



中债资信评估有限责任公司  
CHINA BOND RATING CO.,LTD

# 河南省政府专项债券 2021 年跟踪评级

2021 年 12 月 10 日



## 河南省政府专项债券 2021 年跟踪评级

存续债券	上次评级结果	跟踪评级结果
2016年河南省政府专项债券（三~四期、七~八期、十一~十二期）	AAA	AAA
2017年河南省政府专项债券（二~三期、五~十六期）	AAA	AAA
2018年河南省政府专项债券（一~七期、九~九期、二十一期、二十三~二十六期）	AAA	AAA
2019年河南省政府专项债券（一~二十七期）	AAA	AAA
2020年河南省政府专项债券（一~四十四期）	AAA	AAA
评级时间	—	2021.12.10

### 跟踪评级结论

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）认为河南省在跟踪期内经济和财政实力较强，政府治理水平较高，2016年河南省政府专项债券（三~四期、七~八期、十一~十二期）、2017年河南省政府专项债券（二~三期、五~十六期）、2018年河南省政府专项债券（一~七期、九~十九期、二十一期、二十三~二十六期）、2019年河南省政府专项债券（一~二十七期）和2020年河南省政府专项债券（一~四十四期）（上述债券以下简称“公开发行专项债券”）纳入河南省政府性基金预算管理，预期偿债资金能够覆盖上述债券本息的偿付，债券违约风险极低，因此维持上述各期债券的信用等级均为AAA。

### 跟踪评级观点

■ 跟踪期内，河南省经济发展基础较好，近年全省深入推进供给侧结构性改革，加速推进产业结构优化升级，2020年全省实现地区生产总值54,997.07亿元，稳居全国第5位；工业发展不断提质增效，服务业已成为经济增长的主要拉动力量，经济发展质量不断提升。未来，河南省将加快推进产业结构转型升级，提升对外开放水平，地区经济仍有望持续增长。

■ 跟踪期内，河南省财政实力较强，一般公共预算收入规模较大且保持持续增长，中央对河南省支持力度较大，转移性收入对地区财力的持续增长形成了重要支撑。未来，在区域经济发展的带动下，全省财政实力将不断增强。

■ 跟踪期内，河南省政府债务规模与其经济发展水平相适应，主要债务指标表现较好；同时，大规模的国有资产亦为其政府债务偿还和周转提供了流动性支持，区域债务风险可控。

■ 截至2021年11月末，2016~2020年河南省公开发行专项债券的存续规模为4,385.0434亿元，本息偿还资金主要来源于政府性基金收入或项目对应的专项收入，跟踪期内，上述债券利息均已按时足额支付。

#### 分析师

关书宾 刘雨佳 纪颖

电话：010-88090078

邮箱：[guanshubin@chinaratings.com.cn](mailto:guanshubin@chinaratings.com.cn)

中债资信是国内首家以采用投资人付费运营模式为主的新型信用评级公司，以“依托市场、植根市场、服务市场”为经营理念，按照独立、客观、公正的原则为客户提供评级等信用信息综合服务。

#### 市场部

电话：010-88090123

传真：010-88090162

邮箱：[cs@chinaratings.com.cn](mailto:cs@chinaratings.com.cn)

地址：北京西城区金融大街28号院

盈泰中心2号楼6层（100032）

网站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)



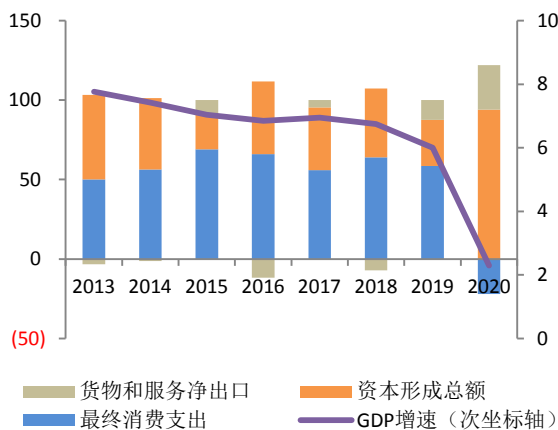
## 一、宏观经济与政策环境分析

**国内经济经历“深蹲起跳”，持续向正常化回归；财政收入和土地出让收入呈向好态势，但仍面临压力；政府债务管理改革不断深化，整体债务风险可控**

受疫情冲击，2020年宏观经济“深蹲起跳”，复苏过程中结构有所分化。2020年我国实际GDP增长2.3%，是全球唯一实现经济正增长的主要经济体。分季度看，一季度宏观经济受疫情严重冲击，二季度以来逐季改善，一到四季度GDP增速分别为-6.8%、3.2%、4.9%、6.5%。从产业角度，农业、工业、服务业全年增速分别为3.0%、2.6%、2.1%，较上年下降0.1、2.3、5.1个百分点，服务业受疫情影响最为严重且内部存在分化。从需求结构上看，疫情后经济复苏结构的不平衡性凸显，资本形成总额、最终消费和净出口对经济的拉动作用分别为2.2、-0.5、0.7个百分点。房地产投资和“出口-工业生产”链条是经济的主要拉动，制造业投资和消费是2020年全年经济的主要拖累。

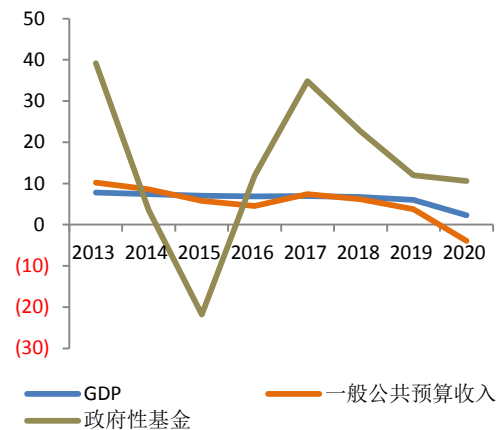
2021年国内经济继续向正常态回归，但节奏有所放缓。受基数影响，全年经济增速或跃升至较高水平，但剔除基数影响后预计维持在潜在经济增速附近水平。“消费、服务业自发恢复”和“出口增长带动工业生产进而带动制造业投资”链条成为2021年国内经济增长的主要动力，经济结构进一步改善，经济内生增长动力增强。受政策和销售放缓影响，房地产投资增速有所放缓，但回落幅度有限，竣工周期支撑2021年的建安投资；财政政策侧重保民生，减税降费，基建投资承压，剔除基数影响后稳中回落；货币政策将持续对小微企业给予定向支持，并推动实际贷款利率进一步降低，同时注重防风险、稳杠杆，预计M2、社融增速有所回落。

