



大公国际资信评估有限公司
DAGONG GLOBAL CREDIT RATING CO.,LTD

CREDIT RATING REPORT

报告名称

海南省政府债券 2021年度跟踪评级报告

目录

评定等级及主要观点
跟踪债券及募资使用情况
债务人情况
偿债环境
财富创造能力
偿债来源
偿债能力



信用等级公告

DGZX-R【2021】00173

大公国际资信评估有限公司通过对 2015~2018 年度及 2021 年度海南省政府债券的信用状况进行跟踪评级，确定 2015~2018 年度及 2021 年度海南省政府债券的信用等级维持为 AAA。

特此通告。

大公国际资信评估有限公司

评审委员会主任 **席宁**

二〇二一年十二月十三日



评定等级

债项信用					
发行年份	存续期数	存续规模 (亿元)	跟踪评级结果	上次评级结果	上次评级时间
2015 年	6	96.7000	AAA	AAA	2020.12
2016 年	5	140.0000	AAA	AAA	2020.12
2017 年	21	247.0521	AAA	AAA	2020.12
2018 年	6	161.0000	AAA	AAA	2020.12
2021 年	33	695.5563	AAA	AAA	2021.04 2021.05 2021.08 2021.09 2021.10 2021.11

主要经济数据和指标 (单位: 亿元、%)

项目	2020	2019	2018
地区生产总值	5,532.4	5,308.9	4,910.7
经济增长率	3.5	5.8	5.8
人均地区生产总值 (元)	55,131	56,507	52,801
全部工业增加值	536.3	588.7	572.5
全社会固定资产投资增速	8.0	-9.2	-12.5
社会消费品零售总额	1,974.6	1,951.1	1,852.7
进出口总额	1,118.0	905.9	848.2
一般公共预算收入	816.1	814.1	752.7
上级补助收入	999.5	905.5	830.5
政府性基金收入	522.6	455.8	382.0
政府性债务余额	2,622.8	2,230.7	1,934.0
地方财政自给率	41.4	43.8	44.5
政府负债率	47.4	42.0	39.4

数据来源: 2018~2020 年海南省国民经济和社会发展统计公报, 2020~2021 年海南统计年鉴, 海南省财政厅提供。

评级小组负责人: 李婷婷

评级小组成员: 赵婧

电话: 010-67413300

传真: 010-67413555

客服: 4008-84-4008

Email: dagongratings@dagongcredit.com

主要观点

大公维持海南省政府 2015~2018 年度及 2021 年度地方政府债券信用等级为 AAA。跟踪期内, 海南自由贸易港相关政策的陆续出台, 为海南省经济发展提供重要机遇, 海南省经济和财政实力继续提升, 偿债来源可靠性较强; 同时, 未来在新冠肺炎疫情 (以下简称“疫情”) 形势不确定背景下, 海南省旅游业仍面临一定考验, 政府性基金收入作为海南省财政收入的重要构成之一, 易受宏观经济、土地供需、城市规划及政策等多方面因素影响, 未来收入仍具有一定的不确定性。

优势与风险关注

主要优势/机遇:

- 独特的区位优势与资源禀赋仍是海南省经济发展的基石, 2020 年以来, 海南自由贸易港相关政策的陆续出台, 为海南省经济发展提供重要机遇;
- 2020 年, 海南省经济继续保持增长, 第三产业占比继续提升, 仍为拉动全省经济增长的重要力量;
- 海南省政府一般公共预算收入继续增长, 其中税收收入占一般公共预算收入比重仍较高, 上级补助收入继续增长, 偿债来源可靠性较强;
- 海南省较为完善的债务管理制度, 仍对债务偿还起到一定监督和保障作用。

主要风险/挑战:

- 未来疫情形势依然存在不确定因素, 海南省旅游业发展仍面临一定考验;
- 政府性基金收入作为海南省财政收入的重要构成之一, 易受宏观经济、土地供需、城市规划及政策等多方面因素影响, 未来收入仍具有一定的不确定性。



评级模型打分表结果

本评级报告所依据的评级方法为《地方政府信用评级方法》，版本号为 PF-DFZF-2021-V.2，该方法已在大公官网公开披露。本次债项信用等级评级模型及结果如下表所示：

评级要素（权重）	分数
要素一：偿债环境（15%）	6.33
（一）宏观环境	5.00
（二）地区环境	7.00
要素二：财富创造能力（70%）	5.52
（一）地区经济实力	5.27
（二）地区财政实力	5.64
要素三：偿债来源与负债平衡（15%）	5.34
（一）债务空间	4.23
（二）偿债来源与负债平衡	5.89
调整项	无
模型结果	AAA

注：大公对上述每个指标都设置了 1~7 分，其中 1 分代表最差情形，7 分代表最佳情形。

评级模型所用的数据根据公司提供资料整理。

最终评级结果由评审委员会确定，可能与上述模型结果存在差异。

评级历史关键信息

债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
21 海南债 33	AAA	2021/11/17	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 32	AAA	2021/11/17	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 31	AAA	2021/11/17	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 30	AAA	2021/11/08	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 29	AAA	2021/11/08	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 28	AAA	2021/10/21	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 27	AAA	2021/10/21	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 26	AAA	2021/10/21	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文
21 海南债 25	AAA	2021/10/21	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法（V.2）	点击阅读全文



债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
21 海南债 24	AAA	2021/10/21	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 23	AAA	2021/10/21	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 22	AAA	2021/10/21	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 21	AAA	2021/10/20	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 20	AAA	2021/09/14	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 19	AAA	2021/09/14	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 18	AAA	2021/09/14	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 17	AAA	2021/09/14	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 16	AAA	2021/09/14	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 15	AAA	2021/09/14	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 14	AAA	2021/09/14	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 13	AAA	2021/09/10	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 12	AAA	2021/09/10	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 11	AAA	2021/08/10	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 10	AAA	2021/08/10	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 09	AAA	2021/08/10	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 08	AAA	2021/08/10	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 07	AAA	2021/08/05	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 06	AAA	2021/08/05	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南债 05	AAA	2021/08/05	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南 04	AAA	2021/05/31	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文
21 海南 03					



债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
21 海南债 02	AAA	2021/04/19	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文全文
21 海南债 01	AAA	2021/04/06	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.2)	点击阅读全文全文
18 海南债 09	AAA	2020/12/22	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.1)	点击阅读全文全文
18 海南债 07					
18 海南债 06					
18 海南债 04					
18 海南债 03					
18 海南债 02					
17 海南债 23					
17 海南债 22					
17 海南债 21					
17 海南债 20					
17 海南债 19					
17 海南债 18					
17 海南债 17					
17 海南债 16					
17 海南债 15					
17 海南债 14					
17 海南债 13					
17 海南债 12					
17 海南债 11					
17 海南债 10					
17 海南债 09					
17 海南债 08					
17 海南债 06					
17 海南债 05					
17 海南债 04					
17 海南债 03					
17 海南债 02					



债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告																														
16 海南债 10	AAA	2020/12/22	李婷婷、赵婧	地方政府信用评级方法 (V.1)	点击阅读全文																														
16 海南债 09																																			
16 海南债 06																																			
16 海南债 05																																			
16 海南债 03																																			
15 海南债 18																																			
15 海南债 17																																			
15 海南债 15																																			
15 海南债 14																																			
15 海南债 04																																			
15 海南债 03																																			
18 海南债 09						AAA	2018/08/06	王燕、程碧珺、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文																									
18 海南债 07	AAA	2018/08/06	王燕、程碧珺、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文																														
18 海南债 06						18 海南债 04	AAA	2018/06/14	张伊君、程碧珺、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文	18 海南债 03	18 海南债 02	17 海南债 23	AAA	2017/11/07	张伊君、王文君、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文	17 海南债 22	17 海南债 21	17 海南债 20	17 海南债 19	17 海南债 18	17 海南债 17	17 海南债 16	17 海南债 15	17 海南债 14	17 海南债 13	17 海南债 12	17 海南债 11	17 海南债 10	AAA	2017/11/07	张伊君、王文君、闫亮
18 海南债 04	AAA	2018/06/14	张伊君、程碧珺、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文																														
18 海南债 03						18 海南债 02						17 海南债 23	AAA	2017/11/07						张伊君、王文君、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文	17 海南债 22	17 海南债 21	17 海南债 20	17 海南债 19	17 海南债 18	17 海南债 17	17 海南债 16	17 海南债 15	17 海南债 14	17 海南债 13	17 海南债 12	17 海南债 11	17 海南债 10
18 海南债 02						17 海南债 23	AAA	2017/11/07	张伊君、王文君、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文	17 海南债 22											17 海南债 21	17 海南债 20	17 海南债 19	17 海南债 18	17 海南债 17	17 海南债 16	17 海南债 15	17 海南债 14	17 海南债 13	17 海南债 12	17 海南债 11	17 海南债 10	AAA
17 海南债 23	AAA	2017/11/07	张伊君、王文君、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文																														
17 海南债 22																																			
17 海南债 21																																			
17 海南债 20																																			
17 海南债 19																																			
17 海南债 18																																			
17 海南债 17																																			
17 海南债 16																																			
17 海南债 15																																			
17 海南债 14																																			
17 海南债 13																																			
17 海南债 12																																			
17 海南债 11																																			
17 海南债 10	AAA	2017/11/07	张伊君、王文君、闫亮	大公信用评级方法总论	点击阅读全文																														



