

湖北省政府一般债券

跟踪评级报告



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.

湖北省政府一般债券跟踪评级报告

概要

编号:【新世纪跟踪(2020)101448】

跟踪对象	本次		前次/首次	
	债项级别	评级时间	债项级别	评级时间
2016年湖北省政府一般债券(一二十期)	AAA	2020年12月	AAA	2019年
2017年湖北省政府一般债券(一七期)	AAA	2020年12月	AAA	2019年
2018年湖北省政府一般债券(一六期)	AAA	2020年12月	AAA	2019年

发行人主要数据及指标

项目	2017年	2018年	2019年
地区生产总值[百亿元]	365.23	420.22	458.28
地区生产总值增速[%]	7.8	7.8	7.5
人均地区生产总值[万元]	6.19	7.10	7.73
一般公共预算收入[亿元]	3248.32	3307.08	3388.57
其中:省本级一般公共预算收入[亿元]	231.55	144.27	143.96
税收比率[%]	69.20	74.49	74.69
一般公共预算自给率[%]	47.76	45.56	42.52
上级补助收入(一般公共预算)[亿元]	2974.73	3170.76	3430.00
政府性基金预算收入[亿元]	2434.35	3535.13	3474.91
其中:省本级政府性基金预算收入[亿元]	139.77	153.63	162.71
政府债务余额[亿元]	5715.53	6675.7	8039.98
其中:省本级政府债务余额[亿元]	254.01	340.47	362.14

注:根据湖北省统计年鉴、湖北省国民经济和社会发展统计公报以及湖北省财政厅提供的数据整理、计算。其中,2018年地区生产总值采取根据第四次全国经济普查结果和我国GDP核算制度规定的修订数;2017-2019年人均地区生产总值以地区生产总值/常住人口计算得出。

分析师

周晓庆 郭羽佳 谢宝宇

上海市汉口路398号华盛大厦14F

Tel: (021)63501349 63504376

Fax: (021)63500872

E-mail: mail@shxsi.com

<http://www.shxsi.com>

跟踪评级观点

上海新世纪资信评估投资服务有限公司(简称“新世纪评级”或“本评级机构”)对湖北省地方政府债券的本次跟踪评级反映了2019年以来湖北省在经济、财政、债务及政府治理等方面的变化以及所涉债券的偿付保障情况。

- 湖北省是我国中部重要的工业基地,随着新旧动能转换推进及战略性新兴产业快速发展,2019年全省工业增长平稳,经济体量稳居全国第七位。2020年初受新冠肺炎疫情爆发影响,湖北省经济受到巨大冲击,目前仍处于加速恢复阶段。
- 2019年,随着减税降费政策深入实施,湖北省一般公共预算收入增速趋于平缓,政府性基金收入在上年高位增长后小幅回落,财政收入增长对上级补助收入存在较大依赖。2020年以来,湖北省受疫情影响,前三季度地方财政收支缺口凸显,但可获得的中央财政扶持力度显著增大,可缓解一定程度财政压力。
- 跟踪期内,湖北省加大地方政府债券发行力度,政府债务规模继续增长,且债务集中在市县级,但仍控制在限额之内,债务风险总体可控。
- 跟踪期内,湖北省强力推进“放管服”改革和数字政府建设,加大政府信息公开工作实施力度,深化重点领域信息公开,政府信息公开申请按时办结情况较好,政府运行效率与服务能力得以提升。
- 本次跟踪所涉债券偿付资金安排纳入湖北省一般公共预算管理,偿债保障程度高。

上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2020年12月31日

评级报告专用章



声明

本评级机构对湖北省政府一般债券的跟踪评级作如下声明：

本次债券跟踪评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，根据本评级机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。本次评级所依据的评级方法是新世纪评级《中国地方政府一般债券信用评级方法》。上述评级方法可于新世纪评级官方网站查询。

本评级机构及本次地方政府债券跟踪评级分析员与债务人之间不存在除本次跟踪评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的跟踪评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级的权利。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

湖北省政府一般债券

跟踪评级报告

根据湖北省地方政府债券信用评级的跟踪评级安排，本评级机构根据湖北省政府提供的 2019 年财政报表及相关经济数据，对湖北省政府的财政状况、经济状况、债务及相关风险进行了动态信息收集和分析，并结合经济发展趋势等方面因素，得出跟踪评级结论。

