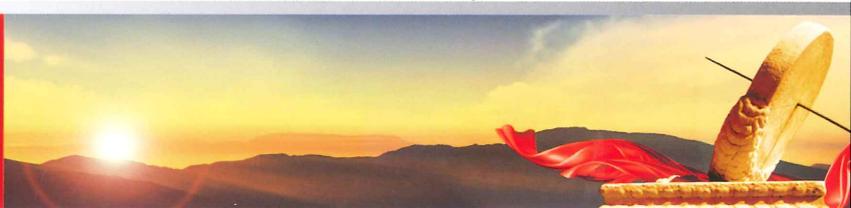


 东方金诚国际信用评估有限公司
GOLDEN CREDIT RATING INTERNATIONAL Co.,Ltd.

国有品牌

国际视野



信用评级报告

CREDIT RATING REPORT

WWW.DFRATINGS.COM |
国有全资信用评级机构

信用评级报告声明

为正确理解和使用东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）出具的信用评级报告（以下简称“本报告”），声明如下：

- 1.本次评级为委托评级，东方金诚与评级对象不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系，本次项目评级人员与评级对象之间亦不存在任何影响本次评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- 2.本次评级中，东方金诚及其评级人员遵照相关法律、法规及监管部门相关要求，充分履行了勤勉尽责和诚信义务，有充分理由保证本次评级遵循了真实、客观、公正的原则。
- 3.本评级报告的结论，是按照东方金诚的评级流程及评级标准做出的独立判断，未受评级对象和第三方组织或个人的干预和影响。
- 4.本次评级依据委托方提供的资料和/或已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由资料提供方和/或发布方负责，东方金诚按照相关性、可靠性、及时性的原则对评级信息进行合理审慎的核查分析，但不资料提供方和/或发布方提供的信息合法性、真实性、准确性及完整性作任何形式的保证。
- 5.本报告仅为受评对象信用状况的第三方参考意见，并非是对某种决策的结论或建议。东方金诚不对发行人使用/引用本报告产生的任何后果承担责任，也不对任何投资者的投资行为和投资损失承担责任。
- 6.本报告自出具日起生效，在受评债项的存续期内有效；在评级结果有效期内，东方金诚有权作出跟踪评级、变更等级、撤销等级、中止评级、终止评级等决定，必要时予以公布。
- 7.本报告的著作权等相关知识产权均归东方金诚所有。除委托评级合同约定外，委托方、受评对象等任何使用者未经东方金诚书面授权，不得用于发行债务融资工具等证券业务活动或其他用途。使用者必须按照东方金诚授权确定的方式使用并注明评级结果有效期限。东方金诚对本报告的未授权使用、超越授权使用和不当使用行为所造成的一切后果均不承担任何责任。
- 8.本声明为本报告不可分割的内容，委托方、受评对象等任何使用者使用/引用本报告，应转载本声明。除因本次评级事项东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）与甘肃省人民政府构成委托评级关系外，东方金诚、评级人员与甘肃省人民政府不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

东方金诚国际信用评估有限公司
2022年10月12日

甘肃省政府债券 2022 年度跟踪评级报告

债券类型	存续额度(亿元)	跟踪评级结果	上次评级结果	评级日期	评级组长	小组成员
2015年一般债券	128.40	AAA	AAA	2022/10/12	孟洁	马霁竹
2015年专项债券	54.00					
2019年一般债券	374.58					
2019年专项债券	401.66					
2020年一般债券	431.01					
2020年专项债券	692.39					
2021年一般债券	344.64					
2021年专项债券	911.19					

主体概况

甘肃省位于我国西北部，是我国西部地区重要的交通枢纽，是亚欧大陆桥中国段的必经省区之一。

甘肃省经济总量在全国排名下游，工业以石油化工、有色金属、冶金、电力、装备制造和煤炭等重点产业为主导，第三产业以文化旅游业为主。

甘肃省财政收入以上级补助收入为主，一般公共预算收入次之，政府性基金收入占比相对较低。全省政府债务规模位居全国下游水平，偿还期限分布较为均衡。

评级模型

1.基础评分模型

一级指标	二级指标	权重(%)	得分
经济实力	地区生产总值	25%	25.0
	人均GDP	5%	3.0
财政实力	一般公共预算收入	30%	27.0
	政府性基金收入	15%	13.5
	财政自给率	5%	3.0
	税收收入占比	5%	3.5
偿债能力	政府负债率	15%	9.0

基础评分输出结果

aa+

调整因素

无

个体信用状况(BCA)

aa+

外部支持评价

外部支持能力

G1

外部支持意愿

S1

评级模型结果

AAA

外部支持调整子级

1

注1：外部支持能力档位分为G1~G19，表示支持能力由强至弱的程度

注2：外部支持意愿档位分为S1~S5，表示支持意愿由强至弱的程度

注3：最终评级结果由信评委参考评级模型输出结果通过投票评定，可能与评级模型输出结果存在差异

评级观点

东方金诚认为，跟踪期内，甘肃省经济保持增长，依然保持很强的经济和财政实力，经济发展前景良好，政府债务风险总体可控；一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存续债券的保障程度很高。同时，东方金诚关注到，甘肃省传统产业面临转型升级压力，政府性基金收入的实现存在一定不确定性。综合分析，甘肃省人民政府的债务偿还能力极强，东方金诚评级的各期存续债券到期不能偿付的风险极低。

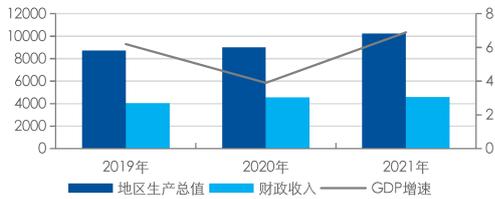
同业比较

项目	甘肃省	宁夏回族自治区	青海省	陕西省	西藏自治区	新疆维吾尔自治区
GDP总量(亿元)	10243.30	4522.31	3346.63	29800.98	2080.17	15983.65
GDP增速(%)	6.9	6.7	5.7	6.5	6.7	7.0
一般公共预算收入(亿元)	1001.86	460.01	328.76	2775.42	213.00	1618.60
上级补助收入(亿元)	2979.47	1016.13	1499.55	2903.59	2146.70	3546.30
政府性基金收入(亿元)	595.66	146.10	199.29	2385.35	46.10	606.05
地方政府债务余额(亿元)	4895.60	1922.26	2787.19	8687.60	495.70	6633.30