债券简称	债项评级	评级时间	项目组成员	评级方法和模型	评级报告
17 海南债 09	AAA	2017/11/07	张伊君、王文君、 闫亮	大公信用评级方 法总论	点击阅读 全文
17 海南债 08					
17 海南债 06	AAA	2017/08/08	张伊君、王文君、 闫亮	大公信用评级方 法总论	点击阅读 全文
17 海南债 05					
17 海南债 04	AAA	2017/08/08	张伊君、王文君、 闫亮	大公信用评级方 法总论	点击阅读 全文
17 海南债 03	AAA	2017/05/15	滕堃、王文君、 闫亮	大公评级方法总 论（修订版）	点击阅读 全文
17 海南债 02					
16 海南债 10	AAA	2016/11/08	李晓然、滕堃、 董诗佳	大公评级方法总 论（修订版）	点击阅读 全文
16 海南债 09					
16 海南债 06	AAA	2016/08/17	李晓然、滕堃	大公评级方法总 论（修订版）	点击阅读 全文
16 海南债 05					
16 海南债 03	AAA	2016/04/28	王蕾蕾、滕堃	大公评级方法总 论（修订版）	点击阅读 全文
15 海南债 18	AAA	2015/09/29	李婷婷、韩校、 席宁、邢志娟	大公评级方法总 论	点击阅读 全文
15 海南债 17					
15 海南债 15	AAA	2015/09/29	李婷婷、席宁、 韩校、邢志娟	大公评级方法总 论	点击阅读 全文
15 海南债 14					
15 海南债 04	AAA	2015/06/12	李婷婷、席宁、 郭晓曼、邢志娟、 郭佳丽	大公评级方法总 论	点击阅读 全文
15 海南债 03					



评级报告声明

为便于报告使用人正确理解和使用大公国际资信评估有限公司（以下简称“大公”）出具的本信用评级报告（以下简称“本报告”），兹声明如下：

一、除因本次评级事项构成的委托关系外，评级对象或其发行人与大公、大公子公司、大公控股股东及其控制的其他机构不存在任何影响本次评级客观性、独立性、公正性、审慎性的官方或非官方交易、服务、利益冲突或其他形式的关联关系。

大公评级人员与评级委托方、评级对象或其发行人之间，除因本次评级事项构成的委托关系外，不存在其他影响评级客观性、独立性、公正性、审慎性的关联关系。

二、大公及评级项目组履行了尽职调查义务以及诚信义务，有充分理由保证所出具本报告遵循了客观、真实、公正、审慎的原则。

三、本报告的评级结论是大公依据合理的技术规范和评级程序做出的独立判断，评级意见未因评级对象或其发行人和其他任何组织机构或个人的不当影响而发生改变。

四、本报告引用的资料主要由评级对象或其发行人提供或为已经正式对外公布的信息，相关信息的合法性、真实性、准确性、完整性均由评级对象或其发行人/信息公布方负责。大公对该部分资料的合法性、真实性、准确性、完整性和有效性不作任何明示、暗示的陈述或担保。

由于评级对象或其发行人/信息公布方提供/公布的信息或资料存在瑕疵（如不合法、不真实、不准确、不完整及无效）而导致大公的评级结果或评级报告不准确或发生任何其他问题，大公对此不承担任何责任（无论是对评级对象或其发行人或任何第三方）。

五、本报告的分析及结论只能用于相关决策参考，不构成任何买入、持有或卖出等投资建议。大公对于本报告所提供信息所导致的任何直接的或者间接的投资盈亏后果不承担任何责任。

六、本报告债项信用等级在本报告出具之日至本次债券到期兑付日有效，在



有效期限内，大公将根据《跟踪评级安排》对评级对象或其发行人进行定期或不定期跟踪评级，且有权根据后续跟踪评级的结论，对评级对象或其发行人做出维持、变更或终止信用等级决定并及时对外公布。

七、本报告版权属于大公所有，未经授权，任何机构和个人不得复制、转载、出售和发布；如引用、刊发，须注明出处，且不得歪曲和篡改。





跟踪评级说明

根据大公承做的海南省政府存续债券信用评级的跟踪评级安排,大公对海南省的经济和财政状况以及海南省政府履行债务情况进行了信息收集和分析,得出跟踪评级结论。

本次跟踪评级为定期跟踪。

跟踪债券及募资使用情况

本次跟踪债券概况如表 1 所示,债券募集资金使用情况详见附件 1。

表 1 本次跟踪债券概况¹ (单位:亿元)

债券批次	债券简称	存续期限	存续规模
2015 年度			
2015 年第一批一般债券	15 海南债 03	2015.06.24~2022.06.24	24.3000
	15 海南债 04	2015.06.24~2025.06.24	24.3000
2015 年第二批一般债券	15 海南债 14	2015.10.14~2022.10.14	15.3000
	15 海南债 15	2015.10.14~2025.10.14	15.3000
2015 年第一批专项债券	15 海南债 17	2015.10.14~2022.10.14	7.0000
	15 海南债 18	2015.10.14~2025.10.14	10.5000
2015 年合计	-	-	96.7000
2016 年度			
2016 年第一批一般债券	16 海南债 03	2016.05.13~2026.05.13	31.0000
2016 年第二批一般债券	16 海南债 05	2016.08.26~2023.08.26	51.0000
	16 海南债 06	2016.08.26~2026.08.26	12.0000
2016 年第一批专项债券	16 海南债 09	2016.11.18~2023.11.18	20.0000
	16 海南债 10	2016.11.18~2026.11.18	26.0000
2016 年合计	-	-	140.0000

数据来源:根据公开资料整理

¹ 债券简称均采用于银行间市场名称。



续上表 本次跟踪债券概况 (单位: 亿元)			
债券批次	债券简称	存续期限	存续规模
2017 年度			
2017 年第一批一般债券	17 海南债 02	2017.06.16~2024.06.16	34.0000
	17 海南债 03	2017.06.16~2027.06.16	24.0000
2017 年第一批专项债券 (一期)	17 海南债 04	2017.08.18~2024.08.18	20.0000
2017 年第二批专项债券 (二至三期)	17 海南债 05	2017.08.18~2022.08.18	30.0000
	17 海南债 06	2017.08.18~2027.08.18	30.0000
2017 年第二批一般债券 (四至六期)	17 海南债 08	2017.11.15~2022.11.15	35.1795
	17 海南债 09	2017.11.15~2027.11.15	15.0000
2017 年第三批专项债券 (四期)	17 海南债 10	2017.11.15~2024.11.15	18.8727
2017 年第四批专项债券 (五至十七期)	17 海南债 11	2017.11.15~2022.11.15	8.0000
	17 海南债 12	2017.11.15~2022.11.15	8.0000
	17 海南债 13	2017.11.15~2022.11.15	2.0000
	17 海南债 14	2017.11.15~2022.11.15	3.0000
	17 海南债 15	2017.11.15~2022.11.15	10.0000
	17 海南债 16	2017.11.15~2022.11.15	1.0000
	17 海南债 17	2017.11.15~2022.11.15	1.0000
	17 海南债 18	2017.11.15~2022.11.15	1.0000
	17 海南债 19	2017.11.15~2022.11.15	1.0000
	17 海南债 20	2017.11.15~2022.11.15	1.0000
	17 海南债 21	2017.11.15~2022.11.15	1.0000
	17 海南债 22	2017.11.15~2022.11.15	1.0000
	17 海南债 23	2017.11.15~2022.11.15	2.0000
2017 年合计	-	-	247.0522
2018 年度			
2018 年一般债券 (一至四期)	18 海南债 02	2018.06.25~2023.06.25	30.0000
	18 海南债 03	2018.06.25~2025.06.25	30.0000
	18 海南债 04	2018.06.25~2028.06.25	39.0000
2018 年一般债券 (五至七期)	18 海南债 06	2018.08.21~2025.08.21	19.0000
	18 海南债 07	2018.08.21~2028.08.21	23.0000
2018 年专项债券 (一至二期)	18 海南债 09	2018.08.21~2025.08.21	20.0000
2018 年合计	-	-	161.0000

数据来源: 根据公开资料整理



续上表 本次跟踪债券概况 (单位: 亿元)

债券批次	债券简称	存续期限	存续规模
2021 年度			
2021 年第一批一般债券 (一期)	21 海南债 01	2021.04.14~2026.04.14	55.2271
2021 年第二批一般债券 (二期)	21 海南债 02	2021.05.10~2028.05.10	55.6080
2021 年第三批一般债券 (三至四期)	21 海南 03	2021.06.18~2026.06.18	25.0000
	21 海南 04	2021.06.18~2031.06.18	25.0059
2021 年一般债券 (五至六期)	21 海南债 05	2021.08.17~2024.08.17	54.5909
	21 海南债 06	2021.08.20~2026.08.20	40.5000
2021 年专项债券 (一至五期)	21 海南债 07	2021.08.17~2026.08.17	12.2710
	21 海南债 08	2021.08.17~2028.08.17	4.50000
	21 海南债 09	2021.08.17~2031.08.17	22.6400
	21 海南债 10	2021.08.17~2031.08.17	15.0000
	21 海南债 11	2021.08.17~2036.08.17	5.7000
2021 年一般债券 (七至八期)	21 海南债 12	2021.09.24~2026.09.24	8.9270
	21 海南债 13	2021.09.24~2026.09.24	14.7000
2021 年专项债券 (六至十二期)	21 海南债 14	2021.09.24~2028.09.24	18.0000
	21 海南债 15	2021.09.24~2026.09.24	8.4800
	21 海南债 16	2021.09.24~2031.09.24	5.7700
	21 海南债 17	2021.09.24~2031.09.24	42.6665
	21 海南债 18	2021.09.24~2031.09.24	20.9045
	21 海南债 19	2021.09.24~2036.09.24	13.7900
	21 海南债 20	2021.09.24~2036.09.24	7.2990
2021 年一般债券 (九至十期)	21 海南债 21	2021.11.02~2026.11.02	14.3000
	21 海南债 22	2021.10.28~2024.10.28	27.5070
2021 年专项债券 (十三至十八期)	21 海南债 23	2021.10.28~2028.10.28	43.9194
	21 海南债 24	2021.10.28~2026.10.28	5.0000
	21 海南债 25	2021.10.28~2031.10.28	16.4580
	21 海南债 26	2021.10.28~2031.10.28	10.4078
	21 海南债 27	2021.10.28~2031.10.28	5.6000
	21 海南债 28	2021.10.28~2036.10.28	5.9732
2021 年专项债券 (十九至二十三期)	21 海南债 29	2021.11.26~2026.11.26	5.05
	21 海南债 30	2021.11.26~2031.11.26	28.44
	21 海南债 31	2021.11.26~2031.11.26	47.579
	21 海南债 32	2021.11.26~2031.11.26	17.668
	21 海南债 33	2021.11.26~2036.11.26	11.074
2021 年合计	-	-	695.5563