图 1：2013 年以来“三驾马车”对经济增长的拉动（%）



数据来源：Wind 资讯，中债资信整理

图 2：2013 年以来全国 GDP、一般公共预算收入和政府性基金收入增速（%）



数据来源：财政部网站，中债资信整理

财政收入逐季向好，全年预算目标基本实现；土地出让收入增速较快，未来增速或大幅回落。2020年全国一般公共预算收入实现18.29万亿元，同比下降3.9%。全年整体表现为，随着疫情防控形势好转和经济逐步恢复，财政运行情况逐季向好，各季全国一般公共预算收入增幅分别为-14.3%、-7.4%、4.7%和5.5%，总体呈现一季度收入大幅下降、二季度触底回升、三季度由负转正、四季度持续向好的



态势。由于低基数效应、经济逐步恢复常态、价格指数反弹等原因，财政收入将呈现恢复性增长。但考虑到新增财政赤字、历年结转结余资金收入大幅减少，实际可用财力总量增幅较低，且财政支出刚性较强、各领域资金需求加大，2021年总体财政收支形势仍十分严峻。政府性基金收入方面，由于房地产销售回暖、房企拿地意愿增强等因素，2020年全国政府性基金收入实现9.35万亿元，同比增长10.6%；考虑到房地产行业融资政策收紧，房企拿地资金将受到影响，预计2021年全国土地出让收入增速将较上年回落，尤其是三四线城市的土地增收压力将持续加大。

表 1：近期中央出台的政府债务管理重大政策或会议

发布时间	政策或会议名称	政策主要内容
2020年8月	国务院《中华人民共和国预算法实施条例》	接受转贷并向下级政府转贷的政府应当将转贷债务纳入本级预算管理；地方各级政府财政部门负责统一管理本地区政府债务。
2020年8月	发改委通知要求地方按月开展地方政府专项债项目发行使用情况调度	地方通过国家建设重大项目库按月开展地方政府专项债项目发行使用情况调度，调度内容包括项目实际开工时间、实际竣工时间，资金到位、完成和支付情况，形象进度等信息。
2020年11月	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》	该意见从完善地方债发行机制、科学设计地方债发行计划、优化地方债期限结构、合理控制筹资成本，以及加强地方债发行项目评估、完善信息披露和信用评级等角度，进一步完善地方债发行机制，保障地方债发行工作长期持续开展。
2020年12月	《地方政府债券发行管理办法》	为规范地方政府债券发行管理，该办法从发行额度与期限、信用评级及信息披露、发行与托管、相关机构职责等方面对地方政府债券发行进行了统一和规范。
2021年3月	《2021年国务院政府工作报告》	积极的财政政策要提质增效、更可持续，赤字率按3.2%左右安排，不再发行抗疫特别国债。财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制。拟安排地方政府专项债券3.65万亿元，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。中央预算内投资安排6100亿元。

资料来源：公开资料，中债资信整理

**政府债务管理不断深化，债务风险总体可控。**地方政府债务管理改革持续深化，坚持防范化解地方政府隐性债务、丰富专项债券种类和加强信息公开、完善地方债发行机制有序并进。（1）防范化解地方政府隐性债务风险，遏制隐性债务增量，稳妥化解存量隐性债务。保持高压监管态势，将严禁新增隐性债务作为红线、高压线，对违法违规举债行为，发现一起、查处一起、问责一起；落实地区债务风险总负责要求，指导督促地方建立市场化、法制化的债务违约处置机制，积极稳妥化解存量隐性债务。

（2）丰富专项债券种类，专项债作为重大项目资本金比例提高、使用范围拓宽。新增债券额度保持高位，专项债券种类日益丰富，使用范围不断扩大，发行灵活度大幅提升；同时，专项债券作为符合条件的重大项目资本金的比例从20%提升到25%，使用范围不断拓宽，鼓励金融机构配套融资，将大幅提升专项债撬动基建投资的效果。（3）完善地方债发行机制。财政部出台多项文件规范地方债发行管理，从科学制定发行计划、合理安排债券期限结构、加强地方债发行项目评估、债券资金管理及完善信用评级和信息披露机制等多个方面，进一步完善地方债发行机制，保障地方债发行工作长期持续开展。



## 二、地区经济实力分析

**跟踪期内，河南省经济发展基础仍较好，经济增速处于全国较好水平，产业结构不断优化，经济发展质量不断提升；未来，河南省将加快推进产业结构转型升级，提升对外开放水平，区域经济有望持续增长**

河南省地处我国沿海开放区与中西部地区的结合部，是我国承东启西、连南贯北的枢纽地带，也是一带一路的重要交汇点。目前已形成较为完善的综合性交通运输体系，其中铁路运营里程居全国第 7 位，京广、京九、焦柳、陇海等多条铁路干线经过，中欧班列（郑州）高频次往返运行。公路及高速公路通车里程居全国前列。郑州新郑国际机场为国家一类航空口岸、4E 级机场，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”满负荷运营推动其跻身全球货运机场 50 强。水路通航里程达 1,600 公里，拥有漯河港、淮滨港等多个内陆港口，近年内河航运货物运量保持 10% 以上较快增长。河南省人口及矿产资源丰富，庞大的人口基数和较年轻的人口结构提供了显著的人口红利，全省石油、煤炭及天然气保有储量均居全国上游水平。综合性交通运输体系日渐完善，人口及矿产资源丰富，为河南省经济发展提供了有力支撑。

