.93	2.50	1.91
铁路宁波站配套停车场及周边景观提升项目		0.60	25.47	0.00	20.54
海曙区孝闻片城市有机更新项目		0.50	20.24	1.01	18.07
海二院新建工程（东侧地块）		0.33	2.34	0.01	2.61
海曙区石碶黄隘城中村改造安置房项目		0.80	20.29	12.81	2.00
信谊小学东安置房项目		0.80	6.23	3.37	1.98
董家桥地块安置房项目		6.00	21.23	12.93	1.89
海曙区口腔医院迁扩建项目		0.30	2.43	0.09	1.71
海曙区 2021 年城镇老旧小区改造工程		1.00	12.00	7.50	1.68
横街镇“扶贫攻坚”产业园项目		0.40	1.07	0.37	1.57
石碶街道社区卫生服务中心迁建项目		0.50	2.38	0.00	1.54
五龙潭青云大瀑布生态旅游示范区建设项目		0.20	1.20	0.00	1.44
藕池村老工业园基础设施改造		0.66	3.18	0.67	1.95
海曙区石碶后仓城中村改造安置房一期项目		1.80	10.72	8.27	1.41
段塘街道社区卫生服务中心迁扩建项目		0.13	1.66	0.09	1.34
鄞江镇自来水管网改造项目		0.20	0.65	0.00	1.31
海曙区体育中考培训及考试中心设施提升改造工程		0.30	0.55	0.07	1.30
宁波市海曙区东渡路街区更新工程		0.50	1.57	0.23	1.29
海曙区公共卫生中心业务用房新建项目		0.50	2.97	0.58	1.60
海曙区 WCH-07-i5-2 地块（望春工业园区保障性租赁住房）及配套道路项目		0.58	18.69	0.00	1.86
海曙殡仪馆改扩建及周边环境整治提升工程		0.93	4.19	0.01	1.23
海曙中医药特色街区项目一期工程		0.20	0.97	0.06	1.22
海曙区 2020 年度“污水零直排区”建设工程		3.10	16.78	0.97	1.22
高桥镇千年古韵西塘河文旅发展配套项目		0.17	2.14	0.00	1.22
宁波望春智能制造产业园基础设施建设项目		0.80	16.24	0.54	1.21
鄞江堤防整治及它山堰综合旅游开发项目		8.00	39.50	11.26	1.21
龙观生物多样性体验地暨全域基础设施提升项目		0.06	1.46	0.00	1.21
海曙区 2022 年城镇老旧小区改造工程		2.64	8.12	0.00	1.20
海曙区养老福利设施提升工程		1.31	6.88	0.51	1.20