数据来源: 根据公开资料整理



债务人情况

1. 行政概况。海南省居于中国南端，是全国海域面积最大的省份，其中，海域面积约 200 万平方公里，陆地面积为 3.54 万平方公里。海南省下辖 4 个地级市、5 个县级市、4 个县、6 个民族自治县。海南经济特区是中国最大的经济特区和唯一的省级经济特区，海南岛是仅次于台湾岛的中国第二大岛。2020 年末海南省常住人口 1,012 万人。

2. 经济总量。2020 年，海南省实现地区生产总值 5,532.4 亿元，按可比价格计算，同比增长 3.5%，经济总量在全国 31 个省级行政区中排名第 28 位。2021 年 1~9 月，随着疫情的逐步控制以及海南自由贸易港的继续发展，海南省地区生产总值 4,508.1 亿元，同比增长 12.8%。

3. 财政规模。2020 年，海南省实现地方一般公共预算收入 816.1 亿元，同比增长 0.2%；政府性基金收入 522.6 亿元，同比增长 14.6%；上级补助收入 999.5 亿元。2021 年 1~10 月，海南省地方一般公共预算收入 781.8 亿元，同比增长 26.6%。

4. 债务规模。2020 年，海南省政府债务限额 2,811.4 亿元，其中，一般债务限额 1,593.5 亿元，专项债务限额 1,217.9 亿元；截至 2020 年末，海南省地方政府债务余额 2,622.8 亿元，其中，一般债务余额 1,493.1 亿元，专项债务余额 1,129.7 亿元。



偿债环境

2020 年，我国经济逐步克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，主要指标恢复性增长，经济总量首次突破百万亿元，并成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，预计在新发展格局下我国经济中长期高质量发展走势不会改变。

面对突如其来的新冠肺炎疫情（以下简称“疫情”）和复杂多变的国内外环境，全国上下统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，在一系列宏观调控政策作用下，2020 年我国经济运行稳步复苏，并成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。根据国家统计局初步核算，2020 年我国国内生产总值（以下简称“GDP”）达到 101.60 万亿元，经济总量首次突破百万亿元大关，按可比价格计算，同比增长 2.3%。其中，一季度同比下降 6.8%，二季度同比增长 3.2%，三季度同比增长 4.9%，四季度同比增长 6.5%。2021 年上半年，我国经济复苏进程整体稳健，GDP 同比增速 12.7%，两年平均增速 5.3%²，经济持续恢复增长。

2021 年，疫情发展变化以及外部环境的不确定性仍将对经济复苏形成一定制约，但在科学精准的宏观调控政策支持下，预计我国将能够高质量完成《政府工作报告》中设定的经济增长、就业、物价等预期目标。与此同时，面对后疫情时代，党的十九届五中全会提出加快构建以“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，这是党中央在全面统筹国内国际两个大局基础上做出的重大部署，也将成为“十四五”期间经济转型的重要战略。这种以创新驱动发展、激发内需潜力、提升有效供给、扩大高水平对外开放为重点的中长期发展模式，同以扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的短期跨周期模式有序结合，将共同推动我国经济的高质量发展。

海南独特的区位优势和资源禀赋，奠定了海南省多项国家重大战略定位；2020 年以来，海南自由贸易港相关政策的陆续出台，为海南省经济发展营造了良好的政策环境，提供了重要的发展机遇。

从地理位置来看，海南是连接中国和海上丝绸之路其他国家的桥头堡，位于“一带一路”的战略要地，且土地肥沃，物产丰富，兼具地理优势和自然资源优势。基于海南独特的区位优势和资源禀赋，国家先后出台了《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》（国发【2009】44 号）、《国务院关于海南省海洋功能区划（2011-2020 年）的批复》（国函【2012】181 号）及《国务院关于印发中国（海南）自由贸易试验区总体方案的通知》（国发【2018】34 号）等，明确了海南省全面深化改革开发试验区、国际生态文明试验区、国际旅游消费中心及国家重大战略服务保障区的战略定位。

2020 年 6 月，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》，

² 两年平均增速是指以 2019 年相应同期数为基数，采用几何平均的方法计算的增速。





明确提出海南自由贸易港实行贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动；大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业；按照零关税、低税率、简税制、强法治、分阶段的原则，逐步建立与高水平自由贸易港相适应的税收制度；标志着海南自贸港建设正式开局，加快了海南省经济建设高水平高质量发展的速度。同时，财政部、国家税务总局等部门出台新的《海南离岛旅客免税购物政策》，离岛旅客每年每人免税购物额度为 10 万元人民币，在商品种类、购买数量、网点布局等方面放宽限制；出台《关于海南自由贸易港企业所得税优惠政策的通知》，对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业，减按 15% 的税率征收企业所得税，对在海南自由贸易港设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业新增境外直接投资取得的所得，免征企业所得税；出台《关于海南自由贸易港高端紧缺人才个人所得税政策的通知》，对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过 15% 的部分，予以免征；这些各项免税优惠政策的出台，进一步规范影响服务贸易自由便利的国内规制等战略与政策，为海南省重点产业发展和自由贸易港建设提供有力支持。2020 年 10 月，国务院办公厅出台《国务院办公厅关于推进对外贸易创新发展的实施意见》（国办发【2020】40 号），实现外贸创新发展。在国家战略的引导下，海南省陆续出台海南自由贸易港法、海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单等政策；出台《海南省创一流营商环境行动计划（2020—2021 年）》，优化企业进入流程，改善融资环境，保护投资者利益，为海南省招商引资提供便利条件。

2021 年 4 月，国家发改委、商务部发布《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》，将医疗、文化、教育、旅游等服务业作为重点，同时关注商业航天、种质资源、新能源等前瞻性战略性行业，推出了五大领域 22 条创新性政策举措。同期，商务部等 20 部门联合印发了《关于推进海南自由贸易港贸易自由化便利化若干措施的通知》，提出支持海南自由贸易港内企业开展新型离岸国际贸易，支持建立和发展全球和区域贸易网络，打造全球性或区域性新型离岸国际贸易中心等货物贸易方面 13 项政策措施，以及在海南自由贸易港推进服务贸易创新发展试点，重点推进服务贸易管理体制、发展模式、监管制度等方面的改革，在现代服务业、旅游业等重点领域率先规范影响服务贸易自由便利的国内规制等服务贸易方面 15 项政策措施。这一系列创新性强的政策举措的推出，将加速推动海南省经济发展，加快推进海南自由贸易港贸易自由便利化。2021 年 7 月，商务部进一步发布《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2021 年版)》，明确列出针对境外服务提供者的 11 个门类 70 项特别管理措施，有序推进海南省金融改革创新，同时进一步推动海南省服务贸



易自由化；这是我国跨境服务贸易领域首张负面清单。

海南省资本市场与信用体系建设日趋完善，金融业的稳步发展对经济发展作出一定贡献，为海南省经济增长和财政实力提升提供有利条件。

2020 年，海南省自贸港金融改革开放稳步推进，海南省金融业稳步发展，对当地经济发展作出一定贡献。2020 年，海南省社会融资规模 970.00 亿元，同比略有增长。2020 年 10 月，海南省金融监督管理局出台《海南省关于开展合格境外有限合伙人（QFLP）境内股权投资暂行办法》，规范开展合格境外有限合伙人（QFLP）境内股权投资业务；2021 年 1 月，出台《非居民参与海南自由贸易港交易场所特定品种交易管理试行规定》，加强对非居民参与海南自由贸易港交易场所特定品种交易活动的管理，促进交易场所创新发展和对外开放。2021 年 4 月，中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会、中国证券监督管理委员会和国家外汇局发布《关于金融支持海南全面深化改革开放的意见》，针对提升人民币可兑换水平支持跨境贸易投资自由化便利化、完善海南金融市场体系、扩大海南金融业对外开放、加强金融产品和服务创新、提升金融服务水平、加强金融监管防范化解金融风险等六个方面提出具体措施。这些政策的出台，将有助于进一步完善海南省金融政策体系，加强金融风险防控，为当地金融市场高质量发展创造有利条件，推动海南省金融市场快速发展。

海南省资本市场融资较快增长，对信用资源的供给与配置能力继续强化。2020 年，海南省全省通过发行、配售股票共筹集资金 24.86 亿元，同比增长 4.15 倍。2020 年末，境内上市公司 32 家，同比增加 1 家；股票市价总值 2,500.24 亿元，同比增长 9.1%；证券和期货交易总额 21,116.47 亿元，同比增长 20.7%。

海南省信用体系建设日趋完善。根据《海南省人民政府办公厅关于印发在行政管理事项中使用信用记录和信用报告实施意见的通知》（琼府【2015】180 号），推动建立完善社会信用主体信用记录，提升信用信息共享平台数据归集质量，为促进海南省经济社会健康发展提供权威的公共信用信息服务。截至 2019 年末，海南自贸试验区信用信息共享平台累计归集 1.6 亿余条信用信息，推广应用“互联网+”征信查询渠道，全省征信自助查询比例超 98%。

