

河北省政府一般债券

跟踪评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

河北省政府一般债券跟踪评级报告

概要

编号:【新世纪跟踪(2021)101446】

跟踪对象	本次		前次	
	债项级别	评级时间	债项级别	评级时间
2015年河北省政府一般债券(三-四期、七-八期)	AAA	2021年12月	AAA	2020年
2017年河北省政府一般债券(一-二期、四-七期、九-十一期)	AAA	2021年12月	AAA	2020年
2018年河北省政府一般债券(二-四期、六-八期、十-十四期)	AAA	2021年12月	AAA	2020年
2019年河北省政府一般债券(一-十期)	AAA	2021年12月	AAA	2020年

发行人主要数据及指标

项目	2018年	2019年	2020年
地区生产总值[百亿元]	324.95	351.05	362.07
地区生产总值增速[%]	6.5	6.8	3.9
人均地区生产总值[万元]	4.78	4.63	4.86
一般公共预算收入[亿元]	3513.86	3738.99	3826.46
其中:省本级一般公共预算收入[亿元]	747.71	751.77	661.74
税收比率[%]	72.74	70.36	66.05
一般公共预算自给率[%]	45.48	45.00	42.41
上级补助收入(一般公共预算收入)[亿元]	3199.70	3462.50	4060.80
政府性基金预算收入[亿元]	2907.14	3318.38	3164.95
其中:省本级政府性基金预算收入[亿元]	233.07	239.99	56.23
政府债务余额[亿元]	7278.26	8753.87	11016.40
其中:省本级政府债务余额[亿元]	714.92	785.37	845.42

注:根据河北省统计年鉴、统计公报以及河北省财政厅披露和提供的数据整理、计算。

分析师

薛雨婷 龚春云 李娟

上海市汉口路398号华盛大厦14F

Tel: (021)63501349 63504376

Fax: (021)63500872

E-mail: mail@shxsj.com

<http://www.shxsj.com>

跟踪评级观点

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(简称“新世纪评级”或“本评级机构”)对河北省地方政府一般债券的本次跟踪评级反映了2020年以来河北省在经济、财政、债务及政府治理等方面的变化以及所涉债券的偿付保障情况。

- 河北省地理位置优越,处于环渤海经济区、首都经济圈及中原经济区三个国家级战略发展区域,随着京津冀协同发展重大国家战略的推进、雄安新区建设,河北省经济发展仍具有一定潜力。
- 2020年受新冠肺炎疫情等因素影响,河北省经济增速较大幅放缓,但全省产业结构持续优化调整,“三二一”产业格局进一步巩固;2021年前三季度全省经济延续稳步恢复态势,服务业对经济增长的贡献突出。
- 跟踪期内,受益于中央财政支持力度加大,河北省财政收入保持稳步增长,可支配收入仍居全国中上游。但由于税收收入小幅下滑,全省一般公共预算收入稳定性有所弱化,此外,河北省一般公共预算自给率仍相对较低,财政平衡对上级补助收入依赖度较高。
- 2020年以来,河北省政府债务余额仍持续较大幅度增加,但相对较强的经济和财政实力仍能为债务偿付提供较强保障。此外,河北省政府不断完善政府债务管理体制机制,债务风险总体可控。
- 本次跟踪所涉债券偿付资金安排均纳入河北省一般公共预算管理,债券偿付保障程度高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2021年12月29日

评级报告专用章



声明

本评级机构对河北省政府一般债券的跟踪评级作如下声明：

本次债券跟踪评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法是新世纪评级《中国地方政府一般债券信用评级方法》。上述评级方法可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券跟踪评级分析员与债务人之间不存在除本次跟踪评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的跟踪评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

河北省政府一般债券

跟踪评级报告

根据河北省地方政府一般债券信用评级的跟踪评级安排，本评级机构根据河北省政府提供的 2020 年财政报表及相关经济数据，对河北省政府的财政状况、经济状况、债务及相关风险进行了动态信息收集和分析，并结合经济发展趋势等方面因素，得出跟踪评级结论。

