



中债资信评估有限责任公司
CHINA BOND RATING CO.,LTD

2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券 (二期) 信用评级

2021 年 03 月 01 日



2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）信用评级

债券名称	发行规模 (亿元)	债券 期限	债项 级别
2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）	173.4613	3 年	AAA
评级时间:		2021 年 03 月 01 日	

经济、财政和债务指标	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值 (亿元)	16,103.17	17,280.25	17,212.50
人均地区生产总值 (元)	63,786	68,302	67,852
地区生产总值增速 (%)	4.00	5.30	5.20
三次产业结构	10.2:39.8:50.0	10.1:39.4:50.5	10.8:39.6:49.6
全区综合财力 (亿元)	5,314.23	5,576.21	5,911.25
其中: 区本级 (亿元)	1,151.48	966.05	990.86
全区一般公共预算收入 (亿元)	1,703.21	1,857.54	2,059.69
全区政府性基金收入 (亿元)	342.77	567.46	637.39
全区政府债务 (亿元)	6,155.37	6,358.60	7,307.04

资料来源: 内蒙古自治区财政厅提供, 中债资信整理

分析师

吴冬雯 马璇 周航

电话: 010-88090037

邮箱: wudongwen@chinaratings.com.cn

市场部

电话: 010-88090123

传真: 010-88090162

邮箱: cs@chinaratings.com.cn

中债资信评估有限责任公司

地址: 北京西城区金融大街 28 号院

盈泰中心 2 号楼 6 层 (100032)

网站: www.chinaratings.com.cn

评级结论

中债资信评估有限责任公司 (以下简称“中债资信”) 认为内蒙古自治区经济和财政实力较强, 政府治理水平较高, 2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券 (二期) (以下简称“本期债券”) 纳入内蒙古自治区一般公共预算管理, 债券的违约风险极低, 因此评定本期债券的信用等级为 AAA。

评级观点

■ 内蒙古自治区为少数民族自治区, 是我国北部区域与欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要道和第二“亚欧大陆桥”的必经之地, 政治和战略地位重要。近年来, 在转移支付、对外开放、农业现代化等方面获得了国家强有力的政策和资金支持。未来在“西部大开发”等国家战略实施过程中将继续获得国家的政策和资金支持。

■ 内蒙古自治区煤炭、稀土等自然资源丰富, 相关资源性产业竞争力很强。2019 年全区生产总值实现 17,212.50 亿元, 同比增长 5.20%, 低于全国平均水平。短期内, 虽然区域产业结构相对单一, 但近年来加强供给侧结构性改革, 新动能持续发展壮大, 且随着“中蒙俄经济走廊”战略实施, 预计内蒙古自治区经济将保持增长。

■ 内蒙古自治区综合财力持续增长, 财政实力不断增强, 中央转移性收入对区域财力贡献较大。2019 年全区一般公共预算收入同比增长 10.88%; 全区政府性基金收入同比增长 12.32%, 但整体规模一般; 未来受益于区域经济增长和国家的大力支持, 内蒙古自治区财政收入将保持增长。

■ 内蒙古自治区全区政府债务规模较大, 但期限结构较为合理, 债务风险可控; 而且内蒙古自治区政府拥有的国有资产规模较大, 可为债务偿还和周转提供一定的流动性支持。

■ 本期债券的本息偿还资金纳入内蒙古自治区一般公共预算管理, 内蒙古自治区一般公共预算收入可以覆盖本期债券的本息偿还。

免责声明 1、本报告用于相关决策参考, 并非某种决策的结论、建议等; 2、本报告所引用的受评债券相关资料均由受评债券发行主体提供或由其公开披露的资料整理, 中债资信无法对引用资料的真实性及完整性负责; 3、本报告所采用的评级符号体系根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》确定, 不同于中债信用的工商企业评级符号, 仅适用于中债资信针对中国区域 (不含港澳台) 的信用评级业务, 与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