一、跟踪对象概况

2016-2018 年，湖北省政府公开发行了规模合计 2113.15 亿元的地方政府一般债券（发行情况详见附录一），其中新增债券 833.70 亿元、置换债券 1120.08 亿元，再融资债券 159.37 亿元。截至本评级报告出具日，上述已发行债券中 728.95 亿元债券已到期，湖北省政府对上述债券均能够按时还本付息，没有延迟偿付本息情况。

二、湖北省政府信用质量分析

（一）湖北省经济实力

湖北省是我国中部重要的工业基地，随着新旧动能转换推进及战略性新兴产业快速发展，2019 年全省工业增长平稳，经济体量稳居全国第七位。2020 年初受新冠肺炎疫情爆发影响，湖北省经济受到巨大冲击，目前仍处于加速恢复阶段。

湖北省位于我国中部，是我国重要的工业基地，2019 年地区经济保持较快发展，经济总量仍稳居全国前列。2019 年全省实现地区生产总值 4.58 万亿元，经济总量在全国维持第 7 位；按可比价格计算，较上年增长 7.5%，位列全国第 7 位，增速较上年下降 0.2 个百分点，高于全国增速 1.4 个百分点。

2020 年初疫情爆发对湖北全省经济社会发展带来较大冲击。随着 3 月 11 日起湖北省各类企业复工复产，3 月 25 日起湖北省除武汉以外地区解除离鄂通道管控，4 月 8 日起武汉市解除离汉离鄂通道管控措施，经济活动逐步恢复。2020 年前三季度，湖北省实现地区生产总值 29779.42 亿元，经济总量位次较上半年度前进一位至第 9 位，同时降幅

进一步收窄至 10.4%，但增速仍居全国末位。

图表 1. 2017 年以来湖北省主要经济指标及增速情况¹ (单位：%)

项目	2017 年		2018 年		2019 年		2020 年前三季度	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速	金额	增速
地区生产总值 (亿元)	36522.95	7.8	39366.55	7.8	45828.31	7.5	29779.42	-10.4
第一产业增加值 (亿元)	3759.69	3.6	3547.51	2.9	3809.09	3.2	2975.48	-1.2
第二产业增加值 (亿元)	16259.86	7.1	17088.95	6.8	19098.62	8.0	11694.53	-13.3
第三产业增加值 (亿元)	16503.40	9.5	18730.09	9.9	22920.60	7.8	15109.41	-9.5
规模以上工业增加值	--	7.4	--	7.1	--	7.8	--	-11.3
城镇居民人均可支配收入 (元)	31889.00	8.5	34455.00	8.0	37601.00	9.1	26337.00	-6.3
社会消费品零售总额 (亿元)	17394.10	11.1	18333.60	10.9	20224.23	10.3	11800.61	-27.4
固定资产投资 (亿元)	31872.57	11.0	--	11.0	--	10.6	--	-33.9
进出口总额 (亿元)	3134.30	20.6	3487.20	11.2	3943.60	13.1	2941.30	6.8
三次产业结构	10.3:44.5:45.2		8.5:41.8:49.7		8.3:41.7:50.0		10.0:39.3:50.7	

资料来源：湖北省 2017-2019 年国民经济和社会发展统计公报，2020 年前三季度数据来自湖北省统计月报

从产业结构看，湖北省呈现“三二一”的经济发展格局，自 2016 年第三产业增加值超越第二产业以来，在三次产业结构中占比继续提升。湖北省三次产业比由 2018 年的 8.5:41.8:49.7 调整为 2019 年的 8.3:41.7:50.0。

凭借科教资源及产业基础，湖北省已形成较为齐全及地方特色的产业体系，涵盖汽车、农副食品加工、电力、化工、纺织、烟草、电子及医药等。2019 年，全省工业增长平稳，全年规上工业增加值增长 7.8%，较上年提升 0.7 个百分点；前 11 大重点行业增加值占全省规上工业的比重为 66.6%，其中汽车产业占比稳居首位，占比略高于 13%。受行业供需、环保加压以及政策调整影响，湖北省各主导行业继续分化，传统产业如汽车、钢铁等产业发展放缓，电子信息产业保持快速增长。其中，汽车行业处于调整期，受中美经贸摩擦、环保标准趋严、新能源补贴退坡等因素影响，经营承压，2019 年全年规上行业增加值增长 4.5%，虽较上年回调 1.8 个百分点，仍维持低位徘徊。计算机、通信和电子设备制造业保持较快发展，全年全省规上行业增加值增速为 19.0%，较上年提升 0.2 个百分点。随着钢铁行业持续推进供给侧结构性改革，湖北省钢铁产量增幅较小，2019 年湖北省生铁、粗钢和钢材产量分别为 2765.2