一、跟踪对象概况

2015 年，河北省政府公开发行了 8 期共计 939.45 亿元的一般债券，发行利率在 2.87%-3.58% 之间，其中新增债券 193.00 亿元、置换债券 746.45 亿元，截至 2021 年 11 月末，尚存续债券 4 期，债券余额为 424.45 亿元；2017 年，河北省政府公开发行了 12 期共计 496.41 亿元的一般债券，发行利率在 3.20%-4.05% 之间，其中新增债券 161.90 亿元、置换债券 334.51 亿元，截至 2021 年 11 月末，尚存续债券 9 期，债券余额为 367.51 亿元；2018 年，河北省政府公开发行了 14 期共计 1171.20 亿元一般债券，发行利率在 3.44%-4.27% 之间，其中新增债券 501.80 亿元、置换债券 341.99 亿元、再融资债券 327.41 亿元，截至 2021 年 11 月末，尚存续债券 11 期，债券余额为 923.90 亿元；2019 年，河北省政府公开发行了 10 期共计 943.44 亿元的一般债券，发行利率在 3.24%-4.15% 之间，其中新增债券 541.64 亿元、再融资债券 401.80 亿元，截至 2021 年 11 月末债券均尚处于存续期。河北省政府所发行一般债券均能按时还本付息，无违约或迟付利息情况。

图表 1. 2015 年及 2017-2019 年河北省政府公开发行且存续一般债券情况

债券简称	发行金额 (亿元)	起息日期	发行期限 (年)	发行利率 (%)	待偿余额 (亿元)
15 河北债 10	141.00	2015/6/11	7	3.53	141.00
15 河北债 11	94.00	2015/6/11	10	3.58	94.00
15 河北债 24	140.00	2015/9/18	7	3.54	140.00
15 河北债 25	49.45	2015/9/18	10	3.53	49.45
2015 年小计	424.45	—	—	—	424.45
17 河北债 01	38.00	2017/3/10	5	3.20	38.00
17 河北债 02	38.00	2017/3/10	7	3.35	38.00
17 河北 05	56.00	2017/5/10	5	3.64	56.00
17 河北 06	56.00	2017/5/10	7	3.74	56.00
17 河北 07	20.00	2017/5/10	10	3.74	20.00
17 河北债 08	46.00	2017/6/13	7	4.05	46.00

债券简称	发行金额 (亿元)	起息日期	发行期限 (年)	发行利率 (%)	待偿余额 (亿元)
17 河北债 13	50.00	2017/7/24	5	3.72	50.00
17 河北债 14	50.00	2017/7/24	7	3.92	50.00
17 河北债 15	13.51	2017/7/24	10	3.88	13.51
2017 年小计	367.51	—	—	—	367.51
18 河北债 02	26.00	2018/3/16	5	3.96	26.00
18 河北债 03	26.00	2018/3/16	7	3.96	26.00
18 河北债 04	11.00	2018/3/16	10	4.23	11.00
18 河北债 08	81.90	2018/5/28	5	3.64	81.90
18 河北债 10	177.00	2018/6/25	5	4.08	177.00
18 河北债 11	177.00	2018/6/25	10	4.27	177.00
18 河北 27	105.00	2018/8/24	7	3.98	105.00
18 河北 28	105.00	2018/8/24	10	4.03	105.00
18 河北债 37	65.00	2018/9/19	7	4.06	65.00
18 河北 41	60.00	2018/12/20	5	3.44	60.00
18 河北 42	90.00	2018/12/20	10	3.74	90.00
2018 年小计	923.90	—	—	—	923.90
19 河北 03	88.60	2019/3/15	15	3.68	88.60
19 河北 11	40.00	2019/4/10	7	3.50	40.00
19 河北 12	222.00	2019/4/10	20	3.91	222.00
19 河北债 13	144.60	2019/5/14	10	3.73	144.60
19 河北 14	108.74	2019/6/10	5	3.31	108.74
19 河北 15	65.00	2019/6/10	30	4.15	65.00
19 河北债 20	94.85	2019/7/26	10	3.41	94.85
19 河北债 38	50.00	2019/9/23	5	3.24	50.00
19 河北债 39	100.00	2019/9/23	10	3.35	100.00
19 河北债 40	29.65	2019/9/26	5	3.24	29.65
2019 年小计	943.44	—	—	—	943.44