2019 年，海南省重要企业海航集团有限公司（以下简称“海航集团”）发生多起负面事件。2020 年 2 月，海南省人民政府牵头会同相关部门派出专业人员共同成立了“海南省海航集团联合工作组”，全面协助并推进海航集团风险处置工作。2021 年 2 月，海南省高级人民法院（以下简称“海南省高院”）依法裁定海航集团下属 63 家子公司破产重整。2021 年 3 月，海南省高院依法裁定对海航集团等 321 家公司进行实质合并重整，并于同日指定海航集团有限公司管理人担任海航集团等 321 家公司实质合并重整案管理人。海航集团进入破产程序以



来，共接收 2.00 万亿债权申报，最终确认债权 1.10 万亿。2021 年 9 月，海航集团重整按第二次债权人会议召开；2021 年 10 月，海航集团及相关企业破产重整计划草案均已获得表决通过；且海南省高院裁定批准《海航集团有限公司等三百二十一家公司实质合并重整案重整计划》。

整体来看，海南省资本市场和地区信用体系建设继续完善，金融业的稳步发展对经济发展作出一定贡献，对海南省经济增长和财政实力提升提供有利条件。

财富创造能力

2020 年，海南省经济保持增长，以第三产业为主，且第三产业占比继续提升，仍为拉动全省经济增长的重要力量；同时，优越的自然条件使得第一、第二产业均衡发展。

独特的区位优势与资源禀赋仍是海南省经济发展的基石。2020 年，海南省经济保持增长，地区生产总值为 5,532.39 亿元，在全国 31 个省级行政区中排名保持第 28 位，增速为 3.5%，但 2020 年受疫情影响，增速同比有所放缓。

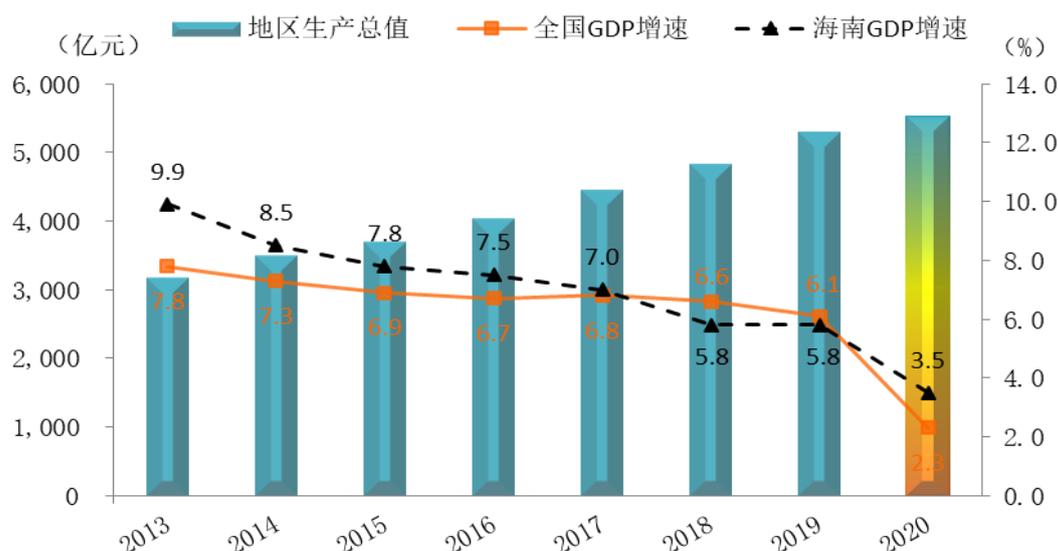


图1 海南省地区生产总值及增速

数据来源：2013~2020 年海南省国民经济和社会发展统计公报

海南省的资源禀赋与引导其经济发展的相关战略决定了其经济结构的独特性。从经济结构看，2020 年，海南省三次产业结构为 20.5:19.1:60.4；其中，优越的自然条件使得第一、第二产业均衡发展，第一产业和第二产业均维持在 20% 左右；海南省经济仍以第三产业为主，第三产业占比较高，达 60% 以上，同比提高 0.9 个百分点。

从第一产业来看，2020 年海南省第一产业增加值 1,135.98 亿元，同比增长



2.0%；第一产业仍以热带农业为主，发展较为平稳，年均增速维持在 2.0%左右。海南岛是我国最大的“热带宝地”，土地面积占全国热带土地面积的 42.5%，由于光、热、水等条件优越，生物生长繁殖速率优于温带和亚热带，农田终年可以种植。随着供给侧结构性改革深入推进，海南省加快农业结构性调整，继续向热带特色优化。同时，根据《关于海南国家南繁育种基地建设方案》和《2010~2020 年南繁发展规划》，三亚的海南南繁已成为国家种子调剂、备荒、应急、缺口生产基地，服务全国，在保障国家种业安全上，发挥了关键作用。考虑到海南省农业在全国粮食和种业安全中的战略地位，未来海南省将继续充分利用农业资源优势，促进海南优势特色农业提质增效。

表 2 2018~2020 年海南省各产业增加值规模、占比及增速（单位：亿元、%）

指标	规模			占比			增速		
	2020年	2019年	2018年	2020年	2019年	2018年	2020年	2019年	2018年
地区生产总值	5,532.4	5,308.9	4,910.7	100.0	100.0	100.0	3.5	5.8	5.8
第一产业	1,136.0	1,080.4	986.0	20.5	20.3	20.1	2.0	2.5	3.9
农林牧渔业	1,178.4	1,119.1	1,020.2	21.3	21.1	20.8	2.1	2.7	4.1
第二产业	1,055.3	1,099.0	1,053.1	19.1	20.7	21.4	-1.2	4.1	4.8
工业	536.3	588.7	582.0	9.7	11.1	11.9	-4.5	4.2	6.0
建筑业	522.6	514.5	475.2	9.4	9.7	9.7	3.7	4.2	3.5
第三产业	3,341.2	3,129.5	2,871.6	60.4	59.0	58.5	5.7	7.5	6.8
批发和零售业	653.3	533.0	464.2	11.8	10.0	9.5	18.2	12.1	3.8
交通运输、仓储和邮政业	244.1	246.9	224.2	4.4	4.7	4.6	-2.4	13.7	12.5
住宿和餐饮业	221.8	269.2	252.4	4.0	5.1	5.1	-15.0	5.2	6.1
金融业	397.9	392.2	380.1	7.2	7.4	7.7	1.1	1.6	0.8
房地产业	526.0	497.9	481.8	9.5	9.4	9.8	-0.9	-0.5	12.0

数据来源：2020 年海南统计年鉴、2018~2020 年海南省国民经济和社会发展统计公报

从第二产业来看，2020 年海南省第二产业增加值 1,055.26 亿元，同比下降 1.2%；第二产业规模不大，在地区生产总值中占比保持在 20.0%左右。2020 年，海南省工业增加值为 536.29 亿元，受疫情影响，规模以上工业增加值同比下降 4.5%。依托丰富的农业及能源优势，海南省形成以农副食品加工业、造纸及纸制品业、石油加工业、化学原料和化学制品制造业、医药制造业、非金属矿物制品业、汽车制造业以及电力、热力的生产和供应业为主的八大支柱产业，上述行业是推动全省工业经济增长的主要动力；2020 年八大工业支柱产业增加值中，农副食品加工业同比增长 20.5%，造纸及纸制品业同比下降 1.1%，石油加工业同比下降 16.1%，化学原料和化学制品制造业同比增长 1.3%，医药制造业同比下降 5.0%，非金属矿物制品业同比下降 5.8%，汽车制造业同比增长 118.4%，主要系受益于海南省自由贸易港出台的各项免税及优惠等政策，引入汽车制造商，电力、



热力的生产和供应业同比增长 0.1%。另外，海南省所辖海洋面积广大，蕴藏丰富的石油、天然气资源，为海南油气化工及相关产业发展提供了便利条件。

从第三产业来看，2020 年海南省第三产业增加值 3,341.15 亿元，同比增长 5.7%；海南省经济以第三产业为主，第三产业对经济增长的贡献率持续提升，仍为拉动海南省经济增长的重要力量。2020 年，海南省继续以旅游业为发展重心，带动房地产、住宿餐饮及批发零售等服务业发展。2020 年，海南省第三产业增加值占地区生产总值的比重超 60%，对经济增长的贡献率达 95.8%。从行业发展情况看，第三产业仍以现代服务业和旅游业为发展重心，主要包括批发和零售业，房地产业，金融业，交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业等；2020 年上述五个行业增加值合计占第三产业增加值的比重为 61.1%；其中批发零售业实现增加值规模较高且增速增长较快，受当地房地产政策调控影响，房地产行业增速大幅下滑。

2021 年 1~9 月，随着疫情后经济的恢复以及海南自由贸易港的继续发展，海南省实现地区生产总值 4,508.06 亿元，同比增长 12.8%，两年平均增长 6.8%。其中，第一产业增加值 887.21 亿元，同比增长 4.4%，两年平均增长 3.1%；第二产业增加值 835.39 亿元，同比增长 7.8%，两年平均增长 3.0%；第三产业增加值 2,785.46 亿元，同比增长 17.4%，两年平均增长 9.3%，第三产业增幅较大。

在国家发展战略的指引下，海南省基于自身资源优势，积极发展生态型经济，注重经济发展质量，经济增速较快，已形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的特色经济结构，促进了地区经济总量增长。从未来发展趋势来看，海南省第一产业保持稳定发展，第二产业内部继续升级，第三产业占比持续提升，推动海南省经济总量稳定增长。

2020 年，海南省继续通过投资提质增效、消费和进出口的协调增长带动当地经济增长；海南省投资结构继续优化，第三产业投资占比较高；同时，得益于海南自由贸易港等相关政策的陆续实施，海南省对外贸易优势继续突显，未来对海南省经济发展起到较好的支撑作用。

