

# 新疆维吾尔自治区财政厅

## 公开招标发行 2021 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（二十一期）信息披露文件

### 一、债券概况

#### （一）基本情况

在国务院批准的总限额内，2021 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（二十一期）计划发行总额 73.60 亿元，品种为记账式固定利率付息债券，期限为 15 年期。本期债券无增信措施。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。

表 1: 拟发行的 2021 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（二十一期）概况

项目	内容
债券名称	2021 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（二十一期）
发行规模	人民币 73.60 亿元
债券期限	15 年
资金用途	专项用于城乡冷链物流设施、产业园基础设施建设和文化旅游等项目
债券利率	固定利率
付息方式	每半年付息一次，最后一期利息随本金一起支付
增级安排	无

#### （二）发行方式

2021 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（二十一期）通过公开招标方式发行。新疆财政厅通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2021-2023 年新疆维吾尔自治区

区地方政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《关于印发〈新疆维吾尔自治区政府债券招标发行规则〉的通知》、《关于印发〈新疆维吾尔自治区政府专项债券发行兑付办法〉的通知》、《关于发行 2021 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十八期至二十三期）有关事宜的通知》。

### （三）募集资金投向说明

本期专项债券全部为新增债券，募集资金用于乌鲁木齐市、吐鲁番市、伊犁州和塔城地区等 14 个地州（市）的城乡冷链物流设施、产业园基础设施建设和文化旅游等项目，项目总概算投资额 388.91 亿元。本期专项债券的本息偿还资金纳入其政府性基金预算管理，对应项目预期收益能够覆盖债券本息。

## 二、信用评级情况

经新疆财政厅委托中债资信评估有限责任公司综合评定，2021 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（二十一期）信用级别为 AAA 级。在债券存续期内，新疆财政厅将委托中债资信评估有限责任公司每年开展一次跟踪评级。

## 三、地方经济状况

近年来，新疆结合区域经济发展和实际情况，根据《中华人民共和国经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，制定了《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，新疆维吾尔自治区将抓住建设丝绸之路经济带核心区的新机遇，加快“五大中心”和“十大进出口产业集聚区”建设，大力促进新型工业化、农业现代化、新型城镇化、信息化和基础设施现代化同步协

调发展，在推进经济转型升级的同时实现经济中高速增长。“十三五”以来，先后出台《新疆建设丝绸之路经济带核心区的指导意见》和《新疆丝绸之路经济带核心区建设三年（2017-2019）滚动实施意见》，以及交通枢纽、商贸物流、文化科教、医疗服务、区域性金融中心等专项建设规划和2017-2020年核心区建设细化性目标任务，加大力度投资建设与“丝绸之路经济带核心区”发展相配套的软硬件，积极推进乌鲁木齐国际陆港区、丝绸之路经济带核心区旅游集散中心等重大工程建设，深入探究与“一带一路”沿线国家在产能、投资等多个领域的合作；同时，加强与国内500强企业、民营500强企业的战略合作，注重与发达省区、周边省区的通力合作，强化政策激励，全面提升对内对外开放水平，促进跨越式发展。整体来看，对“一带一路”建设这一重要战略机遇期的把握将有利于发挥新疆地缘和资源等独特优势，吸引各类资本参与新疆经济发展、基础设施建设和资源开发利用，有利于新疆承接东部产业转移，加快优势资源转换进程，促进地区经济发展。

《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》各项规划的详细内容参见新疆维吾尔自治区人民政府网、新疆维吾尔自治区发展和改革委员会网站。

#### 四、地方政府经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2018 - 20120 年经济基本状况			
年份 项目	2018 年	2019 年	2020 年
地区生产总值（亿元）	12,809.39	13,597.11	13,797.58
地区生产总值增速（%）	6.1	6.2	3.4
第一产业（亿元）	1,692.09	1,781.75	1,981.28