资料来源：Wind（截至 2021 年 11 月末）

二、河北省政府信用质量分析

（一）河北省经济实力

河北省内环京、津，作为京津冀一体化的重要疏解区和支撑区，区位优势显著，经济具备一定发展潜力。2020 年受新冠肺炎疫情等因素影响，河北省经济增速较大幅放缓，但增速水平在全国各省中处于前列，此外，全省产业结构持续优化调整，“三二一”产业格局进一步巩固，同时工业转型升级加快推动。2020 年河北省固定资产投资在第三产业投资较快增长的带动下企稳回升，全年固定资产投资保持小幅增长；消费复苏态势持续巩固，但全年消费品零售总额同比仍有所下降。2021

年前三季度，河北省经济延续稳步恢复态势，服务业对经济增长的贡献突出，此外，消费市场持续复苏，但固定资产投资增速相对偏低。

2020年，河北省经济保持发展，但受新冠肺炎疫情等因素影响，经济增速较大幅放缓。全年全省实现地区生产总值3.62万亿元，同比增长3.9%，增速较上年下降2.9个百分点，高于全国水平1.6个百分点。根据第七次全国人口普查结果，截至2020年11月1日零时，河北省常住人口为7461.02万人，较2010年第六次全国人口普查数据增长3.84%，年平均增长率为0.38%，城镇化率为60.07%。2020年河北省人均地区生产总值为4.86万元，同比增长3.6%，是全国人均地区生产总值的0.67倍。从产业结构来看，河北省产业结构持续优化，“三二一”产业格局进一步巩固，2020年河北省第一、第二和第三产业增加值同比分别增长3.2%、4.8%和3.3%，三次产业结构调整为10.7:37.6:51.7，第三产业比重继续提高，对经济增长的贡献率达43.5%。

2020年河北省工业增加值增速仍相对较低，全年全省实现全部工业增加值1.15万亿元，同比增长4.6%，增速较上年下降0.6个百分点，其中规模以上工业增加值增长4.7%，增速较上年下降0.9个百分点。规模以上工业中，农副食品加工业增加值增长9.9%，石油、煤炭及其他燃料加工业下降3.1%，非金属矿物制品业增长5.0%，黑色金属冶炼和压延加工业增长9.8%，医药制造业增长14.1%，专用设备制造业增长0.1%，汽车制造业增长0.8%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长10.7%。此外，河北省近年加快培育新兴产业和高新技术产业，以实现行业结构逐步向高端高新转变，2020年全省工业战略性新兴产业和高新技术产业增加值同比分别增长7.8%和6.6%，对规模以上工业增加值增长的贡献率分别达23.2%和15.9%，其中高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重为19.4%。服务业方面，2020年河北省服务业稳步恢复，全年全省服务业增加值增长3.3%。其中，在线营销、在线办公、在线教育等新消费需求旺盛，带动相关服务业快速增长，2020年，河北省信息传输、软件和信息技术服务业增加值和教育业增加值同比分别增长16.8%和10.4%，增速分别快于服务业增加值13.5和7.1个百分点。此外，全省金融业增加值和房地产业增加值亦保持增长，2020年分别增长6.2%和6.6%，而住宿和餐饮业、交通运输、仓储和邮政业受疫情负面冲击仍未完全缓解，2020年行业增加值同比分别下降14.4%和0.6%。

