

陕西省财政厅

2020 年陕西省政府专项债券 (四期至十期) 信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

在国务院批准的总规模内，2020 年陕西省政府专项债券（四期至十期）发行规模为 61.31 亿元，品种均为记账式固定利率附息债券，全部为新增债券，债券期限分为 5 年期、10 年期和 20 年期，其中 5 年期债券利息按年支付，10 年期、20 年期债券利息按半年支付。发行后按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通，债券到期后一次性偿还本金。

拟发行的 2020 年陕西省政府专项债券（四期至十期）概况

债券名称	债券期限	地区	发行规模（亿元）	还本、付息
合计			61.31	
2020 年陕西省农林水专项债券（一期）-2020 年陕西省政府专项债券（四期）	10 年期	延安市	0.15	按半年付息，到期一次偿还本金
		榆林市	3.00	
2020 年陕西省农林水专	20 年期	宝鸡市	0.60	按半年付息，到期一次偿还本金

项债券(二期)-2020年 陕西省政府专项债券 (五期)		渭南市	1.50	
		榆林市	3.00	
2020年陕西省社会事业 专项债券(一期)-2020 年陕西省政府专项债券 (六期)	10年期	西安市	1.00	按半年付息,到期一次偿还本金
		宝鸡市	0.90	
		渭南市	0.40	
		汉中市	0.90	
		安康市	1.45	
		榆林市	3.00	
2020年陕西省社会事业 专项债券(二期)-2020 年陕西省政府专项债券 (七期)	20年期	宝鸡市	2.80	按半年付息,到期一次偿还本金
		渭南市	1.10	
		安康市	0.50	
2020年陕西省市政及园 区基础设施专项债券 (一期)-2020年陕西省 政府专项债券(八期)	5年期	西安市	4.79	按年付息,到期一次偿还本金
2020年陕西省市政及园 区基础设施专项债券 (二期)-2020年陕西省 政府专项债券(九期)	10年期	铜川市	0.15	按半年付息,到期一次偿还本金
		咸阳市	0.50	
		渭南市	1.80	
		汉中市	1.20	
		安康市	0.60	
		榆林市	3.50	
2020年陕西省市政及园 区基础设施专项债券 (三期)-2020年陕西省	20年期	西安市	16.70	按半年付息,到期一次偿还本金
		咸阳市	3.10	

政府专项债券（十期）	宝鸡市	1.78
	渭南市	1.35
	汉中市	4.25
	延安市	0.75
	韩城市	0.54

（二）发行方式

2020年陕西省政府专项债券（四期至十期）通过招标方式发行。陕西省财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为2018-2020年陕西省政府债券承销团成员。招标发行具体事项详见《2019年陕西省政府债券招标发行规则》《2019年陕西省政府债券发行兑付办法》《陕西省财政厅关于发行2020年陕西政府专项债券（四期至十期）有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

按照财政部要求，此次发行的2020年陕西省政府专项债券（四期至十期）资金纳入政府性基金预算管理。按照国务院以及我省确定的重点方向，本次发行的新增专项债券优先用于我省农林水、社会事业、市政及园区基础设施项目，努力形成优质资产。项目具体情况详见项目实施方案。

表1 2020年农林水专项债券（一期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	区划	项目单位	项目名称	项目总投资	2020年发行金额	发行期限
1	延安市	宝塔区	延安市宝塔区农业农村局	宝塔区孙台至青化砭复线工程	4,128	1,500	10
2	榆林市	定边县	定边县政府	陕甘宁盐环定扬黄定边供水提升改建工程	70,557	30,000	10

表2 2020年农林水专项债券（二期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	区划	项目单位	项目名称	项目总投资	2020年发行金额	发行期限（年）
1	宝鸡市	太白县	太白县水利局	太白县龙王河水库工程	16,672	6,000	20
2	渭南市	合阳县	合阳县水务局	合阳县城北供水灌溉主干工程（一期）	53,043	15,000	20
3	榆林市	榆林市	榆林市引黄工程建设管理局	榆林黄河东线马镇引水工程	1,607,900	30,000	20