**经济规模稳居全国前列，经济增速受疫情冲击放缓明显。**近年来，河南省大力推进郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区和中原城市群等战略，加速产业结构优化升级，突出基础能力建设，全方位推进对外开放格局，积极扩大有效需求，全省经济规模持续增长。2020 年实现地区生产总值 54,997.07 亿元，经济总量稳居全国第 5 位。受新冠疫情突发冲击影响，2020 年河南省经济增速显著放缓，2020 年二季度复工复产以来，GDP 实现由负转正，全年实现经济增速为 1.3%。

分项来看：近年河南省大力推进投资结构调整，固定资产投资增速虽有下滑，但短板领域投资快速增长，2020 年固定资产增速整体放缓的情况下，卫生、教育领域投资仍分别实现 13.9% 和 5.8% 的增速。内需方面，2020 年新冠疫情冲击内需，社会消费品零售总额同比下降 4.1%。对外贸易方面，河南省外贸总额长期居中部省份首位，2020 年全省进出口总额大幅增长 16.4%，增速居全国第三，其中对“一带一路”沿线国家的进出口额保持较高增速增长，2020 年增速为 14.6%，外贸市场更加多元化。

**表 2：2018~2020 年河南省主要经济和社会发展指标（单位：亿元、元、%、万人）**

项目	2018 年		2019 年		2020 年	
	总额	增速	总额	增速	总额	增速
地区生产总值	49,935.90	7.6	54,259.20	7.0	54,997.07	1.3
人均地区生产总值	51,989	7.2	56,388	6.4	55,348	—
规模以上工业增加值	—	7.2	—	7.8	—	0.4
三次产业结构	8.6:44.1:47.2		8.5:43.5:48.0		9.7:41.6:48.7	
固定资产投资（不含农户）	—	8.1	—	8.0	—	4.3
社会消费品零售总额	20,594.74	10.3	22,733.02	10.4	22,502.77	-4.1
进出口总额	5,512.71	6.7	5,711.63	-0.4	6,654.82	16.4
金融机构人民币各项存款余额	63,867.63	8.1	69,508.66	8.8	76,446.19	10.0
金融机构人民币各项贷款余额	47,834.76	14.6	55,659.00	16.4	62,866.68	12.9
城镇居民人均可支配收入	31,874	7.8	34,201	7.3	34,750	1.6



项目	2018年		2019年		2020年	
	总额	增速	总额	增速	总额	增速
农民居民人均可支配收入	13,831	8.7	15,164	9.6	16,107	6.2
城镇化率	51.71		53.21		55.43	
常住人口	9,605		9,640		9,937	

资料来源：河南省统计局网站，中债资信整理

**经济结构持续优化，产业转型升级效果显著。**河南省三次产业比例由 2010 年的 14.1:57.3:28.6 调整为 2020 年的 9.7:41.6:48.7，第三产业占比不断提升，产业结构不断优化。具体来看，一是**工业发展不断提质增效**。近年来河南省深入实施制造业智能、绿色、技术三大改造，加快 12 个重点产业转型升级发展，2020 年加快培育智能装备、智能传感器等新兴产业，战略性新兴产业、高技术制造业增加值增速分别为 2.6% 和 8.9%，高于规模以上工业 2.2 和 8.5 个百分点，分别占规模以上工业的 22.4% 和 11.1%，新旧动能加快转换，工业发展不断提质增效。二是**服务业已成为经济增长的主要拉动力量**。第三产业对河南省经济增长的贡献率不断提升，2020 年第三产业增加值占生产总值的比重达 48.7%，比上年提高 0.2 个百分点，对经济增长的贡献率维持较高水平。河南省注重引导金融机构支持实体经济发展，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，截至 2020 年末全省金融机构人民币各项贷款余额较上一年增长 12.9%，居全国前列。

2021 年河南省继续推动产业转型升级，加快新旧动能转换，深入实施创新驱动发展战略，充分挖掘内需潜力，保持经济稳定增长，坚持中心带动整体联动，着力构建优势互补的区域经济布局，努力实现“十四五”时期经济社会发展开好局、起好步。2021 年上半年河南省供需两端共同发力，经济运行稳定恢复、稳中向好，主要指标增速与全国差距整体缩小，两年平均增速逐步加快；上半年河南省地区生产总值 28,927.96 亿元，同比增长 10.2%，两年平均增长 4.8%。

### 三、地区财政实力分析

**跟踪期内，河南省一般公共预算收入和政府性基金收入规模较大且均保持持续增长，中央转移性收入对地区财力形成了重要支撑；主要政府债务指标表现较好，债务负担较低，债务风险可控**

**一般公共预算收入保持增长。**河南省财政实力不断增强，2018~2020 年全省一般公共预算收入和中央转移性收入合计占比平均约 70%，财力结构良好。**一般公共预算收入方面**，2020 年河南省政府对疫情冲击较大的行业税收减免力度进一步加大，全省一般公共预算收入增速减缓至 2.81%，其中税收收入同比下降 2.7%。2018~2020 年河南省税收收入占一般公共预算收入的比重均在 66% 以上，财政收入的稳定性较强。**政府性基金收入方面**，受市县国有土地出让收入和车辆通行费收入减少影响，2020 年全省政府性基金收入同比下降 8.05%。**中央转移性收入方面**，随着“中部崛起”及“一带一路”战略的实施，河南省大力推进“郑州航空港经济综合实验区”、“郑洛新国家自主创新示范区”、“中国（河南）自由贸易试验区”以及“中原城市群发展规划”等战略，获得了中央财政较大力度支持，全省转移性收入规模较大，2020 年全省转移性收入/一般公共预算收入为 1.24 倍，中央转移性收入仍对全省财力的持续增长形成了重要支撑。2021 年以来河南省财政运行总体平稳，上半年河南省一般公共预算收入完成