慈城镇中心卫生院迁建工程	宁波市江北区	0.50	1.82	0.54	1.76	
宁波荪湖文化旅游园区综合提升项目		0.50	7.59	0.17	1.50	
宁波文创港核心区滨江水岸项目剩余段（三期）工程		2.00	17.49	4.56	1.45	
江北区 2021 年度城镇老旧小区改造工程		1.50	4.67	2.82	1.25	
应嘉丽园安居租赁住房及配套工程项目		0.80	24.64	1.35	1.20	
新兴产业低碳小微企业园改造提升项目		0.20	36.37	0.00	1.20	
北仑表面处理中心废水集中收集处理工程	宁波市北仑区	0.60	0.74	0.28	2.17	
北仑区传染病防治体系建设工程		0.02	2.37	0.05	1.60	
北仑职高扩建工程		0.12	1.49	0.30	1.50	
北仑区医疗中心工程		0.60	7.23	0.85	1.51	
春晓净化水厂		0.84	3.97	1.00	1.42	
浙江省“万亩千亿”新产业平台——宁波北仑集成电路产业平台配套设施工程		2.30	49.59	4.38	1.39	
329 国道北仑富春江路至陈华段改建工程		6.90	26.44	6.02	1.38	
北仑灵峰现代产业园（北仑大碶高档模具园区）配套基础设施项目		0.50	51.94	5.32	1.34	
柴桥集成电路产业基地配套道路（纬中路）工程		0.50	7.50	1.78	1.33	
城区电网改造提升工程		2.50	19.88	3.49	1.31	
大碶街道邬隘社区卫生服务中心		0.12	0.50	0.17	1.22	
青墩幼儿园工程		0.20	0.15	0.12	1.20	
宁波市镇海区危旧房改造二期项目		宁波市镇海区	1.20	15.31	6.40	2.24
宁波石化经济技术开发区湾塘、岚山地块棚户区改造项目（二期）			2.00	18.36	9.84	
宁波市镇海区蛟川北区棚户区改造三期项目	1.20		14.65	7.94	1.69	
镇海新城团桥拆迁安置小区	0.40		10.01	3.20		
上海中医药大学附属龙华医院宁波分院（中医院扩建）项目	0.80		2.77	0.51	1.69	
教师进修学校迁建	0.40		0.40	0.40	1.67	
镇海区骆驼街道 ZH07-01-18-02 安置地块	1.00		3.98	1.42	1.61	
宁波绿色石化产城融合生态综合开发二期项目	9.10		74.45	24.00	1.54	
镇海区骆驼街道 ZH07-02-28 安置地块	0.96		3.67	1.51	1.45	
镇海区物流枢纽港园区配套产业提升项目	0.64		14.13	0.00	1.43	
镇海物流园区生态湿地工程	1.40		5.02	0.83	1.40	
宁波市镇海区九龙康养中心	0.06		1.65	0.00	1.33	
宁波石化区绿色石化产业配套基础设施建设工程项目	0.20		52.66	0.00	1.28	
镇海区智慧城市公共安全系统项目一期	0.34		1.65	0.00	1.26	
招宝山全民健身中心	0.50	3.19	0.00	1.26		
宁波市中西医结合医院新建工程	宁波市鄞州区	0.50	5.96	2.62	2.55	
明楼街道社区卫生服务中心迁建工程		0.29	0.89	0.50	2.04	
宁波市鄞州区天童禅寺泥石流地质灾害治理工程		0.20	0.39	0.39	1.78	
鄞州区“污水零直排”改造三期工程		1.00	2.04	0.98	1.72	
宁波市 220KV 潘桥变迁建工程		1.10	5.53	5.53	1.58	
鄞州区姜山镇棚改安置房工程（一期）项目		1.50	10.47	4.41	1.56	
鄞州区医疗卫生设施提升工程		0.40	6.04	0.00	1.44	
鄞州区大嵩海产养殖海塘维修加固工程		0.50	1.44	0.24	1.32	
鄞州区污水零直排改造二期工程		1.50	3.75	0.01	1.32	
鄞州区塘溪镇八个村生活污水治理及部分污水总管工程		0.40	1.41	0.74	1.28	
鄞州区首南教育产业园		1.00	1.41	1.41	1.22	