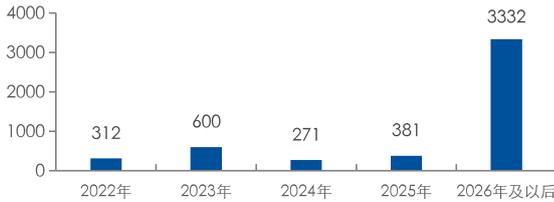
注：表中数据年份均为2021年，数据来自各省份统计年鉴、统计公报、预决算报告等公开资料，东方金诚整理。

主要指标及依据

甘肃省经济与财政指标 (单位: 亿元、%)



2021年末甘肃省债务期限结构 (单位: 亿元)



主要数据和指标

项目	2019年	2020年	2021年
地区生产总值 (亿元)	8718.3	9016.7	10243.3
经济增长率 (%)	6.2	3.9	6.9
人均地区生产总值 (元)	32995	36038	41046
一般公共预算收入 (亿元)	850.49	874.55	1001.86
其中: 税收收入 (亿元)	577.92	567.93	667.41
上级补助收入 (亿元)	2680.68	3025.32	2979.47
政府性基金收入 (亿元)	520.82	650.39	595.66
地方政府债务余额 (亿元)	3116.60	3933.30	4895.60
政府债务率 (%)	72.4	84.7	98.8

资料来源: 甘肃省统计公报、财政决算表、甘肃省财政厅等。

优势

- 跟踪期内, 甘肃省经济保持增长, 以石油化工、电力、有色金属、煤炭等重点支柱产业为主导的工业经济运行稳定, 以文化旅游业为代表的第三产业发展良好, 经济实力很强;
- 随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施, 甘肃省经济面临良好的发展机遇;
- 甘肃省财政收入稳中有增, 其中上级补助收入规模较大, 财政实力很强;
- 甘肃省政府债务规模相对较小, 债务偿还期限分布较为合理, 总体债务风险可控;
- 东方金诚评级的甘肃省地方政府债券偿债资金均纳入甘肃省一般公共预算及政府性基金预算管理, 一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存续债券的保障程度很高。

关注

- 甘肃省传统型支柱产业在规模以上工业增加值中占比很高, 面临较大的转型压力;
- 甘肃省政府性基金收入的稳定增长易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性。

评级展望

预计甘肃省经济和财政收入将保持增长, 政府债务处于可控范围, 评级展望为稳定。

评级方法及模型

《地方政府信用评级方法及模型 (RTFL001202208) 》

历史评级信息

债项简称	债项信用等级	评级时间	项目组	评级方法及模型	评级报告
21 甘肃债 26	AAA	2021/12/22	孟 洁 马霁竹	《地方政府债券发行主体信用评级方法及模型 (RTFL001201907) 》	阅读原文
15 甘肃 01	AAA	2015/6/29	俞春江 孙 超、金大有	《东方金诚地方政府债券评级方法》	阅读原文

注: 以上为不完全列示。

跟踪评级说明

按照相关监管要求及东方金诚国际信用评估有限公司（以下简称“东方金诚”）对甘肃省人民政府存续期内的各期一般债券和专项债券（详见附件一）的跟踪评级安排，东方金诚进行本次定期跟踪评级。

主体概况

甘肃省位于黄河上游，东部和东南部与宁夏回族自治区、陕西省相接，西部和西北部与青海省、新疆维吾尔自治区相邻，南部与四川省毗连，东北部与内蒙古自治区以及蒙古人民共和国接壤，是我国西北地区的中心省区之一。

甘肃省下辖 12 个地级市、2 个自治州、17 个市辖区、4 个县级市、58 个县和 7 个自治县，省会设在兰州市，区域面积 42.59 万平方公里。截至 2021 年末，甘肃省常住人口为 2490.02 万人，城镇化率为 53.33%。

2021 年，甘肃省实现地区生产总值 10243.3 亿元，同比增长 6.9%；一般公共预算收入¹为 1001.86 亿元，同比增长 14.6%；政府性基金收入为 595.66 亿元，同比下降 8.41%；上级补助收入为 2979.47 亿元，同比下降 1.52%；一般公共预算支出为 4032.56 亿元，同比下降 3.14%。

截至 2021 年末，甘肃省债务余额为 4895.6 亿元，其中一般债务余额为 2282.4 亿元，专项债务余额为 2613.2 亿元。

宏观经济和政策环境

疫情冲击下，2022 年二季度宏观经济再现“增长缺口”，下半年 GDP 增速有望回归正常增长水平

3 月和 4 月上海、吉林疫情再起，并波及全国，对宏观经济供需两端都造成严重扰动，二季度 GDP 同比增速为 0.4%，大幅低于一季度的 4.8%，创 2020 年初以来最低点。5 月之后疫情缓和，加之以“国常会 33 条”为代表的稳住经济大盘措施全面发力，经济转入修复过程。当前经济运行不平衡特征突出，总体上呈现“供强需弱”、“基建强消费弱”的特征，其中房地产下滑正在成为经济下行压力的主要来源。

展望未来，在疫情得到稳定控制的前景下，伴随各项稳增长政策进一步落地显效，三、四季度经济修复过程会明显加快，预计 GDP 增速将分别达到 5.0%和 5.5%左右，基本回到正常增长水平。其中，下半年基建投资有望持续加速，房地产投资将在政策放宽过程中逐步触底回升。受前期居民可支配收入增速下滑、消费心理偏谨慎等因素影响，接下来消费修复将较为温和。我们判断，下半年全球滞胀特征会愈加显现，出口增速恐将波动下行，外需对经济增长的拉动力会明显减弱，稳增长将更加倚重内需。

值得注意的是，受“猪周期”转入价格上升阶段影响，下半年 CPI 同比增速有可能升至 3.0%左右，但扣除食品和能源价格的核心 CPI 同比增速有望保持 1.5%左右的低位。这意味着物价形势将保持整体稳定，不会对宏观政策形成较大掣肘。另外，全球经济衰退阴影下，近期包括原油、铜在内的国际大宗商品价格下跌幅度较大，下半年国内 PPI 同比增速将会延续较快下行势

¹ 如无特别说明，本文财政收支均为全省口径。

头，也会成为稳定整体物价水平的一个积极因素。

当前宏观政策正在全面发力，下半年财政货币政策都将在稳增长方向上保持较高连续性

上半年基建投资同比增速达到 7.1%，显著高于去年全年 0.4% 的增长水平；在专项债资金大规模投放、政策性金融支持基建持续加码背景下，三季度基建投资增速有望升至两位数。这标志着当前宏观政策正在朝着稳增长方向全面发力。我们判断，下半年在全球金融环境大幅收紧、国内经济转入修复过程背景下，货币政策动用降息降准“大招”的可能性不大，但仍将延续稳增长取向，其中三季度社融、信贷和 M2 增速都将保持偏强势头，市场利率上行幅度可控，为支持楼市尽快回暖，5 年期 LPR 报价还将有所下调。