2,446.9 亿元，同比增长 14.7%；政府性基金预算收入完成 1,337.4 亿元，同比增长 6.1%。

**表 3：2018~2020 年河南省全省及省本级财力情况（单位：亿元）**

项目名称	2018 年		2019 年		2020 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
一般公共预算收入	3,766.02	208.28	4,041.60	193.11	4,168.80	184.50
其中：税收收入	2,656.65	83.41	2,841.06	89.82	2,764.70	57.80
政府性基金收入	3,826.05	265.33	4,080.21	292.14	3,737.90	237.70
其中：国有土地使用权出让收入	3,309.79	83.42	3,514.83	94.42	3,286.40	72.10
转移性收入 <sup>1</sup>	4,298.76	4,298.76	4,576.16	4,576.16	5,161.30	5,161.30
国有资本经营预算收入	17.04	2.95	49.04	10.08	35.60	6.50

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

**表 4：河南省政府性债务余额（单位：亿元）**

项目名称	2018 年		2019 年		2020 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
政府债务	6,541.30	877.03	7,910.10	1,195.59	9,814.99	1,395.94
其中：一般债务	4,062.23	731.57	4,471.35	882.12	4,893.13	1,072.62
专项债务	2,479.07	145.46	3,438.75	313.47	4,921.87	323.32
政府或有债务	1,544.45	919.43	1,198.21	738.58	—	—

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

**主要债务指标表现较好，政府债务风险可控。**截至 2020 年末河南省政府债务余额 9,814.99 亿元，较财政部规定的债务限额（2020 年末为 11,851.0 亿元）低 2,036.01 亿元，符合财政部限额管理规定，且限额与余额之间的空间较大。从债务指标来看，河南省政府债务主要分布于地级市和县级政府，合计占全省的比重为 85.79%。政府债务资金主要投向市政工程、保障性住房及棚改、土地储备、公路、农村水利、铁路等领域，形成了大量优质资产。截至 2020 年末，河南省政府债券期限包括 3 年期、5 年期、7 年期、10 年期、15 年期、30 年期等，债务期限结构相对合理。截至 2020 年末全省政府性债务余额/2020 年政府综合财力约为 0.75 倍，明显低于财政部规定的警戒线水平，政府债务负担较低。此外，河南省国有及国有控股企业资产总额逾 2 万亿元，净资产规模超 6,500 亿元，经营良好，大规模国有资产亦为其政府债务偿还和周转增加了流动性支持。

#### 四、政府治理水平分析

##### 跟踪期内，河南省政府信息披露透明度较高，财政、债务管理制度不断完善；发展战略明确可行

河南省政府信息披露透明度较高，财税管理制度不断完善。河南省统计局官网清晰地披露了河南全省、省辖市、省直管县 2007~2020 年国民经济和社会发展统计公报、统计年鉴以及各月经济运行数据。省财政厅网站披露了全省财政预算执行情况报告、决算报告和预算草案、各月度预算执行快报、近五年债务余额等信息，经济财政等政府信息披露情况不断改善，透明度较高。河南省政府将中央部署与省实

<sup>1</sup>此处转移性收入为计入一般公共预算收入部分的转移性收入，不含计入政府性基金收入部分的转移性收入。



际紧密结合，不断完善政府及地方财税管理制度。预算管理方面，建立透明预算制度，完善政府预算体系。财政支出管理方面，强化预算约束，预算未安排的事项一律不得支出。税收管理方面，强化税源专业化管理，建立高效的税收征管制度。《河南省税收保障办法》重点规范了税源培植、税收服务、税收协助、涉税信息交换与共享和法律责任等内容，加强税收征收管理，促进经济发展和财政收入持续稳定增长。

**规范的政府举债融资机制不断健全。**一是强化政府债务管理组织领导。河南省政府成立了由省长任组长、常务副省长任副组长、省直相关部门主要负责人为成员的政府性债务管理领导小组，负责统一领导、指挥全省政府性债务管理和应急处置工作。同时将政府性债务管理作为一个硬性指标纳入政绩考核，引导市县自觉加强政府债务管理。二是完善政府债务管理制度体系。河南省政府印发了《关于加强政府性债务管理的意见》，省财政厅制定出台了8个债务管理配套文件，形成了覆盖债务限额管理、预算管理、风险管理、应急处置、监督问责等各个环节的“闭环”管理体系。三是健全政府债务风险评估和预警机制。按照《河南省政府性债务风险应急处置预案》和《河南省政府债务风险评估和预警暂行办法》规定，全省定期组织开展债务风险评估和预警工作，督促高风险地区制定政府债务风险化解规划，采取有效措施积极化解债务，债务风险相对较低、整体可控。四是建立专项债券项目库管理制度。将专项债券分配与各地项目准备成熟度挂钩，在严控风险的前提下，对符合条件的入库项目予以优先保障，变“资金等项目”为“项目等资金”，以充足、高质量的项目储备保证债券及早发行，政府债券发行支出进度和使用效益稳步提升。

**贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，发展战略明确可行。**根据河南省十四五规划纲要（草案），“十四五”期间，河南省将贯彻创新发展理念，激发经济内生动力，着力打造中西部创新高地，加快建设现代化产业体系，建设数字河南，构建充满活力的市场经济体制机制；贯彻协调发展理念，全面推进乡村振兴、新型城镇化和区域协调发展，建设现代化基础设施体系；加快建设文化强省、生态强省、开发强省，全面落实总体国家安全观，建设平安河南、法治河南，全面提升发展安全保障水平。河南省将围绕夯实根基、提升优势、弥补短板和强化保障等方面，科学有效组织，集中力量推进，以重点突破带动发展全局，在新时代中原更加出彩之路上阔步前行。2021年是“十四五”开局之年，河南发展面临的机遇与挑战并存。一方面，经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。另一方面，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济高质量发展的困难仍然较多。从河南省所处地理位置、资源禀赋、经济结构、政策环境、城镇化发展水平、区域发展定位等方面考虑，河南省政府经济发展战略可行。