第二产业（亿元）	4,657.16	4,795.50	4,744.45			
第三产业（亿元）	6,460.14	7,019.86	7,071.85			
产业结构						
第一产业（%）	13.2	13.1	14.4			
第二产业（%）	36.4	35.3	34.4			
第三产业（%）	50.4	51.6	51.2			
固定资产投资（亿元）	-	-	-			
进出口总额（亿元）	1,325.50	1,640.90	1,484.30			
社会消费品零售总额（亿元）	3,186.97	3,361.61	3,062.55			
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	32,764	34,664	34,838			
农村（常住）居民人均纯收入（元）	11,975	13,122	14,056			
居民消费价格指数（上年=100）	102.0	101.90	101.50			
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	111.2	98.50	91.60			
工业生产者购进价格指数（上年=100）	109.2	100.00	93.40			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	22,011.49	23,293.00	24,824.70			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	18,203.14	19,960.10	22,377.60			
<b>二、财政收支状况（亿元）</b>						
<b>（一）近三年一般公共预算收支</b>						
年份	2018年		2019年		2020年	
项目	全区	区本级	全区	区本级	全区	区本级
一般公共预算收入	1,531.42	262.63	1,577.63	259.40	1,477.21	248.46
一般公共预算支出	5012.45	1005.09	5315.49	1111.36	5,539.12	1,162.32
地方政府一般债券收入	651.5	651.5	512.6	512.6	—	—
地方政府一般债券还本支出	164	90.95	207.06	89.14	—	—
转移性收入	3,021.90	3,021.90	3,326.90	3,326.90	3,621.70	3,621.70
转移性支出	—	2,472.59	—	2,563.30	—	—
<b>（二）近三年政府性基金预算收支</b>						
政府性基金收入	614.30	97.35	527.49	95.98	591.41	25.9
政府性基金支出	790.02	109.10	1,146.59	321.48	—	—
地方政府专项债券收入	361.3	361.3	507	507	—	—
地方政府专项债券还本支出	20.6	0	45.7	0	—	—

（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	8.20	2.84	52.67	4.59	17.45	3.1
国有资本经营支出	9.85	6.25	37.92	2.72	—	—
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2020 年底地方政府债务余额			5,634.67			
截至 2020 年底地方政府债务限额			6,083.86			

注：根据第四次全国经济普查相关数据，国家统计局按照核算制度和规定对 2018 年地区生产总值进行了修订，本表展示数据即为修订后结果。

资料来源：自治区统计局和财政厅官网

## 五、地方政府性债务状况

### （一）基本情况

从债务投向来看，新疆政府债务主要用于基础设施建设，其中市政建设、保障性住房和棚改、农田水利建设、政权建设等项目建设形成的政府债务占比分别为 24.44%、22.40%、9.77%和 8.11%，形成了大量优质资产，大多有经营收入可作为偿债来源，在一定程度上保障相关债务的偿还。

从债务期限结构来看，新疆政府债务期限结构相对合理，不存在债务集中大规模到期情况，其中，2021~2024 年到期政府债务规模分别为 474.31 亿元、495.89 亿元、628.46 亿元、377.36 亿元，占全部债务的比重分别为 8.41%、8.79%、11.14%、6.69%。

### （二）加强债务管理和防范债务风险的政策措施

自治区党委、自治区人民政府高度重视政府性债务管理工作，严控政府隐性债务增量，积极防范和化解地区债务风险。新疆政府性债务规模与其经济发展水平相适应，债务规模适度，风险可控。从债务期限结构来看，2021~2024 年新疆政府每年偿还负有偿还责任的债务占比分别为 8.41%、8.79%、11.14%、6.69%，债务集中度相对较低，期限结构较为合理。从债务逾期率来看，目前新疆政府



债务均无逾期情况，历史偿付记录较好。自治区党委、人民政府高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施，不断完善债务管理制度，着力控制债务规模，有效防范和化解财政金融风险。