图 表 2. 2018-2020 年河北省国民经济发展状况 (单位: 亿元、%)

指标	2018 年		2019 年		2020 年	
	数额	增速	数额	增速	数额	增速
地区生产总值	32494.61	6.5	35104.50	6.8	36206.90	3.9
第一产业增加值	3338.59	3.0	3518.40	1.6	3880.10	3.2
第二产业增加值	12904.06	3.3	13597.30	4.9	13597.20	4.8
第三产业增加值	16251.96	10.0	17988.80	9.4	18729.60	3.3
人均地区生产总值(万元)	4.78	6.0	4.63	6.2	4.86	3.6
城镇居民人均可支配收入(万元)	3.30	8.0	3.57	8.4	3.73	4.3
社会消费品零售总额	16537.10	4.0	17934.20	8.4	12705.0	-2.2
固定资产投资(不含农户)	—	6.0	—	6.1	—	3.2
进出口总额	538.78 ¹	8.2	4001.60	12.6	4410.40	10.2

资料来源: 河北省统计局

固定资产投资方面, 2020 年河北省固定资产投资(不含农户)同比增长 3.2%, 增速较上年下降 2.9 个百分点, 其中, 第一、第二和第三产业投资同比分别下降 5.3%、下降 5.6% 和增长 10.7%, 第三产业投资仍保持较快增长。从投资方向来看, 基础设施投资补短板效果明显, 2020 年投资增长 16.5%, 占固定资产投资(不含农户)的比重为 25.7%, 较上年提高 2.9 个百分点。此外, 河北省 2020 年房地产开发投资实现增长, 全年全省房地产开发投资同比增长 5.8%, 其中, 住宅投资增长 8.4%, 办公楼投资下降 17.5%, 商业营业用房投资增长 1.9%。消费方面, 2020 年河北省消费总额受疫情影响有所下降, 全年全省实现社会消费品零售总额 1.27 万亿元, 同比下降 2.2%。但消费升级类商品仍保持较快增长, 此外, 以网络零售为代表的商业新模式新业态进入高速增长期。2020 年, 在限额以上单位中, 河北省化妆品类商品零售额增长 39.9%, 家用电器和音像器材类商品增长 34.5%, 建筑及装潢材料类商品增长 33.8%; 同期, 全省实物商品网上零售额为 2505.3 亿元, 同比增长 17.8%, 占社会消费品零售总额的比重为 19.7%, 较上年提高 3.5 个百分点。对外贸易方面, 河北省 2020 年进出口总额保持稳步增长, 但由于河北省对外贸易依存度较低, 对外贸易对其经济增长拉动相对有限。2020 年河北省进出口总值完成 4410.4 亿元, 较上年增长 10.2%, 其中, 出口总值 2521.9 亿元, 增长 6.4%; 进口总值 1888.5 亿元, 增长 15.8%。

2021 年前三季度, 河北省经济延续稳定恢复态势, 当期全省实现地区生产总值 2.91 万亿元, 同比增长 7.7%。其中, 第一、第二和第三产业增加值分别为 2335.0 亿元、11626.0 亿元和 15099.7 亿元, 同比分别增长 6.8%、4.0% 和 10.5%; 三次产业结构优化调整为 8.0:40.0:52.0。