财政政策方面，2022 年新增地方政府专项债额度在 6 月底已“基本发完”，二季度退税政策进度较快，截至二季度末已完成 1.85 万亿元，而全年指标是 2.64 万亿元。由此，下半年是否会出现财政政策“空窗期”，成为当前市场关注的焦点。我们判断，视下半年消费、投资修复进度，财政政策还有较大加码空间。主要是为支持消费修复以及基建提速，下半年有可能发行 1-1.5 万亿元特别国债，或将 2023 年部分新增地方政府专项债额度提前至今年下半年发行。考虑到当前楼市遇冷对地方政府国有土地出让金收入影响很大，我们判断尽管近期政策性金融持续发力，分担了地方政府部分基建支出压力，但下半年财政政策存在出台新增量工具的可能。

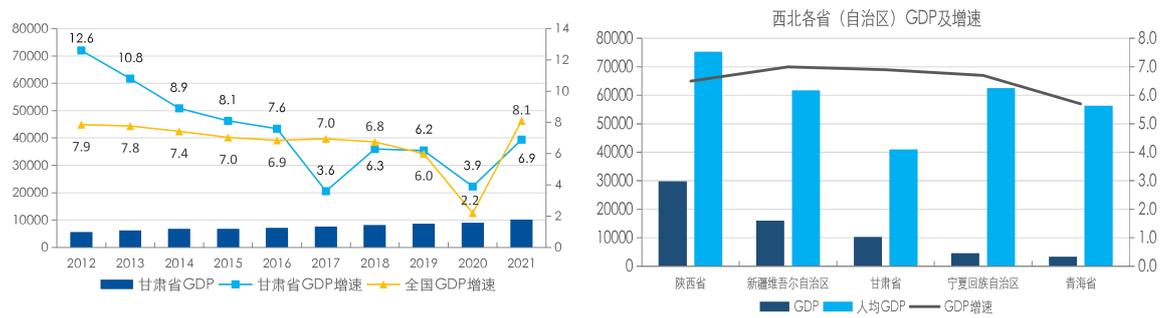
地区经济

经济总量

跟踪期内，甘肃省通过全面落实政策措施推动经济企稳向好，经济增长稳中有进，经济实力很强

2021 年，甘肃省通过全面落实“六稳”、“六保”等一揽子政策措施推动经济运行企稳向好，统筹疫情防控和经济社会发展，经济实力依然很强。2021 年，甘肃省实现地区生产总值 10243.3 亿元，经济总量在全国 31 个省级行政区中排名第 27 位，在西北地区 5 个省级行政区中排名第 3 位。同期，甘肃省地区生产总值同比增长 6.9%，同比有所回升；两年平均增长 5.3%，高于全国平均水平 0.2 个百分点。分产业看，2021 年，甘肃省三次产业结构比为 13.32 : 33.84 : 52.83；第一产业增加值为 1364.7 亿元，同比增长 10.1%；第二产业增加值为 3466.6 亿元，同比增长 6.4%；第三产业增加值为 5412.0 亿元，同比增长 6.5%。2021 年，甘肃省人均地区生产总值为 41046 元，同比增长 7.3%。

图表1 2012年以来甘肃省经济总量、增速及对比情况（单位：亿元、%）



资料来源：甘肃省各年国民经济和社会发展统计公报及公开资料，东方金诚整理

经初步核算，2022年1~6月，甘肃省实现地区生产总值5235.3亿元，同比增长4.2%。其中，第一产业增加值为355.0亿元，同比增长7.6%；第二产业增加值为1954.0亿元，同比增长4.1%；第三产业增加值为2926.3亿元，同比增长3.8%。

投资、消费和进出口

跟踪期内，甘肃省固定资产投资延续良好的增长态势，是拉动甘肃省经济增长的主要动力

跟踪期内，甘肃省固定资产投资延续良好的增长态势，投资仍是拉动经济增长的主要动力。2021年以来，甘肃省把重大项目建设作为稳定经济运行的“压舱石”，围绕重大项目建设推进难点问题，从机制保障、项目调度、项目督查等方面推动各地各部门凝聚项目建设合力。2021年，甘肃省共实施省列重大建设项目208个，完成投资2059亿元，发挥了投资在拉动经济增长中的关键性作用。

图表2 甘肃省投资相关经济指标（单位：%）

项目	2019年增速	2020年增速	2021年增速
固定资产投资	6.6	7.8	11.1
第二产业投资	23.8	0.4	39.9
其中：工业投资	24.4	-0.3	40.8
第三产业投资	4.3	8.0	6.1
基础设施投资	2.4	12.2	4.2
制造业投资	24.8	5.0	15.5
房地产开发投资	12.7	7.8	12.6
项目投资	4.2	7.9	10.5

资料来源：甘肃省2019年~2021年国民经济和社会发展统计公报，东方金诚整理

2022年，甘肃省共计划实施省列重大建设项目234个，涵盖农业水利、生态环保、交通物流、能源、产业转型升级、社会民生、文化旅游、城市基础设施等8大领域，总投资为1.3万亿元，年度计划投资为2225亿元。截至2022年5月末，甘肃省234个省列重大项目累计完成投资832.96亿元，年度计划投资完成率为37.44%。随着重大建设项目的落地实施，预计甘肃省将进一步完善基础设施、优化招商引资环境，并带动产业转型升级，推动经济高质量发展。

跟踪期内，甘肃省消费稳步恢复，仍是经济增长的有力支撑；对外贸易总额规模相对较小

跟踪期内，甘肃省消费稳步恢复，仍为经济增长的重要动力。2021年，甘肃省实现社会消费品零售总额4037.1亿元，同比增长11.1%。同期，甘肃省城镇居民人均可支配收入为22066元，同比增长8.5%，甘肃省居民收入水平的提高对消费需求形成有力支撑。2021年，甘肃省实施了一系列有效的促消费扩内需举措，启动全省城市和县域商业体系建设，出台全省县域商业体系建设实施意见；省市县组织开展促销活动2000多场（次），带动社会消费增长近300亿元；通过农产品产销对接、组织消费帮扶活动、推进电商同城配送等方式进一步拓宽特色产品销售渠道。随着消费需求的持续释放，甘肃省消费市场明显回暖，2021年限额以上单位23类主要零售商品中有19类商品零售额实现同比增长。“十四五”期间，甘肃省将加强消费需求侧管理与政策支持，推动汽车、健康养老、文旅体育、信息等重点领域消费升级，同时打造城市夜经济、“互联网+”等新兴消费业态。随着消费环境的改善与消费潜能逐步释放，预计甘肃省消费对经济的支撑作用将进一步增强。

