



CREDIT RATING REPORT

报告名称

宁夏回族自治区政府债券 2021年度跟踪评级报告

目录

- 评定等级及主要观点
- 跟踪债券及募资使用情况
- 债务人情况
- 偿债环境
- 财富创造能力
- 偿债来源
- 偿债能力





跟踪评级公告

DGZX-R【2021】00234

大公国际资信评估有限公司通过对 2014~2018 年度宁夏回族自治区政府债券的信用状况进行跟踪评级，确定 2014~2018 年度宁夏回族自治区政府债券信用等级维持 AAA。

特此通告。

大公国际资信评估有限公司

评审委员会主任

席宁

二〇二一年十二月三十一日



评定等级

债项信用

发行年份	存续期数	存续规模(亿元)	跟踪评级结果	上次评级结果	上次评级时间
2014 年	1	16.5000	AAA	AAA	2020.12
2015 年	10	138.2776	AAA	AAA	2020.12
2016 年	10	121.0100	AAA	AAA	2020.12
2017 年	10	164.1642	AAA	AAA	2020.12
2018 年	16	264.4649	AAA	AAA	2020.12
2018 年	1	6.0000	AAA	AAA	2021.11 ¹

主要经济数据和指标 (单位: 亿元、%)

项目	2020	2019	2018
地区生产总值	3,920.6	3,748.5	3,510.2
经济增长率	3.9	6.5	6.8
人均地区生产总值(万元)	5.5	5.4	5.4
规模以上工业增加值	-	1,270.0	-
全社会固定资产投资增速	4.8	-11.1	-18.2
社会消费品零售总额	1,301.4	-	-
进出口总额	123.2	240.6	249.2
一般公共预算收入	419.4	423.6	436.5
上级补助收入	1,090.5	890.2	861.5
政府性基金收入	159.8	118.7	121.3
政府性债务余额	1,859.7	1,658.6	1,388.5
地方财政自给率	28.3	29.5	30.8
政府负债率	47.4	44.2	39.6

数据来源: 2018~2020 年宁夏回族自治区国民经济和社会发展统计公报, 2018~2020 年宁夏回族自治区财政决算报告。

评级小组负责人: 肖冰

评级小组成员: 王泽

电话: 010-67413300

传真: 010-67413555

客服: 4008-84-4008

Email: dagongratings@dagongcredit.com

主要观点

大公维持宁夏回族自治区政府 2014~2018 年度地方政府债券信用等级为 AAA。跟踪期内, 宁夏经济继续保持增长, “一带一路”等国家政策为其经济发展提供了良好外部条件, 金融融资渠道丰富, 能够为全区经济发展提供资金保障; 2020 年以来, 宁夏返还性收入、转移支付等上级补助收入规模较大且有所增长, 宁夏政府仍将继续获得中央大额转移补助收入, 可预期的政策连续性较强, 对区域发展和债务偿还起到重要保障作用; 宁夏政府制定了较为完善的政府性债务管理制度和地方政府债券管理办法, 能够较有效控制政府性债务增长风险; 同时, 2020 年, 受疫情影响, 宁夏回族自治区对外经济指标均大幅下降; 2020 年末, 宁夏回族自治区政府债务规模继续增长, 整体债务压力较大。

优势与风险关注

主要优势/机遇:

- 宁夏经济继续保持增长, “一带一路”等国家政策为其经济发展提供了良好外部条件, 金融融资渠道丰富, 能够为全区经济发展提供资金保障;
- 2020 年以来, 宁夏返还性收入、转移支付等上级补助收入规模较大且有所增长, 对区域发展和债务偿还起到重要保障作用;
- 宁夏政府制定了较为完善的政府性债务管理制度和地方政府债券管理办法, 能够较有效控制政府性债务增长风险。

主要风险/挑战:

- 2020 年, 受疫情影响, 宁夏回族自治区对外经济指标均大幅下降;
- 2020 年末, 宁夏回族自治区政府债务规模继续增长, 整体债务压力较大。

¹ 由于募集资金用途变更, 大公于 2021 年 11 月 17 日对“18 宁夏 12”进行了不定期跟踪。



评级模型打分表结果

本评级报告所依据的评级方法为《地方政府信用评级方法》，版本号为 PF-DFZF-2021-V.2，该方法已在大公官网公开披露。本次债项信用等级评级模型及结果如下表所示：

评级要素（权重）	分数
要素一：偿债环境（15%）	6.33
（一）宏观环境	5.00
（二）地区环境	7.00
要素二：财富创造能力（70%）	5.24
（一）地区经济实力	5.22
（二）地区财政实力	5.24
要素三：偿债来源与负债平衡（15%）	5.38
（一）债务空间	4.53
（二）偿债来源与负债平衡	5.80
调整项	0.30
模型结果	AAA

调整项说明：外部支持上调 0.30，理由为宁夏回族自治区战略地位重要，获得的上级政府支持力度大。

注：大公对上述每个指标都设置了 1~7 分，其中 1 分代表最差情形，7 分代表最佳情形。

评级模型所用的数据根据公司提供资料整理。

最终评级结果由评审委员会确定，可能与上述模型结果存在差异。

评级历史关键信息

债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
18 宁夏 12	AAA	2021/11/17	肖冰、王泽	地方政府信用评级方法（V.1）	点击阅读全文
18 宁夏 19	AAA	2020/12/23	曹业东、王泽	地方政府信用评级方法（V.1）	点击阅读全文
18 宁夏 18					
18 宁夏 17					
18 宁夏 16					
18 宁夏 15					
18 宁夏 13					
18 宁夏 12					
18 宁夏 11					
18 宁夏 10					
18 宁夏 09					
18 宁夏 07					
18 宁夏 06					
18 宁夏 05					
18 宁夏 04					



债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
18 宁夏 03	AAA	2020/12/23	曹业东、王泽	地方政府信用评级方法 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏债 01					
17 宁夏债 11					
17 宁夏债 10					
17 宁夏债 09					
17 宁夏债 08					
17 宁夏债 07					
17 宁夏债 06					
17 宁夏债 05					
17 宁夏债 04					
17 宁夏债 03					
17 宁夏债 02					
16 宁夏债 19					
16 宁夏债 18					
16 宁夏债 15					
16 宁夏债 14					
16 宁夏债 12					
16 宁夏债 11					
16 宁夏债 08					
16 宁夏债 07					
16 宁夏债 04					
16 宁夏债 03					
15 宁夏债 24					
15 宁夏债 23					
15 宁夏债 22					
15 宁夏债 21					
15 宁夏债 18					
15 宁夏债 17					
15 宁夏债 14					
15 宁夏债 13					
15 宁夏债 04					
15 宁夏债 03					
14 宁夏债 03					
18 宁夏 19	AAA	2018/09/26	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 18					
18 宁夏 17	AAA	2018/09/26	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 16	AAA	2018/09/26	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文