## 五、债券偿还能力分析

### 河南省政府公开发行的专项债券均纳入政府性基金预算管理，跟踪期内债券利息均已按时足额支付

截至目前，2016~2020年河南省公开发行专项债券存续规模为4,385.0434亿元（其中普通专项债券1,029.2931亿元、再融资专项债券150.7750亿元、棚改专项债券927.8082亿元、土地储备专项债券596.9121亿元、收费公路专项债券153.0000亿元、其他项目收益专项债券1,527.2550亿元），品种为记账式固定利率附息债。债券期限方面，存续公开发行专项债券期限包括3年、5年、7年、10年和15



年和 30 年六个品种。**资金用途方面**，置换专项债券资金用于偿还符合条件的政府专项债务，不得用于偿还应由企事业单位等自身收益偿还的债务，不得用于付息，不得用于经常性支出和上新项目，铺新摊子；新增专项债券资金主要用于具有一定收益的重大项目资本支出；借新还旧专项债券用于偿还到期地方政府专项债券本金。**资金使用进度方面**，根据河南省政府资料，全部债券资金均已按计划全额拨付至各项目使用。**项目偿债资金来源方面**，根据国发[2014]43 号文，地方政府专项债券用于有一定收益的公益性项目，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

**表 5：截至目前河南省政府 2016~2020 年公开发行存续专项债券概况**

存续债券	债券简称	发行规模（亿元）	债券期限(年)	发行利率（%）	债券类型
2016 年河南省政府专项债券（三~四期、七~八期、十一~十二期）	16 河南债 11	78.9000	7	3.26	普通专项债
	16 河南债 12	52.6000	10	3.24	普通专项债
	16 河南债 19	57.5729	7	2.90	普通专项债
	16 河南债 20	38.3820	10	2.92	普通专项债
	16 河南债 27	27.6000	7	2.75	普通专项债
	16 河南债 28	18.4000	10	2.74	普通专项债
2017 年河南省政府专项债券（二~三期、五~二十六期）	17 河南债 04	69.0000	7	3.66	普通专项债
	17 河南债 09	25.4211	5	4.18	普通专项债
	17 河南 11	124.0000	5	3.89	普通专项债
	17 河南 12	124.0000	7	3.98	普通专项债
	17 河南 13	50.0000	10	4.02	普通专项债
	17 河南 16	7.6041	5	3.91	普通专项债
	17 河南 17	66.8840	5	3.91	土地储备专项债
	17 河南 18	10.4000	5	3.95	土地储备专项债
	17 河南 19	8.0000	5	3.91	土地储备专项债
	17 河南 20	0.2100	5	4.32	土地储备专项债
	17 河南 21	2.0400	5	3.99	土地储备专项债
	17 河南 22	4.2100	5	3.95	土地储备专项债
	17 河南 23	0.2700	5	4.31	土地储备专项债
	17 河南 24	4.0800	5	3.95	土地储备专项债
	17 河南 25	0.4500	5	4.21	土地储备专项债
	17 河南 26	2.8200	5	3.98	土地储备专项债
	17 河南 27	1.4400	5	4.00	土地储备专项债
	17 河南 28	9.8900	5	3.91	土地储备专项债
	17 河南 29	8.4900	5	3.91	土地储备专项债
	17 河南 30	6.6900	5	3.91	土地储备专项债
	17 河南 31	2.7300	5	3.96	土地储备专项债
17 河南 36	107.8069	10	4.08	普通专项债	
17 河南 37	0.6260	5	4.10	土地储备专项债	
17 河南债 38	19.0000	7	4.15	普通专项债	



存续债券	债券简称	发行规模（亿元）	债券期限(年)	发行利率（%）	债券类型
2018年河南省政府专项债券（一~七期、九~十九期、二十一期、二十三~二十六期）	18 河南 05	63.0933	5	3.60	棚改专项债
	18 河南 06	8.6420	5	3.80	棚改专项债
	18 河南 07	12.6525	5	3.94	棚改专项债
	18 河南 08	7.8000	5	3.75	棚改专项债
	18 河南 09	17.7944	5	3.95	棚改专项债
	18 河南 10	2.3919	5	3.66	棚改专项债
	18 河南 11	12.2326	5	3.97	棚改专项债
	18 河南 13	20.1821	5	3.75	土地储备专项债
	18 河南 14	4.0177	5	3.60	土地储备专项债
	18 河南 15	17.0764	5	3.90	土地储备专项债
	18 河南 16	1.6350	5	3.95	土地储备专项债
	18 河南 17	18.9814	5	3.88	土地储备专项债
	18 河南 18	3.0387	5	3.90	土地储备专项债
	18 河南 19	14.9711	5	3.85	土地储备专项债
	18 河南 20	6.4027	5	3.90	土地储备专项债
	18 河南 21	7.5268	5	3.80	土地储备专项债
	18 河南 22	2.5900	5	3.60	土地储备专项债
	18 河南 23	20.5876	5	3.90	土地储备专项债
	18 河南 26	56.6215	5	3.90	棚改专项债
	18 河南 28	75.5076	5	3.90	土地储备专项债
	18 河南 29	52.0000	15	4.33	收费公路专项债
18 河南 30	74.6095	5	3.90	普通专项债	
18 河南 31	108.7222	7	4.06	普通专项债	
2019年河南省政府专项债券（一~二十七期）	19 河南债 02	139.0000	5	3.33	棚改专项债
	19 河南债 03	9.4000	3	3.13	土地储备专项债
	19 河南债 04	113.3400	5	3.33	土地储备专项债
	19 河南债 05	2.1100	3	3.13	其他项目收益专项债
	19 河南债 06	11.3900	5	3.33	其他项目收益专项债
	19 河南债 07	13.0000	15	3.79	其他项目收益专项债
	19 河南 09	13.1440	5	3.30	棚改专项债
	19 河南 10	7.5560	5	3.30	土地储备专项债
	19 河南 11	5.0000	5	3.30	其他项目收益专项债
	19 河南 12	3.0000	10	3.41	其他项目收益专项债
	19 河南 13	50.0000	15	3.69	收费公路专项债
	19 河南债 15	32.2430	7	3.58	普通专项债
	19 河南 18	262.6460	5	3.34	棚改专项债
	19 河南 19	51.0000	15	3.80	收费公路专项债
19 河南 21	13.4314	10	3.28	普通专项债	
19 河南 22	45.6700	3	3.03	土地储备专项债	