甘肃省对外贸易总额规模相对较小。2021年，甘肃省外贸进出口总值为490.9亿元，同比增长28.4%。同期，甘肃省对“一带一路”沿线国家进出口总值为224.4亿元，同比增长30.5%；跨境电商交易额为8.6亿元，同比增长1.14倍。“十四五”期间，甘肃省将积极参与国际经济循环，依托中欧、南亚、西部陆海新通道班列和国际航空货运航线，畅通面向国际的物流大通道，进一步开拓“一带一路”沿线国家市场。随着对外开放的不断深化，预计未来甘肃省对外贸易交流有所扩大。

产业结构

跟踪期内，甘肃省以石油化工、电力、有色金属、煤炭等为代表的工业经济运行稳定，但传统型支柱产业在规模以上工业增加值中占比很高，面临较大的转型压力；以文化旅游业为代表的第三产业发展良好，对经济增长的贡献程度很高

从产业结构来看，甘肃省三次产业结构由2020年的13.3：31.6：55.1调整为2021年的13.3：33.8：52.8，第二、三产业共同带动了地区经济的发展。

跟踪期内，甘肃省以石油化工、电力、有色金属、煤炭等重点支柱产业为主导的工业经济运行稳定。2021年，甘肃省规模以上工业增加值同比增长8.9%，增速比上年提高2.4个百分点；其中，石化工业同比增长6.1%、电力工业同比增长11.3%，有色工业同比增长12.3%，煤炭工业同比增长19.6%。同期，甘肃省建成投产邵寨、赤城煤矿，新增煤炭产能800万吨；陇东油区油气当量首次突破1000万吨；建成国内首个百万吨级页岩油开发示范区；持续推进“酒湖特高压”配套项目、“陇电入鲁”工程配套项目建设。作为我国重要的能源、原材料工业基地，甘肃省工业支柱产业以传统产业为主，2021年石化工业、电力工业、有色工业、煤炭工业、冶金工业合计占规模以上工业增加值的比重为72.7%，传统型支柱产业占比很高，面临较大的转型压力。

跟踪期内，甘肃省加快构建现代产业体系，推动传统产业改造升级。2021年，甘肃省实施产业基础高级化产业链现代化攻坚战专项行动，建立产业链链长制，实施9个重点行业180个延链补链强链项目；实施“三化”改造重点项目240个，完成投资125亿元。同时，甘肃省新兴产业发展良好，创新动能有所释放。2021年，甘肃省装机1285万千瓦新能源项目集中开工，新增并网装机740万千瓦，建设规模达到3355万千瓦，新能源发电量达到446亿千瓦时、增

长 15.6%；酒泉建成全国首个千万千瓦级风电基地；宝武碳业 10 万吨负极材料、海亮集团 15 万吨高性能铜箔材料等重大产业项目开工建设。同期，甘肃省规上工业战略性新兴产业、高技术产业增加值同比分别增长 18.8%和 38.2%。

跟踪期内，甘肃省以文化旅游业为代表的第三产业发展良好，对地区生产总值增长的贡献程度很高。2021 年，甘肃省第三产业增加值为 5412.0 亿元，同比增长 6.5%，增速明显回升。同期，甘肃省新增 11 个国家 4A 级旅游景区，兰州、张掖、酒泉列入国家级文化和旅游消费试点城市；接待国内外游客 2.76 亿人次，同比增长 29.7%；实现旅游综合收入 1842 亿元，同比增长 26.6%。“十四五”时期，甘肃省将以打造“一带一路”文化制高点为目标，建设以敦煌为核心的“大敦煌文化旅游经济圈”、以兰州为中心的“中国黄河之都”都市文旅产业集聚圈以及以天水为中心的“陇东南始祖文化旅游经济圈”，同时建设丝绸之路、黄河、长城和长征甘肃段四个文化旅游示范带。随着文化和旅游深度融合发展，预计文化旅游业对甘肃省第三产业的拉动作用将有所提升。

2022 年 1~8 月，甘肃省规模以上工业增加值同比增长 5.0%；社会消费品零售总额为 2635.4 亿元，同比下降 1.7%。

经济增长潜力

随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施，甘肃省经济面临良好的发展机遇

甘肃省把握西部大开发的战略机遇，于 2017 年 5 月出台了《甘肃省“十三五”西部大开发实施意见》，对于构建区域发展新格局、推动绿色发展、筑牢国家生态安全屏障、脱贫攻坚、提高公共服务保障能力和基础设施支撑能力、转型创新、构建现代产业体系等重点领域做出了规划和布局。

兰州新区是西北首个国家级新区，被赋予“西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台、承接产业转移示范区”的战略定位。凭借地处丝绸之路经济带重要节点的区位优势，依托兰州新区综合保税区、兰州铁路口岸等重要开放平台，兰州新区正打通对外贸易通道并开展国际贸易合作，努力打造成为“一带一路”对外开放新高地以及丝绸之路经济带上重要的物流枢纽。2019 年 11 月，兰州新区正式获批绿色金融改革创新试验区。作为全省金融改革创新和打造绿色金融体系的先行区，兰州新区绿色金融改革创新试验区将积极探索可借鉴推广的金融改革经验和绿色金融发展模式，对甘肃省深化金融改革创新、实现绿色发展崛起起到重要的示范效应和辐射带动作用。2020 年，兰州新区启动承接甘肃省内生态脆弱地区、贫困地区和受灾地区的移民安置工作，此举将加速甘肃省内人口向兰州新区聚集，从而促进兰州新区经济快速发展并充分发挥经济增长极的带动作用。2021 年，兰州新区地区生产总值同比增长 20%，增幅居国家级新区前列。同时，兰州新区已引进总投资 5280 亿元的 1080 个产业项目，培育形成以先进装备制造、绿色化工、新材料为主导，数据信息、商贸物流、生物医药多元支撑，现代农业、文化旅游、新能源协同发展的现代产业体系，国家级新区平台示范带动作用日益凸显。

“一带一路”国家战略中，甘肃省被定位为重要新能源、有色冶金新材料、特色农产品生产加工及向西开放门户和次区域合作战略基地。结合“一带一路”的国家战略，甘肃省印

发了《“丝绸之路经济带”甘肃段建设总体方案》，并在其第十三届人民代表大会第一次会议表明，甘肃省将借此机遇，依托中新南向通道，推动高铁经济带、兰州空港临空经济发展，打造“一带一路”综合交通枢纽、物流集散中心、加工贸易基地；依托丝绸之路信息港，建设面向“一带一路”沿线国家的通信枢纽、区域信息汇集中心和大数据服务输出地。通过一系列举措，推动甘肃省开放型经济发展迈上新的台阶。