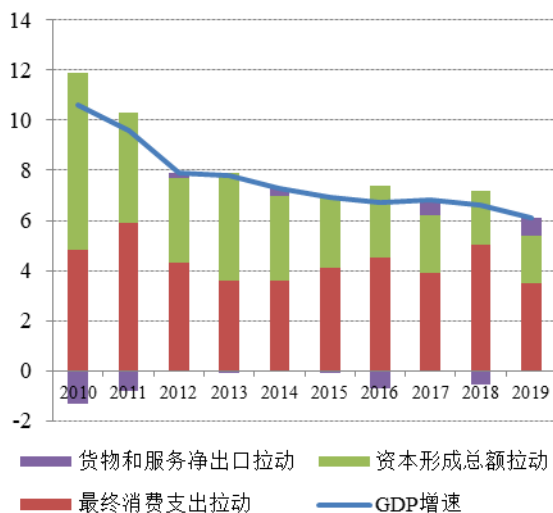


一、宏观经济与政策环境分析

经济运行延续修复趋势，供需两端均有改善；财政收入和土地出让收入呈向好态势，但增长仍有不确定性；政府债务管理改革不断深化，整体债务风险可控

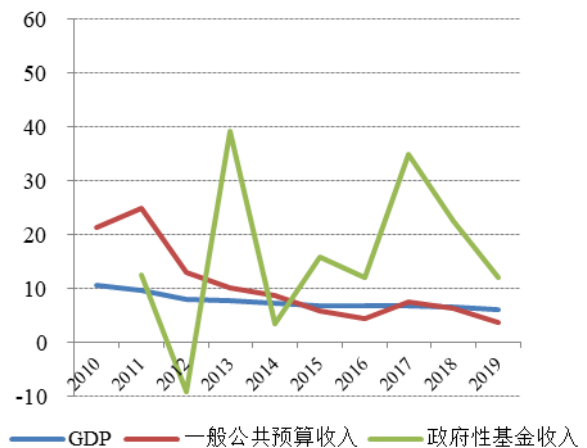
经济运行延续修复趋势，供需两端均有改善。2020 年前三季度 GDP 同比增长 0.7%，增速年内首次转正，其中第三季度 GDP 同比增长 4.9%，较二季度提升 1.7 个百分点。从生产端看，工业生产加速上行，工业企业利润明显修复。从需求端看，投资拉动作用持续，2020 年 1~9 月固定资产投资同比增长 0.8%，上半年为-3.1%。其中，2020 年三季度房地产投资继续保持高位，但是受财政支出进度较慢和支出结构变化的影响基建投资单月增速略有回落。在欧美消费回暖、海外生产停顿和防疫物资高需求的共同影响下，出口持续向好。消费分项修复加快，经济内生动力增强。“宽信用”仍在发力，信贷、社融增速在近年高位，但是银行间流动性边际收紧，引导市场利率合理上升，2020 年三季末市场利率已接近上年末水平。未来，我国经济增速将继续向潜在增速水平靠近，但是修复斜率或进一步放缓。分项看，虽然消费增速近期恢复加快，但是和 2019 年 8%左右的增速水平相比仍有较大差距，未来仍有恢复性增长空间。海外疫情再升级对我国防疫物资和消费电子出口仍有支撑，纺织等传统出口订单近期也有向我国转移的迹象，出口短期向好趋势不改。随着后续财政支出加快，基建投资增速有望小幅上升；房地产行业融资政策趋严，房地产投资增速或已见顶，未来呈现回落趋势。随着经济的逐步好转，银行间流动性紧平衡将向实体经济传导，社会融资规模增速继续上行的动力不足。