¹ 2018 年湖北省地区生产总值及三次产业增加值均为根据第四次全国经济普查结果和我国 GDP 核算制度规定的修订数。

万吨、3611.5万吨和3771.6万吨，较上年增长分别为-1.3%、1.0%和2.3%，均约占全国规模的3%，黑色金属冶炼和压延加工业规上行业增加值增速仅0.1%，预计仍将在一段时期内保持低位运行。

近年来，湖北省继续推动新旧动能转换，以实现战略性新兴产业快速发展和传统支柱产业特色化、高端化发展的目标。2019年，湖北省高技术制造业增长14.4%，快于规模以上工业6.6个百分点，占规模以上工业增加值的比重达9.5%，对规模以上工业增长的贡献率达17.0%。高耗能产业工业增加值增长7.4%，低于规模以上工业增速0.4个百分点，占比为29.3%。在现有产业基础以及国家战略需求下，湖北将主要围绕“一芯两带三区”部署十大重点产业规划，壮大“武襄十随汽车产业走廊”、光谷“芯屏端网”等现有优势产业集群，打造集成电路产业、地理空间信息产业、新一代信息技术产业、智能制造产业、汽车产业、数字产业、生物产业、康养产业、新能源与新材料产业、航空航天十大重点产业，计划到2022年形成新一代信息技术、智能制造、汽车、康养4个万亿元产业及10个5000亿元产业。

服务业方面，在旅游、金融及邮政电信等产业发展的带动下，2019年湖北省服务业继续保持较快增长，全年实现增加值1.87万亿元，同比增长7.8%。其中，交通运输仓储和邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业、金融业、房地产业、其他服务业增加值分别增长9.4%、5.3%、8.5%、7.1%、5.6%和9.2%。全年全省完成货物周转量7237.85亿吨公里，较上年增长8.4%。

2020年前三季度，湖北省三产加速恢复，但同比仍呈现不同程度下滑。其中，第一产业增加值2975.48亿元，同比下降1.2%；第二产业增加值11694.53亿元，下降13.3%，降幅较一季度收窄34.9个百分点；第三产业增加值15109.41亿元，下降9.5%，降幅较一季度收窄23.8个百分点。

从三大需求看，2019年，湖北省投资和消费增速均略有放缓，进出口由于基数较低以及对一带一路沿线国家贸易增长，保持较快增速。2020年前三季度，在疫情影响下，湖北省投资和消费增速大幅下滑，仍处于负增长状态；外贸已恢复正增长。

湖北省2019年固定资产投资（不含农户）增长10.6%，增速较上年下降0.4个百分点，主要系工业投资放缓影响。从投资方向看，全省2019年工业投资增速较上年下降7.7个百分点至8.1%；基础设施投资和民间投资加速，当年分别同比增长14.7%和11.6%，较上年度分别提

高 1.7 个百分点和 0.2 个百分点。全省房地产开发投资扭转了上年持续下滑的态势，全年同比增长 8.9%，较上年度提升 6.3 个百分点。2020 年前三季度，湖北省固定资产投资额同比下降 33.9%，其中制造业、基础设施和房地产开发投资额分别同比下降 38.8%、38.0%和 17.0%。

消费方面，2019 年湖北省消费品市场保持稳步发展，全省全年社会消费品零售总额为 20224.23 亿元，增长 10.3%，增速较上年降低 0.6 个百分点。从主要限额以上消费品类别看，2019 年建筑及装潢材料、粮油食品、日用品等消费增速较快，分别为 22.6%、17.0%、16.4%，服装、鞋帽、针纺织品类增速 6.5%，汽车类小幅负增长，同期增速为-0.3%。2020 年以来，湖北省居民存在疫情恐慌心理以及对于收入变动预期悲观，压降消费需求，消费恢复缓慢爬坡，前三季度社会消费品零售额同比下降 27.4%，较一季度收窄 17.5 个百分点。