鄞州职业教育中心迁建工程		1.00	3.81	0.45	1.26
鄞州区徐戎地块棚改安置房项目		1.00	8.01	3.92	1.26
鄞州区第二医院医共体下应分院迁建及基础设施配套工程		0.30	1.25	0.18	1.25
鄞州中心城区医疗康养项目（雅戈尔老年乐园、怡康院）提升改造工程		0.30	1.67	0.00	1.23
宁波市鄞州区清水环通一期工程		0.11	3.66	1.01	1.23
姜山保障性租赁住房项目		0.50	7.71	0.00	1.23
和顺、和众区块保障房改造及基础设施建设项目		0.50	6.38	0.00	1.23
宁波鄞州区农村饮用水达标工程-农村自来水厂及供水管网延伸改造工程		0.50	4.98	0.16	1.22
“龙舟竞渡”云龙镇全域农旅开发项目（一期）		0.50	6.21	0.21	1.21
宁波市鄞州经济开发区南区基础设施建设项目		5.00	18.99	1.55	1.20
宁波市奉化区中医医院迁建工程项目	宁波市奉化区	0.70	6.78	4.62	2.58
大埠气动产业园配套工程		0.50	1.45	0.53	1.95
奉化区医疗健康综合体项目		2.00	25.29	1.45	1.67
奉化区东部门户区（一期）安置房项目		3.50	15.15	2.79	1.56
奉化区体育中心建设工程		1.30	5.05	2.47	1.46
奉化区基层医疗卫生机构业务用房提升改造工程		0.70	1.32	1.12	1.37
奉化区联步青云项目		0.70	1.30	0.29	1.36
奉化经济开发区循环经济园区污水处理厂项目		2.00	5.04	0.85	1.36
奉化区茗山智造园及配套工程项目		2.80	30.71	0.22	1.26
奉化区柏坑水库扩容工程		2.50	11.82	2.14	1.23
宁南产业园区基础设施提升工程		2.00	96.83	4.36	1.20
亚帆中心及配套建设工程		宁波市象山县	2.00	10.76	7.88
机械科学研究总院南方中心	2.00		17.50	5.33	2.64
象山县爵溪街道中心幼儿园迁建工程	0.10		0.43	0.23	2.27
象山县第一人民医院医疗健康集团分院改扩建工程	1.50		3.37	1.50	1.81
象山县鹤浦镇5000吨级散货码头工程	0.10		0.50	0.09	1.70
象山县海塘安澜工程一期	0.70		2.03	1.12	1.63
浙台经贸合作区海岛渔村农文旅发展配套项目	0.70		0.70	0.25	1.55
象山县西周镇养老院工程	0.30		0.50	0.03	1.55
宁波海洋经济发展示范区主体区海洋旅游（影视休闲）基础设施建设项目	0.25		30.96	0.00	1.47
象山县2021年老旧小区改造工程	0.10		0.23	0.23	1.43
象山县中医医院医疗健康集团分院扩建工程	0.20		1.40	0.00	1.33
象山经济开发区海洋科技创业园	1.00		5.20	0.97	1.31
下沈港闸改建工程	0.20		0.78	0.26	1.22
象山县黄避岙乡幼儿园新建工程	0.10		0.13	0.08	1.23
象山县第一人民医院医疗健康集团医疗基础设施提升工程	0.40		3.23	0.00	1.23
宁波舟山港区沈海高速连接线新桥至石浦段工程	3.75		33.32	33.32	1.20
城区治堵保畅工程四期	宁波市宁海县		0.20	4.00	0.18
前童古镇5A创建建设工程		0.80	8.18	2.24	8.22
宁海县清溪水库工程		0.20	54.00	0.28	5.20
宁海县排水提标工程		0.70	5.79	0.24	3.97
宁海县南门邻里中心项目		0.30	1.45	0.73	3.88
宁海县医共体扩面工程		0.60	14.28	2.99	1.58
宁海县跃龙街道再生资源集散中心工程		0.20	1.77	0.29	1.56