一是建立健全地方政府性债务管理制度。为防范和化解地方政府性债务风险隐患，确保财政平稳运行，新疆出台了《关于加强自治区地方政府性债务管理的意见》（新政发〔2014〕82号）、《关于做好自治区地方政府债务限额管理的意见》（新财预〔2016〕19号）、《自治区地方政府债务风险评估和预警暂行办法》（新财预〔2016〕8号）、《自治区地方政府债务信息公开办法（试行）》（新财预〔2019〕8号）、《关于印发自治区地方政府一般债务预算管理办法的通知》（新财预〔2016〕142号）、《自治区地方政府专项债务预算管理办法》（新财预〔2016〕143号）、《自治区地方政府性债务风险应急处置预案》（新政发函〔2017〕122号）、《关于转发〈财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知〉的通知》（新财预〔2018〕36号），这些文件对政府债务的举借主体、举借程序、债务资金使用管理、风险评估及预警、债务报告及公开等方面做出了明确的规定，为自治区进一步加强政府性债务管理奠定了制度基础。

二是细化地方政府性债务管理，严控债务增量。（1）实行地方政府债务限额管理，严控地区隐性债务增量。自2018年期新疆不再下达固定资产投资任务分解，新财预〔2018〕11号文亦提出“各部门单位一律不得以任何方式违规举债，必须做到2018年和今后违规举债零增长，倒查责任、终身问责”。（2）有序推进地方政府债券发行，强化政府债务预算管理。新疆财政厅近年积极推

进地方债发行，并及时出台《关于印发〈试点发行自治区地方政府棚户区改造专项债券管理办法〉的通知》（新财预〔2018〕37号），进一步拓展专项债券发行渠道；按照新财预〔2016〕142号、143号文、新财预〔2018〕33号以及《自治区地方政府债务信息公开办法（试行）》（新财预〔2019〕13号），完善地方政府债务预算管理和还本付息约束。（3）构建债务风险预警机制，加强高风险地区监管。按照新政发函〔2017〕122号等文件要求，新疆以债务率、偿债率、利息负担率、综合债务率等指标为重点，将逐步建立各地州债务风险常态化监测、管理系统，并加大责任追究力度，防范地方债务风险。

三是实行政府债务预算管理。按照预算法的要求，根据财政部的工作部署，出台《自治区地方政府一般债务预算管理办法》（新财预〔2016〕142号）、《自治区地方政府专项债务预算管理办法》（新财预〔2016〕143号），逐步将政府债务分类纳入预算管理，将政府债务限额、新增债券安排的支出、政府债务还本付息及发行费用全部纳入预算中；根据《自治区关于支持做好地方政府专项债券使用管理工作的通知》（新财预〔2018〕143号），将专项债券收入、支出、还本付息及专项收入全部纳入政府性基金预算管理，严格将专项债券发行与项目一一对应，强化地方政府专项债券管理，强化人大监督和预算约束作用。

四是构建政府性债务风险预警机制。以债务率、偿债率、利息负担率、逾期债务率、综合债务率等指标为重点，对政府性债务的规模、结构和安全性进行监测和评估，原则上每年开展一次，根据工作需要可以针对部分或全部地州市开展多次。对债务风险

较高市县进行风险预警通报，督促加大偿债力度，逐步降低债务风险，确保全区政府性债务规模适度、风险可控。同时，不断健全政府性债务动态监管机制，各级政府对本级政府性债务进行全面分析报告，将政府债务风险预警纳入常态化管理。

**五是加强高风险地区监管。**为防范政府债务风险，将建立债务化解规划和应急处置预案，以及责任追究机制。要求高风险地区全面掌握资产负债、还本付息、财政运行等情况，及时跟踪风险变化，制定债务化解规划和应急处置预案，切实防范风险演变。当政府债务难以自行偿还债务时，要及时上报，本级和上级政府要启动债务风险应急处置预案和责任追究机制，切实化解债务风险。同时根据列入风险预警和风险提示名单的地州市及政府债务风险状况、债务风险防控努力程度等情况，对相关地州市进行约谈，对约谈后一年内仍无明显改善或风险进一步加大的地州市以及连续两年被约谈的地州市进行全自治区通报。列入风险预警名单的高风险地区，原则上不得新增政府债务余额。若债务规模得不到控制、债务率不降或继续上升的，自治区将扣减转移支付资金。