债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
18 宁夏 15	AAA	2018/09/26	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 13	AAA	2018/09/05	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 12	AAA	2018/09/05	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 11	AAA	2018/09/05	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 10					
18 宁夏 09					
18 宁夏 07	AAA	2018/09/05	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 06	AAA	2018/06/26	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 05	AAA	2018/06/26	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
18 宁夏 04					
18 宁夏 03					
18 宁夏债 01	AAA	2018/04/03	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
17 宁夏债 11	AAA	2018/04/03	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
17 宁夏债 10					
17 宁夏债 09	AAA	2017/10/30	王燕、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
17 宁夏债 08					
17 宁夏债 07					
17 宁夏债 06	AAA	2017/05/31	谷蕾洁、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
17 宁夏债 05					
17 宁夏债 04	AAA	2017/05/31	谷蕾洁、王泽、张雪婷	大公信用评级方法总论 (V.1)	点击阅读全文
17 宁夏债 03					
17 宁夏债 02					
16 宁夏债 19	AAA	2016/08/26	谷蕾洁、李爱斯	大公评级方法总论 (修订版)	点击阅读全文
16 宁夏债 18					
16 宁夏债 15	AAA	2016/06/03	谷蕾洁、李爱斯	大公评级方法总论 (修订版)	点击阅读全文
16 宁夏债 14					
16 宁夏债 12	AAA	2016/06/03	谷蕾洁、李爱斯	大公评级方法总论 (修订版)	点击阅读全文
16 宁夏债 11					
16 宁夏债 08	AAA	2016/05/09	谷蕾洁、李爱斯	大公评级方法总论 (修订版)	点击阅读全文
16 宁夏债 07					
16 宁夏债 04	AAA	2016/03/14	谷蕾洁、韩伟	大公评级方法总论 (修订版)	点击阅读全文
16 宁夏债 03					
15 宁夏债 24	AAA	2015/10/16	李婷婷、席宁、金晔	大公评级方法总论	点击阅读全文
15 宁夏债 23					



债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
15 宁夏债 22	AAA	2015/10/16	李婷婷、席宁、 金晔	大公评级方法总论	点击阅读 全文
15 宁夏债 21					
15 宁夏债 18	AAA	2015/10/16	李婷婷、席宁、 金晔	大公评级方法总论	点击阅读 全文
15 宁夏债 17					
15 宁夏债 14	AAA	2015/08/21	李婷婷、席宁、 金晔	大公评级方法总论	点击阅读 全文
15 宁夏债 13					
15 宁夏债 04	AAA	2015/06/05	李婷婷、席宁、 金晔、郭晓曼、 郭佳丽	大公评级方法总论	点击阅读 全文
15 宁夏债 03					
14 宁夏债 03	AAA	2014/07/18	尼楚君、韩笑、 李婷婷、邢志娟	大公评级方法总论	点击阅读 全文

宁夏回族自治区政府债券



评级报告声明

为便于报告使用人正确理解和使用大公国际资信评估有限公司（以下简称“大公”）出具的本信用评级报告（以下简称“本报告”），兹声明如下：

一、除因本次评级事项构成的委托关系外，评级对象或其发行人与大公、大公子公司、大公控股股东及其控制的其他机构不存在任何影响本次评级客观性、独立性、公正性、审慎性的官方或非官方交易、服务、利益冲突或其他形式的关联关系。

大公评级人员与评级委托方、评级对象或其发行人之间，除因本次评级事项构成的委托关系外，不存在其他影响评级客观性、独立性、公正性、审慎性的关联关系。

二、大公及评级项目组履行了尽职调查义务以及诚信义务，有充分理由保证所出具本报告遵循了客观、真实、公正、审慎的原则。

三、本报告的评级结论是大公依据合理的技术规范和评级程序做出的独立判断，评级意见未因评级对象或其发行人和其他任何组织机构或个人的不当影响而发生改变。

四、本报告引用的资料主要由评级对象或其发行人提供或为已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由评级对象或其发行人/信息公布方负责。大公对该部分资料的合法性、真实性、准确性、完整性和有效性不作任何明示、暗示的陈述或担保。

由于评级对象或其发行人/信息公布方提供/公布的信息或资料存在瑕疵（如不合法、不真实、不准确、不完整及无效）而导致大公的评级结果或评级报告不准确或发生任何其他问题，大公对此不承担任何责任（无论是对评级对象或其发行人或任何第三方）。

五、本报告的分析及结论只能用于相关决策参考，不构成任何买入、持有或卖出等投资建议。大公对于本报告所提供信息所导致的任何直接的或者间接的投资盈亏后果不承担任何责任。

六、本次评级结果中的信用等级自本评级报告出具之日起生效，有效期至被



跟踪债券到期日，在有效期限内，大公将根据《跟踪评级安排》对评级对象或其发行人进行定期或不定期跟踪评级，且有权根据后续跟踪评级的结论，对评级对象或其发行人做出维持、变更或终止信用等级的决定并及时对外公布。

七、本报告版权属于大公所有，未经授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；如引用、刊发，须注明出处，且不得歪曲和篡改。

八、未经大公书面同意，本次评级报告及评级观点和评级结论不得用于其他债券的发行等证券业务活动。



跟踪评级说明

根据大公承做的宁夏回族自治区政府存续债券信用评级的跟踪评级安排，大公对宁夏回族自治区的经济和财政状况以及宁夏回族自治区政府履行债务情况进行了信息收集和分析，得出跟踪评级结论。

本次跟踪评级为定期跟踪。

跟踪债券及募资使用情况

本次跟踪债券概况表 1 所示，债券募集资金使用情况详见附件 1。

表 1 本次跟踪债券概况（单位：亿元）

债券批次	债券简称	发行期限	发行规模
2014 年度			
2014 年一般债券第 3 期	14 宁夏债 03	2014/08/12~2024/08/12	16.5000
2014 年合计	-	-	16.5000
2015 年度			
2015 年一般债券第 3~4 期	15 宁夏债 03	2015/06/16~2022/06/16	21.0000
	15 宁夏债 04	2015/06/16~2025/06/16	21.0000
2015 年一般债券第 7~8 期	15 宁夏债 13	2015/09/09~2022/09/09	10.0000
	15 宁夏债 14	2015/09/09~2025/09/09	10.0000
2015 年一般债券第 11~12 期	15 宁夏债 17	2015/10/30~2022/10/30	25.0000
	15 宁夏债 18	2015/10/30~2025/10/30	20.1011
2015 年专项债券第 3~4 期	15 宁夏债 21	2015/10/30~2022/10/30	15.0000
	15 宁夏债 22	2015/10/30~2025/10/30	9.1765
2015 年专项债券第 5~6 期	15 宁夏债 23	2015/10/30~2022/10/30	2.0000
	15 宁夏债 24	2015/10/30~2025/10/30	5.0000
2015 年合计	-	-	138.2776
2016 年度			
2016 年一般债券第 3~4 期	16 宁夏债 03	2016/03/25~2023/03/25	21.0000
	16 宁夏债 04	2016/03/25~2026/03/25	7.0000
2016 年专项债券第 3~4 期	16 宁夏债 07	2016/05/20~2023/05/20	14.0000
	16 宁夏债 08	2016/05/20~2026/05/20	4.2100
2016 年一般债券第 7~8 期	16 宁夏债 11	2016/06/17~2023/06/17	23.0000
	16 宁夏债 12	2016/06/17~2026/06/17	10.8000
2016 年专项债券第 6~7 期	16 宁夏债 14	2016/06/17~2023/06/17	4.0000
	16 宁夏债 15	2016/06/17~2026/06/17	3.0000
2016 年一般债券第 11~12 期	16 宁夏债 18	2016/09/07~2023/09/07	22.0000
	16 宁夏债 19	2016/09/07~2026/09/07	12.0000
2016 年合计	-	-	121.0100