投资仍是海南省经济增长的主要动力，2020 年以来，投资结构继续优化，农业投资继续向热带特色优化，制造业投资继续增长，以及非房地产开发投资快速增长。同时得益于自由贸易港建设，海南省全社会固定资产投资规模同比增长 8.0%；其中房地产开发投资同比增长 0.4%；非房地产开发投资同比增长 13.4%，是拉动全部投资增长的主要动力。

从产业投资方面看，2020 年，海南省第一产业投资同比大幅增长 115.5%；第二产业投资同比增长 23.1%；第三产业投资同比增长 4.9%。同期，海南省全年投资项目 5,061 个，同比增加 488 个，其中当年新开工项目 1,633 个，同比增加



13 个。同时，为支持自由贸易港发展，海南省全年投入重点园区和重点项目建
设资金 261.00 亿元，拨付百万人才进海南行动计划专项资金 1.90 亿元。

从消费情况看，2020 年，海南省实现社会消费品零售总额为 1,974.63 亿元，
同比增长 1.2%，因受疫情影响，增速大幅下降。但 2020 年 7 月海南离岛免税新政施行，
加快促进当地消费市场的回暖，离岛免税店全年实现销售金额 327.00
亿元，同比增长 127.4%。从人均可支配收入看，海南省全省常住居民人均可支
配收入继续增长，2020 年全省常住居民人均可支配收入为 27,904.00 元，同比
增长 4.6%。综合来看，2020 年得益于离岛免税政策、居民人均可支配收入的提高以及
疫情的有效防控，依然带动该地区社会消费品零售总额的增长。

同时，海南省继续深化“一带一路”国际合作。2020 年 5 月，首届中国国
际消费品博览会在海口举行，吸引国内外参展企业近 1,500 家，来自约 70 个国
家和地区，通过海南自贸港和消博会平台，为全球消费创新、免税及旅游零售行
业发展，促进境外消费回流和国内消费升级创造新机遇。

表 3 2018~2020 海南省各行业固定资产投资情况（单位：%）

指标	增速		
	2020 年	2019 年	2018 年
农林牧渔业	115.5	-11.3	-22.0
采矿业	97.5	-	-
制造业	49.7	19.9	-37.9
交通运输、仓储和邮政业	15.4	-38.6	-22.6
水利、环境和公共设施管理业	-4.1	-	-6.1
房地产业	5.4	-20.4	-12.7
电力、燃气及水的生产和供应业	-1.8	32.2	55.5
住宿和餐饮业	-13.6	-13.1	11.6
建筑业	-36.2	-61.6	3.5
文化、体育和娱乐业	-13.7	-	-27.5
批发和零售业	-21.5	-22.1	-26.0
教育	21.4	9.4	-9.4
合计	8.0	-9.2	-12.5

数据来源：海南省统计局、海南省财政厅提供

从对外贸易进出口规模看，2020 年，海南省对外贸易进出口总额为 1,118.03³
亿元。其中，出口总额 326.27 亿元，同比下降 5.1%；进口总额 791.76 亿元，
同比增长 40.8%；进出口逆差 465.49 亿元，同比大幅增加 247.05 亿元，进口趋
势较强。出口总额中分地区看，海南省主要对东盟、欧盟、美国和新加坡等区域
出口额较大。

2020 年，海南省实际利用外资总额 30.33 亿美元，同比增长 100.7%；全省

³ 2020 年，进出口总额包括货物进出口总额和服务进出口总额。



新设外商投资企业达 1,005 家，同比增长 197.3%，主要系信息传输、软件和信息技术服务业，批发和零售业以及租赁和商务服务业增幅较大。得益于海南自由贸易港等相关政策的陆续实施，海南省对外贸易优势继续突显，未来对海南省经济发展起到较好的支撑作用。

2021 年以来，得益于国内疫情的逐步控制以及海南省自贸港继续建设，海南省主要经济指标均大幅增长。2021 年 1~9 月，海南省规模以上工业增加值同比增长 10.8%，较 2019 年同期增长 4.7%，两年平均增长 2.3%；其中电力、热力生产和供应业同比增长 14.6%，非金属矿物制品业同比增长 12.0%，酒、饮料和精制茶制造业同比增长 44.2%、农副食品加工业同比增长 30.8%，汽车制造业同比增长 83.8%，是拉动全省工业经济增长的主要动力。固定资产投资同比增长 13.7%，较 2019 年同期增长 23.3%，两年平均增长 11.0%；其中非房地产开发投资同比增长 16.8%，增速高于房地产开发投资 7.9 个百分点；产业投资（不含房地产）同比增长 38.1%，增速与上半年基本持平；基础设施建设投资同比增长 1.3%；新建项目投资保持较快增长，当期新开工项目完成投资同比增长 17.6%。社会消费品零售总额 1,764.63 亿元，同比增长 31.9%，较 2019 年同期增长 25.0%，两年平均增长 11.8%；全省商品零售 1,559.22 亿元，同比增长 28.7%，其中升级类消费品是拉动社会消费品零售总额增长的主要贡献力量。海南省出口 241.00 亿元，同比增长 27.5%，增速快于全国 4.8 个百分点；进口 772.50 亿元，同比增长 74.4%，增速快于全国 51.8 个百分点，全国排名第二。东盟和欧盟已成为海南省前两大贸易伙伴，2021 年 1~9 月，海南与全球 179 个国家或地区有贸易往来，同比增加 18 个；其中对东盟进出口 169.90 亿元，占全省进出口总值的 16.8%；对欧盟进出口 159.40 亿元，同比增长 81.5%；对美国进出口 76.4 亿元，同比增长 31.9%。

以旅游业为主的第三产业仍是海南省经济增长的主要力量，但受疫情影响，2020 年旅游业收入整体下滑，未来疫情形势依然存在不确定因素，海南省旅游业发展仍面临一定考验。

以旅游业、现代服务业、金融业等为主的第三产业仍是海南省经济增长的主要力量。

旅游业方面，受疫情影响，2020 年海南省接待游客 6,455.09 万人次，同比下降 22.3%；实现旅游收入 872.86 亿元，同比下降 17.5%，全年旅游业收入整体下滑。但 2021 年以来，随着疫情的逐步控制，2021 年 1~9 月，海南省接待游客总人数 5,759.30 万人次，同比增长 57.8%，较 2019 年同期增长 2.9%；实现旅游总收入 1,071.49 亿元，同比增长 136.9%，较 2019 年同期增长 51.4%。同时，旅游业的发展带动住宿业、旅游交通服务业和旅行服务业等相关服务业的发展。



截至 2021 年 9 月末，海南省共有星级饭店 114 家，其中五星级宾馆 20 家，四星级宾馆 41 家，三星级宾馆 49 家，2 星级酒店 2 家以及 1 星级酒店 2 家，且中国旅游集团总部落户海南省。未来海南省将继续依托优势资源，大力发展“国际旅游岛+”产品，打造中国旅游特区。整体来看，2021 年以来，海南省旅游业务已恢复增长，但未来疫情形势依然存在不确定因素，海南省旅游业发展仍面临一定考验。

现代服务业方面，根据《2020 年海南省金融运行报告》，得益于海南自由贸易港建设的推进，陵水国际教育创新岛签约入驻高校 13 所、乐城先行区进口特许药械品种引进突破 100 例、洋浦港集装箱吞吐量增长 2.7 倍，成为现代服务业新的增长点。同时，海南省以国家物流枢纽布局、西部陆海贸易新通道枢纽港建设为重点，依托洋浦保税港区和海口综合保税区，大力发展航运、中转等业务，加快发展国际物流和保税物流，优化物流营商环境，全面推进现代物流业的发展。2021 年 1~9 月，洋浦累计完成集装箱量 97.54 万标箱，同比增长 40.75%，其中外贸集装箱为 22.58 万标箱，同比增长 68.36%，在西部陆海新通道海国家战略和海南自贸港航运政策的推动下，洋浦的航运产业高速发展。

金融业方面，海南省逐步健全金融组织体系，引进多家知名专业服务机构；加快金融改革创新，2020 年，首个 FT 账户全功能型跨境双向人民币资金池成功在海南落地，海南省银行业金融机构首次办理了 FT 账户全功能资金池、人民币同业往来账户和境内贸易融资资产跨境转让人民币结算等业务，FT 账户优质客户从 2019 年末的 43 家扩大至 113 家。同时，2020 海上丝绸之路（海南）金融高峰论坛在海口举行，以“自贸港金融开发创新”作为重要主题，促进海南自由贸易港金融服务业高质量发展。

未来，海南省将继续推动第三产业转型升级，支撑海南省经济快速发展，提升政府经济实力。

未来海南省将继续推进自由贸易港建设，优化产业结构，提高海南省经济高质量发展。

根据《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》及《海南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，未来海南省将继续推进自由贸易港建设，以贸易自由便利化和投资自由便利为重点，创造国内一流营商环境水平，有效防控风险，建设具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域；依托我国大市场优势，增强消费对经济发展的基础性作用，大幅增加市场主体，建成具有世界影响力的国际旅游消费中心。同时加快发展旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业，做强做优热带特色高效农业，继续优化产业结构，提高海南省经济高质量发展。



2021 年 6 月，海南自由贸易港 2021 年(第三批)重点项目集中签约活动在海南国际会展中心举行，共签约 50 个项目，协议投资金额超过 150 亿元人民币。签约项目涵盖旅游业、现代服务业、高新技术产业，入驻重点园区项目 36 个，占比达 72%。

综合来看，海南省当前经济增长主要依靠投资、消费及对外贸易拉动；未来将继续推进自由贸易港建设，优化产业结构，提高海南省经济高质量发展。

偿债来源

2020 年，海南省一般公共预算收入继续增长，其中税收收入占一般公共预算收入比重仍较高，上级补助收入继续增长，偿债来源可靠性较强。

海南省政府债券偿债来源主要包括一般公共预算收入、上级补助收入⁴和政府性基金收入。其中，转移支付制度等国家财政管理体制保证了海南省稳定获取中央转移支付的能力，在一定程度上对其债务偿还提供保障，以及与海南自由贸易港相关的专项转移支付对其财政实力进一步增强。