总体来看，随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施，甘肃省经济面临良好的发展机遇。

地方财政

财政收入

跟踪期内，在经济恢复性增长带动下，甘肃省一般公共预算收入快速增长，上级补助收入保持较大规模，财政收入稳中有增，财政实力很强

跟踪期内，得益于一般公共预算收入的增长，甘肃省财政收入稳中有增，财政实力有所增强。2021年，甘肃省财政收入²为4576.99亿元，同比增长0.59%。

图表3 甘肃省财政收入构成情况（单位：亿元、%）

项目	2019年		2020年		2021年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
一般公共预算收入	850.49	20.99	874.55	19.22	1001.86	21.89
其中：税收收入	577.92	14.26	567.93	12.48	667.41	14.58
非税收入	272.56	6.73	306.62	6.74	334.45	7.31
上级补助收入	2680.68	66.16	3025.32	66.49	2979.47	65.10
其中：税收返还	133.03	3.28	133.03	2.92	133.03	2.91
一般性转移支付	2296.86	56.68	2594.25	57.01	2521.54	55.09
专项转移支付	250.79	6.19	298.04	6.55	324.90	7.10
政府性基金收入	520.82	12.85	650.39	14.29	595.66	13.01
财政收入	4051.99	100.00	4550.26	100.00	4576.99	100.00

资料来源：甘肃省2019年~2021年财政决算表，东方金诚整理

2021年，在经济恢复性增长带动下，甘肃省一般公共预算收入快速回升，同比增长14.6%。同期，甘肃省一般公共预算收入规模在全国31个省级行政区中排名第27位。

2021年，甘肃省深化财税体制改革，完善地方税收制度，税收收入同比增长17.52%。同期，甘肃省税收收入占一般公共预算收入的比重为66.62%，较上年提高1.7个百分点，收入质量有所提高。从税种来看，甘肃省税收收入主要由增值税和企业所得税等构成，2021年，二者合计占比为57.44%。

² 财政收入=一般公共预算收入+上级补助收入+政府性基金收入，如无特殊说明报告中涉及的各项财政收入均为全口径收入。

图表 4 甘肃省主要税种情况 (单位: 亿元、%)

项目	2019 年		2020 年		2021 年	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	577.92	100.00	567.93	100.00	667.41	100.00
主体税种收入	341.61	59.11	324.56	57.15	383.39	57.44
增值税	276.82	47.90	260.17	45.81	303.34	45.45
企业所得税	64.79	11.21	64.39	11.34	80.06	12.00

资料来源: 甘肃省 2019 年~2021 年财政决算表, 东方金诚整理

跟踪期内, 得益于国家对贫困地区及少数民族地区的支持政策, 甘肃省持续获得中央财政的大力支持; 政府性基金收入有所下降, 未来收入的稳定增长易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性

中央财政对甘肃省支持力度很大, 在扶持贫困地区、退耕还林、地质灾害综合防治、少数民族地区补贴等方面给予了政策支持。跟踪期内, 甘肃省持续获得中央财政的大力支持, 上级补助收入仍为地区财政收入的最主要来源。2021 年, 甘肃省上级补助收入为 2979.47 亿元, 占财政收入的比重为 65.10%。

跟踪期内, 甘肃省政府性基金收入主要来源为国有土地使用权出让收入、车辆通行费等, 受国有土地使用权出让收入减少影响, 收入规模有所下降。2021 年, 甘肃省政府性基金收入为 595.66 亿元, 同比下降 8.41%。考虑到土地出让易受房地产市场波动和相关政策等因素影响, 未来以土地出让收入为主的政府性基金收入的稳定增长存在一定的不确定性。

2022 年 1~9 月, 甘肃省一般公共预算收入为 667.5 亿元, 同口径增长 12.1%; 政府性基金收入为 238.1 亿元, 同比下降 43.6%, 其中国有土地使用权出让收入下降 55.4%。

财政支出

跟踪期内, 甘肃省一般公共预算支出有所下降, 政府性基金支出小幅增长, 财政自给程度较低

跟踪期内, 甘肃省严控经费开支, 对省级部门严格支出管理, 同时调整优化支出结构, 集中财力用于基本民生保障和重点领域支出。2021 年, 甘肃省一般公共预算支出同比下降 3.14%; 其中刚性支出³为 2002.03 亿元, 占一般公共预算支出的比例为 49.65%。此外, 甘肃省一般公共预算支出中农林水事务、交通运输及住房保障支出规模较大, 合计占比为 28.72%。

2021 年, 甘肃省政府性基金支出同比增长 3.6%, 主要系国有土地使用权出让收入安排的支出和其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出增长所致。

³ 刚性支出=一般公共预算支出+教育支出+社会保障和就业支出+医疗卫生支出。

图表 5 甘肃省财政支出构成情况（单位：亿元）

项目	2019年	2020年	2021年
一般公共预算支出	3951.60	4163.40	4032.56
其中：一般公共服务	373.62	382.17	359.63
教育	636.05	662.99	661.92
社会保障和就业	529.14	580.95	590.11
医疗卫生	326.41	370.24	390.38
政府性基金支出	773.15	1190.59	1233.83

资料来源：甘肃省 2019 年~2021 年财政决算表，东方金诚整理

2021 年，甘肃省财政自给率⁴为 24.84%。整体来看，甘肃省财政自给程度较低，对中央转移支付的依赖较大。

2022 年 1~9 月，甘肃省一般公共预算支出为 3214.5 亿元，同比增长 8.5%；政府性基金支出为 1338.9 亿元，同比增长 49.5%。

政府治理

甘肃省结合自身的发展情况和资源优势，着力推进产业结构升级和经济体制改革，规划合理，发展规划执行情况较好

近年来，甘肃省经济呈现出缓中趋稳、稳中有进的良好态势，运行在合理发展区间，达到了预期发展要求。“一带一路”方面，甘肃省成功举办第二届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会，签署了渝桂黔陇四方合作共建中新南向通道的框架协议和关检合作备忘录。“十三五”期间，甘肃省在“一带一路”沿线国家和地区设立了 12 个商务代表处，建立了 111 个国际营销服务网点、海外仓和商品展示展销中心。兰州新区方面，甘肃省人民政府印发了《甘肃省人民政府办公厅关于进一步支持兰州新区深化改革创新加快推动高质量发展的意见》，在优化管理运营机制、持续优化营商环境、创新重大项目用地保障机制、创新财税金融保障机制、做精做强主导产业、培育新产业新业态新模式、推动国资国企转型发展等方面提出了政策意见。