图 1：2010 年以来“三驾马车”对经济增长的拉动（%）



数据来源：Wind 资讯，中债资信整理

图 2：2010 年以来全国 GDP、一般公共预算收入和政府性基金收入增速（%）



数据来源：财政部网站，中债资信整理

财政收入降幅持续收窄，土地出让收入首次实现正增长，全年增长回升幅度仍存在不确定性。随着经济持续稳定恢复，2020 年前三季度全国一般公共预算收入实现 14.10 万亿元，同比下降 6.4%，累计降幅逐季度收窄。2020 年前三季度各季全国一般公共预算收入增幅分别为-14.3%、-7.4%、4.7%，总体呈现一季度收入大幅下降后二季度触底回升、三季度由负转正的持续向好态势；预计后续经济恢复性增长基础将进一步巩固，工业增加值、企业利润、进出口等主要经济指标延续恢复性增长态势，将带动



增值税等主体税种增幅继续回升，财政收入累计降幅会进一步收窄。政府性基金收入方面，由于房地产销售回暖、房企拿地意愿增强等因素，2020年前三季度全国政府性基金收入实现5.52万亿元，同比增长3.8%；考虑到后续房地产行业融资政策趋严，房企拿地资金将受到影响，预计2020年全年全国土地出让收入增速较上年大幅回落，尤其是三四线城市的土地增收压力将持续加大。

表 1：近期中央出台的政府债务管理重大政策或会议

发布时间	政策或会议名称	政策主要内容
2020年5月	《2020年国务院政府工作报告》	积极的财政政策更加积极有为，赤字率按3.6%以上安排，赤字规模比去年增加1万亿，发行1万亿抗疫特别国债，并建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、惠利企业。安排3.75万亿专项债券，比去年增加1.6万亿，提高专项债用作项目资本金的比例
2020年7月	《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》	近期及后续下达的专项债额度力争在10月底前发行完毕；鼓励发行长期专项债，但需综合评估年度偿债压力；积极支持“两新一重”、公共卫生、城镇老旧小区改造等领域，严禁以新增专项债资金置换存量债务，坚持不安排土地储备、产业和房地产相关项目
2020年8月	国务院《中华人民共和国预算法实施条例》	接受转贷并向下级政府转贷的政府应当将转贷债务纳入本级预算管理；地方各级政府财政部门负责统一管理本地区政府债务
2020年8月	发改委通知要求地方按月开展地方政府专项债项目发行使用情况调度	地方通过国家建设重大项目库按月开展地方政府专项债项目发行使用情况调度，调度内容包括项目实际开工时间、实际竣工时间，资金到位、完成和支付情况，形象进度等信息
2020年11月	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》	该意见从完善地方债发行机制、科学设计地方债发行计划、优化地方债期限结构、合理控制筹资成本，以及加强地方债发行项目评估、完善信息披露和信用评级等角度，进一步完善地方债发行机制，保障地方债发行工作长期持续开展
2020年12月	《地方政府债券发行管理办法》	为规范地方政府债券发行管理，该办法从发行额度与期限、信用评级及信息披露、发行与托管、相关机构职责等方面对地方政府债券发行进行了统一和规范

资料来源：公开资料，中债资信整理

政府债务管理不断深化，债务风险总体可控。地方政府债务管理改革持续深化，坚决遏制地方政府违规举债融资、丰富专项债券种类和加强信息公开、完善地方债发行机制有序并进。（1）合理控制地方政府债务规模，遏制违法违规举债，严控债务风险。我国地方政府债务实行严格限额管理和预算管理制度，并合理确定分地区地方政府债务限额；同时，多项文件不断规范PPP、政府购买服务、政府产业引导基金等，从资金供需两端封堵地方政府隐性债务增长路径。（2）丰富专项债券种类，允许专项债作为重大项目资本金，开好地方规范融资“前门”。在“堵后门”的同时，地方政府“开前门”力度不断扩大，新增债券额度显著扩容，专项债券种类日益丰富，使用范围不断扩大，发行灵活度大幅提升；同时，允许专项债券作为符合条件的重大项目资本金，鼓励金融机构配套融资，将大幅提升专项债撬动基建投资的效果。（3）完善地方债发行机制。财政部出台多项文件规范地方债发行管理，从科学制定发行计划、合理安排债券期限结构、加强地方债发行项目评估、债券资金管理及完善信用评级和信息披露机制等多个方面，进一步完善地方债发行机制，保障地方债发行工作长期持续开展。