湖北省外贸保持快速增长趋势，2019 年实现货物进出口总额 3943.6 亿元，增长 13.1%，较上年提升 1.9 个百分点，其中进口 1458.7 亿元，增长 18.2%；出口 2484.9 亿元，增长 10.3%。从贸易伙伴看，2019 年，随着一带一路战略的逐步实施，东盟跃升为湖北省第一大贸易伙伴，双边贸易值 587.4 亿元，增长 38.4%，占全省进出口总值的 14.9%。其后依次为欧盟、美国和日本，同期进出口总值分别同比增长 10.3%、下降 0.7%和增长 23.9%，三者合计占全省外贸进出口总值的 34.6%。从进出口产品来看，湖北省以机电为主，2019 年进口机电产品 947.8 亿元，增长 25.5%，占全省进口总值的 65%；出口机电产品 1312.1 亿元，增长 7.5%，占全省出口总值的 52.8%。同期，湖北省出口纺织服装等劳动密集型产品 436.6 亿元，增长 25.8%，占 17.6%。2020 年前三季度，在进口拉升的带动下湖北省外贸规模恢复正增长，进出口额自一季度的下滑 20.9%回升至前三季度的增长 6.8%，其中进口额同比增长 11.1%，出口额增长 4.2%。

（二）湖北省财政实力

2019 年，随着减税降费政策深入实施，湖北省一般公共预算收入增速趋于平缓，政府性基金预算收入在上年高位增长后小幅回落，财政收入增长对上级补助收入存在较大依赖。2020 年以来，湖北省受疫情影响，前三季度地方财政收支缺口凸显，但可获得的中央财政扶持力度显著增大，可缓解一定程度财政压力。

湖北省全省财政收入主要由一般公共预算收入、一般公共预算上级

补助收入及政府性基金预算收入等构成,2019年合计²为10400.12亿元,较上年增长3.08%,主要增量来自一般公共预算上级补助收入,当年金额已超过一般公共预算收入,占财政收入合计数的32.98%。同年,湖北省政府性基金预算收入受楼市热度降低影响小幅回落,对财政收入合计的贡献率为33.41%,较上年下降1.62个百分点。

图表 2. 2017-2019 年湖北省财政收入情况 (单位: 亿元)

指标	2017 年		2018 年		2019 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
一般公共预算收入	3248.32	231.55	3307.08	144.27	3388.57	143.96
其中: 税收收入	2247.82	12.45	2463.52	11.91	2530.82	12.03
一般公共预算上级补助收入	2974.73	2974.73	3170.76	3170.76	3430.00	3430.00
政府性基金预算收入	2434.35	139.77	3535.13	153.63	3474.91	162.71
其中: 国有土地出让收入	2111.98	0.00	3162.74	0.00	3103.88	5.27
政府性基金预算上级补助收入	56.69	56.69	40.09	40.09	63.63	63.63
国有资本经营收入	18.01	2.47	36.64	11.37	43.01	14.15
合计	8732.10	3405.21	10089.69	3520.13	10400.12	3814.45

数据来源: 湖北省财政收支决算表以及其他公开资料, 新世纪评级整理

2019年,随着减税降费政策深入实施影响,湖北省一般公共预算收入增幅趋于平缓,全省一般公共预算收入3388.57亿元,同比增长2.46%,较上年微升0.66个百分点。从收入构成来看,湖北省税收收入2530.82亿元,同比增长2.73%,较上年回落6.86个百分点,根据省财政厅数据,2019年全省新增减免税费740亿元,较2018年增长146%;税收比率为74.69%,较上年提高0.19个百分点,收入质量略有提高。税收结构方面,湖北省税收收入主要由增值税、企业所得税、土地增值税、契税和城市维护建设税贡献,分别占全年全省税收收入的38.56%、16.08%、10.09%、10.16%和7.11%,除城市维护建设税微降外,上述税种也是当年税收增量的主要来源,但土地相关税种仍存在波动可能。湖北省非税收入以行政事业性收费收入、国有资源(资产)有偿使用收入和专项收入为主,得益于国有资源(资产)有偿使用收入增长,非税收入较上年略有提升,全年实现857.75亿元,同比增长1.68%。支出方面,湖北省一般公共预算支出主要涉及一般公共服务、教育、社会保障和就业、卫生健康、城乡社区、农林水和交通运输等领域,一般公共预算支出规模持续增长,2019年全省支出为7970.21亿元,同比增长9.81%,其中上述7个领域合计支出占全省一般公共预算支出的比重达75.20%。