**续表 1 本次跟踪债券概况 (单位: 亿元)**

债券发行期数	债券简称	发行期限	发行规模
2017 年度			
2017 年一般债券第 2~4 期	17 宁夏债 02	2017/06/09~2022/06/09	42.0000
	17 宁夏债 03	2017/06/09~2024/06/09	42.0000
	17 宁夏债 04	2017/06/09~2027/06/09	29.0000
2017 年专项债券第 1~2 期	17 宁夏债 05	2017/06/09~2022/06/09	14.2371
	17 宁夏债 06	2017/06/09~2024/06/09	9.0000
2017 年一般债券第 5~7 期	17 宁夏债 07	2017/11/07~2022/11/07	6.0000
	17 宁夏债 08	2017/11/07~2024/11/07	6.0000
	17 宁夏债 09	2017/11/07~2027/11/07	8.7664
2017 年专项债券第 3~4 期	17 宁夏债 10	2017/11/07~2022/11/07	2.1607
	17 宁夏债 11	2017/11/07~2027/11/07	5.0000
2017 年合计	-	-	164.1642
2018 年度			
2018 年一般债券(1 期)	18 宁夏债 01	2018/04/13~2028/04/13	22.9366
2018 年一般债券 3~5 期	18 宁夏 03	2018/07/06~2023/07/06	50.0000
	18 宁夏 04	2018/07/06~2025/07/06	38.0000
	18 宁夏 05	2018/07/06~2028/07/06	13.0000
2018 年专项债券(1 期)	18 宁夏 06	2018/07/06~2023/07/06	1.5766
2018 年一般债券(6 期)	18 宁夏 07	2018/09/14~2023/09/14	13.9522
2018 年专项债券 3~5 期	18 宁夏 09	2018/09/14~2023/09/14	13.0000
	18 宁夏 10	2018/09/14~2025/09/14	13.0000
	18 宁夏 11	2018/09/14~2028/09/14	19.0000
2018 年专项债券(6 期)	18 宁夏 12	2018/09/14~2023/09/14	6.0000
2018 年专项债券(7 期)	18 宁夏 13	2018/09/14~2028/09/14	7.0000
2018 年一般债券 8~9 期	18 宁夏 15	2018/10/10~2025/10/10	20.0000
	18 宁夏 16	2018/10/10~2028/10/10	10.0000
2018 年专项债券 8~10 期	18 宁夏 17	2018/10/10~2023/10/10	9.9995
	18 宁夏 18	2018/10/10~2025/10/10	10.0000
	18 宁夏 19	2018/10/10~2028/10/10	17.0000
2018 年合计	-	-	264.4649

数据来源: 根据公开资料整理



债务人情况

1. 行政概况。宁夏回族自治区位于中国西部的黄河上游，东邻陕西省，西、北部接内蒙古自治区，西南、南部和东南部与甘肃省相连，面积 6.64 万平方公里，2020 年 11 月 1 日总人口约 720.27 万人，其中回族人口占 35.04%，是全国最大的回族聚居区。宁夏下辖 5 个地级市，包含 22 个县、市（区）。

2. 经济总量。2020 年，宁夏实现地区生产总值 3,920.55 亿元，同比增长 3.90%，高于同期全国经济增速 1.60 个百分点，人均生产总值 54,528 元，同比增长 5.7%；同期，固定资产投资同比增长 4.80%。2021 年 1~11 月，宁夏全区规模以上工业增加值同比增长 8.80%。

3. 财政规模。2020 年，宁夏地区完成地方一般公共预算收入 419.40 亿元，同比减少 4.18 亿元；政府性基金收入 159.80 亿元，同比增加 41.12 亿元；同期，宁夏地区实现上级转移支付收入 1,090.50 亿元，同比增加 200.33 亿元，上级转移支付收入规模仍较大，宁夏仍获得中央政府的大力支持。2021 年 1~11 月，宁夏地区完成地方一般公共预算收入 415.9 亿元，同比增长 13.90%。

4. 债务规模。根据公开披露信息，截至 2020 年末，宁夏政府性债务余额为 1,859.65 亿元，同比增加 201.02 亿元。



偿债环境

近几年中国经济由高速发展转向高质量发展，经济增速不断放缓，但主要经济指标仍处于合理区间，产业结构更趋优化；2020 年，我国经济逐步克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，主要指标恢复性增长，经济总量首次突破百万亿元，并成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体；2021 年上半年经济持续恢复增长，预计在新发展格局下我国经济中长期高质量发展走势不会改变。

近几年来，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济增速有所放缓，但主要经济指标仍处于合理区间，产业结构更趋优化。2017~2019 年，我国国内生产总值（以下简称“GDP”）增速分别为 6.9%、6.6%和 6.1%。2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情（以下简称“疫情”）和复杂多变的国内外环境，全国上下统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，在一系列宏观调控政策作用下，我国经济运行先降后升、稳步复苏，全年经济实现正增长，并成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。根据国家统计局初步核算，2020 年我国 GDP 达到 101.60 万亿元，经济总量首次突破百万亿元大关，按可比价格计算，同比增长 2.3%。从产业结构来看，2020 年，我国三次产业结构为 7.7:37.8:54.5，第三产业占比较上年提高 0.2 个百分点，产业结构更趋优化。

2021 年上半年，我国经济复苏进程整体稳健，GDP 同比增长 12.7%，两年平均增速 5.3%²，比一季度加快 0.3 个百分点，显示我国经济持续恢复增长。分产业看，上半年，农业生产总体平稳，农业增加值同比增长 3.6%，两年平均增速 3.7%；工业生产增长较快，规模以上工业增加值同比增长 15.9%，两年平均增速 7.0%，产能利用率水平较高，高技术制造业快速增长；服务业恢复态势稳定向好，服务业增加值同比增长 11.8%，两年平均增速 4.9%，新动能增势显著，“幸福产业”恢复向好。从需求端看，上半年，全国固定资产投资同比增长 12.6%，两年平均增速 4.4%，其中高技术产业和民生领域投资增长较快；社会消费品零售总额同比增长 23.0%，两年平均增速 4.4%，市场销售逐步改善，消费升级类商品快速增长；货物进出口同比增长 27.1%，两年平均增速 10%以上，外贸增势良好同时贸易结构持续优化。

2021 年，疫情发展变化以及外部环境的不确定性仍将对经济复苏形成一定制约，但在科学精准的宏观调控政策支持下，预计我国将能够高质量完成《政府工作报告》中设定的经济增长、就业、物价等预期目标。与此同时，世界经济正经历百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，在此重要时刻，党的十九届五中全会提出加快构建以“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，这是党中央在全面统筹国内国际两个大局基础上做出的重大部

² 两年平均增速是指以 2019 年相应同期数为基数，采用几何平均的方法计算的增速。



署，也将成为“十四五”期间经济转型的重要战略。这种以创新驱动发展、激发内需潜力、提升有效供给、扩大高水平对外开放为重点的中长期发展模式，同以扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的短期跨周期模式有序结合，将共同推动我国经济的高质量发展。

“一带一路”国家政策、内陆开放型经济试验区建设“十四五”规划、《宁夏参与一带一路建设规划》和《空间发展战略规划》等在全区产业升级、结构转型及对外开放等方面提供了战略方向的指引，为未来宁夏经济发展提供了良好的政策支持。

宁夏地处新亚欧大陆桥和中国-中亚-西亚经济走廊的节点位置，是我国向西开放陆路通道的重要节点。宁夏集聚着全国 1/5 的回族人口，与阿拉伯国家和穆斯林地区交往与合作源远流长，人文优势突出。自 1999 年国家西部大开发战略实施以来，国家陆续出台多项扶持政策促进宁夏快速发展，2012 年，宁夏获批成为内陆开放型经济实验区，2015 年，宁夏内陆开放型经济实验区建设，充分发挥人文优势，与陕西、甘肃、青海共同形成面向中亚、南亚、西亚国家的通道、商贸物流枢纽、重要产业和人文交流基地。