甘肃省结合自身发展基础、把握发展机遇，制定了《甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，明确提出“十四五”期间甘肃省将深入实施创新驱动发展战略，努力打造成西部地区创新驱动发展新高地；加快推动产业转型升级，提升产业竞争力；深度融入双循环，加快构建新格局；推动数字化转型，加快建设数字甘肃；健全基础设施体系，大幅改善发展条件；优化全省国土空间格局，促进区域协调发展；增强城市综合支撑能力，加快新型城镇化进程；坚持生态立省，筑牢国家西部生态安全屏障；繁荣发展文化事业和文化产业，着力推动文化强省和旅游大省建设；抓住“一带一路”机遇，积极构建开放甘肃；增进民生福祉，提高社会建设水平；提升安全发展能力，建设更高水平平安甘肃。

经济体制改革方面，甘肃省发改委印发了《关于 2017 年深化经济体制改革重点工作的意见》，从深入推进供给侧结构性改革、推动国有企业改革、健全现代市场体系、推进简政放权、加大财税金融体制改革力度、深化科技体制改革、持续推动涉农领域改革、加大对外开放力度、推进社会体制改革和健全生态文明制度体系等方面明确提出了改革目标、举措和承接单位。

⁴ 财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%。

甘肃省结合自身发展情况和资源优势，重大发展规划较为合理，执行情况较好。

甘肃省不断加强信息公开，政府透明度较高，并积极采取措施加强政府性债务管理，制定了债务管理办法和管理制度，债务管理体制逐步完善

甘肃省不断加强政府信息公开，先后制订了《甘肃省人民政府重要决策信息公开工作制度》《关于全面推进政务公开工作的意见》等制度文件，及时、充分的披露了政府相关信息，透明度较高。2021年，甘肃省各地各部门通过政府网站、政务新媒体、政府公报等平台主动公开各类政府信息 251.94 万条；全省各级政府及其组成部门共收到政府信息公开申请 3915 件，办理完结 3925 件，结转下年度继续办理 26 件。同时，甘肃省持续推进政府网站、政务新媒体、政府公报等信息公开平台建设，通过完善政务公开制度建设和考核评估方式以强化信息公开监督保障。

甘肃省积极采取各项措施加强了对地方政府性债务的管理。甘肃省财政厅根据国务院部署和中央有关部委的要求，加强了地方政府性债务统计管理，实行了债务报表的月报、季报和年报制度；甘肃省部分市县制定了本地区政府性债务管理办法和债务资金管理制度。近年来，甘肃省先后制定下发了《甘肃省财政厅关于对政府债务实行限额管理的实施意见》《甘肃省政府性债务风险应急处置预案》和《甘肃省人民政府办公厅关于进一步规范政府举债融资行为的通知》等文件，构建政府债务风险防控体系，完善全省政府性债务风险应急处置工作机制，切实防范和化解财政金融风险，在严控地方政府债务风险的同时充分发挥政府债务对经济社会发展的积极作用。2021年10月，甘肃省地方金融监督管理局召开了全省债券市场投资人恳谈会，会上指出，甘肃省委省政府高度重视债券市场健康平稳发展，始终坚持底线思维，落实地方党政同责，遵循市场化法治化原则，统筹做好金融风险防范化解工作；针对国有企业存续债券，省市两级坚决采取过硬措施，全力推动风险化解，倾尽所能保护投资者利益，全力维护良好金融生态，坚决守住不发生系统性风险的底线。

政府债务及偿债能力

甘肃省政府债务规模较小，其中专项债务占比较高，集中分布于省级和县级政府

2021年末，甘肃省政府债务余额为 4895.6 亿元，在全国 31 个省级行政区中排名第 27 位；其中，一般债务余额为 2282.4 亿元，专项债务余额为 2613.2 亿元；政府法定债务率为 98.8%⁵。

从政府层级看，甘肃省政府债务集中分布于省级和县级政府。截至 2021 年末，甘肃省省级、市级、县级政府债务余额分别为 1658.8 亿元、959.7 亿元和 2277.1 亿元，分别占全省政府债务余额的 33.9%、19.6%和 46.5%。

从债务资金投向看，截至 2021 年末，甘肃省政府债务投向包括市政建设 878.2 亿元、交通基础设施 1151.4 亿元、保障性住房 630.4 亿元、农林水利建设 593.8 亿元、土地储备 310.0 亿元、教育 239.4 亿元、生态建设和环境保护 135.7 亿元、科学文化 105.9 亿元、医疗社保 149.1 亿元、中小银行风险化解 126.0 亿元、其他公益性项目 575.7 亿元等，分别占全省债务余额的 17.9%、23.5%、12.9%、12.1%、6.3%、4.9%、2.8%、2.2%、3.0%、2.6%、11.8%。

⁵ 数据来自甘肃省财政厅。

甘肃省债务偿还期限分布较为合理，集中性偿付压力较小，总体债务风险可控

甘肃省现有政府债务偿还期限结构较为合理，集中性偿付压力较小。截至2021年末，甘肃省政府债务于2022年、2023年、2024年、2025年、2026年及以后到期需偿还额分别为311.6亿元、599.7亿元、270.7亿元、381.3亿元和3332.3亿元，占比分别为6.4%、12.2%、5.5%、7.8%和68.1%。

从偿债资金来看，甘肃省政府可用于偿还政府性债务的资金主要来自于一般公共预算收入、政府性基金收入和上级补助收入，偿债资金来源稳定。2021年，甘肃省财政收入对政府债务的覆盖倍数为0.93倍，覆盖情况较好。

图表6 甘肃省债务覆盖情况（单位：亿元）

项目	2019年	2020年	2021年
财政收入	4051.99	4550.26	4576.99
政府债务余额	3116.60	3933.30	4895.60
财政收入/政府债务余额（倍）	1.30	1.16	0.93

资料来源：甘肃省2019年~2021年财政决算表，东方金诚整理

总体来看，甘肃省政府债务规模较小，债务偿还期限分布较为合理，东方金诚认为甘肃省政府偿债能力极强，总体债务风险可控。

存续债券偿还能力

东方金诚评级的甘肃省政府存续期内的各期一般债券均纳入甘肃省一般公共预算管理，一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度很高

东方金诚评级的甘肃省地方政府存续期内⁶各期一般债券（详见附件一）均纳入甘肃省一般公共预算管理，以一般公共预算收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，东方金诚评级的2015年、2019年、2020年和2021年甘肃省存续期内的一般债券余额（不含定向置换）分别为128.40亿元、374.58亿元、431.01亿元和344.64亿元；当期一般公共预算收入分别为743.86亿元、850.49亿元、874.55亿元和1001.86亿元，对债务的覆盖倍数分别为5.79倍、2.27倍、2.03倍和2.91倍。同时，在一般公共预算收入未来平稳增长的预期下，且考虑到上述存续债务偿还期限结构较为合理，东方金诚认为甘肃省一般公共预算收入对一般债券偿还保障程度很高。