² 本报告中, 财政收入合计=一般公共预算收入+一般公共预算上级补助收入+政府性基金预算收入+政府性基金预算上级补助收入+国有资本经营收入, 省本级也采用同一口径。

相较于收入规模，湖北省支出压力较大，同年一般公共预算自给率为42.52%，较上年降低3.04个百分点，处于较低水平，但考虑到中央政府持续增长的转移支付支持，加之上年结余、上解上级支出、债务收入等因素，湖北省全省一般公共预算收支能够实现平衡。

在上年土地出让收入高速增长后，2019年湖北省国有土地使用权出让收入略有减少，政府性基金预算收入亦有下滑，较上年下降1.70%至3474.91亿元。从收入构成看，国有土地使用权出让收入一直占据重要地位，2019年占比仍维持在89%。较上年基本持平。同年，湖北省政府性基金预算支出主要为城乡社区支出，城乡社区支出则主要集中于国有土地使用权出让收入安排支出，2019年全省政府性基金预算支出完成4042.75亿元，同比增长2.51%，其中城乡社区支出占当年全省政府性基金预算支出的84.92%。2019年湖北省政府性基金预算自给率为85.95%，覆盖程度有所下降。考虑到上级补助收入、债务收入、上年结余等因素，湖北省政府性基金预算收支存有一定结余，2019年末全省政府性基金预算年终结余为285.29亿元。

湖北省国有资本经营预算收入规模较小，2019年完成43.01亿元，同比增长17.40%，其中以国有企业上缴利润收入和产权转让收入为主，上述两项收入合计在国有资本经营预算收入中的占比为80.21%。同年，全省国有资本经营预算支出完成34.16亿元，主要为国有企业资本金注入和解决历史遗留问题及改革成本支出。

从湖北省省本级财政收入看，相较全省口径，省本级财政收入结构与全省存在显著差异，上级补助收入为其最主要贡献部分。2019年，湖北省省本级财政收入合计为3814.45亿元，其中一般公共预算补助收入3430.00亿元，占比维持在90%左右；省本级一般公共预算收入完成143.96亿元，较上年基本持平。从收入结构看，湖北省省本级一般公共预算收入以非税收入为主，2019年在行政事业性收费和专项收入此增彼减作用下，非税收入微降0.33%至131.92亿元。湖北省省本级税收收入较小，2019年完成12.03亿元，主要由企业所得税构成。同年，湖北省省本级一般公共预算支出为713.80亿元，省本级一般公共预算收入自给率仅为20.17%。

2019年，湖北省省本级政府性基金预算收入为162.71亿元，较上年增长5.91%，主要系车辆通行费收入增加所致，亦是省本级政府性基金预算收入主要构成。2019年，湖北省省本级车辆通行费为120.16亿元，较上年增长8.92%，占当年省本级政府性基金预算收入的73.85%。

同年，湖北省省本级政府性基金预算支出为 163.17 亿元，因交通运输支出减少而较上年有所下降，政府性基金平衡能力得以提升，2019 年湖北省省本级政府性基金预算自给率为 99.72%。

2020 年以来，受疫情影响，湖北省一般公共预算收入大幅下滑，但在中央转移支付支持下，可缓解一定程度支出压力。从收入端看，疫情严控期间全省临时封城近两个月，之后政府采取减税措施以加快生产恢复，一般公共预算收入较上年同期大幅缩减，而支出更为刚性，财政自给率同比弱化。2020 年前三季度湖北省地方一般公共预算收入完成 1946.35 亿元，同比下降 27.5%；其中税收收入 1512.20 亿元，同比下降 25.8%。同期地方一般公共预算支出完成 5572.46 亿元，仅下降 2.7%，一般公共预算自给率低至 34.93%。湖北省作为传统转移支付大省以及受疫情影响最为严重地区，2020 年获得的中央财政扶持力度显著增大，根据湖北省省财政厅《关于 2020 年省级预算调整方案的报告》，2020 年湖北省转移性收入由 4702 亿元调整为 5958.3 亿元，调增 1256.3 亿元，主要来自中央增加对湖北省一般性转移支付，其中疫情减收增支补助 930 亿元、县级基本财力保障补助及疫情特殊转移支付 166 亿元。