2021 年 9 月 24 日，宁夏回族自治区发展和改革委员会发布《宁夏回族自治区推进“一带一路”和内陆开放型经济试验区建设“十四五”规划》（以下简称“建设规划”），规划指出宁夏回族自治区致力于打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区开放新高地，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏提供强大动力。提出建设陆海开放通道，从东南西北四个方向畅通铁路、公路等陆海通道；建设高效空中通道，开辟国内国际航线，加强机场软硬件建设；建设数字贸易通道，培育发展跨境电商产业园和营销服务网络。建设宁夏国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区，打造引领宁夏乃至中国葡萄及葡萄酒产业对外开放、融合发展平台载体；办好中阿博览会，提升在共建“一带一路”中的重要平台作用；建设新发展阶段东西部协作示范样板，搭建西部内陆省区“借船出海”东部沿海省区“借道搭车”、沟通衔接丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的桥梁。促进银川综合保税区、银川国际公铁物流港、石嘴山保税物流中心、中卫迎水桥保税物流中心、宁东能源化工基地、银川经济技术开发区、石嘴山经济技术开发区开放发展，在此基础上申报设立中国（宁夏）自由贸易试验区。推动枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊、电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、文化旅游产业开放发展，打造开放型产业集群，培养开放型龙头骨干企业。发挥各地开放特色优势，加强与东中部产业链互补合作、黄河流域省区协同合作、西部陆海新通道省际合作、各领域友好交流和互利合作，融入国内国际双循环，构建区域间协同联动、互利共赢的发展格局。稳步拓展制度型开放，推动



投资贸易自由化便利化、营商环境市场化法治化国际化，为开放发展创造更高水平的体制机制环境。

2020 年以来，宁夏信用体系建设稳步推进，重点领域与民生领域的金融服务水平有所提升，金融融资渠道丰富，能够为全区经济发展提供资金保障。

2020 年以来，宁夏信用环境体系建设继续稳步推进，重点领域与民生领域的金融服务水平有所提升，宁夏大力支持现代农业发展、工业优化升级、现代服务业加快发展，新型城镇化有序推进。信用资源主要投向实体经济发展，包括投向沿黄经济区、宁东能源化工基地等重点区域和项目，扶助“三农”以及中小微企业等。截至 2020 年末，宁夏全区金融机构本外币各项存款余额 7,136.24 亿元，同比增加 675.82 亿元；其中，人民币各项存款余额 7,121.31 亿元，同比增加 677.89 亿元。全部金融机构本外币各项贷款余额 7,981.87 亿元，同比增加 656.00 亿元；其中，人民币各项贷款余额 7,782.59 亿元，同比增加 615.31 亿元。

财富创造能力

2020 年以来，宁夏第二产业和第三产业是推动经济发展的主导产业，经济产业结构有所调整，总体来看宁夏经济继续保持增长，增速高于全国水平，经济发展潜力较强，但受疫情影响，住宿和餐饮业、批发和零售业等经济指标有所下降。

西部大开发战略的实施、内陆型经济试验区的建设以及对“一带一路”国家政策的积极参与均对宁夏优化产业结构、推进经济快速发展、维持税源稳定和优化税源结构产生了较大的促进作用。宁夏回族自治区 GDP 增速自 2010 年起逐年略有下降，增速总体高于全国平均水平，但由于其经济基础及综合交通体系条件整体落后于中东部地区，其 GDP 规模仍相对较低。

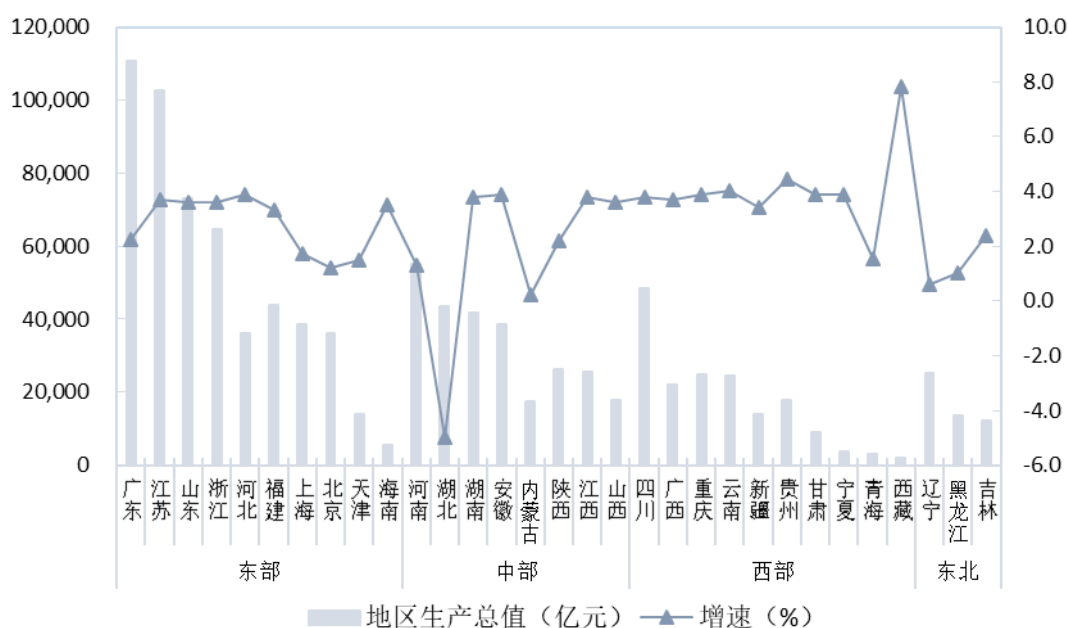


图1 2020年全国各省区市 GDP 总量与增速对比 (单位: 亿元、%)

数据来源: 根据公开资料整理

2020年,宁夏实现地区生产总值3,920.55亿元,同比增加3.9%,高于同期全国经济增速1.6个百分点,第一产业增加值338.01亿元,同比增长3.3%;第二产业增加值1,608.96亿元,同比增长4.0%;第三产业增加值1,973.58亿元,同比增长3.9%;三产结构为8.6:41.0:50.3,其中第三产业同比提高3.9个百分点,第三产业结构占比继续提高,为宁夏经济发展作出较大贡献。在产业结构方面,工业、建筑业、金融业以及其他服务业是当地主要支柱产业。同期,宁夏全区实现人均生产总值54,528元,同比增长5.74%。



宁夏回族自治区地区生产总值走势

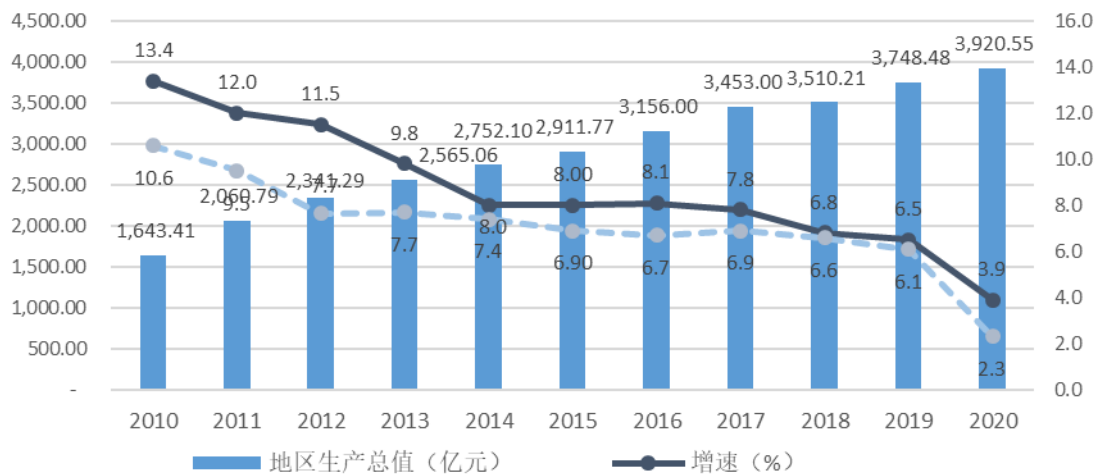


图 2 宁夏回族自治区地区生产总值及增速

数据来源：Wind、公开资料

从物价角度来看，2020 年，宁夏全区人均消费支出同比下降 4.3%；工业生产者出厂价格同比下降 3.1%；工业生产者购进价格同比下降 5.3%。在供给侧结构性改革方面，截至 2020 年末，规模以上工业增加值增长 4.3%，轻工业增加值下降 0.7%，重工业增长 5.0%。2020 年，宁夏全区部分行业增长良好，其中煤化工行业增加值同比增长 9.1%，焦炭行业同比增长 11.3%，年末全区发电装机容量 5,942.7 万千瓦，同比增长 12.2%。