存续债券	债券简称	发行规模（亿元）	债券期限(年)	发行利率（%）	债券类型
	19 河南 23	99.1990	5	3.18	土地储备专项债
	19 河南 24	36.6900	5	3.18	其他项目收益专项债
	19 河南 25	7.2250	7	3.31	其他项目收益专项债
	19 河南 26	4.9500	10	3.28	其他项目收益专项债
	19 河南 27	11.4600	10	3.28	其他项目收益专项债
	19 河南 28	13.5400	7	3.31	其他项目收益专项债
	19 河南 29	33.0000	10	3.28	其他项目收益专项债
	19 河南 30	18.0700	10	3.28	其他项目收益专项债
	19 河南 31	58.0600	15	3.57	其他项目收益专项债
	19 河南 32	11.0300	5	3.18	其他项目收益专项债
	19 河南 33	4.5200	7	3.31	其他项目收益专项债
2020 年河南省政府专项债券（一~四十四期）	20 河南债 01	12.8100	10	3.38	其他项目收益专项债
	20 河南债 02	41.5800	15	3.67	其他项目收益专项债
	20 河南债 03	16.6370	5	3.14	其他项目收益专项债
	20 河南债 04	22.8450	15	3.67	其他项目收益专项债
	20 河南债 05	29.1960	10	3.38	其他项目收益专项债
	20 河南债 06	24.5380	15	3.67	其他项目收益专项债
	20 河南债 07	29.0900	7	3.31	其他项目收益专项债
	20 河南债 08	112.7530	10	3.38	其他项目收益专项债
	20 河南债 09	43.4360	15	3.67	其他项目收益专项债
	20 河南债 10	70.4650	10	3.38	其他项目收益专项债
	20 河南债 11	65.2700	15	3.67	其他项目收益专项债
	20 河南债 12	50.3800	30	3.97	其他项目收益专项债
	20 河南债 14	58.0137	5	2.79	再融资专项债
	20 河南债 15	12.8800	10	2.95	其他项目收益专项债
	20 河南债 16	12.8100	15	3.34	其他项目收益专项债
	20 河南债 17	5.7700	5	2.79	其他项目收益专项债
	20 河南债 18	4.8100	7	2.95	其他项目收益专项债
	20 河南债 19	22.9200	10	2.95	其他项目收益专项债
	20 河南债 20	8.8100	15	3.34	其他项目收益专项债
	20 河南债 24	31.0150	15	3.45	其他项目收益专项债
	20 河南债 25	62.4010	10	2.94	其他项目收益专项债
	20 河南债 26	70.5370	15	3.45	其他项目收益专项债
	20 河南债 27	19.4720	15	3.45	其他项目收益专项债
	20 河南债 28	38.5600	10	2.94	其他项目收益专项债
	20 河南债 29	127.3880	15	3.45	其他项目收益专项债
	20 河南债 30	59.6270	30	3.76	其他项目收益专项债
	20 河南 33	40.9829	5	3.08	再融资专项债
	20 河南 34	25.7680	10	3.22	其他项目收益专项债



存续债券	债券简称	发行规模（亿元）	债券期限(年)	发行利率（%）	债券类型
	20 河南 35	67.5520	15	3.7	其他项目收益专项债
	20 河南 36	21.6100	30	3.99	其他项目收益专项债
	20 河南 37	20.9370	10	3.22	其他项目收益专项债
	20 河南 38	81.1670	15	3.7	其他项目收益专项债
	20 河南 39	30.7960	30	3.99	其他项目收益专项债
	20 河南 40	25.8600	15	3.7	其他项目收益专项债
	20 河南债 41	255.6000	5	3.34	棚改专项债
	20 河南债 42	57.2200	7	3.45	棚改专项债
	20 河南债 43	15.9200	10	3.37	棚改专项债
	20 河南债 44	7.7500	10	3.37	其他项目收益专项债
	20 河南债 45	16.3700	30	4.05	其他项目收益专项债
	20 河南债 47	51.7784	5	3.28	再融资专项债
	20 河南债 48	0.7500	5	3.28	棚改专项债
	20 河南债 49	0.6000	7	3.49	棚改专项债
	20 河南债 50	1.7000	10	3.44	棚改专项债
	20 河南债 51	0.4000	10	3.44	其他项目收益专项债

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

## 1、普通专项债券和再融资专项债券

河南省政府公开发行的普通专项债券和再融资专项债券的本息偿还资金来源为以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金收入。2018~2020 年，河南省政府性基金收入分别为 3,826.05 亿元、4,080.21 亿元和 3,737.90 亿元，增速分别为 52.46%、6.64%和-8.05%。2017 年以来，住建部着力解决房地产市场供需矛盾，推动全省房地产和土地市场高速发展，河南全省国有土地使用权出让收入持续高速增长；2019 年河南省严格贯彻地产调控政策，地区土地出让量明显下降；2020 年河南省国有土地使用权出让收入 3,286.40 亿元，下降 8.39%。从河南省政府性基金收入对债券覆盖程度来看，2018~2020 年河南省政府性基金收入平均值/2016~2020 年公开发行的存续普通专项债券和再融资专项债券（合计 1,180.0681 亿元）为 3.29 倍，全省政府性基金收入可有效覆盖上述存续债券的本息偿付。跟踪期内，河南省公开发行的普通专项债券和再融资专项债的到期本息均已如期偿付，未出现逾期。