二、地区经济实力分析

内蒙古自治区煤炭、稀土等资源丰富，近年来经济持续平稳，但区域产业结构相对单一，经济对煤炭等资源性产业依赖程度较高，区域形成了以煤炭、化工和农副产品加工为主的支柱产业结构，近年来着力加强供给侧结构性改革，经济增速有所下滑，居于全国各省市中下游水平

内蒙古自治区为我国五个少数民族自治区中成立最早的一个，位于我国北部边疆，横跨东北、华北、西北三大区，地处亚欧大陆腹地，陆地面积约占我国陆地总面积的八分之一。对外，北部与蒙古国、俄罗斯接壤，国境线长达 4,200 公里，是我国北部区域与欧洲广大区域相连接的陆域必经交通要道，是第二“亚欧大陆桥”的必经之地；对内，毗邻八省市，相关盟市融入东北、华北、西北经济圈具有得天独厚的战略和区位优势。因此，内蒙古自治区政治与战略地位极具特殊性，具有不可比拟的优势，在发展过程中可以获得更多国家政策和资金支持，区域发展政策环境较好。

内蒙古自治区自然资源丰富，根据公开资料，矿产资源方面，内蒙古自治区是我国新发现矿物最多的省区，全区已发现 143 种矿产资源，探明储量的有 91 种，储量居全国第一位的有 17 种，居全国前 3 位的有 38 种、居全国前 10 位的有 83 种，其中煤炭资源预测储量居全国首位，稀土查明储量居世界首位；森林草原资源方面，全区林地面积 6.60 亿亩，森林面积 3.73 亿亩，宜林地面积 2.05 亿亩，均居全国第一位，同时，内蒙古自治区拥有草原面积 13.20 亿亩，亦居全国首位；清洁能源方面，内蒙古自治区风力和太阳能资源丰富。

从经济规模来看，2019 年，全区实现地区生产总值 17,212.50 亿元，按可比价格计算，比上年增长 5.20%；其中，第一产业增加值 1,863.20 亿元，增长 2.4%；第二产业增加值 6,818.90 亿元，增长 5.7%；第三产业增加值 8,530.50 亿元，增长 5.4%。2020 年，全区实现地区生产总值 17,360 亿元，同比增长 0.20%。2019 年，全区社会固定资产投资比上年上升 5.80%，投资增速由负转正且大幅回升；2020 年，全区固定资产投资（不含农户）同比下降 1.5%。2019 年，全区社会消费品零售总额比上年增长 4.10%，线上线下销售融合发展加快，网上销售保持较快增长；2020 年，各地区各部门积极落实促消费政策，提高居民消费意愿和能力，全区社会消费品零售总额同比下降 5.8%。2019 年，进出口贸易总额为 1,095.70 亿元，同比增长 5.90%。

表 2：2017~2019 年内蒙古自治区主要经济指标

项目	2017 年		2018 年		2019 年	
	总额	增长率	总额	增长率	总额	增长率
地区生产总值（亿元、%）	16,103.17	4.00	17,289.22	5.30	17,212.50	5.20
人均地区生产总值（元、%）	63,786	3.60	68,302	5.00	67,852	5.00
（全部）工业增加值（亿元、%）	5,109.00	3.60	—	6.90	—	6.00
固定资产投资额（亿元、%）	14,404.60	-6.90	—	-27.30	—	5.80
社会消费品零售总额（亿元、%）	7,160.20	6.90	7,311.07	6.30	—	4.10
进出口总额（亿元、%）	942.40	22.80	1,034.35	9.90	1,095.70	5.90
三次产业结构比例	10.2:39.8:50.0		10.1:39.4:50.5		10.8:39.6:49.6	
城镇化率（%）	62.00		62.70		63.40	