宁夏三产结构情况走势图

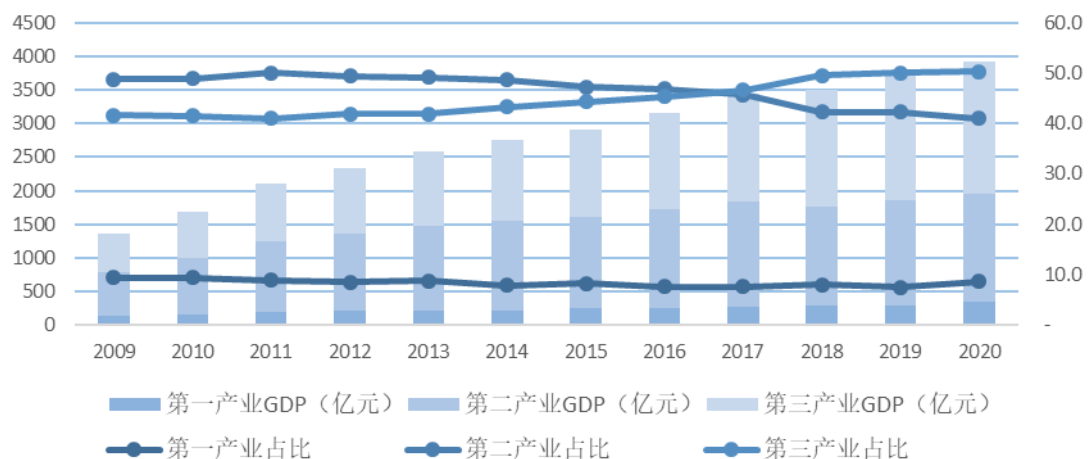


图 3 宁夏回族自治区三次产业结构走势

数据来源：公开资料



2020 年，宁夏全区实现全部工业增加值 1,283.02 亿元，同比增长 4.2%；规模以上工业增加值同比增长 4.3%。在规模以上工业中，轻工业增加值下降 0.7%，重工业增长 5.0%；同期，宁夏规模以上工业中，机械行业和其他行业增加值增长较快，增速分别为 29.4%和 23.7%；此外，电力、化工、冶金、有色、机械、医药行业工业增加值增速分别为 4.6%、1.5%、1.7%、2.9%和 5.1%；同期，建材和轻纺行业工业增加值分别同比下降 0.9%和 5.1%。

2021 年 1~11 月，宁夏全区规模以上工业增加值同比增长 8.8%。分门类看，采矿业增加值同比增长 11.2%，制造业增长 7.3%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长 11.5%。从主要工业行业看，电力行业增加值同比增长 12.7%，煤炭增长 15.6%，冶金增长 5.4%，机械增长 3.0%，有色增长 2.1%，医药增长 25.2%，其他工业行业增长 23.2%，轻纺增长 13.2%，化工增长 2.0%，建材下降 4.1%，经济整体呈现平稳的发展态势。

表 2 2020 年宁夏各行业增加值、占比及增速（单位：亿元、%）

指标	绝对值	占比	同比增长
全区生产总值	3,920.55	100.00	3.9
第一产业	338.01	8.62	3.3
第二产业	1,608.96	41.00	4.0
第三产业	1,973.58	50.30	3.9
农林牧渔业	356.18	9.08	3.2
工业	1,283.69	32.74	4.2
建筑业	326.78	8.34	3.5
批发和零售业	194.34	4.96	-3.3
交通运输、仓储和邮政业	181.88	4.64	4.4
住宿和餐饮业	50.13	1.28	-9.7
金融业	321.07	8.19	3.4
房地产业	175.86	4.49	4.2
其他服务业	1,030.63	26.29	6.4

数据来源：宁夏回族自治区 2020 年国民经济和社会发展统计公报

从工业来看，能源、电力、化工等行业对宁夏经济发展十分重要。根据统计数据，煤炭开采、电力、热力生产和供应，石油加工、炼焦和核燃料加工业，化学原料及化学制品制造业，有色和黑色冶炼行业，以及黑色金属冶炼及压延加工业对工业增加值贡献较大。但由于这些行业属于高污染、高耗能行业，且产业链较短，初级产品较多，产业升级与结构调整压力较大，2021 年 5 月，宁夏推动工业数字化转型暨“四大改造”，全力推进制造业数字化转型，加快实施结构改造、智能改造、技术改造、绿色改造，全区产业转型、产业发展步伐明显加快。2020 年以来累计实施以新材料、电子信息、清洁能源装备等新兴产业为重点的工业项目 240 个，实施以数字化设备更新、智能模式应用、软件投入为重点的智



能化改造项目 150 个，重大节能技改项目 110 多个。积极推动传统企业依托工业互联网进行数字化、网络化、智能化改造，聚焦煤炭、电力、建材等十大行业工业数字化转型，绘制转型路径“线路图”，谋划重点工程，促进产业基础高级化和产业链现代化。

从服务业来看，宁夏服务业平稳发展，结构进一步优化。特色旅游资源、区域物流中心、商业综合体的辐射带动作用进一步增强，贺兰山东麓葡萄文化旅游长廊、银川综合保税区物流、新型业态消费等新增长点培育工作取得明显成效。现代物流、金融、信息、现代商务、旅游、文化六大现代服务业加快发展，服务业结构调整升级特征持续显现。

2020 年，宁夏全社会固定资产投资增速同比增长 4.8%。第一产业投资同比增长 15.6%；第二产业投资同比增长 15.6%；第三产业投资同比下降 5.3%。同期，宁夏实现房地产开发投资 433.27 亿元，同比增长 7.5%。

长期来看，宁夏产业结构调整需求较大，如转型升级成功，将改善宁夏未来经济发展，提升宁夏地方财政收入；“一带一路”等国家政策的扶持有望为宁夏产业结构调整提供良好外部支持；2020 年，受疫情影响，宁夏对外经济指标均大幅下降。

从近年宁夏经济发展趋势来看，宁夏第一产业占比变动不大，第二产业中能源、电力、化工等行业对宁夏经济发展影响较大，由于这些行业属于高污染、高能耗行业，转型需求较大，近年来第二产业占比有所下降，第三产业占比有所上升，第三产业占比的提升将为经济增长注入新的活力。长期来看，“一带一路”国家政策、内陆开放型经济试验区、《宁夏参与一带一路建设规划》、《空间发展战略规划》和《工业转型方案》等发展战略，将加快产业结构调整与优化，加强与国内外的交流与合作，深化改革红利逐渐释放。从具体产业来看，在现有产业结构中占比较大的能源产业升级需求迫切，国家能源化工基地已经是宁夏内陆开放型经济试验区建设的四大定位之一，二次产业等重工业转型升级是宁夏经济增长的重要方式，也是稳定宁夏税基的重要基础。同时宁夏正在实施“十百千万”工程，计划三年内创建十条旅游特色街区。宁夏正在建设的中国（吴忠）清真产业园、银川滨河新区、银川综合保税区、阅海湾中央商务区、宁夏中关村产业园西部云基地、宁夏生态纺织产业示范园等特色园区，正在成为国内外优势企业集聚的载体，促进了地区经济发展。