（三）湖北省政府债务状况

跟踪期内，湖北省加大地方政府债券发行力度，政府债务规模继续增长，且债务集中在市县级，但仍控制在限额之内，债务风险总体可控。

跟踪期内，湖北省加大地方政府债券发行力度，政府债务增长较快。2019 年，湖北省发行政府债券 1987.12 亿元，其中新增债券 1401.68 亿元、再融资债券 585.43 亿元。同年末，湖北省地方政府债务余额为 8039.98 亿元，同比增长 20.44%。其中一般债务余额为 4134.80 亿元，少于当年一般债务限额 275.39 亿元；专项债务余额为 3905.18 亿元，少于当年专项债务限额 100.91 亿元。目前湖北省地方债务基本以地方政府债券形式存在，2019 年末政府债券（含财政部代发、自行发行地方政府债券）余额为 8019 亿元，占政府债务的 99.74%。2020 年以来，财政部分批次下达了新增债务限额，根据湖北省省财政厅《关于 2020 年省级预算调整方案的报告》，财政部下达湖北省新增政府债务限额 2139 亿元（一般债务 609 亿元、专项债务 1530 亿元），其中 1139 亿元为提前下达额度、1000 亿元为预算调整时下达。2020 年前三季度，湖北省发行地方政府债券 2599.65 亿元，其中新增债券 1794.87 亿元。9 月末湖北省地方政府债券（含财政部代发、自行发行地方政府债券）余额为

9755.44 亿元。

从举债主体所在地方政府层级来看，2019 年末湖北省政府债务主要集中在市县级，主要体现在武汉市、襄阳市和宜昌市等经济体量较大的市，市本级年末余额为 4134.5 亿元，占全省的比重为 51.4%。同时，湖北省县（市、区）级年末余额为 3543.4 亿元，占比为 44.1%。此外，另有少量政府债务分布在省本级，余额为 362.1 亿元，占比为 4.5%。

湖北省地方政府债务以中长期为主，期限结构相对合理。截至 2019 年末，湖北省政府债券于 2020 年、2021 年、2022 年和 2023 年及以后各年度到期债券本金分别为 893.8 亿元、1160.7 亿元、900.2 亿元和 5064.3 亿元，2020-2022 年到期本金占比 36.8%，2023 年及以后到期本金占比 63.2%，且以借新还旧为目的的再融资债券发行也能在一定程度上纾缓到期偿付压力。

此外，湖北省或有债务规模随着存量债务的不断化解和到期偿付逐步降低，有利于地方债务规范化管理。2019 年末，湖北省或有债务余额为 1907.01 亿元，其中政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务分别为 384.36 亿元和 1522.65 亿元，分别较上年末下降 44.26 亿元和 56.62 亿元。

（四）湖北省政府治理状况

跟踪期内，湖北省强力推进“放管服”改革和数字政府建设，加大政府信息公开工作实施力度，深化重点领域信息公开，政府信息公开申请按时办结情况较好，政府运行效率与服务能力得以提升。

跟踪期内，湖北省强力推进“放管服”改革和数字政府建设，以促进政府决策科学化、社会治理精准化以及公共服务高效化，切实提升政府运行效率与服务能力。湖北省政府在新一轮机构改革中组建了湖北省政务管理办公室，为省政府办公厅管理的部门管理机构，承担推进全省“放管服”改革，指导和监督全省政务服务、政务公开、政府网站和政务大数据工作。湖北省联合国内互联网公司共同推进省数字政府建设一期工程“8+3”项目建设，目前，已完成或基本完成项目 7 个，即：重大项目、“互联网+督查”、“互联网+监管”、一体化政务服务平台、12345 热线及“好差评”系统、省大数据能力平台、总体规划。湖北省已建成全省一体化在线政务服务平台，并与国家平台对接互认，基本建成省大数据能力平台，实现企业和群众办事“一次认证、全网通办”，推动政务服务从“网上办”向“掌上办”“指尖办”延伸拓展。六大基础数据库、