表3 2020年社会事业专项债券（一期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	区划	项目单位	项目名称	项目总投资	2020年发行金额	发行期限（年）
1	西安市	西安市	西安市第九医院	医院改扩建工程（一期）	38,184	10,000	10
2	宝鸡市	宝鸡市	宝鸡市中医医院	宝鸡市中医医院分院及康复住院综合楼建设项目	22,000	7,000	10
3	宝鸡市	陇县	陇县教育局	陇县城区幼儿园建设项目	12,000	2,000	10
4	渭南市	富平县	富平县第二人民医院	陕西省渭南市富平县第二人民医院整体迁建项目	15,005	4,000	10
5	汉中市	汉台区	汉中市人民医院	汉中市人民医院一期扩建项目	12,175	5,000	10
6	汉中市	城固县	城固县妇幼保健院	城固县妇女儿童医院（第三人民医院）	8,974	4,000	10

7	安康市	汉阴县	汉阴县人民医院	汉阴县人民医院综合住院楼	8,800	1,500	10
8	安康市	旬阳县	旬阳县医院	旬阳县医院门诊楼项目	11,000	5,000	10
9	安康市	旬阳县	旬阳县中医院	旬阳县中医院迁建项目一期工程	20,000	8,000	10
10	榆林市	榆林市	榆林市中医医院	榆林市中医医院迁建项目	99,980	30,000	10

表4 2020年社会事业专项债券（二期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	区划	项目单位	项目名称	项目总投资	2020年发行金额	发行期限（年）
1	宝鸡市	宝鸡市	宝鸡职业技术学院	宝鸡（国际）职业技能实训中心及图书综合楼项目	74,600	28,000	20
2	渭南市	富平县	富平县职业教育中心	富平县职业教育中心建设项目	29,090	11,000	20
3	安康市	岚皋县	岚皋县职业教育中心	岚皋县职教中心迁建工程	16,000	5,000	20

表5 2020年市政及园区基础设施专项债券（一期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	区划	项目单位	项目名称	项目总投资	2020年发行金额	发行期限（年）
1	西安市	西安市	西安市城市管理局	西安市固体废弃物综合处置场一期工程	59,982	47,900	5

表6 2020年市政及园区基础设施专项债券（二期）拟发行项目情况表

单位：万元

序号	省市	区划	项目单位	项目名称	项目总投资	2020年发行金额	发行期限（年）
1	铜川市	市本级	玉华宫管理处	玉华宫区域供水工程项目	2,210	1,500	10

2	咸阳市	兴平市	兴平市交通运输局	兴平市客运汽车站项目(二期)	9,737	5,000	10
3	渭南市	蒲城县	蒲城县住建局	蒲城县县城排水防涝设施建设项目	16,667	3,000	10
4	渭南市	富平县	富平县庄里工业园区管理委员会	富平县庄里工业园区小微企业创业基地项目	89,733	15,000	10
5	汉中市	洋县	洋县有机产业发展办公室	有机产业融合发展	54,756	12,000	10
6	安康市	汉阴县	汉阴县月河工业园区	安康市汉阴县月河工业集中区富硒农副产品加工标准化厂房建设项目	30,000	6,000	10
7	榆林市	榆林市	榆林市住建局	榆林市第三污水处理厂	53,667	15,000	10
8	榆林市	米脂县	米脂县盐化工循环经济工业园区管理委员会	米脂县小米产业融合发展建设项目	20,697	10,000	10
9	榆林市	榆林市	榆神工业区管委会	清水工业园(北区)电力管沟项目	19,043	10,000	10