资料来源：内蒙古自治区统计局网站，中债资信整理



从经济结构来看，近年来内蒙古自治区经济结构不断优化，第三产业对经济贡献率不断提升，三次产业结构比例由 2005 年的 15.7:44.1:40.2 调整为 2019 年的 10.8:39.6:49.6，第三产业增加值比重、贡献率均达到 50% 左右，分别为 49.6% 和 50.6%，逐步成为拉动经济增长的主要动力。从支柱产业看，作为以煤炭、矿产和石油为主的资源大省，目前内蒙古自治区支柱产业以资源类产业为主，主要包括煤炭开采、冶炼与压延加工、电力热力生产、石油加工和农副产品加工等。受宏观经济形势影响，近年来上述产业景气度一般，但全区立足工业发展区情，加快供给侧结构性改革，产业转型步伐加快，传统资源产业加工转化率不断提高，非资源型产业加快接续，新动能持续发展壮大；其中，2019 年，全区规模以上工业中非煤产业和装备制造业发展势头良好，分别比上年增长 6.6% 和 19.7%，快于规模以上工业增速 0.5 和 13.6 个百分点；全区规模以上工业中电力、化学、炼焦、钢铁、有色、建材等六大高耗能行业增加值占规模以上工业增加值比重 45.7%，较 2018 年回落 6.8 个百分点。从产业外向程度来看，2019 年内蒙古自治区进出口总值继续突破千亿元，维持较快增长。但整体来看，内蒙古自治区经济增长对进出口贸易的依赖度仍较低。

三、地方政府财政实力分析

内蒙古自治区一般公共预算收入规模持续增长，税收占比较高；2019 年政府性基金收入较上年有所增长，但整体规模一般；未来受益于区域经济发展和中央的大力支持，内蒙古自治区财政收入将保持稳定

从综合财力来看，内蒙古自治区综合财力规模较大，2017~2019 年全区综合财力分别为 5,314.23 亿元、5,576.21 亿元和 5,911.25 亿元。其中，2017~2019 年一般公共预算财力、政府性基金预算财力和国有资本经营预算财力占比平均分别约为 88.59%、11.22% 和 0.19%。从一般公共预算收入规模看，2017 年~2019 年，全区一般公共预算收入分别为 1,703.21 亿元、1,857.54 亿元和 2,059.69 亿元，分别同比增长 14.60%、9.06% 和 10.88%，保持持续增长。从结构来看，内蒙古自治区一般公共预算收入以税收为主，2017~2019 年税收收入在一般公共预算收入中占比分别为 75.56%、75.35% 和 74.75%，目前税收收入整体占比较高，一般公共预算收入稳定性较高。2020 年上半年，全区一般公共预算收入 935.10 亿元，完成年初预算的 48.00%，比上年同期减少 89.10 亿元，下降 8.70%。其中，税收收入 714.80 亿元，减少 93.40 亿元，下降 11.60%；非税收入 220.30 亿元，增加 4.30 亿元，增长 2.00%。

从政府性基金收入来看，内蒙古自治区全区和区本级 2019 年政府性基金收入分别为 637.39 亿元和 61.81 亿元，全区政府性基金收入同比上涨 12.32%，近几年以来持续增长，但地区财力对政府性基金收入的依赖程度不高，整体规模均一般。

从国有资本经营预算收入来看，内蒙古自治区全区和区本级国有资本经营预算收入规模一般，2017~2019 年全区国有资本经营预算收入分别为 6.98 亿元、11.39 亿元和 23.20 亿元。

表 3：2017~2019 年内蒙古自治区全区和区本级财政收入规模及结构

项目	2017 年		2018 年		2019 年	
	全区	区本级	全区	区本级	全区	区本级
综合财力（亿元）	5,314.23	1,151.48	5,576.21	966.05	5,911.25	990.86
一般公共预算财力（亿元）	4,854.63	1,033.23	4,908.69	841.22	5,121.13	854.48