东方金诚评级的甘肃省政府存续期内的各期专项债券纳入甘肃省政府性基金预算管理，政府性基金收入对专项债券的保障程度很高

东方金诚评级的甘肃省地方政府存续期内各期专项债券（详见附件一）均纳入甘肃省政府性基金预算管理，以政府性基金收入作为主要偿债来源。

截至本报告出具日，2015年、2019年、2020年和2021年甘肃省存续期内的专项债券余额（不含定向置换）分别为54.00亿元、401.66亿元、692.39亿元和911.19亿元；当期政府性基金收入分别为352.96亿元、520.82亿元、650.39亿元和595.66亿元，对债务的覆盖倍数

⁶ 存续期时间节点按照2022年8月末计算，下同。

分别为 6.54 倍、1.30 倍、0.94 倍和 0.65 倍。甘肃省府性基金收入规模较大，且考虑到上述存续债务偿还期限结构较为合理，东方金诚认为甘肃省府性基金收入对专项债券偿还保障程度很高。

**图表 7 2015 年、2019 年、2020 年及 2021 年
甘肃省府发行的且尚在存续期内债券偿还保障（单位：亿元、倍）**

债项分类	存续额度（不含定向置换）	当期一般公共预算收入	当期覆盖倍数
2015 年一般债券	128.40	743.86	5.79
2019 年一般债券	374.58	850.49	2.27
2020 年一般债券	431.01	874.55	2.03
2021 年一般债券	344.64	1001.86	2.91
债项分类	存续额度（不含定向置换）	当期政府性基金收入	当期覆盖倍数
2015 年专项债券	54.00	352.96	6.54
2019 年专项债券	401.66	520.82	1.30
2020 年专项债券	692.39	650.39	0.94
2021 年专项债券	911.19	595.66	0.65

资料来源：公开资料，东方金诚整理

结论

东方金诚认为，跟踪期内，甘肃省经济保持增长，以石油化工、电力、有色金属、煤炭等重点支柱产业为主导的工业经济运行稳定，以文化旅游业为代表的第三产业发展良好，经济实力很强；随着西部大开发、兰州新区、一带一路等国家战略的逐步实施，甘肃省经济面临良好的发展机遇；甘肃省财政收入规模稳中有增，上级补助收入规模较大，财政实力很强；甘肃省府债务规模相对较小，债务偿还期限分布较为合理，总体债务风险可控；东方金诚评级的甘肃省地方政府债券偿债资金均纳入甘肃省一般公共预算及政府性基金预算管理，一般公共预算收入及政府性基金收入等可用财力对存续债券的保障程度很高。

同时，东方金诚也关注到，甘肃省传统型支柱产业在规模以上工业增加值中占比很高，面临较大的转型压力；甘肃省府性基金收入的稳定增长易受房地产市场波动及相关政策等影响而存在一定的不确定性。

综合考虑，甘肃省人民政府偿还债务的能力极强，东方金诚评级的各期存续债券（详见附件一）到期不能偿付的风险极低。

附件一：截至 2022 年 8 月末东方金诚评级的甘肃省政府存续债券情况⁷

发行年份	债券简称	发行规模(亿元)	票面利率(%)	起息日	到期日	类型
2015年	15甘肃债04	60.00	3.51	2015-07-10	2025-07-10	一般债券
2015年	15甘肃债08	20.00	3.61	2015-08-21	2025-08-21	一般债券
2015年	15甘肃债10	44.00	3.61	2015-08-21	2025-08-21	专项债券
2015年	15甘肃债21	7.70	3.32	2015-10-21	2022-10-21	一般债券
2015年	15甘肃债22	10.00	3.29	2015-10-21	2025-10-21	一般债券
2015年	15甘肃债24	10.00	3.29	2015-10-21	2025-10-21	专项债券
2015年	15甘肃债27	15.70	3.33	2015-12-11	2022-12-11	一般债券
2015年	15甘肃债28	15.00	3.32	2015-12-11	2025-12-11	一般债券
2019年	19甘肃债01	57.00	3.32	2019-01-31	2026-01-31	一般债券
2019年	19甘肃债02	20.00	3.38	2019-01-31	2029-01-31	专项债券
2019年	19甘肃03	88.89	3.40	2019-02-28	2029-02-28	一般债券
2019年	19甘肃债06	34.15	3.41	2019-03-26	2026-03-26	专项债券
2019年	19甘肃债04	23.11	3.38	2019-03-26	2029-03-26	一般债券
2019年	19甘肃债07	44.00	3.43	2019-04-15	2024-04-15	一般债券
2019年	19甘肃08	45.53	3.84	2019-05-06	2026-05-06	专项债券
2019年	19甘肃09	53.43	3.56	2019-06-05	2026-06-05	一般债券
2019年	19甘肃10	82.10	4.18	2019-06-05	2049-06-05	一般债券
2019年	19甘肃11	67.72	3.52	2019-06-12	2026-06-12	专项债券
2019年	19甘肃12	63.00	3.47	2019-06-12	2029-06-12	专项债券
2019年	19甘肃13	55.00	3.82	2019-06-12	2039-06-12	专项债券
2019年	19甘肃债05	33.66	3.78	2019-07-24	2039-07-24	专项债券
2019年	19甘肃债14	26.05	4.09	2019-07-24	2049-07-24	一般债券
2019年	19甘肃18	3.00	3.33	2019-08-29	2026-08-29	专项债券
2019年	19甘肃15	24.41	3.33	2019-08-29	2026-08-29	专项债券
2019年	19甘肃16	15.80	3.64	2019-08-29	2039-08-29	专项债券
2019年	19甘肃17	9.40	3.64	2019-08-29	2039-08-29	专项债券
2019年	19甘肃债19	3.19	3.38	2019-09-24	2026-09-24	专项债券
2019年	19甘肃债20	4.20	3.68	2019-09-24	2039-09-24	专项债券
2019年	19甘肃债21	2.60	3.68	2019-09-24	2039-09-24	专项债券
2019年	19甘肃债22	20.00	3.94	2019-09-24	2049-09-24	专项债券
2020年	20甘肃01	80.10	3.28	2020-01-22	2027-01-22	一般债券
2020年	20甘肃02	28.60	3.33	2020-01-22	2030-01-22	专项债券
2020年	20甘肃04	34.01	3.66	2020-01-22	2040-01-22	专项债券
2020年	20甘肃03	4.61	3.66	2020-01-22	2040-01-22	专项债券
2020年	20甘肃05	56.00	3.92	2020-01-22	2050-01-22	专项债券
2020年	20甘肃债06	52.90	2.96	2020-03-10	2027-03-10	一般债券
2020年	20甘肃债08	3.45	2.78	2020-04-14	2030-04-14	专项债券