受疫情影响，2020 年，宁夏对外经济指标均大幅下降。宁夏全区实现货物进出口总额 123.17 亿元，同比下降 48.8%。其中，出口 86.68 亿元，同比下降 41.8%；进口 36.49 亿元，同比下降 60.3%。2020 年，宁夏对“一带一路”沿线国家进出口总额 39.06 亿元，同比下降 43.2%。其中，出口 36.02 亿元，同比下





降 31.4%；进口 4.04 亿元，同比下降 77.3%。贸易进出口体量较小，且继续下降，且带动经济增长的潜力较小。

宁夏是古“丝绸之路”的重要通道和必经之地。国家实施“一带一路”重大政策，赋予宁夏打造丝绸之路经济带政策支点的新使命，宁夏将进一步释放对内对外开放优势，促进宁夏与“一带一路”沿线国家开展旅游交流与合作，着力打造特色鲜明的国际旅游目的地。宁夏基于其资源禀赋，旅游资源等特色产业将成为逐步培育的经济新增长点。宁夏基于其文化特色，发挥地区竞争优势，重点建设面向阿拉伯国家及穆斯林地区的国际文化旅游目的地，2017 年，宁夏完成编制并印发《全域旅游发展规划》，其提出在供给侧结构性改革过程中，土地、资本、人才、技术等生产要素向绿色低碳的旅游产业倾斜，要增加供给总量、提高供给质量、调整供给结构、补充公共供给，成为未来旅游业发展方向。但短期内，受疫情影响，旅游产业发展面临较大挑战，上述政策落地仍有困难。

2020 年，受疫情影响，宁夏旅游游客人数及旅游收入大幅下降。宁夏全区接待国内外游客 3,429.54 万人次，同比下降 14.50%，实现旅游总收入 199.07 亿元，同比下降 41.46%。其中，接待国内游客 3,428.43 万人次，实现国内旅游收入 335.56 亿元，同比下降 40.76%。至 2020 年末，全区共有 A 级以上景区 107 家，其中：5A 级景区 4 家，4A 级景区 27 家，3A 级景区 45 家，2A 级景区 29 家，1A 级景区 2 家。特色产业扩展了宁夏对外开放的广度和深度，为宁夏参与对外开放型经济以及国际产业分工做好铺垫，为宁夏的经济发展和财政收入增长可持续性提供潜在的支持。综合分析，2020 年，受疫情影响，宁夏旅游游客人数及旅游收入大幅下降，对第三产业旅游板块冲击较大。

偿债来源

2020 年，宁夏一般公共预算收入同比有所下降，且规模整体较小，政府性基金预算收入同比有所上升；返还性收入、转移支付等上级补助收入规模较大且有所增长。

宁夏政府偿债来源主要为一般公共预算收入、上级补助收入、政府性基金收入等。2020 年以来宁夏政府一般公共预算收入有所下降。从结构来看，2020 年地方一般公共预算收入中税收收入占比 62.90%，其中 2020 年宁夏实现增值税 110.88 亿元，同比下降 2.98%。除增值税外较大的税种主要为企业所得税、资源税、城市建设维护税、城镇土地使用税、土地增值税以及契税等。总体来看，2020 年宁夏一般公共预算收入小幅下降，相比其他省份整体规模较小。长期来看，随着经济和产业改革继续推动释放，一般公共预算收入有望恢复正增长，成为带动财政实力增长的重要动力。

**表 3 2018~2020 年宁夏偿债来源主要构成（单位：亿元）**

收入项目	2020 年	2019 年	2018 年
一般公共预算收入	419.40	423.58	436.52
返还性收入、转移支付等上级补助收入 ³	1,090.50	890.17	861.50
政府性基金收入	159.80	118.68	121.27

数据来源：2018~2020 年一般公共预算收支决算总表和政府性基金收支决算总表

2021 年 1~11 月，宁夏全区一般公共预算收入 415.9 亿元，同比增长 13.9%，完成年度预算的 96.2%；一般公共预算支出 1,262.5 亿元，同比下降 4.2%，完成年度预算的 85.1%。

表 4 2018~2020 年宁夏全区一般公共预算收入表（单位：亿元、%）

项目	2020 年		2019 年		2018 年	
	规模	占比	规模	占比	规模	占比
地方一般公共预算收入合计	419.4	100.00	423.58	100.00	436.52	100.00
税收收入	263.80	62.90	267.50	63.15	298.30	68.34
增值税	110.88	26.44	114.29	26.98	133.74	30.64
企业所得税	28.45	6.78	32.54	7.68	32.53	7.45
资源税	20.14	4.80	18.90	4.46	25.00	5.73
城市建设维护税	17.69	4.22	16.93	4.00	20.05	4.59
城镇土地使用税	10.76	2.57	12.92	3.05	12.53	2.87
土地增值税	10.76	2.57	9.23	2.18	9.50	2.18
契税	21.95	5.23	18.80	4.44	17.57	4.03
非税收入	155.60	37.10	156.08	36.85	138.22	31.66

数据来源：2018~2020 年一般公共预算收支决算总表

宁夏区域地位优势突出，具有重要战略地位，且是我国少数民族的聚集区域之一，得到中央政府较多的支持，中央补助收入稳定可靠，能够作为偿债来源中一项可靠保证。2020 年宁夏政府获得中央补助收入为 1,090.50 亿元，同比继续增加，可见中央政府对宁夏发展仍有很大的支持力度。随着国家战略的实施与深入，未来预计宁夏地区获得的中央给予的支持会持续稳定增加。

表 5 2018~2020 年宁夏全区政府性基金收入表（单位：亿元、%）

主要指标	2020 年		2019 年		2018 年	
	规模	增速	规模	增速	规模	增速
政府性基金预算收入	159.8	34.70	118.68	-2.10	121.27	11.75
国有土地使用权出让收入	122.5	48.36	82.60	0.21	82.43	22.17

数据来源：2018~2020 年宁夏政府性基金收支决算总表

政府性基金收入是宁夏政府偿债来源之一，在偿债来源中处于重要地位。宁

³ 返还性收入、转移支付等上级补助收入=一般公共预算转移性收入+政府性基金预算转移性收入



夏政府性基金收入近年来有所波动。其中，国有土地使用权出让金收入受土地储备及出让情况、房地产市场等诸多因素的影响较大，稳定性不强，2020 年，受宁夏全区市场需求以及出让情况整体较好，国有土地使用权出让收入同比有所上升。总体来看，宁夏政府性基金收入稳定性易受宏观政策和土地市场需求以及地方土地出让计划影响。

宁夏政府仍将继续获得中央大额转移补助收入，可预期的政策连续性较强，为经济增长及财政收入提升提供了有利的制度环境；2020 年，宁夏政府一般公共预算支出继续保持增长态势，刚性支出占比不高。