项目	2017年		2018年		2019年	
	全区	区本级	全区	区本级	全区	区本级
其中：一般公共预算收入	1,703.21	487.78	1,857.54	527.80	2,059.69	629.97
政府性基金财力（亿元）	450.13	112.14	660.64	119.87	774.76	132.08
其中：政府性基金收入	342.77	56.22	567.46	66.94	637.39	61.81
国有资本经营预算财力（亿元）	9.47	6.11	6.88	4.96	15.36	4.30
其中：国有资本经营预算收入	6.98	2.71	11.39	6.09	23.20	6.40

注：综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营预算财力；一般公共预算财力=一般公共预算收入+（上级补助收入-补助下级支出）+（下级上解收入-上解上级支出）+其他（上年净结余+调入预算稳定调节基金+其他调入资金）；政府性基金预算财力=政府性基金收入+（上级补助收入-补助下级支出）+（下级上解收入-上解上级支出）+其他（上年结余+其他调入）

国有资本经营预算财力=国有资本经营预算收入+其他（上年结余-调出资金）

资料来源：内蒙古自治区财政厅提供，中债资信整理

未来，随着内蒙古自治区不断推进以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展，一般公共预算收入将保持增长，但在中央重申“房住不炒”以及地区房地产景气度一般的背景下，土地出让收入恐难以持续提升，而内蒙古自治区政治和战略地位重要，未来中央对内蒙古自治区的支持将持续，整体预计内蒙古自治区政府综合财力将保持稳定。

内蒙古自治区全口径政府债务规模较大，但期限结构较为合理，债务风险可控；内蒙古自治区政府拥有的国有资产规模较大，可为内蒙古自治区债务偿还和周转提供一定的流动性支持

债务余额方面，截至2019年末，内蒙古自治区政府债务为7,307.04亿元，较2018年末增长14.92%，债务规模仍持续增长。分级次看，内蒙古自治区政府债务主要集中在旗县和盟市本级，所占比例分别为56.20%和35.60%。从举借主体看，内蒙古自治区政府债务主要由政府部门、融资平台和事业单位举借，所占比例分别为49.40%、19.40%和18.10%。从债务投向来看，内蒙古自治区地方政府债务主要用于基础设施建设和公益性项目，较好地保证了地方经济社会发展的需要，推动了民生改善和社会事业发展，同时形成了一定规模的优质资产，大多有经营收入作为偿债来源，可在一定程度上保障相关债务的偿还。从债务期限结构来看，2020年、2021年和2022年及以后年度内蒙古自治区政府债务到期规模占比分别为10.96%、12.66%和76.38%，债务集中度相对较低，期限结构较为合理。

表4：内蒙古自治区债务余额情况（单位：亿元）

项目	2017年		2018年		2019年	
	全区	本级	全区	本级	全区	本级
政府债务	6,155.37	409.33	6,358.60	480.87	7,307.04	598.75
或有债务	1,143.48	714.78	1,019.09	649.79	946.03	650.69

资料来源：内蒙古自治区财政厅提供，中债资信整理

根据相关法律、法规，目前地方政府拥有的国有股权、行政事业单位国有资产、土地资产、矿产资源和海域使用权等国有资产可以变现，可支持其流动性。内蒙古自治区国资委统计数据显示，内蒙古自治区政府拥有的国有资产规模较大，2020年内蒙古国有及国有控股独立核算企业2,873户，实现营业收入2739.2亿元，平均资产负债率为61.1%，其中内蒙古国资委监管企业实现营业收入1,958.9亿元，实现盈利13.8亿元，较大规模国有资产对内蒙古政府债务偿还和周转提供了流动性支持。