表7 2020年市政及园区基础设施专项债券(三期)拟发行项目情况表

单位:万元

序号	省市	区划	项目单位	项目名称	项目总投资	2020年发行金额	发行期限(年)
1	西安市	西安市	西安市住房和城乡建设局	西安火车站改造“三路一广场”项目	692,400	100,000	20
2	西安市	经开区	西安经发产业园建设有限公司	西安市经济技术开发区5GW单晶光伏产业园项目及配套设施	165,317	60,000	20
3	西安市	高新区	西安高新区双创环保园建设发展有限公司	西安高新区节能环保产业创新示范基地	139,547	7,000	20
4	宝鸡市	凤县	凤县住房和城乡建设局	凤县公共停车场建设项目	11,400	4,000	20
5	宝鸡市	高新区	宝鸡高新技术产业开发总公司	宝鸡高新区立体车库建设项目	12,000	4,800	20
6	宝鸡市	凤县	凤县住房和城乡建设局	凤县县城第二污水处理系统建设项目	9,619	3,000	20
7	宝鸡市	岐山县	蔡家坡经开区建设局	宝鸡市岐山县五丈原污水处理厂及配套污水管网工程	11,926	5,000	20

8	宝鸡市	眉县	眉县科技工业园开发有限公司	宝鸡市眉县金渠镇污水处理厂提标及扩建工程	5,041	1,000	20
9	咸阳市	三原县	三原县工业集中区管理委员会	三原高新技术产业开发区第二污水处理厂项目	7,956	6,000	20
10	咸阳市	咸阳市	咸阳市天然气有限公司	气化咸阳长输管道输配工程	69,000	14,400	20
11	咸阳市	咸阳市	咸阳市天然气有限公司	咸阳市城市天然气输配三期工程	92,000	10,600	20
12	渭南市	合阳县	合阳县住房和城乡建设局	合阳县学巷东、西区等四个停车场建设项目	5,590	4,500	20
13	渭南市	富平县	富平县城建建设综合开发有限公司	富平县再回首污水处理厂提标改造及中水回用项目	7,766	3,000	20
14	渭南市	白水县	白水县经济发展有限公司	雷公循环经济产业园区标准化厂房建设产业扶贫项目	12,411	6,000	20
15	汉中市	西乡县	西乡县人民医院	西乡县城东公共停车场项目	5,769	4,500	20
16	汉中市	留坝县	留坝县城市建设投资开发有限责任公司	留坝县农贸市场建设	5,687	4,000	20
17	汉中市	宁强县	县发改局	宁强县广坪天然气综合利用项目	36,105	20,000	20
18	汉中市	勉县	勉县循环经济产业园区管理委员会	陕西省汉中市勉县周家山循环经济产业聚集区基础设施建设（一期）项目	28,065	6,000	20
19	汉中市	勉县	勉县循环经济产业园区管理委员会	勉县褒城新材料产业聚集区（一期）项目	15,900	5,000	20
20	汉中市	镇巴县	镇巴县城市建设投资开发有限责任公司	镇巴县中药材产业园建设项目（九阵园区一期）	10,287	3,000	20
21	延安市	安塞区	安塞区水务局	延安市安塞城区第二自来水厂及王瑶水库补水复线建设项目	11,700	7,500	20
22	韩城市	韩城市	韩城市住房和城乡建设局	陕西省韩城市污水处理厂二期项目	12,161	5,400	20

二、信用评级情况

经陕西省财政厅委托中债资信评估有限责任公司综合评定，2020年陕西省政府专项债券（四期至十期）信用级别均为AAA。在2020年陕西省政府专项债券（四期至十期）存续期内，陕西省财政厅将委托中债资信评估有限责任公司每年开展一次跟踪

评级。

三、地方经济状况

（一）中长期经济规划情况

陕西省结合区域经济发展和本省实际情况，根据《中华人民共和国经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等要求，制定了《陕西省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》。