收入项目	2020 年	2019 年	2018 年
一般公共预算收入	816.1	814.1	752.7
上级补助收入	999.5	905.5	830.5
政府性基金收入	522.6	455.8	382.0

数据来源：海南省财政决算情况、海南省财政厅提供

一般公共预算收入是偿债来源中的重要部分。2020 年，海南省一般公共预算收入继续增长但增速有所下降，主要系受疫情、房地产调控、减税降费及自贸港税收优惠政策等多重因素影响，降幅较大。

从一般公共预算收入结构看，2020 年，海南省税收收入为 559.82 亿元，增速为-14.3%，其中税收收入同比下降 14.3%，主要系受当年疫情影响，以及当地继续实施房地产调控、经济结构调整，落实减税降费和自由贸易港税收优惠政策等多重因素影响，增值税、土地增值税及企业所得税等主要税种均出现较大幅度下降，但税收收入占一般公共预算收入的比重仍较高，为 68.6%；海南自由贸易港建设力度逐步加强，经济结构转型继续升级，为一般公共预算收入增长提供重要支撑。2020 年，海南省税收收入中增值税、土地增值税、企业所得税、契税及城市维护建设税是主要税种，上述五项税收收入合计占税收收入的比重为 85.6%。2021 年 1~9 月，海南省地方一般公共预算收入 702.00 亿元，同比增长 34.2%；2021 年 1~10 月，海南省地方一般公共预算收入 781.79 亿元，同比增长 26.6%。

⁴ 上级补助收入包括返还性收入、一般性转移支付收入和专项转移支付收入。

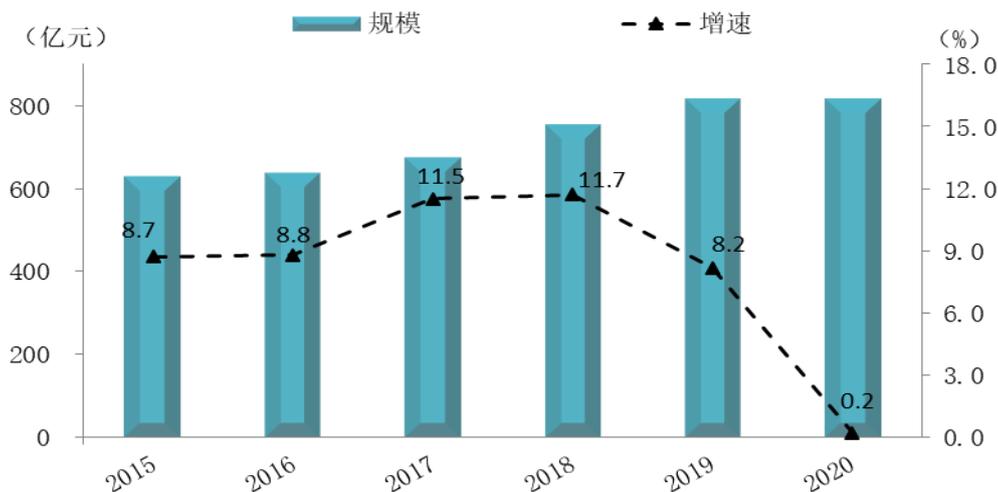


图 3 2015~2020 年海南省一般公共预算收入及增速

数据来源：海南省财政决算情况、海南省财政厅提供

从海南省全口径税收行业贡献构成看，房地产业仍是海南省的支柱性产业，是税收的主要构成。2020 年，房地产业税收占全口径税收的比重为 35.5%，占比继续下降；同时随着海南省房地产调控政策继续收紧，未来房地产行业对当地税收贡献或将呈下降趋势，但目前来看，该行业仍为海南经济发展和基础设施建设提供了重要税源。其次，分别是制造业、批发和零售业、建筑业、金融业。未来随着自由贸易港政策的效应继续释放，海南的旅游、现代服务业、高新技术产业等将对海南省税收收入增长提供有力支持。

表 5 2018~2020 年海南省全口径税收的行业贡献构成（单位：亿元、%）

行业类别	2020 年			2019 年			2018 年		
	规模	占比	增速	规模	占比	增速	规模	占比	增速
第一产业	7.8	0.7	19.4	6.6	0.6	-5.1	6.9	0.6	1.6
第二产业	312.3	29.7	-11.8	354.1	29.9	11.6	371.0	29.6	16.0
制造业	199.1	19.0	-11.3	224.5	19.0	21.5	238.4	19.1	16.5
建筑业	92.8	8.8	-12.0	105.5	8.9	-4.0	109.9	8.8	19.9
第三产业	730.1	69.5	-11.4	824.0	69.6	-2.1	873.9	69.8	15.2
房地产业	372.6	35.5	-18.7	458.1	38.7	-8.0	497.6	39.8	22.8
批发和零售业	100.2	9.5	-5.1	105.6	8.9	2.1	122.6	9.8	3.5
金融业	60.7	5.8	-2.0	62.0	5.2	-3.3	64.1	5.1	8.1

数据来源：海南省财政厅提供

总体来看，海南省一般公共预算收入稳定性强，增强了偿债来源可靠性，为债务偿还提供重要保障。



上级补助收入在海南省偿债来源中占据重要地位；政府性基金收入是海南省偿债来源的重要构成，但易受宏观经济、土地供需、城市规划及政策等多方面因素影响，未来收入仍具有一定的不确定性；债务收入对海南省偿债来源形成重要补充。

上级补助收入在海南省偿债来源中占重要地位。近年来，中央财政约 70% 的支出用于对地方政府的税收返还和转移支付，其中转移支付向中西部、边疆地区、少数民族地区、经济欠发达地区倾斜明显。通过转移支付制度，海南省获得中央财政较强的转移支付力度。2020 年，海南省上级补助收入为 999.5 亿元，继续稳定增长。2018 年以来，海南自由贸易港建设持续推进，财政部于 2018 年 9 月出台《关于支持海南全面深化改革开放有关财税政策的实施方案》、《关于支持海南全面深化改革开放综合财力补助资金的管理办法》和《关于下达 2018 年支持海南全面深化改革开放综合财力补助的通知》，2018~2020 年每年新增 100.00 亿元综合财力补助资金用于海南省重大基础设施建设，海南省上级补助收入稳步增长。此外，2020 年海南省获得抗疫特别国债转移支付收入 153.0 亿元。

综合来看，凭借海南自由贸易港的战略地位及国家对少数民族发展支持政策，海南省可获得中央政府较强的转移支付力度。

政府性基金收入是海南省偿债来源的重要构成。2020 年，得益于国有土地使用权出让收入继续增加，海南省政府性基金收入继续增长。政府性基金收入以国有土地使用权出让收入为主，但国有土地使用权出让收入易受宏观经济、土地供需、城市规划及政策等多方面因素影响，未来收入仍具有一定的不确定性。2021 年 1~9 月，海南省政府性基金收入 268.40 亿元，同比增长 31.8%；2021 年 1~10 月，海南省政府性基金收入 276.30 亿元，同比增长 17.9%。

表 6 2018~2020 年海南省政府性基金收入表（单位：亿元、%）

指标	2020 年		2019 年		2018 年	
	规模	增速	规模	增速	规模	增速
政府性基金收入	522.6	14.7	455.8	19.3	382.0	-3.9
国有土地使用权出让收入	442.5	20.2	368.0	21.9	302.0	2.7

数据来源：海南省财政决算情况、海南省财政厅提供

债务收入对海南省偿债来源形成重要补充。2020 年，海南省债务收入为 566.3 亿元，同比有所增长。其中一般债务收入 268.7 亿元，专项债务收入 297.6 亿元。

海南省偿债来源中还包括国有资本经营收入，占比相对较小。2020 年，国有资本经营收入为 4.03 亿元。



海南省一般公共预算支出平稳增长，刚性支出占比较低，支出弹性较大，在一定程度上增强了政府偿债能力；同时地方财政支出对中央转移支付的依赖程度较大。

2020 年，海南省一般公共预算支出为 1,972.5 亿元，财政支出增长仍较快，支出弹性较大。从财政支出结构方面看，海南省推动经济结构调整和创新发展，加大基础设施投入力度，重点保障和改善民生支出，民生支出占一般公共预算支出比重为 76.2%，社会保障和就业、卫生健康、教育等支出同比分别增长 15.3%、28.6%、7.8%。

2020 年，海南省狭义刚性支出占比低于 48.0%，广义刚性支出占比低于 61.0%。其中海南省狭义刚性支出占比为 47.1%，同比提升，但仍处于较低水平，财政支出灵活性大，为债务偿还提供了有力支持。同期，城乡社区、农林水、交通运输、资源勘探信息四项支出合计达 610.7 亿元，同比增长 5.6%，在一般公共预算支出中占比为 31.0%，促进了海南省基础设施的完善，加快了海南省经济建设。

表 7 2018~2020 年海南省一般公共预算支出表（单位：亿元、%）

指标	2020 年		2019 年		2018 年	
	规模	占比	规模	占比	规模	占比
一般公共预算支出	1,972.46	100.0	1,858.60	100.0	1,691.30	100.0
一般公共服务	159.90	8.1	148.70	8.0	139.49	8.2
外交	0.77	0.0 ⁵	1.12	0.1	1.21	0.1
国防	12.97	0.7	8.61	0.5	8.61	0.5
公共安全	105.21	5.3	105.32	5.7	97.45	5.8
教育	295.84	15.0	273.50	14.7	248.98	14.7
科学技术	35.67	1.8	30.10	1.6	15.04	0.9
文化体育与传媒	53.22	2.7	56.34	3.0	47.37	2.8
社会保障和就业	252.93	12.8	221.91	11.9	208.87	12.3
医疗卫生与计划生育	220.09	11.2	169.80	9.1	144.46	8.5
节能环保	57.84	2.9	64.98	3.5	61.24	3.6
城乡社区	178.93	9.1	153.71	8.3	149.81	8.9
农林水	268.57	13.6	251.40	13.5	227.71	13.5
交通运输	128.23	6.5	144.92	7.8	141.59	8.4
资源勘探信息等事务	34.92	1.8	28.44	1.5	31.79	1.9
狭义刚性支出 ⁶	928.76	47.1	813.91	43.8	741.80	43.9
广义刚性支出 ⁷	1,194.44	60.6	1,080.38	58.1	972.72	57.5