## 2、土地储备和棚改专项债券

土地储备专项债券的偿债资金来源为项目对应的国有土地使用权出让收入，棚改专项债券的偿债资金来源为项目对应的国有土地使用权出让收入和安置房销售收入等专项收入。2018 年河南省土地及房地产市场延续火热态势，带动国有土地使用权出让收入增长约 60%。2019 年，河南省严格贯彻地产调控政策，严控供地节奏，全省土地出让面积和出让合同金额分别下滑 9.43%和 3.16%，但土地出让价格仍保持上涨态势，同时，地产投资热情不减，2019 年全省房地产开发投资额增速和房屋新开工面积增速均较 2018 年大幅抬升。2020 年全省房地产开发投资额增速下降超过 2 个百分点，房屋新开工面积和



销售面积呈现不同幅度萎缩，受此影响 2020 年全省国有土地使用权出让收入也较上年有所下降。长期来看，河南省作为人口大省和发展中大省，目前城市化率相对较低，未来随着全省城镇化水平的提高，全省国有土地使用权出让收入有望恢复增长。

**表 6：2018~2020 年河南省土地市场供求走势**

项目	2018 年	2019 年	2020 年
土地供应量（万亩）	76.6	43.75	40.99
土地出让面积（万亩）	26.31	23.83	24.65
土地出让合同金额（亿元）	3,455.41	3,346.23	3,308.61
土地出让面积增速（%）	34.17	-9.43	3.4
土地出让合同金额增速（%）	56.99	-3.16	-1.1
土地出让均价（万元/亩）	131.33	140.42	134.22

资料来源：河南省国土资源厅提供，中债资信整理

**表 7：2018~2020 年及 2021 年上半年河南省房地产市场运行情况**

项目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年上半年
房地产开发投资额（亿元）	7,015.47	7,464.59	7,782.29	3,729.77
房地产开发投资额增速（%）	-1.05	6.40	4.30	11.5
其中：住宅投资额（亿元）	5,387.62	6,055.37	6,453.00	3,132.58
住宅投资额增速（%）	1.07	12.40	6.60	13.8
房屋新开工面积（万平方米）	14,677.65	15,836.53	14,114.24	7,446.87
房屋新开工面积增速（%）	7.70	7.90	-10.90	7.3
其中：住宅新开工面积（万平方米）	11,431.06	12,607.65	11,371.00	6,207.05
住宅新开工面积增速（%）	9.49	10.30	-9.80	10.6
商品房销售面积（万平方米）	13,990.50	14,277.55	14,100.66	6,224.21
商品房销售面积增速（%）	5.08	2.10	-1.20	14.3
其中：住宅销售面积（万平方米）	12,482.88	12,981.63	12,831.18	5,790.02
住宅销售面积增速（%）	6.63	4.00	-1.20	16.0

资料来源：公开资料，中债资信整理

2016~2020 年河南省累计公开发行业土地储备专项债券 36 期（其中 2017 年发行 16 期，2018 年发行 15 期、2019 年发行 5 期）。本次跟踪范围内尚处于存续期的 33 期，截至 2021 年 6 月末，上述 33 期债券对应募投项目已开发面积合计为 403,033.57 亩，实现出让 194,229.17 亩，累计实现出让收入共计 1,470.83 亿元。根据实际发行利率测算，已实现的土地出让收入可较好的覆盖跟踪期利息支出。跟踪期内，上述土地储备专项债券的到期利息均已如期偿付，未出现逾期。

2016~2020 年河南省政府累计公开发行业棚改专项债券 17 期（其中 2018 年发行 8 期，2019 年发行 3 期和 2020 年发行 6 期）。本次跟踪期内上述债券均在存续期内，截至 2021 年 6 月末，上述债券对应募投项目累计实现收入 647.17 亿元，其中，对应土地出让收入 610.15 亿元、安置房销售收入 31.28 亿元。根据实际发行利率测算，募投项目已实现的收入可覆盖跟踪期利息支出跟踪期内，上述棚改专项债券的到期利息均已如期偿付，未出现逾期。



### 3、收费公路专项债券

收费公路专项债券偿债资金主要来源于项目预期通行费收入及专项收入。河南省是我国人口大省和经济发展大省，地处我国沿海开放区与中西部地区的结合部，是我国承东启西、连南贯北的枢纽地带，交通运输需求巨大。截至 2020 年末，河南省收费公路（不含已取消收费公路）总里程 7,209.1 公里，占公路总里程 27 万公里的 2.67%，其中高速公路里程占全部收费公路里程的 98.50%；政府还贷公路里程和经营性公路里程占收费公路总里程（不含已取消收费公路）的比重分别为 40.37% 和 59.63%，全省收费公路结构不断优化。

通行费收入方面，2020 年受疫情影响客运量锐减，叠加铁路等其他运输方式持续分流货运量，河南省车辆通行费收入有所下滑，2020 年河南省实现通行费收入 304.75 亿元，同比下降-19.80%。2021 年以来，疫情常态化下收费公路运输量和通行费收入呈现回升，叠加 2020 年低基数影响，上半年车辆通行费收入同比增长 115.52%。

表 8：2018~2020 年河南省车辆通行费收入情况

项目	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年上半年
政府性基金收入（亿元）	3,826.05	4,080.21	3,737.90	—
其中：车辆通行费收入（亿元）	332.9	380.37	304.75	185.92
车辆通行费收入增速（%）	9.6	14.3	-19.8	115.52

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

2016~2020 年河南省公开发行收费公路专项债券 3 期（其中 2018 年发行 1 期，2019 年发行 2 期），共计 153.00 亿元。截至 2021 年 6 月末，上述 3 期债券均在存续期内，对应募投项目实现通行费收入共计 39.71 亿元，根据实际发行利率测算，通行费收入可以覆盖应付利息。跟踪期内，上述收费公路专项债券的到期利息均已如期偿付，未出现逾期。