“十三五”时期（2016-2020年），是全面建成小康社会、如期实现第一个百年目标的决战期，是加快推进富裕陕西、和谐陕西、美丽陕西迈向更高水平的关键期。指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以习近平新时代中国特色社会主义思想作为行动指南，坚持以“四个全面”战略布局为统领，坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，坚持以追赶超越、转型发展为主线，大力实施创新驱动、绿色惠民、协同共享、开放融合战略，着力加强供给侧结构性改革，加快形成适应新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，确保全面建成小康社会，开创富裕陕西、和谐陕西、美丽陕西建设新局面。

“十三五”时期，综合考虑未来发展趋势和条件，陕西省发展的总体目标是：到2020年，同步够格全面建成小康社会，“三个陕西”建设迈上更高水平。经济保持中高速增长，富裕陕西建

设提高到新阶段；人民生活水平和质量进一步提高，和谐陕西建设迈上新的境界；治理体系和治理能力进一步现代化，民主法制更加健全，法治陕西扎实推进；国民素质和社会文明程度明显提高，陕西特色文化影响力进一步扩大；生态环境质量显著提升，美丽陕西建设展现新的景象。到 2030 年，陕西基本迈入高收入省份行列，工业化、城镇化发展进入后期阶段，产业发展深度融入全球分工体系，劳动生产率大幅提高，消费成为经济增长主动力，社会保障体系更加完善，良好生态环境成为展示形象发力点，各项体制机制充满活力，经济发达、文化繁荣、人民富裕、社会和谐、生态美好的局面基本形成。

注：《陕西省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的具体内容见附件，各项规划和区域发展规划的内容参见陕西省人民政府网和陕西省发展与改革委员会网站政务公开栏。

（二）2017-2019 年陕西省经济基本情况

2017—2019 年经济基本状况			
项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	21898.81	24438.32	25793.17
地区生产总值增速（%）	8	8.3	6
第一产业（亿元）	1739.45	1830.19	1990.93
第二产业（亿元）	10895.38	12157.48	11980.74
第三产业（亿元）	9263.98	10450.69	11821.50
产业结构			
第一产业（%）	7.9	7.5	4.4
第二产业（%）	49.8	49.7	5.7
第三产业（%）	42.3	42.8	6.5
固定资产投资（亿元）	23819.38	26297	—
进出口总额（亿元）	2714.93	3513.78	—
出口额（亿元）	1659.8	2078.68	—
进口额（亿元）	1055.13	1435.1	—
社会消费品零售总额（亿元）	8236.37	8938.27	—
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	30810	33319	36098
农村（常住）居民人均纯收入（元）	10265	11213	12326

居民消费价格指数（上年=100）	101.6	102.1	102.9
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	110.8	105.4	100.8
工业生产者购进价格指数（上年=100）	106.4	104.2	—
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	38153.27	40567.42	44225.38
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	26924.48	30513.81	34113.19

注：19年数据为12月统计数据

注：来源于《陕西省国民经济和社会发展统计公报》及陕西省统计局官网公开数据。

四、陕西省财政收支状况

（一）2017-2019年陕西省财政收支情况

（一）近三年一般公共预算收支						
项目	2017年		2018年		2019年	
	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	541.66	2006.39	621.68	2243.14	630.90	2287.73
一般公共预算支出	882.89	4833.08	888.32	5302.44	853.62	5721.56
地方政府一般债券收入	210.62	783.41	175.5	681.25	225.08	718.4
地方政府一般债券还本支出	49.6	97.5	58.5	375.85	135.23	408.97
转移性收入	2256.96	2256.96	2475.70	2475.70	—	—
转移性支出	2166.42	18.21	2433.96	12.07	—	—
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	235.42	1018.41	249.94	1464.73	268.65	1859.64
政府性基金支出	238.68	950.08	379.02	1554.87	390.48	1967.95
地方政府专项债券收入	10	517	93	622.29	146	685.1
地方政府专项债券还本支出	0	478	1	369.59	1.5	254.07
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	6.47	9.08	6.4	28.29	27.78	128
国有资本经营支出	34.58	39.71	20.31	33.89	3.44	25.76
（四）近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	—	641.59	24	1065.62	24.56	1427.76
国有土地使用权出让收	—	568.05	18.64	988.48	—	—