¹ 单位为亿美元。

工业经济方面，2021 年前三季度，河北省规模以上工业增加值同比增长 5.1%，其中，三大门类生产全面增长，同期制造业增加值同比增长 4.6%，采矿业增加值同比增长 7.2%，电力、热力、燃气及水的生产和供应业增加值同比增长 8.0%。服务业方面，2021 年前三季度河北省服务业实现较快增长，对经济增长的贡献率达 72.5%，其中，住宿和餐饮业增加值同比增长 17.3%，信息传输软件和信息技术服务业增加值增长 16.5%，批发和零售业增加值增长 15.5%，交通运输仓储邮政业增加值增长 12.7%。固定资产投资方面，2021 年前三季度，河北省固定资产投资同比增长 0.4%，其中服务业投资增长较快，同期服务业投资同比增长 5.0%，是全省固定资产投资增长的重要动力；房地产开发投资同比增长 11.7%。消费方面，2021 年以来河北省消费市场稳定复苏，前三季度全省实现社会消费品零售总额 9475.3 亿元，同比增长 9.7%，其中，消费升级类商品消费仍较为活跃，在限额以上单位中，金银珠宝类同比增长 54.0%，家用电器类和音像器材类增长 62.3%，通讯器材类增长 28.0%。

（二）河北省财政实力

跟踪期内，受益于中央财政支持力度加大，河北省财政收入保持稳步增长，可支配收入仍居全国中上游。但 2020 年河北省税收收入小幅下滑，税收比率下降，一般公共预算收入稳定性有所弱化，此外，河北省一般公共预算自给率仍相对较低，财政平衡对上级补助收入依赖度较高。2020 年河北省国有土地使用权出让收入较上年基本保持稳定，但主要受车辆通行费收入大幅下降影响，全省政府性基金收入有所下滑。2021 年前三季度，河北省一般公共预算收入和税收收入均实现稳步增长，但政府性基金收入同比仍继续下降。

2020 年主要受益于上级补助收入增加，河北省可支配收入²同比增长 13.09% 至 16652.20 亿元，其中一般公共预算收入总计占可支配收入的比重为 64.93%，可支配收入稳定性仍较高。

图表 3. 河北省可支配收入构成 (单位: 亿元)

指标	2018 年		2019 年		2020 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
可支配收入合计	13719.2	6643.2	14725.1	6982.6	16652.2	8553.1
一般公共预算收入总计	9467.2	5369.9	9771.3	5388.1	10812.0	6192.5
其中: 一般公共预算收入	3513.9	747.7	3739.0	751.8	3826.5	661.7

² 可支配收入=一般公共预算收入总计+政府性基金预算收入总计+国有资本经营预算收入总计。

指标	2018年		2019年		2020年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
上级补助收入	3199.7	3199.7	3462.5	3462.5	4060.8	4060.8
政府性基金预算收入总计	4207.0	1259.0	4921.8	1585.6	5797.3	2353.1
其中:政府性基金预算收入	2907.1	233.1	3318.4	240.0	3165.0	56.2
上级补助收入	23.2	23.2	23.9	23.9	420.2	420.2
国有资本经营预算收入总计	45.0	14.3	32.0	8.9	42.9	7.5
其中:国有资本经营预算收入	31.5	5.3	26.4	5.3	38.3	5.2

资料来源:根据河北省财政厅提供数据整理、绘制

2020年河北省一般公共预算收入保持小幅增长,但税收收入有所下滑,税收比率³下降,一般公共预算收入稳定性有所弱化。2020年河北省实现一般公共预算收入3826.5亿元,同比增长2.3%,其中税收收入为2527.3亿元,同比下降3.9%;非税收入1299.2亿元,同比增长17.2%,增量主要来源于国有资源(资产)有偿使用收入;税收比率为66.05%,较上年下降4.31个百分点。分税种看,河北省税收收入仍主要集中于增值税、企业所得税、土地增值税和契税,2020年分别为916.3亿元、355.5亿元、269.7亿元和255.8亿元,合计占税收收入的比重为71.12%;同比增速分别为-9.6%、-13.6%、-0.1%和9.1%。河北省非税收入则主要集中于国有资源(资产)有偿使用收入、专项收入、罚没收入和行政事业性收费收入,2020年分别为463.9亿元、372.1亿元、153.0亿元和143.0亿元,合计占非税收入的比重为87.13%;同比增速分别为40.9%、22.5%、-3.0%和-20.3%。近年中央对河北省的转移支付规模持续扩大,对全省可支配收入形成较强支撑。2020年,河北省一般公共预算上级补助收入为4060.8亿元,占一般公共预算收入总计的比重为37.56%。