**六是积极化解存量债务，妥善处理或有债务。**对清理甄别后纳入预算管理的地方政府存量债务，属于公益性项目债务的，由各地政府统筹安排包括债券资金在内的预算资金偿还，必要时可以处置政府资产。属于非公益性项目债务的，由举借债务的部门和单位通过压减预算支出等措施偿还，暂时难以压减支出的，可用财政资金先行垫付，并在以后年度部门和单位预算中扣回。地方政府新发生或有债务，严格限定在依法担保的外债转贷范围内，



并根据担保合同依法承担相关责任。对确需依法代偿的或有债务，各地政府要将代偿部分的资金纳入预算管理，对违法违规担保的或有债务，由政府债务人与债权人共同协商，重新修订合同，明确责任，依法解除担保关系。

七是建立和完善债务报告和公开制度。一是改进债务报告制度。在原有政府债务月报、季报、年报的基础上，按照中央加强政府债务管理新的精神，进一步明确存量债务和新增债务的填报口径、统计查询、上报时限等要求。二是按照地方政府性债务信息公开办法的要求，进一步明确了债务信息公开主体，公开范围和内容，公开方式和要求，要求各地及时公开本地区政府债务的举借、使用、偿还等信息。

新疆维吾尔自治区财政厅

2021年08月10日



附件:

2021年新疆维吾尔自治区政府专项债券(二十一期)募投项目明细(单位:亿元、倍)

所属区域	项目名称	申请本期 债券额度	项目预期 收益	对本期债 券本息的 覆盖倍数
乌鲁木齐市	乌鲁木齐国际陆港区北站国际商贸物流园区-国际粮油交易中心	0.20	0.78	2.44
	米东区精细化工产业创新园及中小微企业创新创业园基础设施二期建设项目	0.80	23.69	18.51
	甘泉堡天银纺织园配套污水处理厂项目	2.50	54.50	13.63
	白乌湖临港工业产业园项目	2.00	112.14	35.04
	两河片区建投新兴产业园基础设施建设项目	1.00	17.34	10.84
	乌鲁木齐绿色数字包装产业园	1.00	12.57	7.86
乌鲁木齐市小计	-	7.50	221.03	18.42
吐鲁番市	吐鲁番经济开发区南部矿区基础设施建设项目	2.00	9.89	3.09
	吐鲁番经济开发区新型材料产业园区建设项目	0.10	0.74	4.65
	吐鲁番市托克逊县纺织服装产业园标准厂房及配套基础设施建设项目(二期)	0.70	2.59	2.31
	吐鲁番市托克逊县万亩桑基园产业融合发展项目	1.80	8.51	2.95
吐鲁番市小计	-	1.20	30.27	15.76
阿克苏地区	阿克苏纺织工业城(开发区)污水终端排放区生态综合治理项目一期工程	0.20	0.60	1.88
	阿克苏纺织工业城(开发区)污水管网改扩建项目一期工程	0.40	1.10	1.72
	2021年库车经济技术开发区标准厂房建设项目	0.40	1.11	1.74
	库车市城东污水管网建设项目	1.00	3.10	1.94
	库车市南部油区(含塔里木乡)污水处理厂建设项目	0.20	0.63	1.98
	2021年库车经济技术开发区标准化厂房及配套基础设施建设项目(一期)	6.00	17.38	1.81
	库车市馕文化展示交流基地配	0.20	0.58	1.80