从财政管理制度来看，现阶段，我国实行税权划分和转移支付相结合的财政体制，分税制将财力向中央政府集中，通过转移支付实现地区间财力的再平衡。通过转移支付制度，各地区经济发展水平虽存在较大差异，但按户籍人口平均计算的人均财力能够实现地区间的基本平衡。宁夏作为少数民族自治区能够获得中央财政较强的转移支付力度，从而使自身财政规模获得较大提升。宁夏作为省级政府，能够通过省内的财政结构设计和调整对省内的各项财政收入实现一定程度的集中，从而对省级社会经济发展战略形成较有力的支持。作为中央政府与低层级地方政府之间的关键环节，省级政府在财政资金方面具有较强的集中权和处置权。整体来看，国家财政管理体制为宁夏经济发展提供制度保障，为经济增长与财政水平提升创造了良好的环境。

表 6 2018~2020 年宁夏一般公共预算支出主要项目表（单位：亿元、%）

类别	2020 年		2019 年		2018 年	
	规模	占比	规模	占比	规模	占比
一般公共预算支出	1,480.36	100.00	1,438.30	100.00	1,419.10	100.00
一般公共服务	98.21	6.63	97.03	6.75	91.31	6.43
教育	208.42	14.08	179.33	12.47	170.47	12.01
社会保障和就业	206.45	13.95	185.54	12.90	175.99	12.40
医疗卫生	118.57	8.01	106.49	7.40	105.55	7.44
国防	0.68	0.05	0.74	0.05	0.63	0.04
公共安全	68.19	4.61	66.74	4.64	68.40	4.82
科学技术	27.91	1.89	31.26	2.17	34.02	2.40
文化体育与传媒	29.43	1.99	25.85	1.80	23.33	1.64
节能环保	49.48	3.34	54.04	3.76	72.38	5.10
狭义刚性支出 ⁴	631.65	42.67	568.39	39.52	543.32	38.29
广义刚性支出 ⁵	807.34	54.54	747.02	51.94	742.08	52.29

数据来源：2018~2020 年宁夏一般公共预算收支决算总表

⁴ 狭义刚性支出指一般公共服务、教育支出、医疗卫生、社会保障和就业四项支出。

⁵ 广义刚性支出指一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生和节能环保十项支出。



2020 年，宁夏回族自治区地方财政自给率⁶为 28.3%，同比下降 1.2 个百分点，仍处于较低水平，地方财政对中央转移支付的依赖程度很高。

2020 年，宁夏全区一般公共预算支出完成 1,480.36 亿元，一般公共预算支出同比继续保持增长态势，同比增加 2.9%。从结构上看，近年来狭义刚性支出占比较小，在 35%~42% 之间；而广义刚性支出占比在 50% 左右，整体支出结构仍较稳定，政府财政支出较大程度依赖于上级中央财政补助收入。

综合各种偿债来源发展趋势，宁夏政府未来的一般公共预算收入将会保持较强的稳定性和可持续性；从目前国家对宁夏的战略开发以及财政政策扶持来看，未来宁夏政府仍将继续获得中央大额转移补助收入，可预期的政策连续性较强；尽管基金收入呈现一定波动性，但其在偿债来源中占比较低，对财政收入整体稳定性影响较小。从财政支出趋势来看，宁夏政府支出相对稳定，且政府和地区基本运行支出仍将主要依靠转移支付。

偿债能力

宁夏政府制定了较为完善的政府性债务管理制度和地方政府债券管理办法，能够较有效控制政府性债务增长风险。

宁夏为控制和化解政府性债务，逐步建立了相对规范的政府性债务管理制度。2015 年，宁夏政府出台《自治区人民政府关于加强政府性债务管理的意见》（宁政发【2015】11 号），要求对政府债务实行规模控制和预算管理，同时建立政府债务风险预警机制和债务风险应急处置机制来控制 and 化解政府债务风险。为切实加强政府债务管理，《自治区人民政府关于加强政府性债务管理的意见》提出完善债务报告和公开制度，自觉接受社会监督，同时建立考核问责机制，把政府性债务作为一个硬指标纳入政绩考核。

针对本区自发自还的地方政府债券，宁夏政府出台了《宁夏地方政府债券管理办法》。依据该办法，全区地方政府债券收入全额纳入自治区本级财政收入预算管理，收入安排的支出全额纳入地方财政支出预算管理，债券资金使用部门和单位将债券资金全额纳入部门和单位预算管理；地方政府债券实行额度管理，根据市县财力规模、资金需求、债务风险等因素确定转贷市县额度，根据自治区部门及单位的项目需求，确定区本级债券项目额度以前年度项目管理水平、资金拨付进度、还本付息情况等管理绩效结果作为当年债券额度分配的调整因素，体现激励约束导向。另外，自治区财政厅负责对地方政府债券管理情况进行考核评价，评价结果与次年债券额度确定挂钩。一般公共预算收入是政府最可靠的偿债来源，债务使用方按层级纳入各自预算的方式进行债务管理，明确了债务权责，更

⁶ 地方财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出。



好地保障自发自还地方政府债券的偿还。

2020 年末，宁夏回族自治区政府债务规模继续增长，整体债务压力较大。

地方政府债务压力方面，根据宁夏回族自治区财政厅公开资料，截至 2020 年末，宁夏回族自治区政府债务余额 1,859.65 亿元，同比增加 201.02 亿元，其中，一般债务余额 1,335.27 亿元，专项债务余额 524.38 亿元；2020 年末债务限额 2,040.90 亿元，其中一般债务限额 1,476.40 亿元，专项债务限额 564.50 亿元。2020 年，宁夏回族自治区实现地方财政收入为 579.20 亿元，政府财政支出较大程度上依赖于上级转移支付收入，财政自给率水平较低，对中央转移支付的依赖程度较高。2020 年末，宁夏政府债务率⁷为 111.38%，宁夏政府负债率⁸为 47.4%，同比均有所增长。

基于特殊的战略地位和良好的发展机遇，宁夏整体经济增长潜力较好，财富创造能力潜力仍然较强，结合当前债务水平，宁夏债务负担可控。

特殊的战略地位以及国家现有的财政管理体制，宁夏从中央获得的转移收入具备较强连续性，使得可用偿债来源相对稳定，对区域发展和债务偿还起到重要保障作用；同时宁夏面临极大的发展机遇，财富创造能力将持续提升，政府具备相应的新增债务空间。由于产业升级和产业结构调整，宁夏经济正处于粗放型向集约型经济的转变过程中，伴随“一带一路”等国家政策的实施，宁夏未来经济仍有较大发展和提升空间。受益于较强增长潜力的财富创造能力以及宁夏地区债务增速不高，债务整体处于可控状态。

综合来看，宁夏经济较快增长，固定资产投资行业投资结构不断调整，经济转型及产业结构调整持续进行，未来财富创造潜力较大。同时宁夏一般公共预算收入规模较小，返还性收入、转移支付等上级补助收入规模较大且稳定，转移支付制度等国家财政管理体制保证了宁夏稳定获取中央转移支付的能力。宁夏政府整体债务压力可控，可用偿债来源对到期债务的覆盖度良好。

综合来看，本次跟踪债券到期不能兑付的风险极低。

⁷ 政府债务率=政府债务余额/（一般公共预算收入+政府性基金收入+返还性收入、转移支付等上级补助收入）。

⁸ 政府负债率=政府债务余额/地区国民生产总值。



附件 1

宁夏回族自治区政府债券募集资金使用情况

(单位: 亿元)