2020年,河北省省本级一般公共预算收入为661.7亿元,占全省一般公共预算收入的比重为17.29%,全省财力仍主要集中于市县级政府。2020年河北省省本级一般公共预算收入以税收收入为主,本级税收比率为79.70%,其中增值税和企业所得税占比较高,分别占税收收入的比重为54.67%和35.65%;非税收入则以专项收入、国有资源(资产)有偿使用收入和行政事业性收费收入为主。

河北省政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主,整体稳定性仍易受土地和房地产调控政策及景气度影响。2020年河北省土地出让收入较上年基本保持稳定,但主要受车辆通行费收入大幅下降影响,全省政府性基金收入有所下滑。2020年河北省政府性基金收入为

³ 税收比率=税收收入/一般公共预算收入*100%。

3165.0 亿元，同比下降 4.6%，对综合财力的贡献率为 27.59%，较上年下降 3.88 个百分点，其中，国有土地使用权出让收入为 2767.4 亿元，同比增长 1.8%，车辆通行费收入为 44.77 亿元，同比下降 81.7%。同期，河北省省本级政府性基金收入为 56.2 亿元，主要集中于车辆通行费收入和彩票公益金收入；同比下降 76.6%，主要系车辆通行费收入大幅下降所致。

财政支出方面，2020 年河北省一般公共预算支出 9022.8 亿元，同比增长 8.6%，主要集中于教育、社会保障和就业、农林水、城乡社区、卫生健康、一般公共服务等民生领域；同期，河北省一般公共预算自给率⁴为 42.41%，较上年下降 2.59 个百分点。2020 年河北省政府性基金支出为 4582.1 亿元，同比增长 19.6%，主要集中于以国有土地使用权出让收入安排的支出为主的城乡社区支出；同期，河北省政府性基金预算自给率为 69.07%，较上年下降 17.57 个百分点。

2021 年前三季度，河北省实现一般公共预算收入 3423.8 亿元，较上年同期增长 13.5%，其中税收收入 2186.2 亿元，增长 13.0%；非税收入 1237.6 亿元，增长 14.4%；税收比率进一步降至 63.85%。其中省本级一般公共预算收入完成 571.9 亿元，增长 14.9%。同期，河北省实现政府性基金收入 1700.1 亿元，较上年同期下降 11.6%，其中省本级政府性基金收入完成 37.6 亿元，增长 12.0%。财政支出方面，2021 年前三季度，河北省一般公共预算支出完成 6763.3 亿元，增长 4.1%，一般公共预算自给率上升至 50.62%；政府性基金预算支出完成 2298.8 亿元，下降 26.7%。

（三）河北省政府债务状况

跟踪期内，河北省政府债务余额仍持续较大幅度增加，但相对较强的经济和财政实力仍能为债务偿付提供较强保障。此外，河北省政府不断完善政府债务管理体制机制，债务风险总体可控。

跟踪期内，河北省政府债务余额仍持续较大幅度增加。截至 2020 年末，河北省政府债务余额为 11016.40 亿元，较上年末增加 2262.53 亿元，其中一般债务和专项债务余额分别为 5595.12 亿元和 5421.28 亿元。政府债务限额方面，2020 年财政部下达河北省地方政府债务限额为 12442.10 亿元，其中一般债务和专项债务限额分别为 6451.84 亿元和 5990.26 亿元。截至 2020 年末，河北省政府债务余额控制在财政部批准