所属区域	项目名称	申请本期 债券额度	项目预期 收益	对本期债 券本息的 覆盖倍数
	套基础设施建设项目			
	新和县新材料园区标准化厂房 及附属设施建设项目	1.00	15.23	9.52
	沙雅县永福陵园优化提升建设项目	0.10	0.27	1.70
	沙雅县全域旅游基础服务设施 建设项目	0.60	1.87	1.95
	温宿产业园区供排水管网建设项目	0.80	2.17	1.70
	阿克苏地区温宿国家农业科技 园区供水建设项目	1.00	2.53	1.58
	温宿产业园区天然气管网建设项目	0.50	1.35	1.69
	温宿产业园区集中供蒸汽(热) 建设项目	0.50	1.46	1.82
	阿瓦提县工业园区中小企业孵 化园项目	1.50	8.09	3.37
	阿克苏地区阿瓦提县沙漠公园 旅游基础设施建设项目	0.20	1.11	3.47
阿克苏地区小计	—	14.60	58.60	2.51
	布尔津县现代种业良种牛繁育 基地建设项目	0.20	0.53	1.64
阿勒泰地区	福海县现代农业产业园农产品 仓储设施建设项目	0.20	0.50	1.57
	阿勒泰福海工业园区基础设施 建设项目(二期)	0.40	2.87	4.48
阿勒泰地区小计	—	0.80	3.90	3.05
	库尔勒纺织服装城纺织新材料产业 园标准厂房及配套设施项目	0.60	2.11	2.20
	库尔勒市纺织服装加工园区基 础设施项目	0.70	3.65	3.26
	库尔勒市康养产业园区基础设 施建设项目	1.00	2.96	1.85
巴州	库尔勒市农业产业融合发展示 范园区基础建设项目	0.50	1.36	1.71
	尉犁县工业园区创业创新孵化 基地及配套基础设施建设项目	0.40	1.00	1.57
	且末昆仑工业园区基础设施建 设项目	0.40	1.05	1.64
	且末县昆仑工业园区员工宿舍 建设项目	0.20	0.51	1.59
	和静工业园区额勒再特片区基 础设施建设项目(2021年)	0.30	0.83	1.73

所属区域	项目名称	申请本期 债券额度	项目预期 收益	对本期债 券本息的 覆盖倍数
	和硕县农产品产业融合示范区 基础设施建设项目	1.20	6.54	3.40
	和硕经济开发区密集型产业聚 集区标准厂房建设项目	0.10	0.26	1.62
	巴州博湖县小微产业园标准厂 房建设项目（二期）	0.60	1.71	1.78
巴州小计	—	6.00	21.99	2.29
博州	博乐边合区职工教育培训基地 建设项目	0.90	5.12	3.56
	精河工业园区杞都创业园建设 项目	0.50	7.32	9.15
	温泉县小微产业园基础设施建 设项目	0.20	1.89	5.89
博州小计	—	1.60	14.33	5.60
昌吉回族自治州	昌吉市葡萄酒庄基础设施建 设项目	0.20	12.03	37.58
	昌吉市综合产业园建设项 目	0.50	15.20	19.00
	昌吉市亚欧国际物流园区基 础设施建设项目	0.20	11.22	35.05
	昌吉市再生资源回收利用产 业园项目	0.20	8.52	26.63
	吉木萨尔县北庭工业园区综 合服务区及标准化厂房建设 项目	0.40	2.23	3.49
	玛纳斯县工业园区（二期） 标准厂房及配套基础设施建 设项目	0.40	1.01	1.58
	玛纳斯县工业园区（一期） 基础设施建设项目（石玛兵地 融合试验区）	0.40	6.56	10.25
	阜康市高新技术产业开发区 基础设施补短板建设项目	0.30	0.62	1.28
昌吉回族自治州 小计	—	2.60	57.38	13.79
哈密市	巴里坤县工业园区基础设施 建设项目	0.10	6.06	37.85
	哈密市伊吾工业园区白石湖 产业园基础设施建设项目	6.00	22.95	2.39
哈密市小计	—	6.10	29.01	2.97
和田地区	和田地区墨玉县产城融合园 区基础设施建设项目（一期）	3.30	7.95	1.51
	策勒县津和陆港建设项 目	3.90	9.62	1.54
	和田地区于田县空港智慧物 流产业园建设项目	1.60	3.98	1.56