数据来源：海南省财政决算情况、海南省财政厅提供

⁵ 2020 年，外交占一般公共预算收入的比重为 0.04%。

⁶ 狭义刚性支出指一般公共服务、教育支出、医疗卫生、社会保障和就业四项支出。

⁷ 广义刚性支出指一般公共服务、外交、国防、公共安全、教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生和节能环保十项支出。



2020 年，海南省地方财政自给率⁸为 41.4%，同比有所下降，处于全国中等水平，地方财政对中央转移支付的依赖程度较大。

2021 年 1~9 月，海南省一般公共预算支出 1,484.70 亿元，同比增长 9.2%；2021 年 1~10 月，海南省一般公共预算支出 1,619.15 亿元，同比增长 8.3%。

综合来看，海南省财政支出中刚性支出占比不高，考虑到其稳定获取上级补助收入的能力，2020 年，一般公共预算收入和转移性收入对狭义刚性支出的覆盖倍数约为 2.13 倍，一般公共预算收入和上级补助收入对广义刚性支出的覆盖倍数为 1.66 倍，财政支出弹性较大，在一定程度上增强了政府偿债能力。

偿债能力

海南省较为完善的债务管理制度，仍对债务偿还起到监督和保障作用。

2014 年以来，国务院及财政部等部委相继出台《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43 号）、《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预【2014】351 号）、《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预【2017】50 号）及《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预【2017】87 号）等文件规范地方政府融资行为、加强地方政府债务管理。2021 年 11 月，财政部发布《关于印发“地方政府专项债券用途调整操作指引”的通知》财预【2021】110 号，指出专项债券用途调整，属于财政预算管理范畴，主要是对新增专项债券资金已安排的项目，因债券项目实施条件变化等原因导致专项债券资金无法及时有效使用，需要调整至其他项目产生的专项债券资金用途变动。但专项债券资金使用坚持以不调整为常态、调整为例外。专项债券一经发行，应当严格按照发行信息公开文件约定的项目用途使用债券资金，各地确因特殊情况需要调整的，应当严格履行规定程序，严禁擅自随意调整专项债券用途，严禁先挪用、后调整等行为。各地不得违规调整专项债券用途，严禁假借专项债券用途名义挪用、套取专项债券资金。这一政策的出台更加规范和加强了地方政府专项债券管理，提高专项债券资金使用绩效，防范地方政府债务风险。

近年来，海南省人民政府、财政厅等根据地政府债务管理相关要求发布《海南省人民政府关于印发坚决制止政府违法违规举债融资行为的通知》（琼府函【2017】113 号）、《海南省人民政府关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（琼府函【2017】175 号）及《关于整改不规范的政府融资担保行为的通知》（琼财预【2017】812 号）等进一步完善政府债务管理制度，规范政府性债务管理，甄别政府债务、清理存量债务，将政府债务分类纳入全口径预算管理。

⁸ 地方财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出。



同时，海南省人民政府较早建立了政府性债务管理体系，逐步完善政府性债务管理制度，建立和落实偿债负责制，建立健全债务风险预警机制，是海南省政府性债务偿还的制度保障。

综合来看，海南省实施全面债务风险防控，推动化解政府债务风险；针对不规范的政府融资行为进行整改、遏制隐性债务增长，逐笔逐项制定化债方案，建立隐形债务统计监测机制，对海南省政府性债务偿还起到可靠的制度性和机制性保障作用。

2020 年末，海南省债务规模继续增长，政府负债率在全国排名靠后。

债务规模方面，截至 2020 年末，海南省地方政府债务余额为 2,622.8 亿元，增速为 17.6%，同比增长；其中一般债务余额 1,493.1 亿元，专项债务余额 1,129.7 亿元。债务限额方面，经国务院批准，2020 年，海南省政府债务限额 2,811.4 亿元；其中，一般债务限额 1,593.5 亿元，专项债务限额 1,217.9 亿元。

根据《2020 年海南省地方政府债务限额及余额决算情况表》，2020 年末，省本级政府债务余额为 679.0 亿元，占海南省地方政府债务余额的比重为 25.9%。2020 年末，海口市政府债务余额 762.4 亿元，占海南省政府债务余额的比重为 29.1%；其他 18 个市县政府债务余额合计 1,181.4 亿元，占海南省政府债务余额的比重为 45.0%。从年度到期债务规模看，2021~2024 年到期应偿还政府债务分别为 308.1 亿元、291.8 亿元、308.3 亿元和 311.6 亿元，占债务余额的比重分别为 11.7%、11.1%、11.8%和 11.9%；2025 年及以后年度到期需偿还的政府债务 1,403.0 亿元，占债务余额的 53.5%。从债务资金投向看，主要用于基础设施建设、产业园区等公益性项目，较好地保障了海南省经济社会发展的资金需要，推动民生改善和社会事业发展。

截至 2021 年 11 月末，海南省政府存续债券 2,958.1962⁹ 亿元，其中一般债券 1,553.7922 亿元，专项债券 1,404.4040 亿元。其中，2021 年 1~11 月，海南省政府发行债券合计 695.5563 亿元，其中一般债券 321.3659 亿元，专项债券 695.5563 亿元。

2020 年末，海南省政府债务率¹⁰为 104.9%，海南省政府负债率¹¹为 47.4%，同比均有所增长。2020 年末政府债务余额位于全国第 28 名，政府负债率排名靠后。

⁹ 数据来源于 Wind。

¹⁰ 政府债务率=政府债务余额/(一般公共预算收入+政府性基金收入+一般公共预算上级补助收入+政府性基金转移支付收入)。

¹¹ 政府负债率=政府债务余额/地区国民生产总值。

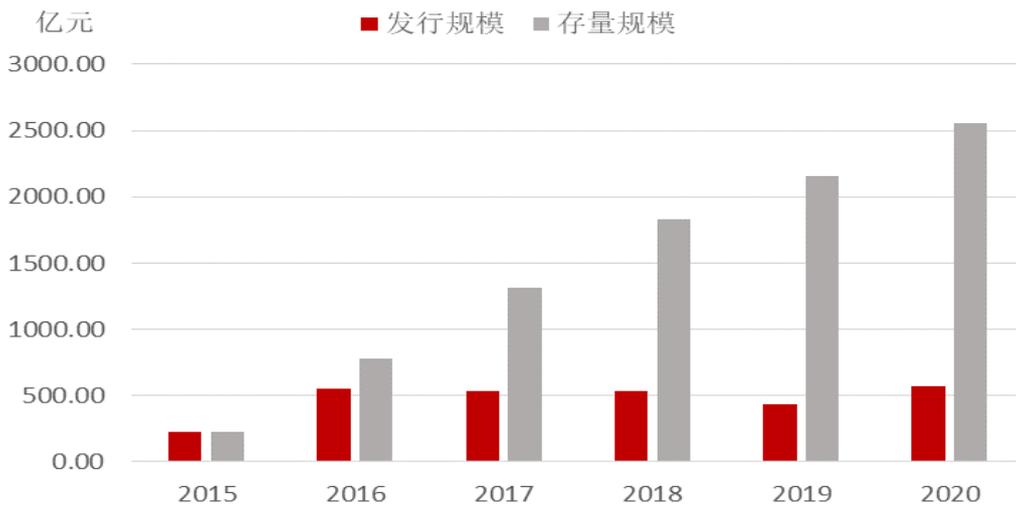


图 4 2015~2020 年末海南省地方政府债券发行规模和存量规模

数据来源：Wind

基于良好的偿债环境与发展机遇，海南省未来仍具有较强的发展潜力，综合当前债务水平，海南省债务负担整体可控。

海南省积极发展生态型经济，注重经济发展质量，目前已初步形成以旅游业为龙头、现代服务业、高新技术产业为主导的特色经济结构。以海南自贸港建设为主导力量的国家战略为海南省的产业转型升级提供了机遇，未来海南省将充分利用特色资源优势，加快发展旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业，做强做优热带特色高效农业，高标准高质量建设自贸试验区，加速推进海南自由贸易港建设，提高海南省经济高质量发展。

海南省依托良好的区位优势和国家发展战略，经济增长潜力仍较大；海南省能够从中央继续获取转移支付收入，可用偿债来源相对稳定，对区域发展和债务偿还起到重要保障作用；以海南自由贸易港等为主的国家战略将助力海南财富创造能力继续提升，从而保证偿债来源稳定。同时结合当前债务水平看，海南省债务负担整体可控。

综合来看，本次跟踪债券到期不能兑付的风险极小。



附件 1

截至 2021 年 11 月末海南省政府债券募集资金使用情况

(单位: 亿元)