⁴ 一般公共预算自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出*100%

的限额之内。

从举债主体所在地方政府层级来看，截至 2020 年末，河北省省本级、市本级（不含市辖区）、县（市、区）和雄安新区的政府债务余额分别为 845.42 亿元、3821.58 亿元、5246.21 亿元和 1103.19 亿元，占全省政府债务余额的比重分别为 7.67%、34.69%、47.62%和 10.02%，市县级政府债务占比较高。从政府债务举借主体来看，经过大规模政府置换债券的发行，政府部门已成为政府债务的主要举债主体。截至 2020 年末，政府债券和非政府债券形式存量政府债务余额分别为 10903.77 亿元和 112.63 亿元。

近年来，河北省为加强政府债务政策制度建设，严格防控政府债务风险，先后印发《河北省政府性债务风险应急处置预案》（冀政办字[2017]27 号）、《河北省省级政府性债务风险防控工作方案》（冀政债办[2017]8 号）、《非政府债券形式存量政府债务分类处置方案》（冀政债办[2017]4 号）、《省对市、县政府债务管理工作绩效评价办法（试行）》（冀财债[2018]72 号）和《政府债务管理工作绩效评价办法（试行）》（冀财债[2020]63 号）等一系列文件；认真落实政府债务限额管理规定，及时将财政部下达省的政府债务限额向省人大常委会提请审议，严格履行预算调整程序，研究提出债务限额分配方案下达市县，并要求市县政府举借债务不得突破批准的限额，确需举借债务的，依照经批准的限额提出本地区当年政府债务举借和使用计划，列入预算调整方案，报本级人大常委会批准，报省政府备案并由省政府代为举借。在政府债务化解方面，2018 年以来，河北省督促政府债务高风险地区制定《政府债务偿还和风险化解规划》，修订完善《政府性债务风险应急处置预案》，加强政府债务风险管控；2020 年 4 月，河北省财政厅印发《2020 年全省防范化解政府债务和隐性债务风险工作方案》（冀财债[2020]18 号），按照“防风险、促发展、建机制”工作思路，进一步落实防范化解政府债务和隐性债务风险举措，牢牢守住不发生区域性、系统性债务风险底线，严控高风险地区新增债务限额，加强债务领域信息公开，实行政府隐性债务风险等级通报制度，重点监控红色风险地区，开展违法违规举债追责问责，规范举债融资行为。总体看，河北省政府债务风险可控。

（四）河北省政府治理状况

跟踪期内，河北省政府持续提升政府运行效率和服务能力，全省行政审批制度改革不断深化，及时公开披露各种政务信息，不断丰富渠道，

同时通过深入推进“放管服”改革，政府治理能力持续提升。

2020年，河北省认真贯彻落实《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》（国发[2020]13号），对国务院取消的29项行政许可等事项，全省衔接取消19项；对国务院下放的4项行政许可事项，全省承接4项。2020年以来，河北省为提升政府治理能力和治理水平，先后印发《河北省政务服务“好差评”评价办法》、《河北省2020年政务公开工作要点》、《河北省政务服务事项清单管理办法》、《河北省推进政务服务“跨省通办”工作方案》、《河北省进一步优化政务服务便民热线工作方案》、《河北省人民政府办公厅关于进一步推进工程建设项目审批增速提效的实施意见》和《河北省人民政府办公厅关于进一步规范各级政务服务大厅审批服务的实施意见》等一系列文件，深化“放管服”改革，推进审批服务便民化和“一网、一门、一次”改革实施，提升全省一体化在线政务服务平台建设水平，统一评价标准，建成全省一体化政务服务平台“好差评”管理体系，着力加强用权公开、加强服务公开，落实新修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》，着力加强制度执行，加强政务公开工作保障。

此外，河北省继续实施工业转型升级、战略性新兴产业发展、农业供给侧结构性改革等系列三年行动计划，明确了转型升级和高质量发展的重点、路径和举措；并发布《河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，提出京津冀协同创新共同体纵深推进、重点领域改革取得突破性进展等经济社会发展目标。