36个专业数据库数据汇聚，一体化政务服务平台、一体化监管平台建设基本完成。尤其是疫情期间，大力推进防疫信息化系统建设，积极开展大数据应用，加强防疫数据分析，为防疫决策提供大数据支撑。为加快政府数字化转型，湖北省2019年印发《省人民政府关于推进数字政府建设的指导意见》（鄂政发〔2019〕4号）和《省人民政府办公厅关于印发湖北省推进数字政府建设实施方案的通知》（鄂政办发〔2019〕6号），加快网络设施升级改造，推进省政务云平台建设，推动信息共享开发。同时湖北省政府审批办事服务进一步优化，落实国务院取消下放行政许可事项31项，推进省级设立行政许可应减尽减，现仅剩9项；向自贸区下放省级经济社会管理权限96项；实现无法定依据的行政审批中介服务事项全部取消，有法定依据的事项再取消20项。

跟踪期内，湖北省加大政务公开工作实施力度，进一步完善公开制度，及时披露政府信息。湖北省印发了《关于规范政府信息依申请公开办理程序的通知》（鄂政管办发〔2019〕4号）、《湖北省人民政府政策文件解读实施方案》（鄂政办函〔2019〕38号）和《省人民政府办公厅关于做好2019年政府信息公开工作年度报告编制和发布工作的通知》等指导性文件，推进政府信息依法依规公开。湖北省全面落实财政预算信息公开要求，2019年起公开范围扩展到政府债务限额提前下达部分，省直122家单位全部公开部门预算，全省13个市（州）、103个县（市、区）全部公开了政府预决算。2019年，湖北省对外公开规章总数量891份，规范性文件12324份，分别较上年新制作28份和987份。全省本年度新收到政府信息公开申请9378份，上年结转139份，全年办结9355份，结转下年办理159份。省本级新收到1730份，上年结转10份，全年办结1675份，结转下年办理38份。

（五）外部支持

湖北省作为我国重要的工业基地，凭借其经济产业基础以及交通区位优势，对中部经济发展的贡献较为突出，在中部崛起及长江经济带发展等国家战略中具有重要地位。湖北省将加快建成促进中部地区崛起的重要战略支点，立足湖北产业优势，着力推动汽车、化工、钢铁等传统产业转型升级；大力发展“光芯屏端网”、生物医药、高端装备制造等新兴产业。区域布局方面，湖北省推动“一主两翼”中心城市、城市群和城镇带建设，支持武汉建设国家中心城市、全国科创中心城市和国际化大都市；促进“襄十随”和“宜荆荆”“两翼”城市群联动发展。

疫后期间，中央对湖北省各项支持政策不断推出，以加快湖北省经济重振。2020年4月29日政治局会议提出，要“研究确定支持湖北省经济社会发展一揽子政策”，“促进汽车制造、电子信息、新材料、生物医药等支柱产业恢复发展，稳住经济基本盘”等；5月22日，第十三届全国人大第三次会议上，政府工作报告指出，实施好支持湖北发展一揽子政策。后续各部委出台支持政策，商务部发布支持中国（湖北）自由贸易试验区加快发展24条措施，重点支持武汉跨境电子商务综合实验区建设；中国人民银行在前期支持额度的基础上，为湖北新增200亿元专项再贷款额度；工信部重点支持湖北稳定汽车、电子信息、生物医药等优势产业链，加快推进一批重大项目建设，提升5G、工业互联网等新型基础设施建设和应用水平。

三、债券偿付保障分析

湖北省2016年、2017年及2018年发行的政府一般债券均纳入湖北省一般公共预算管理。跟踪期内，湖北省一般公共预算收入持续增加，其中税收占比提高，收入质量趋好，同时稳定的上级补助收入进一步增强了一般的公共预算财力，可为湖北省政府一般债券本息偿付提供较好保障。

四、结论

湖北省是我国中部重要的工业基地，随着新旧动能转换推进及战略性新兴产业快速发展，2019年全省工业增长平稳，经济体量稳居全国第七位。2020年初受新冠肺炎疫情爆发影响，湖北省经济受到巨大冲击，目前仍处于加速恢复阶段。

2019年，随着减税降费政策深入实施，湖北省一般公共预算收入增速趋于平缓，政府性基金收入在上年高位增长后小幅回落，财政收入增长对上级补助收入存在较大依赖。2020年以来，湖北省受疫情影响，前三季度地方财政收支缺口凸显，但可获得的中央财政扶持力度显著增大，可缓解一定程度财政压力。