项目	发行金额	用途
2014 年一般债券	55.0000	已按募集资金要求使用。安排自治区重点建设项目 44 亿元, 占 80%; 安排市县自主建设项目 11 亿元, 占 20%。
2015 年第一批专项债券	59.1765	已按募集资金要求使用。银川市 1 亿元用于滨河新区基础设施建设, 石嘴山市 1 亿元用于旅游基础设施建设, 吴忠市 1 亿元用于清真产业基础设施建设, 固原市 1 亿元用于旅游基础设施建设, 中卫 2 亿元用于海原县大县城建设和人民医院建设。置换债券 53.1765 亿元, 全部置换经 2014 年债务清理甄别认定的政府存量债务。
2015 年第二批专项债券	7.0000	已按募集资金要求使用。投入公路建设 2 亿元, 用于福银高速公路同心至桃山口段 1.2 亿元, 福银高速公路固原市南出口工程 0.8 亿元; 投入铁路建设 5 亿元, 用于银西铁路和城际铁路建设。
2015 年第一批一般债券	70.0000	已按募集资金要求使用。置换债券 20 亿元, 新增债券 50 亿元, 安排自治区本级 30 亿元, 代市县发行 20 亿元, 用于市县自主确定的重点公益性建设项目。
2015 年第二批一般债券	35.7279	已按募集资金要求使用。全部用于置换经 2014 年债务清理甄别认定的政府存量债务。
2015 年第三批一般债券	95.1011	已按募集资金要求使用。置换债券 76.1011 亿元, 全部用于置换债务; 新增债券 19 亿元, 用于自治区旅游、葡萄、环保、产业园区道路基础设施建设, 自治区公共安全项目以及转贷中卫市 3 亿元, 用于环保治理及旅游发展。
2016 年第一批一般债券	70.0000	已按募集资金要求使用。置换经 2014 年债务清理甄别认定的政府存量债务。
2016 年第一批专项债券	46.2100	已按募集资金要求使用。用于偿还 2016 年到期的政府负有偿还责任的专项债务。
2016 年第二批一般债券	76.8000	已按募集资金要求使用。7.8 亿元为置换债券, 用于易地扶贫搬迁项目, 其余 69 亿元为新增债券, 主要用于民生保障类、旅游交通类、环境保护类和其他公益性项目。
2016 年第二批专项债券	13.0000	已按募集资金要求使用。用于银川市旧城改造项目。



宁夏回族自治区政府债券募集资金使用情况（续表）

（单位：亿元）

项目	发行金额	用途
2017 年第一批一般债券（1~4 期）	141.8041	已按募集资金要求使用。新增一般债券 120.20 亿元，计划用于自治区本级 61.00 亿元，主要用于自治区 60 大庆建设项目配套资金 10.00 亿元，安排重点建设项目 51.00 亿元；转贷市县 59.20 亿元；置换债券 21.60 亿元，用于偿还 2017 年到期的政府负有偿还责任的债务。
2017 年第一批专项债券（1~2 期）	23.2371	已按募集资金要求使用。新增债券 13.00 亿元，计划用于自治区本级 4.00 亿元，全部用于自治区交通路网建设；转贷市县 9.00 亿元，由市县安排符合专项债券使用要求的重点项目；置换专项债券 10.24 亿元，用于偿还经清理甄别确认的存量政府债务本金。
2017 年第二批一般债券（5~7 期）	20.7664	已按募集资金要求使用。置换政府债务。
2017 年第二批专项债券（3~4 期）	7.1607	已按募集资金要求使用。置换政府债务。
2018 年一般债券（1 期）	22.9366	已按募集资金要求使用。置换政府债务。
2018 年一般债券（2~5 期）	126.7993	已按募集资金要求使用。114.054 亿元为新增债券，用于重大项目支出。12.7453 亿元为置换债券。
2018 年一般债券（6 期）	13.9522	已按募集资金要求使用。用于偿还 2018 年到期的政府债券本金。
2018 年一般债券（7~9 期）	49.8496	已按募集资金要求使用。用于偿还 2018 年到期的政府债券本金。
2018 年专项债券（1 期）	1.5766	已按募集资金要求使用。置换政府债务。
2018 年专项债券（2~5 期）	58.0000	已按募集资金要求使用。用于棚户区改造、保障性住房、基础设施建设、生态环保等支出。
2018 年专项债券（6 期） ⁹	5.0000	已按募集资金要求使用。银川市金凤区丰登镇正源街西侧土地收储项目。

⁹ 根据 2021 年 11 月 17 日大公国际资信评估有限公司发布《2018 年宁夏回族自治区银川市、青铜峡市土地储备专项债券（一期）不定期跟踪评级公告》，“18 宁夏 12”发行规模为 6 亿元，发行期限为 5 年期，债券募集资金用于银川市和青铜峡市的土地储备项目，其中银川市和青铜峡市分别使用 5 亿元和 1 亿元。调整前，银川市人民政府计划用于银川中关村创新创业科技园土地收储项目 37,200 万元以及银川市金凤区丰登镇土地收储项目 12,800 万元；青铜峡市人民政府计划用于青铜峡市 2018 年土地储备项目地块 10,000 万元，分别为 1 号地块小坝镇集体土地（农用地）收储项目、2 号地块小坝镇集体土地（农用地）收储项目、7 号地块陈袁滩镇集体土地（农用地）收储项目。调整后，银川市人民政府拟调整使用结余债券资金用于银川市金凤区丰登镇正源街西侧土地收储项目以提高债券资金使用效益。青铜峡市人民政府拟对无法实施的 2、7 号地块做出调整，将剩余资金用于 2021 年青铜峡市土地储备专项债券项目共计 1,281.30 亩 8 个地块。



宁夏回族自治区政府债券募集资金使用情况（续表）

（单位：亿元）

项目	发行金额	用途
2018 年专项债券（6 期）	1.0000	2021 年青铜峡市土地储备专项债券 8 个地块。
2018 年专项债券（7 期）	7.0000	已按募集资金要求使用。用于宁夏回族自治区政府的政府收费公路项目。
2018 年专项债券（8~10 期）	36.9995	已按募集资金要求使用。17 亿元为新增债券，用于基础设施建设。19.9995 亿元为借新还旧债券，用于偿还 2018 年到期的政府债券本金。

**附件 2 宁夏回族自治区政府主要经济指标**

指标名称	2020 年	2019 年	2018 年
地区生产总值（亿元）	3,920.55	3,748.48	3,510.21
人均地区生产总值（元/人）	54,528	54,217	54,094
经济增长率（%）	-	6.5	6.8
三次产业结构	8.62:41.0:50.3	7.5:42.3:50.2	8.0:42.4:49.7
规模以上工业增加值（亿元）	-	1,270.02	-
固定资产投资（亿元）	-	-	-
固定资产投资增速（%）	4.8	-11.10	-18.2
社会消费品零售总额（亿元）	1,301.39	-	-
社会消费品零售总额增速（%）	-7.0	5.20	4.8
进出口总额（亿元）	123.17	240.62	249.16
进出口增速（%）	-48.8	-3.30	-27
出口总额（亿元）	86.68	148.92	180.48
出口增速（%）	-41.8	-17.30	-27.2
农村居民人均可支配收入（元）	11,724	12,858	11,708
城镇居民人均可支配收入（元）	22,379	34,328	31,895
地方一般公共预算收入（亿元）	419.4	423.58	436.52
返还性收入、转移支付等上级补助收入（亿元）	1,090.50	890.17	861.50
政府性基金收入（亿元）	159.8	118.68	121.27
政府债务余额（亿元）	1,859.65	1,658.63	1,388.45

数据来源：宁夏统计年鉴，2018~2020 年宁夏国民经济和社会发展统计公报，其中 2018 年数据为经调整后的数据，2018~2020 年宁夏全区财政决算表，宁夏财政厅提供，大公整理





附件 3 地方政府一般债券信用等级符号和含义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，一般债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC	基本不能偿还债务。
C	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。





附件 4 地方政府专项债券信用等级符号和定义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》，专项债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务；
C	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