四、政府治理水平分析

内蒙古自治区政府持续推进政府信息公开，财政管理制度渐趋完善，债务管理逐步规范

经济信息披露的完备性和及时性较好，财政和债务信息披露的及时性和完备性不断提高。从政府经济信息披露情况来看，通过内蒙古自治区统计局网站可获取内蒙古自治区近十年统计年鉴和 2002~2019 年国民经济和社会发展统计公报，且可获得近年月度经济运行情况数据。从财政信息公布情况来看，通过内蒙古自治区财政厅网站，可获取 2001~2019 年的财政预算执行情况报告和预算草案，财政预算执行报告中披露了全口径和自治区本级公共财政收支、自治区本级政府性基金收支等数据；同时可获取 2011~2019 年内蒙古自治区本级公共财政收支决算报表、政府性基金收支决算报表、国有资本经营预算收支决算报表、公共财政预算转移性收支决算报表以及基金转移性收支决算报表。此外，财政厅网站公布了《关于 2017 年自治区地方政府性债务情况的说明》，披露了截至 2017 年末全区政府性债务余额及举借偿还情况。整体来看，内蒙古自治区财政和债务信息披露的及时性与完备性不断提升。

财政管理、债务管理等制度不断完善。从财政管理制度来看，内蒙古自治区政府财政管理制度不断完善，在预算管理方面，内蒙古自治区通过下发《内蒙古自治区人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》（内政发〔2015〕10 号）、等文件，建立健全了由一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算组成的定位清晰、分工明确的政府预算体系，政府的收入和支出全部纳入预算管理；在国库管理方面，内蒙古自治区制定了《内蒙古自治区财政厅关于进一步推进国库集中支付制度改革的意见》（内财库〔2012〕238 号）、《内蒙古自治区财政性资金国库集中支付管理办法》（内政办发〔2016〕182 号）等文件，加强财政性资金管理监督，提高资金运行效率和使用效益。从政府债务管理办法来看，为了切实加强政府债务管理，内蒙古自治区政府先后出台了《关于印发〈内蒙古自治区地方政府债务限额管理办法〉的通知》（内政办发〔2016〕173 号）、《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发地方政府债务风险化解规划的通知》（内政办发〔2016〕176 号）等规范性文件，建立了政府债务管理制度，从日常规范管理、政府债务限额管理和合理控制政府债务规模、债务风险评估和预警对政府债务进行管理。

五、债券偿还能力分析

2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）纳入内蒙古自治区一般公共预算管理，内蒙古自治区一般公共预算收入对本期债券的偿还保障程度很高

2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）发行总额 175.4613 亿元，品种为记账式固定利率附息债券，债券期限为 3 年，为再融资债券，专项用于偿还到期债券本金（详见附件三）。本期一般债券无增信措施。

表 5：2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）概况

项目	内容
债券名称	2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）
发行规模	人民币 175.4613 亿元



项目	内容
债券期限	3年
资金用途	专项用于偿还到期债券本金
债券利率	固定利率
付息方式	每年支付一次，最后一期利息随本金一起支付
增级安排	无

资料来源：内蒙古自治区财政厅提供，中债资信整理

偿债安排及本期债券保障指标方面，2021年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）收入和本息偿还资金均纳入内蒙古自治区一般公共预算管理。从本期一般债券的偿还保障来看，2017~2019年内蒙古一般公共预算收入平均水平/本期债券的发行规模为10.68倍，偿还保障程度很高。

综上所述，中债资信评定2021年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）的信用等级为AAA。



附件一：

地方政府一般债券信用等级符号及含义

根据财政部 2015 年 3 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》(财库(2015)68 号), 一般债券信用评级等级划分为三等九级, 符号表示为: AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中, AAA 级可用“—”符号进行微调, 表示信用等级略低于本等级; AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调, 表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下:

等级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强, 基本不受不利经济环境的影响, 违约风险极低;
AA	偿还债务的能力很强, 受不利经济环境的影响不大, 违约风险很低;
A	偿还债务能力较强, 较易受不利经济环境的影响, 违约风险较低;
BBB	偿还债务能力一般, 受不利经济环境影响较大, 违约风险一般;
BB	偿还债务能力较弱, 受不利经济环境影响很大, 违约风险较高;
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境, 违约风险很高;
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境, 违约风险极高;
CC	基本不能偿还债务;
C	不能偿还债务。