项目	发行金额	用途及已使用情况
2015 年第一批一般债券	81.0000 ¹²	已按募集资金要求使用。置换债券 26.00 亿元, 新增债券 55 亿元, 主要用于支持棚户区改造等保障性安居工程、普通公路建设发展、城市地下管网建设改造、智慧城市建设等重大公益性项目, 已支出完毕
2015 年第二批一般债券	51.2548 ¹³	已按募集资金要求使用。全部用于置换 2015 年到期的债务本金, 已支出完毕
2015 年第一批专项债券	35.9484 ¹⁴	已按募集资金要求使用。置换专项债券 27.95 亿元, 新增专项债券 8.00 亿元全部用于转贷市县, 用于棚户区改造或公路建设等项目, 已支出完毕
2016 年第一批一般债券	83.9752 ¹⁵	已按募集资金要求使用。全部为置换债券, 用于偿还 2014 年海南省债务清理甄别后确认的 2016 年到期的政府负有偿还责任的债务, 已支出完毕
2016 年第二批一般债券	91.5791 ¹⁶	已按募集资金要求使用。新增债券用于公益性资本支出, 支持扶贫、重点高速公路、水利工程、民生项目等重大基础设施配套项目公益性支出; 置换债券用于偿还经清理甄别确认的存量政府债务本金, 已支出完毕
2016 年第一批专项债券	92.7941 ¹⁷	已按募集资金要求使用。主要用于公益性资本支出, 保障性安居工程类 3.42 亿元、市政建设类 17.39 亿元、土地储备整理类 25.02 亿元、交通运输类 19.72 亿元、园区建设类 3.32 亿元、教科文卫类 5.84 亿元、生态环境类 9.83 亿元、农林水利类 5.59 亿元以及其他类 2.66 亿元, 已支出完毕

数据来源: 根据海南省财政厅提供资料整理

¹² 含已到期债券 32.4000 亿元。¹³ 含已到期债券 20.6548 亿元。¹⁴ 含已到期债券 18.4484 亿元。¹⁵ 含已到期债券 52.9752 亿元。¹⁶ 含已到期债券 28.5791 亿元。¹⁷ 含已到期债券 26.7941 亿元。



截至 2021 年 11 月末海南省政府债券募集资金使用情况（续表）

（单位：亿元）

项目	发行金额	用途及已使用情况
2017 年第一批一般债券	74.0000 ¹⁸	已按募集资金要求使用。新增一般债券 74.00 亿元，主要用于公益性资本支出，优先支持扶贫、重点高速公路、民生项目等重大基础设施配套项目公益性支出，已支出完毕
2017 年第一批专项债券	20.0000	已按募集资金要求使用。全部为新增债券，用于海南省交通六大工程、万宁至洋浦高速公路、琼中至乐东高速公路和文昌至琼海高速公路建设项目支出，已支出完毕
2017 年第二批专项债券	60.0000	已按募集资金要求使用。本次债券资金用于公益性资本支出，优先保障用于重点交通、市政基础设施、保障性住房、教育卫生等民生项目公益性支出，已支出完毕
2017 年第二批一般债券	69.1795 ¹⁹	已按募集资金要求使用。用于公益性资本支出，统筹用于安排地下综合管廊和水利项目建设等民生基础项目支出，以及用于偿还清理甄别确定的截至 2014 年底到期的政府存量债务本金，已支出完毕
2017 年第三批专项债券	18.8727	已按募集资金要求使用。全部用于偿还清理甄别确定的截至 2014 年底到期的政府存量债务本金，已支出完毕
2017 年第四批专项债券	40.0000	已按募集资金要求使用。主要用于省本级和 12 个市县专项土地储备项目开发，其中，用于省本级土地储备项目 8.00 亿元，用于海口市土地储备项目 8.00 亿元，用于三亚市土地储备项目 2.00 亿元，用于儋州市土地储备项目 3.00 亿元，用于琼海市土地储备项目 10.00 亿元，用于文昌市、万宁市、东方市、澄迈县、临高县、乐东县和琼中县土地储备项目各 1.00 亿，用于定安县土地储备项目 2.00 亿元，已支出完毕

数据来源：根据海南省财政厅提供资料整理

¹⁸ 含已到期债券 16.0000 亿元。¹⁹ 含已到期债券 19.0000 亿元。



截至 2021 年 11 月末海南省政府债券募集资金使用情况（续表）

（单位：亿元）

项目	发行金额	用途及已使用情况
2018 年第一批一般债券	115.0000 ²⁰	已按募集资金要求使用。新增一般债券资金主要用于公益性资本支出，优先保障安排海口江东新区建设、高速公路基础设施、交通扶贫农村公路六大工程、教育医疗卫生等重点民生项目，已支出 113.20 亿元
2018 年第二批一般债券	69.6063 ²¹	已按募集资金要求使用。全部用于偿还清理甄别确定的截至 2014 年底到期的政府存量债务本金，已支出完毕
2018 年第一批专项债券	34.6302 ²²	新增债券资金 34.00 亿元用于公益性资本支出，优先保障安排海口江东新区、交通基础设施、交通扶贫农村公路六大工程、水利、生态环保和市政建设等重点民生项目；置换债券资金 0.63 亿元，用于偿还 2014 年底清理甄别认定的存量政府债务本金，已支出完毕
2021 年一般债券（一期）	55.2271	已按募集资金要求使用。用于偿还以前年度海南省政府发行的地方政府一般债券到期的本金，已支出完毕
2021 年一般债券（二期）	55.6080	已按募集资金要求使用。用于偿还以前年度海南省政府发行的 3 只一般债券到期的本金，已支出完毕
2021 年一般债券（三至四期）	50.0059	已按募集资金要求使用。用于重点园区、教育、文化、水利建设等方面，已支出 26.50 亿元
2021 年一般债券（五至六期）	95.0909	已按募集资金要求使用。54.5909 亿元用于偿还以前年度海南省政府发行的 2 只地方债到期的本金；新增债券资金 40.50 亿元用于公益性资本支出，优先用于保障交通、市政基础设施、生态环保、教育、文化体育、医疗卫生、农林水利、其他社会事业等方面，已支出 25.10 亿元

数据来源：根据海南省财政厅提供资料整理

²⁰ 含已到期债券 16.0000 亿元。²¹ 含已到期债券 27.6063 亿元。²² 含已到期债券 14.6302 亿元。



截至 2021 年 11 月末海南省政府债券募集资金使用情况（续表）

（单位：亿元）

项目	发行金额	用途及已使用情况
2021 年专项债券（一至五期）	60.1110	已按募集资金要求使用。12.2710 亿元用于偿还以前年度海南省政府发行的 2 只专项债券到期的本金；4.50 亿元用于省本级收费公路，已全部支出；43.34 亿元三亚市产业园区、海口市和儋州市基础设施项目，已支出 36.10 亿元
2021 年一般债券（七至八期）	23.6270	已按募集资金要求使用。8.9270 亿元用于偿还以前年度海南省政府发行的 1 只地方债到期的本金；14.70 亿元用于公益性资本支出，优先用于保障省本级市政基础设施、教育、水利、其他社会事业等方面，已支出 13.52 亿元
2021 年专项债券（六至十二期）	116.9100	已按募集资金要求使用。18.00 亿元用于省本级收费公路，已支出 7.00 亿元；98.91 亿元用于市县棚户区改造、绿色环保、市政基础设施、民生事业等项目，已支出 59.40 亿元
2021 年一般债券（九至十期）	41.8070	已按募集资金要求使用。27.5070 亿元用于偿还以前年度海南省政府发行的 1 只地方债到期的本金；14.30 亿元用于公益性资本支出，优先用于保障市县公路、市政基础设施、教育、卫生、文化、农林水利、其他社会事业等方面，已支出 6.70 亿元
2021 年专项债券（十三至十八期）	87.3584	已按募集资金要求使用。43.9194 亿元用于偿还以前年度海南省政府发行的 2 只地方债到期的本金；43.4390 亿元用于棚户区改造、海口市产业园区、民生事业、市政基础设施建设等项目，已支出 14.20 亿元
2021 年专项债券（十九至二十三期）	109.8110	已按募集资金要求使用。109.8110 亿元用于棚户区改造、三亚市产业园区、民生事业、市政基础设施和绿色环保等项目，已支出 44.50 亿元

数据来源：根据海南省财政厅提供资料整理



附件 2 海南省主要经济指标

指标名称	2020 年	2019 年	2018 年
地区生产总值（亿元）	5,532.4	5,308.9	4,910.7
人均地区生产总值（元）	55,131	56,507	52,801
经济增长率（%）	3.5	5.8	5.8
三次产业结构	20.5:19.1:60.4	20.3:20.7:59.0	20.1:21.4:58.5
全部工业增加值（亿元）	536.3	588.7	572.5
全社会固定资产投资（亿元）	-	-	3,536.3
全社会固定资产投资增速（%）	8.0	-9.2	-12.5
社会消费品零售总额（亿元）	1,974.6	1,951.1	1,852.7
社会消费品零售总额增速（%）	1.2	5.3	7.1
进出口总额（亿元）	1,118.0	905.9	848.2
农村居民人均可支配收入（元）	16,279	15,113	13,989
城镇居民人均可支配收入（元）	37,097	36,017	33,349
社会融资总量（亿元）	970.0	953.9	389.5
社会融资总量/地区生产总值（倍）	17.5	18.0	8.1
一般公共预算收入（亿元）	816.1	814.1	752.7
一般公共预算支出（亿元）	1,972.5	1,858.6	1,691.3
上级补助收入（亿元）	999.5	905.5	830.5
政府性基金收入（亿元）	522.6	455.8	382.0
政府性债务余额（亿元）	2,622.8	2,230.7	1,934.0
地方财政自给率	41.4	43.8	44.5
政府债务率（%）	104.9	102.0	97.8
政府负债率（%）	47.4	42.0	39.4

数据来源：海南统计年鉴、海南省国民经济和社会发展统计公报、海南省财政决算、海南省财政厅提供





附件 3 地方政府一般债券信用等级符号和含义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，一般债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC	基本不能偿还债务。
C	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。





附件 4 地方政府专项债券信用等级符号和含义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》，专项债券信用评级等级符号及含义如下：

信用等级	定义
AAA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极好，偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很好，偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较好，偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况一般，偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况较差，偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况很差，偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，基本不能偿还债务。
C	对应的政府性基金或专项收入收支状况、对应项目建设运营状况极差，不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。