所属区域	项目名称	申请本期 债券额度	项目预期 收益	对本期债 券本息的 覆盖倍数
	于田县达里雅布依景区基础设施建设项目	0.30	0.75	1.56
和田地区小计	—	9.10	22.30	1.53
喀什地区	疏附县 2021 年设施农业基地建设项目	0.50	1.30	1.62
	疏附县纺织服装产业城标准化厂房及附属工程建设项目	0.40	1.14	1.77
	喀什经济开发区城北加工转化区疏附标准厂房建设项目	0.10	0.77	4.83
	疏附县良种繁育中心建设项目	0.40	1.23	1.92
	喀什经济开发区泽普产业园厂房建设项目	1.20	4.45	2.32
	叶城县园区标准厂房建设项目	0.10	0.27	1.72
	喀什地区叶城县宗郎灵泉景区游客接待中心建设项目	0.10	0.29	1.83
	喀什地区叶城县坡陇 3A 景区提升建设项目	0.10	0.30	1.85
	喀什地区叶城县乔戈里峰大本营游客接待中心建设项目	0.20	0.61	1.90
	喀什经济开发区伽师县产业园服装纺织及电子设备制造标准厂房建设项目	0.40	1.97	3.08
	喀什地区巴楚县民族公墓续建项目	0.10	0.29	1.81
	喀什地区巴楚县公共配送中心建设项目	0.20	0.57	1.79
	喀什地区巴楚县色力布亚特色小镇基础设施建设项目	1.50	12.71	5.29
	巴楚县琼库尔恰克乡民生产业园肉羊育肥场建设项目	0.80	2.40	1.88
	巴楚县工业园区劳动再就业厂房及附属设施建设项目	0.80	2.59	2.03
	喀什经济开发区塔什库尔干塔吉克自治县园区招商服务中心大楼和标准厂房及附属配套工程建设项目	0.60	2.08	2.17
喀什地区小计	—	7.50	32.97	2.75
克拉玛依市	克拉玛依数字经济产业园区企业科研孵化基地项目三期	2.00	9.89	3.09
	克拉玛依区小拐乡农村产业融合示范园建设项目	0.10	0.74	4.65



所属区域	项目名称	申请本期 债券额度	项目预期 收益	对本期债 券本息的 覆盖倍数
	克拉玛依区搅拌站基地基础设施配套项目	0.70	2.59	2.31
	克拉玛依市克拉玛依区劳务用工保障园区建设工程	1.80	8.51	2.95
克拉玛依市小计	—	4.60	21.73	2.95
克州	克州阿合奇县城区市政基础设施改造提升工程	0.50	1.29	1.61
克州小计	—	0.50	1.29	1.61
	塔城巴克图标准厂房及基础设施建设项目	2.10	20.40	6.07
塔城地区	乌苏市苏里坊馕产业园项目	0.20	1.32	4.12
	额敏县工业园农业融合产业园中园建设项目	1.40	3.75	1.67
塔城地区小计	—	3.70	25.47	4.30
	伊犁州伊宁市边合区苏拉官供水工程(科克塔斯-苏拉官园区)	0.80	2.07	1.61
伊犁州	新疆伊犁州伊宁市苏拉官工业园区中小企业孵化园建设项目	1.20	5.10	2.65
	新疆伊犁州伊宁县织造园二期标准化厂房及配套基础设施建设项目	5.00	18.56	2.32
	新疆伊犁州新源县智能制造产业园基础设施建设项目	0.80	5.33	4.17
伊犁州小计	—	7.80	31.06	2.49
合计	—	73.60	571.30	4.85