附件二：

评级模型核心指标

一级指标	二级指标	模型得分
经济实力	实际地区生产总值	1
	人均地区生产总值	1
财政实力	全地区政府综合财力	1
	财政收入稳定性及收支平衡性评价	1
	债务余额/政府综合财力	3
政府治理	财政和债务管理情况	1
调整因素		上调一个子级
增信措施		无
债券信用等级		AAA

注：模型得分体现该指标表现评价，1为最优，6为最差。



附件三：

2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）偿还债券概况

债券代码	债券全称	发行金额 (亿元)	票面利 率 (%)	起息日期	到期日期	使用本期债券 (亿元)
1605013	2016 年内蒙古自治区政府一般 债券（二期）	189	2.93	2016/3/14	2021/3/14	165.5835
1805007	2018 年内蒙古自治区政府一般 债券（一期）	10.5648	3.97	2018/3/14	2021/3/14	9.8778

资料来源：内蒙古财政厅提供，中债资信整理



附件四：

内蒙古自治区经济、财政和债务数据

相关数据	2017年	2018年	2019年
地区生产总值（亿元）	16,103.17	17,289.22	17,212.50
人均地区生产总值（元）	63,786	68,302	67,852
地区生产总值增长率（%）	4.00	5.30	5.20
全社会固定资产投资总额（亿元）	14,404.60	—	—
社会消费品零售总额（亿元）	7,160.20	7,311.07	—
进出口总额（亿元）	942.40	1,034.35	1,095.70
三次产业结构	10.2:39.8:50.0	10.1:39.4:50.5	10.8:39.6:49.6
第一产业增加值（亿元）	1,647.20	1,753.28	1,863.20
第二产业增加值（亿元）	6,408.60	6,807.30	6,818.90
其中：（全部）工业增加值（亿元）	5,109.00	—	—
第三产业增加值（亿元）	8,047.40	8,728.10	8,530.50
常住人口数量（万人）	2,528.60	2,534	2,539.60
城镇化率（%）	62.00	62.70	63.40
国土面积（万平方公里）	118.30	—	—
城镇常住居民人均可支配收入（元）	35,670	38,305	40,782
农村牧区常住居民人均可支配收入（元）	12,584	13,803	15,283
全区政府综合财力（亿元）	5,314.23	5,576.21	5,911.25
其中：区本级政府综合财力（亿元）	1,151.48	966.05	990.86
全区政府综合财力增长率（%）	—	—	—
全区一般公共预算财力/综合财力（%）	91.35	88.03	86.63
全区政府性基金财力/综合财力（%）	8.47	11.85	13.11
全区人均政府综合财力（元）	20,966.15	—	—
全区一般公共预算收入（亿元）	1,703.21	1,857.54	2,059.69
其中：税收收入（亿元）	1,286.91	1,399.70	1,539.70
全区税收收入/一般公共预算收入（%）	75.56	75.35	74.75
全区一般公共预算收入增长率（%）	14.60	9.06	10.88
区本级一般公共预算收入（亿元）	487.78	527.80	629.97
其中：税收收入（亿元）	—	—	—
全区政府性基金收入（亿元）	342.77	567.46	637.39
全区政府性基金收入增长率（%）	35.00	65.55	12.32
全区政府债务（亿元）	6,155.37	6,358.60	7,307.04
其中：区本级政府债务（亿元）	409.33	480.87	598.75
全区政府或有债务（亿元）	1,143.48	1,019.09	946.03
其中：区本级政府或有债务（亿元）	714.78	649.79	650.69

数据来源：内蒙古财政厅网站、内蒙古统计局网站、wind 数据



附件五：

跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2021 年内蒙古自治区政府再融资一般债券（二期）有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行主体不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。



信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2021 年内蒙自治区政府再融资一般债券（二期）的信用等级评定是根据财政部相关政策文件要求，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、地区金融生态环境评价、外部支持和债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区金融大街28号院盈泰中心2号楼6层
业务专线：010-88090123
传 真：010-88090162
网 站：www.chinaratings.com.cn



公司微信