### 4、其他项目收益专项债券

2016~2020 年河南省公开发行其他项目收益专项债券 50 期（其中 2019 年发行 15 期，2020 年发行 35 期），共计 1,527.255 亿元。截至 2021 年 6 月末，上述自求平衡专项债券均在存续期内，对应募投项目累计实现收入共计 435.80 亿元。根据实际发行利率测算，上述债券募投项目对应的收入可以覆盖债券应付利息。跟踪期内，上述其他自求平衡专项债券的到期利息均已如期偿付，未出现逾期。

综上所述，跟踪期内，河南省经济平稳运行，政府综合财力保持增长，区域债务风险可控，预期偿债资金可覆盖各期债券本息偿付，债券违约风险极低。因此，中债资信维持 2016 年河南省政府专项债券（三期、四期、七期、八期、十一期、十二期）、2017 年河南省政府专项债券（二期、三期、五期、六期、七期、八期、九期、十期、十一期、十二期、十三期、十四期、十五期、十六期、十七期、十八期、十九期、二十期、二十一期、二十二期、二十三期、二十四期、二十五期、二十六期）、2018 年河南省政府专项债券（一期、二期、三期、四期、五期、六期、七期、九期、十期、十一期、十二期、十三期、十四期、十五期、十六期、十七期、十八期、十九期、二十一期、二十三期、二十四期、

二十五期、二十六期）、2019年河南省政府专项债券（一期、二期、三期、四期、五期、六期、七期、八期、九期、十期、十一期、十二期、十三期、十四期、十五期、十六期、十七期、十八期、十九期、二十期、二十一期、二十二期、二十三期、二十四期、二十五期、二十六期、二十七期）和2020年河南省政府专项债券（一期、二期、三期、四期、五期、六期、七期、八期、九期、十期、十一期、十二期、十三期、十四期、十五期、十六期、十七期、十八期、十九期、二十期、二十一期、二十二期、二十三期、二十四期、二十五期、二十六期、二十七期、二十八期、二十九期、三十期、三十一期、三十二期、三十三期、三十四期、三十五期、三十六期、三十七期、三十八期、三十九期、四十期、四十一期、四十二期、四十三期、四十四期）的信用等级均为AAA。

## 附件一：

## 地方政府专项债券信用等级符号及含义

根据财政部 2015 年 4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》(财库〔2015〕85 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“—”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

等级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	基本不能偿还债务；
C	不能偿还债务。





附件二：

评级模型核心指标

一级指标	二级指标	模型得分
经济实力	实际地区生产总值	1
	人均地区生产总值	1
财政实力	全地区政府综合财力	1
	财政收入稳定性及收支平衡性评价	1
	债务余额/政府综合财力	2
政府治理	财政和债务管理情况	1
调整因素		无调整
增信措施		无
债券信用等级		AAA

注：模型得分体现该指标表现评价，1为最优，6为最差。



附件三：

河南省经济、财政和债务数据

相关数据	2018年	2019年	2020年
地区生产总值（亿元）	49,935.90	54,259.20	54,997.07
人均地区生产总值（元）	51,989	56,388	55,348
地区生产总值增长率（%）	7.6	7.0	1.3
固定资产投资增速（不含农户）（%）	8.1	8.0	4.3
社会消费品零售总额（亿元）	20,594.74	22,733.02	22,502.77
进出口总额（亿元）	5,512.71	5,711.63	6,654.82
三次产业结构	8.6:44.1:47.2	8.5:43.5:48.0	9.7:41.6:48.7
第一产业增加值（亿元）	4,311.12	4,635.40	5,353.74
第二产业增加值（亿元）	22,038.56	23,605.79	22,875.33
其中：工业增加值（亿元）	—	—	—
第三产业增加值（亿元）	23,586.21	26,018.01	26,768.01
常住人口数量（万人）	9,605	9,640	9,937
城镇化率（%）	51.71	53.21	55.43
国土面积（万平方公里）	16.70	16.70	16.70
城镇居民人均可支配收入（元）	31,874	34,201	34,750
农村居民人均可支配收入（元）	13,831	15,164	16,108
金融机构人民币各项存款余额（亿元）	63,867.63	69,508.66	76,446.19
金融机构人民币各项贷款余额（亿元）	47,834.76	55,659.00	62,866.68
全省一般公共预算收入（亿元）	3,766.02	4,041.60	4,168.80
其中：税收收入（亿元）	2,656.65	2,841.06	2,764.70
地方政府一般债券收入（亿元）	651.86	747.40	951.60
全省税收收入/一般公共预算收入（%）	70.54	70.30	66.32
全省一般公共预算收入增长率（%）	10.53	7.32	3.15
省本级一般公共预算收入（亿元）	208.28	193.11	184.50
其中：税收收入（亿元）	83.41	89.82	57.80
全省政府性基金收入（亿元）	3,826.05	4,080.21	3,737.90
全省政府性基金收入增长率（%）	52.46	6.64	-8.39
地方政府专项债券收入（亿元）	674.01	1,069.67	1,776.8
省本级政府性基金收入（亿元）	265.33	292.14	237.70
省本级政府性基金收入增长率（%）	26.74	10.10	-18.63
全省转移性收入（亿元）	4,298.76	4,576.16	5,161.30
全省国有资本经营预算收入（亿元）	17.04	49.04	35.60
省本级国有资本经营收入（亿元）	2.95	10.08	6.50
全省政府债务（亿元）	6,541.30	7,910.10	9,814.99
其中：省本级政府债务（亿元）	877.03	1,195.59	1,395.94

资料来源：河南省统计局网站，河南省财政厅提供；中债资信整理



## 信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2016~2020 年河南省政府专项债券的跟踪信用等级评定是根据财政部相关政策文件要求，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、地区金融生态环境评价、外部支持和本批债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区金融大街28号院盈泰中心2号楼6层  
业务专线：010-88090123  
传 真：010-88090162  
网 站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)



公司微信