（五）外部支持

河北省是我国华北地区重要经济体，内环京、津，是首都北京连接全国各地的必经之地，亦是连接北方内陆与海上门户--天津、京唐、黄骅、秦皇岛等港口的桥梁，区位优势显著，在我国政治方面具有重要地位。2015年4月，中共中央政治局会议审议通过《京津冀协同发展规划纲要》，赋予河北“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”的战略定位；2015年9月，国务院批复实施《环渤海地区合作发展纲要》，建立由北京市牵头，涵盖天津、河北、山西等7省（区、市）的环渤海地区合作发展协调机制；2017年4月，中共中央、国务院决定设立国家级新区--雄安新区，下辖河北省雄县、容城、安新三县及周边部分区域，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区。近年

来，受益于京津冀一体化、环首都经济圈、河北沿海经济以及雄安新区建设等战略的推动，河北省经济实力不断增强，经济发展具有一定潜力。同时，随着“一带一路”倡议以及“京津冀一体化”的持续推进，中央财政对河北省的支持力度持续加大，对全省综合财力提供了较强支撑。

三、债券偿付保障分析

本次跟踪所涉债券偿付资金安排纳入河北省一般公共预算管理。跟踪期内，河北省一般公共预算收入保持增长，同时，持续稳定的上级补助收入进一步增强了全省一般公共预算财力，有利于为本次跟踪所涉债券偿付提供保障。

四、结论

河北省内环京、津，作为京津冀一体化的重要疏解区和支撑区，区位优势显著，经济具有一定发展潜力。2020 年受新冠肺炎疫情等因素影响，河北省经济增速较大幅放缓，但增速水平在全国各省中处于前列，此外，全省产业结构持续优化调整，“三二一”产业格局进一步巩固，同时工业转型升级加快推动。2020 年河北省固定资产投资在第三产业投资较快增长的带动下企稳回升，全年固定资产投资保持小幅增长；消费复苏态势持续巩固，但全年消费品零售总额同比仍有所下降。2021 年前三季度，河北省经济延续稳步恢复态势，服务业对经济增长的贡献突出，此外，消费市场持续复苏，但固定资产投资增速相对偏低。跟踪期内，受益于中央财政支持力度加大，河北省财政收入保持稳步增长，可支配收入仍居全国中上游。但 2020 年河北省税收收入小幅下滑，税收比率下降，一般公共预算收入稳定性有所弱化，此外，2020 年河北省国有土地使用权出让收入较上年基本保持稳定，但主要受车辆通行费收入大幅下降影响，全省政府性基金收入有所下滑。2021 年前三季度，河北省一般公共预算收入和税收收入均实现稳步增长，但政府性基金收入同比仍继续下降。跟踪期内，河北省政府债务余额仍持续较大幅增加，但相对较强的经济和财政实力仍能为债务偿付提供较强保障。此外，河北省政府不断完善政府债务管理体制机制，债务风险总体可控。跟踪期内，河北省政府持续提升政府运行效率和服务能力，全省行政审批制度改革不断深化，及时公开披露各种政务信息，不断丰富渠道，同时通过深入推进“放管服”改革，政府治理能力持续提升。

本次跟踪所涉河北省一般债券收支均纳入河北省一般公共预算管

理，跟踪期内河北省一般公共预算收入保持增长，同时，持续稳定的上级补助收入进一步增强了全省一般公共预算财力，本次跟踪所涉债券整体偿付保障程度高。

附录一：

评级模型分析表及结果

	一级要素	二级指标	风险程度	
个体信用	经济实力	地区生产总值	1	
		人均地区生产总值	5	
		经济增长水平	3	
	财政实力	综合财力	1	
		一般公共预算收入	1	
		一般公共预算自给率	6	
		税收比率	4	
		财税增长水平	3	
	债务负担	负债率	4	
		债务率	5	
		或有债务	1	
			个体风险状况	aa ⁺
	外部支持	支持因素调整方向		上调
信用等级			AAA	

附录二：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA 级	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	基本不能偿还债务。
C 级	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。