⁷ 本表包含 2015 年、2019 年、2020 年和 2021 年甘肃省发行的债券，不含定向置换债券；存续期时间节点为 2022 年 8 月末。

发行年份	债券简称	发行规模(亿元)	票面利率(%)	起息日	到期日	类型
2020年	20甘肃债09	56.83	3.27	2020-04-14	2040-04-14	专项债券
2020年	20甘肃债07	37.50	3.27	2020-04-14	2040-04-14	专项债券
2020年	20甘肃债10	59.70	2.42	2020-05-29	2025-05-29	一般债券
2020年	20甘肃债11	50.00	2.95	2020-05-29	2030-05-29	一般债券
2020年	20甘肃债13	14.00	2.95	2020-05-29	2030-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债15	2.18	2.95	2020-05-29	2030-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债14	46.00	3.57	2020-05-29	2040-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债16	102.82	3.57	2020-05-29	2040-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债12	24.31	3.75	2020-05-29	2050-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债17	15.00	3.75	2020-05-29	2050-05-29	专项债券
2020年	20甘肃债18	54.50	3.06	2020-06-17	2027-06-17	一般债券
2020年	20甘肃21	36.90	3.70	2020-08-17	2035-08-17	专项债券
2020年	20甘肃19	11.00	3.82	2020-08-17	2040-08-17	一般债券
2020年	20甘肃20	18.68	3.82	2020-08-17	2040-08-17	一般债券
2020年	20甘肃23	47.09	3.40	2020-09-25	2027-09-25	专项债券
2020年	20甘肃24	4.43	3.36	2020-09-25	2030-09-25	专项债券
2020年	20甘肃27	3.70	3.36	2020-09-25	2030-09-25	专项债券
2020年	20甘肃25	120.57	3.93	2020-09-25	2040-09-25	专项债券
2020年	20甘肃28	7.00	3.93	2020-09-25	2040-09-25	专项债券
2020年	20甘肃22	74.64	4.07	2020-09-25	2050-09-25	一般债券
2020年	20甘肃26	30.20	4.07	2020-09-25	2050-09-25	专项债券
2020年	20甘肃债29	29.49	3.48	2020-12-29	2027-12-29	一般债券
2020年	20甘肃债30	17.18	3.48	2020-12-29	2027-12-29	专项债券
2021年	21甘肃02	107.36	3.44	2021-04-14	2028-04-14	一般债券
2021年	21甘肃01	60.00	3.46	2021-04-14	2031-04-14	一般债券
2021年	21甘肃03	68.19	3.46	2021-04-14	2031-04-14	专项债券
2021年	21甘肃债04	65.46	3.35	2021-05-19	2028-05-19	一般债券
2021年	21甘肃债08	28.89	3.35	2021-05-19	2028-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债09	5.55	3.39	2021-05-19	2031-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债05	5.97	3.39	2021-05-19	2031-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债10	73.50	3.86	2021-05-19	2041-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债06	115.59	3.86	2021-05-19	2041-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债07	45.50	3.89	2021-05-19	2051-05-19	专项债券
2021年	21甘肃债11	56.13	2.81	2021-08-10	2024-08-10	一般债券
2021年	21甘肃债12	21.71	3.11	2021-08-05	2031-08-05	一般债券
2021年	21甘肃13	126.00	3.1	2021-09-03	2031-09-03	专项债券
2021年	21甘肃债14	3.74	3.13	2021-09-16	2031-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债15	171.29	3.54	2021-09-16	2041-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债16	8.28	3.67	2021-09-16	2051-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债17	79.33	3.13	2021-09-16	2028-09-16	专项债券
2021年	21甘肃债18	34.36	3.54	2021-09-16	2041-09-16	专项债券

发行年份	债券简称	发行规模(亿元)	票面利率(%)	起息日	到期日	类型
2021年	21甘肃债19	2.00	3.23	2021-10-29	2031-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债20	1.50	3.62	2021-10-29	2041-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债21	36.50	3.72	2021-10-29	2051-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债22	4.00	3.23	2021-10-29	2031-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债23	46.00	3.62	2021-10-29	2041-10-29	专项债券
2021年	21甘肃债24	28.97	3.09	2021-12-08	2031-12-08	一般债券
2021年	21甘肃债25	43.00	3.09	2021-12-08	2031-12-08	专项债券
2021年	21甘肃债26	5.00	3.06	2021-12-31	2031-12-31	一般债券
2021年	21甘肃债27	1.00	3.06	2021-12-31	2031-12-31	专项债券
2021年	21甘肃债28	11.00	3.44	2021-12-31	2041-12-31	专项债券

附件二：甘肃省主要经济、财政及债务数据（单位：亿元、%）

经济指标	2019年	2020年	2021年
地区生产总值	8718.3	9016.7	10243.3
经济增长率	6.2	3.9	6.9
人均地区生产总值（元）	32995	36038*	41046
三次产业结构	12.1: 32.8: 55.1	13.3: 31.6: 55.1	13.3: 33.8: 52.8
固定资产投资增速	6.6	7.8	11.1
社会消费品零售总额	3700.3	3632.4	4037.1
进出口总额	379.9	372.8	490.9
城镇居民人均可支配收入（元）	32323.4	33822.0	22066.0
财政指标	2019年	2020年	2021年
一般公共预算收入	850.49	874.55	1001.86
其中：税收收入	577.92	567.93	667.41
上级补助收入	2680.68	3025.32	2979.47
政府性基金收入	520.82	650.39	595.66
一般公共预算支出	3951.60	4163.40	4032.56
债务指标	2019年	2020年	2021年
地方政府债务限额	3406.8	4351.8	5221.8
年末政府债务余额	3116.6	3933.3	4895.6
政府债务率	72.4	84.7	98.8

注：甘肃省2020年人均GDP按“GDP/第七次全国人口普查常住人口”估算
资料来源：甘肃省统计公报、政府工作报告、财政决算表、甘肃省财政厅等

附件三：地方政府债券信用等级符号和定义

根据财政部分别于 2015 年 3 月、4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》（财库[2015]68 号）、《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》（财库〔2015〕85 号），地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下：

符号	定义
AAA	偿还债务能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，有较高违约风险
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

地址: 北京市朝阳区朝外西街3号兆泰国际中心C座12层

电话: 010-62299800

编码: 100600

传真: 86-10-62299803

邮箱: dfjc@coamc.com.cn