宁海县辛岭老茶厂公租房工程		0.60	3.80	0.79	1.54
宁海县农村生活污水建设工程（一期）		0.40	0.99	0.00	1.50
宁海县老旧小区综合改造提升工程		0.70	3.82	1.52	1.39
宁海县老城有机更新（二期）工程		0.30	2.04	0.00	1.24
宁海县学前教育提升工程（二期）		0.30	1.50	0.05	1.35
宁海县高级职业技术中心学校建设项目		0.40	3.82	2.01	1.33
西店卫星城产业园基础设施及配套工程		1.50	10.00	5.80	1.29
宁海湾海域治理与生态保护项目工程		0.20	5.22	0.36	1.27
白溪流域整治提升工程		0.70	1.65	0.41	1.21
余姚市融媒体中心数字化信息化高清化（5G）改造工程	宁波市余姚市	0.80	1.34	0.26	1.71
余姚市医共体基础设施扩面提升工程		1.50	4.53	0.80	1.67
余姚市城区中高层住宅二次供水改造工程		0.30	0.89	0.09	1.51
中国云城总部基地配套道路新建工程		0.20	4.06	0.17	1.35
前湾新区小曹娥小微产业园基础设施配套工程		0.40	2.60	0.00	1.32
浙东红村游客服务中心（浙东红村旅游综合体）新建工程		0.50	1.53	0.17	1.31
余姚市城西工业园区配套道路（一期）新建工程		1.20	7.14	0.80	1.31
姚江流域水环境综合整治三年行动项目		0.50	3.99	0.00	1.21
经济开发区电子材料产业园综合配套开发项目		1.10	21.26	0.00	1.21
慈溪市物流园区配套基础设施一期工程	宁波市慈溪市	1.00	11.15	5.41	2.41
慈溪市第三人民医院门诊综合楼扩建工程		0.20	2.06	1.51	1.43
龙山医院业务用房建设项目		0.60	1.64	0.32	1.33
慈溪杭湾金融港综合开发配套基础设施五期工程		4.60	31.99	0.53	1.30
慈溪市新城河区块（329国道-东横河）综合改造配套基础设施工程		7.00	23.13	5.76	1.29
慈溪小家电智造小镇产业创新综合服务区配套基础设施工程		2.00	2.83	1.50	1.27
慈溪息壤小镇产业配套基础设施一期工程		0.80	6.17	0.80	1.27
慈溪市人民医院改扩建工程		1.00	4.21	1.51	1.27
慈溪市慈北农业产业园综合开发配套基础设施工程（一期）		0.50	2.45	0.48	1.27
慈溪杭湾金融港综合开发配套基础设施一期工程		6.00	30.16	3.90	1.27
慈溪城西休闲商务综合开发项目基础设施配套工程		1.00	2.92	0.23	1.27
慈溪市北部污水处理厂提标改造工程		0.50	3.03	3.03	1.23
浙江工商职业技术学院行知职校合作办学建设项目		0.50	1.83	0.80	1.22
浒山菜市重建工程		1.70	3.25	0.00	1.21
慈溪市水资源开发利用一期工程（邵岙水库分洪联调工程）		0.10	1.11	0.05	1.21
慈溪国家现代农业产业园综合开发配套污水工程（二期）	0.50	0.72	0.30	1.21	

注：上表中的项目总收益为根据第三方提供报告中的募投项目收入减项目运营成本；总投资额指该项目所有分期开发投资总额；债券本息指该项目使用的所有专项债券本息；测算期为2021年最新一次发行的资金用途（调整后）涉及该项目的债券存续期

资料来源：宁波市财政局

截至2021年底，上述项目累计已投入572.29亿元，已实现可偿债收益8.40亿元。

考虑到部分存续债券为分期发行，宁波市政府对单年度待偿还金额的偿还能力高于上述覆盖倍数。

综合分析，宁波市政府对存续债券偿还能力极强，债券分期偿还有助于降低集中偿付压力。总体看，宁波市存续债券不能偿还的风险极低。



## 九、结论

宁波市位于浙江省东部，杭州湾南岸，是浙江省副省级城市、国家计划单列市，持续获得省级及中央政府的大力支持，同时依托于东南沿海港口和长江三角洲城市群，外向型经济和民营经济活跃。宁波市经济持续发展，工业基础良好且持续推进工业生产转型升级，产业结构不断优化调整；受国际政治经济环境日趋复杂、国内经济结构调整以及新冠肺炎疫情等因素的影响，宁波市经济增速有所波动；财政收支平衡能力较强，自给程度较高；政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，随着宁波市经济的持续发展，产业结构持续调整优化，经济增长质量和效益有望进一步提升。

宁波市政府整体债务负担一般，未来三年宁波市政府集中偿债压力不大，考虑宁波市持续获得一定规模的上级补助，未来仍有一定的融资空间，整体偿债能力极强。

宁波市政府偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。

基于对宁波市经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及存续债券偿还能力的综合评估，联合资信确定维持 2021 年宁波市政府一般债券（一至二期）、2021 年宁波市政府专项债券（一至十八期）、2021 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至四期）、2021 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至六期）、2022 年宁波市政府一般债券（一至三期）、2022 年宁波市政府专项债券（一至二十八期）、2022 年宁波市地方政府再融资一般债券（一至三期）和 2022 年宁波市地方政府再融资专项债券（一至九期）的信用等级为 AAA。

## 附件 1 信用等级设置及其含义

联合资信地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务