入及对应专项债务收入安排的支出						
(五) 近三年车辆通行费收支						
车辆通行费收入	201.64	201.64	192.54	192.54	212.48	212.48
车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	204.17	204.17	306.62	306.6	--	--

财政数据项目(亿元)	2019年度截至4季度末	
	省本级	全省
一般公共预算收入	630.9	2287.7
一般公共预算支出	853.6	5721.6
地方政府一般债券收入	718.4	718.4
地方政府一般债券还本支出	108.6	354
政府性基金收入	268.7	1859.6
政府性基金支出	390.5	1967.9
地方政府专项债券收入	146	685.1
地方政府专项债券还本支出	1.5	254.1
国有资本经营收入	27.8	128
国有资本经营支出	3.4	25.8

注：财政收支状况数据中，2017、2018年数据为决算口径，2019年数据来源于《陕西省2019年预算执行和2020年预算草案的报告》及2019年财政收支月报。

(二) 2019年4季度末陕西省财政收支状况

五、地方政府债务状况

(一) 全省政府债务情况

截至2019年底，全省政府债务限额7228.14亿元（一般债务4147.83亿元，专项债务3080.31亿元）。全省政府债务余额6532.49亿元（一般债务3680.13亿元，专项债务2852.36亿元），其中，省本级债务余额1265.91亿元，市县级5266.58亿元，分别占比19.38%，80.62%。

(二) 陕西省加强债务管理、防范债务风险的政策措施

1. 强化政府债务限额管理和预算管理。陕西省对地方政府债务规模实行余额限额管理，各级政府举债均不得突破批准的限额。省财政厅在国务院下达的限额内，根据全省经济社会发展发展规划、省级与各地区债务规模以及风险程度等因素提出省级与市县政府债务限额，报省政府批准后下达各市县政府。将政府债务借、用、还全过程纳入预算管理，不断提高债务资金使用绩效。

2. 完善债务风险预警和考核约束机制。每年测算全省市县地方政府债务风险情况，对债务风险预警和风险提示的市县进行通报和约谈。每半年开展一次债务风险等级评估，要求市县制定切实可行的政府债务风险化解方案，明确风险化解目标和保障措施，有效化解政府性债务风险。将债务风险化解纳入省对市县目标责任考核，把债务风险预警结果纳入省对市县债务管理绩效评价指标，将考核评价结果与新增债券资金分配挂钩，对市县树立科学举债观、控制债务风险起到了较好的引导作用。

3、开大“前门”支持经济社会发展。2015-2019年累计发行政府债券6697.57亿元，积极支持全省公益性项目建设。按照中央要求，逐步拓展专项债券发行品种，2019年共发行政府债券802.6亿元，其中发行一般债券349.6亿元，主要用于异地扶贫搬迁、农村基础设施等领域；发行专项债券453亿元，使用范围进一步扩大到棚户区改造、土地储备、收费公路、公立高校、公立医院、水利水务建设、轨道交通、“一带一路”经济带建设

等 8 个领域，较好支持了全省经济社会发展和民生改善。

4、建立完善政府债务管理制度体系。据预算法和中央有关政策，建立健全政府债务限额管理、预算管理、数据统计、信息公开等制度体系，近年来共制定和完善《陕西省政府性债务管理办法》《陕西省政府债券资金管理办法》《陕西省政府性债务问责办法》等各类制度 20 余个，为我省防范和化解债务风险工作奠定了制度基础。同时，在全国率先制定了《陕西省政府债务管理绩效评价暂行办法》，对全省各市区县政府债务管理情况开展绩效评价，及时通报和运用绩效评价结果，引导市县政府债务管理工作更加规范。