跟踪期内，湖北省加大地方政府债券发行力度，政府债务规模继续增长，且债务集中在市县级，但仍控制在限额之内，债务风险总体可控。

跟踪期内，湖北省强力推进“放管服”改革和数字政府建设，加大政府信息公开工作实施力度，深化重点领域信息公开，政府信息公开申

请按时办结情况较好，政府运行效率与服务能力得以提升。

本次跟踪所涉债券纳入湖北省一般公共预算管理，偿付保障程度高。

附录一：

2016-2018 年湖北省政府一般债券公开发行情况³

批次	债券简称	发行金额 (亿元)	起息日期	发行期限(年)	票面利率(%)	是否到期	
一般债券第一批	16 湖北 01	180.00	2016/2/19	3	2.75	是	
	16 湖北 02	180.00	2016/2/19	5	2.90	否	
	16 湖北 03	180.00	2016/2/19	7	3.07	否	
	16 湖北 04	60.00	2016/2/19	10	3.04	否	
一般债券第二批	16 湖北 05	45.00	2016/4/18	3	2.61	是	
	16 湖北 06	45.00	2016/4/18	5	2.78	否	
	16 湖北 07	45.00	2016/4/18	7	3.10	否	
	16 湖北 08	15.00	2016/4/18	10	3.21	否	
一般债券第三批	16 湖北 11	76.80	2016/6/6	3	2.80	是	
	16 湖北 12	76.80	2016/6/6	5	3.01	否	
	16 湖北 13	76.80	2016/6/6	7	3.28	否	
	16 湖北 14	25.60	2016/6/6	10	3.34	否	
一般债券第四批	16 湖北 17	29.25	2016/8/15	3	2.39	是	
	16 湖北 18	29.25	2016/8/15	5	2.63	否	
	16 湖北 19	29.25	2016/8/15	7	2.80	否	
	16 湖北 20	9.75	2016/8/15	10	2.87	否	
一般债券第五批	16 湖北 21	21.15	2016/9/26	3	2.43	是	
	16 湖北 22	21.15	2016/9/26	5	2.57	否	
	16 湖北 23	21.15	2016/9/26	7	2.76	否	
	16 湖北 24	7.05	2016/9/26	10	2.77	否	
--	2016 年合计	1174.00	--	--	--		
一般债券第一批	17 湖北 01	41.00	2017/5/25	5	4.2	否	
	一般债券第二批	17 湖北 03	90.00	2017/6/16	3	3.94	是
		17 湖北 04	80.00	2017/6/16	7	4.05	否
一般债券第三批	17 湖北 05	30.00	2017/6/16	10	4.05	否	
	17 湖北 09	15.00	2017/8/14	3	3.77	是	
一般债券第四批	17 湖北 10	60.00	2017/8/14	10	4.07	否	
一般债券第四批	17 湖北 28	8.00	2017/11/27	5	4.08	否	
--	2017 年合计	324.00	--	--	--		
一般债券第一批	18 湖北 01	95.75	2018/3/26	1	3.5	是	
一般债券第二批	18 湖北 03	119.70	2018/6/19	5	3.79	否	
一般债券第三批	18 湖北 05	176.00	2018/8/1	2	3.47	是	
	18 湖北 06	146.00	2018/8/1	7	3.9	否	
	18 湖北 07	73.00	2018/8/1	10	3.95	否	
一般债券第四批	18 湖北 18	4.70	2018/11/23	15	4.03	否	
--	2018 年合计	615.15	--	--	--	--	
--	合计	2113.15	--	--	--	--	

资料来源：Wind，新世纪评级整理

³ 2016 年及 2017 年发行的 3 年期政府债券，以及 2018 年发行的 1 年期和 2 年期政府债券已如期偿付。

附录二：

评级模型分析表及结果

	一级要素	二级指标	风险程度	
个体信用	经济实力	地区生产总值	1	
		人均地区生产总值	3	
		经济增长水平	3	
	财政实力	综合财力	1	
		一般公共预算收入	1	
		一般公共预算自给率	6	
		税收比率	3	
		财税增长水平	5	
	债务负担	负债率	3	
		债务率	4	
		或有债务	5	
			个体风险状况	aa+
	外部支持	支持因素调整方向		上调
信用等级			AAA	

附录三：

评级结果释义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA 级	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA 级	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A 级	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB 级	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB 级	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B 级	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC 级	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC 级	基本不能偿还债务。
C 级	不能偿还债务。

注：AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。